ОТЧЕТ

о работе Контрольно-счетной палаты

городского округа Заречный за 2013 год

В отчете отражены деятельность Контрольно-счетной палаты городского округа Заречный по решению в 2013 году задач, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Российской Федерации и Свердловской области, нормативно-правовыми актами городского округа Заречный, а также результаты совместной работы с городской Думой, администрацией городского округа по реализации полномочий местного самоуправления.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в городском округе, Положением о Контрольно-счетной палате осуществляется предварительный, оперативный и последующий контроль за прогнозированием, формированием и исполнением городского бюджета.

В 2013 году деятельность Палаты осуществлялась в соответствии с уточненным планом работы, утвержденным приказом КСП ГО Заречный. Планирование основывалось на принципе эффективной организации проведения внешнего муниципального финансового контроля, обеспечения выполнения установленных задач и функций. Значительную часть плана составляет блок тематических проверок, в который включены мероприятия, объединенные по актуальным для города вопросам с целью системного анализа ситуации и выработки предложений, в том числе, направленных на предотвращение нарушений. План сформирован с учетом предложений представительного органа ГО Заречный, главы городского округа, Счетной палаты Свердловской области.

Все запланированные мероприятия исполнены в полном объеме. В результате проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые позволили оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления, проверить эффективность использования муниципальных и иных ресурсов.

Традиционно финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Независимо от тематики и объектов ключевой задачей каждого мероприятия ставилась оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

За отчетный период проведено 8 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на сумму 87,0 млн. руб.

Количество охваченных объектов при проведении контрольных мероприятий -6, из них 1 орган местного самоуправления и 5 муниципальных учреждений.

Основные нарушения, которые были выявлены в процессе контрольных мероприятий:

* Отсутствие плана финансово- хозяйственной деятельности;
* Отсутствие муниципального задания;
* Отсутствие обоснованного расчета себестоимости газеты;
* Отсутствие товарно-транспортных накладных;
* Отсутствие отчетов;
* Не соответствие учетной политики установленным требованиям;
* Отсутствие материально ответственных лиц и соответственно договоров о полной материальной ответственности;
* Не представление учредителю бухгалтерской отчетности;
* Нарушение проведения инвентаризации;
* В ходе реализации муниципальных программ изменения в части финансирования в программу не вносились;
* Отсутствие целевых показателей и соответственно оценки эффективности программ;
* За счет денежных средств выделенных на муниципальную программу, осуществлялось укрепление материально-технической базы учреждения;
* Нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств
* нарушение порядка заполнения путевых листов;
* Отсутствие упорядоченной системы документального подтверждения выполненных работ, услуг;
* Не соблюдение существенных условий договора;
* Нарушение порядка ведения кассовых операций;
* Несоблюдение отдельных статей Бюджетного Кодекса.

Также Контрольно-Счетной палатой ГО Заречный была проведена проверка правильности исчисления, полноты и своевременности внесения арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды и платежей от продажи указанных земельных участков в 2012 году в городском округе Заречный. В процессе проверки выявлены факты нарушений в сфере земельных отношений, в том числе приведших к недопоступлению доходов в бюджет города.

Экспертиза проекта бюджета городского округа Заречный на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов показала, что установленные Бюджетным кодексом РФ ограничения соблюдены, в том числе: по предельным размерам резервного фонда, муниципальных заимствований, муниципального долга. По мнению Контрольно-счетной палаты, сохраняются риски в обеспечении устойчивости городского бюджета, обусловленные существенным объемом муниципального долга и возможным исполнением обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям.

В этих условиях возрастает актуальность системы мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетной дисциплины, усиление контроля за использованием муниципальных ресурсов. В частности, речь идет о программно-целевом принципе планирования и исполнения бюджета, повышения требований к качеству прогноза социально-экономического развития, который должен не только с высокой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта городского бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач.

Внедрение программно-целевого принципа формирования и исполнения бюджета городского округа – предмет мониторинга Контрольно-счетной палаты. По сравнению с 2013 годом объем планируемых расходов бюджета на реализацию целевых программ значительно вырос, что, несомненно, свидетельствует о расширении сферы программно-целевого бюджетирования. Однако в 2013 году ни один из проектов целевых программ, согласно ст. 157 БК РФ не поступил в адрес Контрольно-счетной палаты для проведения экспертиз.

Важным направлением работы является информационная деятельность, осуществляемая в целях реализации принципа гласности. Контрольно-счетная палата информирует общественность о результатах деятельности и систематически размещает итоги контрольных мероприятий на официальном сайте ГО Заречный.

В отчетном периоде КСП принимала участие в заседаниях Ассоциации контрольно- счетных органов , посвященных вопросам совершенствования внешнего финансового контроля муниципальных образований в условиях реформирования бюджетного процесса и реализации требований Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В настоящее время повышению эффективности деятельности контрольно-счетного органа и системы финансового контроля в целом может способствовать решение ряда ключевых проблем. Например, установление в целом единого методологического обеспечения, единых требований к классификации нарушений. В связи с этим большие надежды связываем с работой по совершенствованию финансового контроля в рамках межмуниципального сотрудничества, в том числе – в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов.

В 2014 году Контрольно-счетная палата планирует продолжить работу по внедрению аудита. Планом работы на 2014 год предусмотрено проведение аудита эффективности в сфере использования муниципального имущества.

Аудит эффективности определен как основной инструмент контроля, предполагающий не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных сбоев, препятствующих их достижению.

В условиях реформирования бюджетного планирования и финансирования, необходимости рационального использования денежных средств при дефиците бюджета, в ходе проведения контрольных мероприятий особое внимание планируется уделять вопросам эффективного использования бюджетных средств с учетом современных тенденций развития финансового контроля в Российской Федерации.

Поскольку бюджет города формируется на базе муниципальных целевых программ, необходимо провести работу по повышению их качества и исполнению обоснованных мероприятий в полном объеме. Задача КСП в рамках данного направления – осуществление контроля от экспертизы проектов программ до анализа эффективности их исполнения. Необходимо обеспечить увязку целевых программ с основными направлениями социально-экономической политики города, обеспечивающими повышение качества жизни горожан. Требует проработки, изучения и анализа вопрос стоимости муниципальных услуг и обоснованности соответствующих нормативов.

В 2014 году планируем продолжить деятельность в соответствии с ориентиром на конкретный, измеримый, прозрачный и понятный обществу результат.

В связи с этим, помимо внедрения аудита эффективности, считаем целесообразным планирование работы по проблемно-тематическому и программно-целевому принципу. Усилия Палаты будут направлены как на выявление нарушений постфактум, так и на предотвращение, профилактику нарушений на стадии формирования правовой базы, планирования использования средств.

Несомненно, сотрудничество с представительным органом, получающим информацию непосредственно от жителей города, требует от контрольно-счетной палаты строить свою работу с учетом наиболее животрепещущих вопросов жизни города и горожан с целью их эффективного решения в дальнейшем.

Совместная работа контрольно-счетной палаты, городской Думы, администрации города, правоохранительных органов по формированию единой системы предупреждения и оперативного устранения выявленных нарушений и недостатков, разработки предложений по повышению эффективности функционирования городского хозяйства будут способствовать успешной реализации планов и проектов развития городского округа.

Председатель КСП ГО Заречный В.В.Жирнова