**ОТЧЕТ**

**по результатам проверки по использованию бюджетных средств, выделенных на формирование земельных участков в районе «Гагарский ключ», предоставлению их гражданам в аренду, и в собственность однократно бесплатно в 2013 году.**

22.12.2014 года г.Заречный, Свердловской обл.

**Основания для проведения контрольного мероприятия:** уточненный план работы на 2014 год

**Цель проверки:** использование бюджетных средств, выделенных на формирование земельных участков в районе «Гагарский ключ», а также по предоставлению их гражданам в аренду, и в собственность однократно бесплатно в 2013 году.

**Предмет проверки:** Нормативные и распорядительные документы, первичные учётные документы, бюджетная и иная отчетность, документы городского округа Заречный, относящиеся к цели и объекту проверки.

**Объект (объекты) контрольного мероприятия:** Администрация городского округа Заречный

**Проверяемый период:** 2013 г.

Отчет составлен на основании акта проверки от 09.12.2014 года. *При подписании акта в Адрес Контрольно-счетной палаты городского округа Заречный поступил протокол разногласий (возражений) №01-37/6782 от 18.12.2014 года. Контрольно-счетная палата приняла во внимание все пояснения в отношении выявленных недостатков и замечаний.*

**Результаты контрольного мероприятия:**

В состав территории городского округа Заречный (далее – ГО Заречный) входят город Заречный, а также в соответствии с генеральным планом городского округа территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, включая территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями: село Мезенское, деревня Гагарка, деревня Курманка, деревня Боярка.

ГО Заречный действует на основании Устава, утвержденного Решением Городской Думы МО г. Заречный от 22.08.1996 б/н (с изменениями). Глава городского округа исполняет полномочия председателя Думы городского округа.

В проверяемый период структуру органов местного самоуправления в ГО Заречный составляли:

* Дума городского округа (представительный орган муниципального образования);
* Глава городского округа;
* Администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) городского округа.
* Контрольно-счетная палата ГО Заречный.

В проверяемом периоде руководство Администрацией осуществлял глава Администрации городского округа Заречный Добродей Евгений Александрович, Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации городского округа Заречный возглавлял председатель Бирюкова Елена Сергеевна.

Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации городского округа Заречный (далее - Комитет) в 2013 году являлся структурным подразделением Администрации и был создан в целях реализации полномочий Администрации в сфере владения, пользования и распоряжения имуществом (в том числе земельными ресурсами) и действовал на основании Положения, утвержденного постановлением и.о. главы Администрации от 26.01.2009 № 48-п.

Комитет осуществлял следующие функции в сфере земельных отношений:

* контролировал использование земель на территории ГО Заречный;
* подготавливал проекты распоряжений и постановлений главы Администрации о предоставлении земельных участков в пользование (аренду, постоянное бессрочное пользование, безвозмездное срочное пользование), собственность, об установлении публичных сервитутов на земельные участки, о прекращении права собственности на земельные участки, а также по иным вопросам;
* организовывал торги по продаже земельных участков или права на заключения договоров аренды земельных участков находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые, не разграничена;
* производил изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд при наличии документов территориального планирования, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
* осуществлял контроль за поступлением арендных платежей и выполнением обязательств по договорам аренды, купли-продажи земельных участков.

В 2014 году Распоряжением №25-вд от 14.09.2014 года Комитет по управлению муниципальным имуществом переименован в отдел земельных ресурсов. Руководство отделом осуществляет – Бирюкова Елена Сергеевна.

В соответствии со Свидетельством о государственной регистрации права, выданным Управлением Федеральной регистрационной службы по Свердловской области от 19.11.2008 года №66АГ 496741, лесные участки, находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций и расположенные на землях сельскохозяйственных предприятий, являются собственностью Российской Федерации. В соответствии с Лесным планом Свердловской области от 20.12.2008 №1370-УК, утвержденным Губернатором Свердловской области, на территории городского округа Заречный зарегистрировано право собственности Российской Федерации на лесные участки, ранее находившиеся во владении ТОО «Мезенское» на площади 2263 га, за исключением 144,1 га.

Согласно данным государственного учета лесного фонда, лесные участки площадью 144,1 га, планировались для использования в целях не связанных с ведением сельского хозяйства и лесопользования.

В связи с этим Администрация ГО Заречный постановлением №1452-П от 12.09.2012 года прекратило право постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки, ранее находившиеся в пользовании ТОО «Мезенское» планируемых к использованию для целей не связанных с ведением сельского хозяйства и лесопользования расположенных в д.Гагарка кв.12 выд.58-60 площадью 21га и кв.16.выд. 13,14,32,33,34 площадью 36,8га.

Администрация ГО Заречный в соответствии с п.14 ч.2 ст 55 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключила договор №1 от 14.02.2013 года с ИП Гордиевских. Предмет договора - выполнение работ по реализации природоохранных мероприятий. Предмет договора – является существенным условием. Контрольно счетная палата ГО Заречный указывает, что под природоохранными мероприятиями понимаются любые технологические, технические или организационные мероприятия, реализация которых связана с уменьшением воздействия на окружающую среду или с предупреждением отрицательных последствий изменения окружающей среды. Межевание площадей покрытых лесом не относится к природоохранным мероприятиям, следовательно, предмет договора, который, является– существенным условием, определен не верно.

Площадь межевания составила 29,7 га. Стоимость работ была определена в соответствии со сметой затрат и составила 99950 рублей. Оплата указанной суммы в соответствии с договором должна была поступить из средств бюджета городского округа Заречный. Все мероприятия указанные в договоре индивидуальный предприниматель обязался выполнить в срок до 01.06.2013 года.

В соответствии с актом сдачи-приемки выполненных работ все работы по межеванию площадей покрытых лесом были выполнены 05.03.2013 года. Акт подписан обеими сторонами без замечаний. Выполнение работ также подтверждается межевыми планами на земельные участки выдел 58, 59, 60, 13, 14, а так же, межевыми планами на 94 земельных участка, расположенных на выделах 58 и 59. Все участки поставлены на кадастровый учет, что подтверждается кадастровыми паспортами. Оплата из средств бюджета была произведена полностью платежным поручением №145 от 28.03.2013 года. Кредиторская задолженность на момент проведения контрольного мероприятия отсутствует. Не целевого расходования средств не установлено.

Однако, Контрольно-счетная палата ГО Заречный, указывает, на то, что первоначально финансирование работ по межеванию было запланировано в бюджете на 2013 год по статье расходов 0605 «Другие вопросы в области окружающей среды», в соответствии с Решением Думы ГО Заречный №161-Р от 20.12.2012 года. Далее исходя из письменных пояснений Администрации ГО Заречный. при корректировке бюджета, утвержденной Решением Думы ГО Заречный №51-Р от 25.04.2013 года, были внесены изменения сметных назначений, в соответствии с обзорным письмом Министерства финансов Свердловской №05-07-55/4698 от 31.05.2012 года. Сметные назначения, запланированные для проведения межевания, в сумме 200000 руб., были сняты со статьи 0605 «Другие вопросы в области окружающей среды» и перенесены на статью 0407 «Лесное хозяйство». После внесения изменений сметные назначения составили 239000 руб.

В результате межевания было сформировано 94 земельных участка. В бюллетене официальных документов от 23 апреля Администрацией ГО Заречный была произведена публикация о предоставлении гражданам земельных участков под индивидуальное дачное строительство.

От граждан поступило 18 заявлений о предоставлении земельных участков в аренду. Рассмотрев заявления, Администрация ГО Заречный, вынесла положительные решения в части предоставления участков под индивидуальное дачное строительство в аренду без проведения торгов.

От предоставления 18-ти земельных участков в аренду в 2013 году в местный бюджет поступило 19393,67 руб. В дальнейшем на 15 земельных участков (из 18-ти) было оформлено право собственности в результате заключения договоров купли-продажи. В результате этих сделок в доход местного бюджета поступило 205000 руб. Таким образом, в доход местного бюджета от сдачи в аренду земельных участков и выкупа их в собственность составил 224393,67 руб.

18 июня 2013 года Комиссией по выбору земельных участков было принято решение о предоставлении гражданам однократно бесплатно в соответствии со сформированными списками оставшихся земельных участков под индивидуальное дачное строительство в районе микрорайона «Гагарский ключ» вместо земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Причинами принятия такого решения, исходя из письменных пояснений Администрации ГО Заречный., явились следующие факторы:

* «в целях сокращения очередности льготных категорий граждан»;
* «на земельном участке с разрешенным использованием для дачного строительства предусмотрено строительство жилого дома. Решением Думы ГО Заречный от 07.02.2013 года №5-Р утвержден генеральный план применительно к д.Гагарка, которым предусмотрено перспективное расширение границ населенного пункта с включением в его границы данного массива участков. Таким образом вид разрешенного использования «индивидуальное дачное строительство» может быть изменен собственником земельного участка на «индивидуальное жилищное строительство» после включения данных земельных участков в границы населенного пункта д.Гагарка»

Однако, правилами землепользования и застройки в городском округе Заречный, утвержденными Решением Думы Городского округа Заречный от 29.04.2010 №60-Р установлено, что для индивидуального дачного строительства основной вид разрешенного использования определен пределами зоны СХ-1 «Зона сельскохозяйственного назначения», кроме того установлены жилые зоны, для которых предусмотрен основной вид разрешенного использования – под индивидуальное жилищное строительство:

1.Ж-3 «Зона малоэтажных индивидуальных жилых домов»,

2.Ж-4 «Зона приусадебных земельных участков».

То есть земельные участки с видом использования «Индивидуальное дачное строительство» относящиеся к категории СХ-1 не могут быть использованы, как участки под «Индивидуальное жилищное строительство».

На основании ст.54-7 Закона Свердловской области от 07.07.2004 №18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, **предоставляются однократно бесплатно** в собственность граждан в границах муниципального района или городского округа, расположенного на территории Свердловской области, на территории которого такие граждане постоянно проживают, **только для индивидуального жилищного строительства.**

Соответственно, Решение Комиссии по выбору земельных участков, о предоставлении земельных участков с разрешенным видом использования «индивидуальное дачное строительство», вместо земельных участков с разрешенным видом использования «Индивидуальное жилищное строительство», является не соответствующим действующему законодательству.

В соответствии со ст. 54-7 Закона Свердловской области от 07.07.2004 №18-ОЗ, в Администрации городского округа Заречный сформировано 3 очереди на получение земельных участков однократно бесплатно. По состоянию на 03.06.2013 года в соответствии с Постановлением Администрации №791-П общая численность очередников составляла 529 человек, в том числе:

* 1 список (Чернобыль) – 31 человек;
* 2 список (многодетные, военнослужащие (или уволенные в запас), а также семьи, в составе которых имеется инвалид) – 161 человек;
* 3 список (общий список) – 337 человек.

В соответствии с принятым решением и в порядке очередности 53 земельных участка под индивидуальное дачное строительство были предоставлены гражданам однократно бесплатно.

Численное распределение земельных участков было произведено следующим образом:

* из первого списка участки были предоставлены 22 гражданам или 71% от общего количества граждан 1-го списка;
* из второго списка участки были предоставлены 31 гражданину или 19,3% от общего количества граждан 2-го списка;
* гражданам, находящимся в третьем списке, земельные участки не предоставлялись.

При проведении контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата городского округа Заречный проверила правомерность включения граждан в списки:

* имеющих внеочередное право на предоставление земельных участков;
* имеющих первоочередное право на предоставление земельных участков;
* имеющих право на предоставление земельных участков

При проведении проверки было установлено, что гр-ка. К. была не правомерно включена в список лиц, имеющих право на внеочередное предоставление земельных участков.

В соответствии с заявлением о предоставлении однократно бесплатно в собственность земельного участка и в соответствии с п.1 п.4 главы 2 Постановления правительства №1682-ПП от 12.12.2011 года, а также ст. 54-7 Закона Свердловской области от 07.07.2014 №18-ОЗ гр-ка. К. должна была быть включена в 3-ий список, как «граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (указано в заявлении).

То есть в отсутствии документов, подтверждающих статус многодетной семьи, а именно:

-заявления о постановке на учет в целях предоставления однократно бесплатно в собственность земельного участка гражданам, имеющих трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства;

-копии свидетельств о рождении детей;

-копию удостоверения многодетной семьи установленного образца;

она была включена в список лиц, имеющих право на внеочередное предоставление земельных участков, без имеющихся на то оснований.

Кроме того, на момент подачи заявления о предоставлении однократно бесплатно земельного участка, ее старшему сыну исполнилось 19 лет. В связи с этим статус семьи как многодетной был утерян.

**ВЫВОДЫ:**

1. В результате межевания было сформировано 94 участка районе «Гагарский ключ».
2. Неверно определен предмет договора, который является существенным условием.
3. Первоначально финансирование работ по межеванию было запланировано в бюджете на 2013 год по ст. 0605 вместо ст.0407.
4. Оплата из средств бюджета была произведена полностью. Кредиторская задолженность на момент проведения контрольного мероприятия отсутствует. Не целевого расходования средств не установлено.
5. 18 участков из 94 были предоставлены в аренду. В дальнейшем на 15 из них было оформлено право собственности, 3 – так и остались в аренде.
6. 53 участка из оставшихся 76(94-18=76) на основании решения Комиссии по выбору земельных участков от 18 июня 2013 года в порядке очередности были предоставлены гражданам однократно бесплатно.
7. Решение Комиссии по выбору земельных участков, о предоставлении земельных участков с разрешенным видом использования «индивидуальное дачное строительство», вместо земельных участков с разрешенным видом использования «Индивидуальное жилищное строительство», является не соответствующим действующему законодательству.
8. При проведении мероприятий по законности включения граждан в списки очередников, установлено, что гр-ка. К. была не правомерно включена в список лиц, имеющих право на внеочередное предоставление земельных участков, так как на момент подачи ею заявления статус семьи как «многодетной» был утерян, в связи с совершеннолетием старшего сына.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

* 1. Включать заявителей в очередь на предоставление земельных участков однократно бесплатно строго в соответствии с законодательно установленным порядком.
  2. Усилить контроль за организацией деятельности по приему и регистрации обращений заявителей для получения земельных участков однократно бесплатно.
  3. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенном нарушении.

**В целях реализации предложений отчет о проверке направить:**

1. Главе городского округа Заречный;
2. Главе Администрации городского округа Заречный;
3. В адрес Администрации представление КСП ГО Заречный;
4. В Белоярскую прокуратуру Свердловской области.

Кроме того отчет о проведенной проверке разместить на официальном сайте gorod-zarechny.ru

Председатель КСП ГО Заречный В.В.Жирнова