.

**АДМИНИСТРАЦИЯ НЕВЬЯНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_-п

г. Невьянск

*Об утверждении основных направлений*

*муниципальной долговой политики Невьянского городского округа*

*на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов*

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики Невьянского городского округа и повышения ее эффективности

**ПОСТАНОВЛЕТ:**

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Невьянского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Невьянского городского округа по вопросам промышленности, экономики и финансов - начальника Финансового управления А. М. Балашова.

3. Настоящее постановление опубликовать в газете «Муниципальный вестник Невьянского городского округа» и разместить на официальном сайте Невьянского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Невьянского

городского округа А.А. Берчук

 УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Невьянского городского округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ -п

**Основные направления муниципальной долговой политики**

 **Невьянского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Глава 1. Общие положения

Основные направления муниципальной долговой политики Невьянского городского округа (далее - долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Невьянском городском округе и способствуют решению задач, стоящих перед Невьянским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности администрации Невьянского городского округа в сфере управления муниципальным долгом Невьянского городского округа (далее - муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Невьянского городского округа в заемном финансировании (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Невьянского городского округа (далее - долговые обязательства), исключающих их неисполнение.

Глава 2. Итоги реализации долговой политики

2015 - 2019 годов

Привлечение заемных средств в бюджет Невьянского городского округа (далее – местный бюджет) осуществляется для погашения долговых обязательств и покрытия кассового разрыва местного бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

Привлечение заимствований обеспечивает возможность направления доходов местного бюджета на финансирование расходов бюджета в социальной сфере, развитие социальной инфраструктуры Невьянского городского округа и проведение мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Невьянского городского округа.

Основным источником покрытия кассового разрыва местного бюджета стали привлеченные кредиты из бюджета Свердловской области (далее – областной бюджет).

За 2015 - 2019 годы муниципальный долг уменьшился на 2,33 млн. рублей и на 1 января 2020 года составил 11,83 млн. рублей.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2015 - 2019 годы приведена в [таблицах 1](#P56) и [2](#P98).

Таблица 1

Объем и структура муниципального долга Невьянского городского округа

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Вид долгового обязательства | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1. | Бюджетные кредиты | 14,16 | 9,48 | 14,81 | 13,61 | 11,83 |
| 2. | Всего: | 14,16 | 9,48 | 14,81 | 13,61 | 11,83 |

Таблица 2

Динамика муниципального долга Невьянского городского округа

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Вид долгового обязательства | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1. | Объем муниципального долга (млн. рублей) | 14,16 | 9,48 | 14,81 | 13,61 | 11,83 |
| 2. | Прирост муниципального долга (млн. рублей) | -7,52 | - 4,68 | 5,33 | -1,20 | -1,78 |
| 3. | Темпы роста муниципального долга (процентов) | 65,31 | 66,95 | 156,22 | 91,90 | 86,92 |
| 4. | Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ) (процентов) | 6,11 | 4,32 | 7,31 | 5,95 | 4,36 |

Объем кредитов, привлекаемых в местный бюджет из областного бюджета, с 2015 года увеличился на 178,00 %. В 2015 году сумма кредитов из областного бюджета, привлеченных в местный бюджет, составляла 10,0 млн. рублей, в 2019 году – 27,8 млн. рублей.

В бюджет Невьянского городского округа за период с 2015 по 2019 годы кредиты от кредитных организаций не привлекались.

В 2015 - 2019 годах местному бюджету из областного бюджета предоставлено три бюджетных кредита для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета.

Долговая нагрузка сохранена на уровне ниже 50% от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (2015 год – 6,11%, 2016 год – 4,32%, 2017 год – 7,31%, 2018 год – 5,95%, 2019 год – 4,36%).

В целях уменьшения стоимости заимствований и сокращения расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2015 - 2019 годах проведена реструктуризация муниципального долга в сумме 18,62 млн. рублей. За счет этого в 2019 году экономия бюджетных средств на обслуживание муниципального долга составила 0,02 млн. рублей.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов местного бюджета составила в 2015 году 0,013%, в 2016 году – 0,001%, в 2017 году – 0,001%, в 2018 году – 0,001%, в 2019 году – 0,001%.

Глава 3. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Долговая политика в 2020 - 2022 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Невьянского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем Невьянский городской округ к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Реализация долговой политики будет осуществляться в условиях продолжающихся ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны зарубежных государств, что создает риски для финансовой стабильности внутри страны. Поэтому долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой нагрузки на местный бюджет, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей и возможного ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке.

Глава 4. Цели и задачи долговой политики

В 2020 - 2022 годах целью долговой политики будет сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета, осуществление заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач.

Основным источником заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита местного бюджета, по-прежнему рассматриваются исключительно бюджетные кредиты из областного бюджета.

Привлечение средств областного бюджета будет осуществляться исключительно для поддержания ликвидности местного бюджета в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении местного бюджета в течение финансового года.

Целями долговой политики на среднесрочный период являются:

1) сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне и обеспечение доли общего объема долговых обязательств не более 50% доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

2) равномерное распределение долговой нагрузки по годам;

3) обеспечение в 2020 - 2022 годах дефицита местного бюджета на уровне не более 10% от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц за соответствующий финансовый год. Утвержденный решением Думы Невьянского городского округа о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и сложившийся по данным годового отчета об исполнении местного бюджета в 2020 - 2022 годах дефицит местного бюджета может превысить установленный показатель на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

4) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;

5) безусловное выполнение долговых обязательств;

6) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;

2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований в целях сокращения расходов на его обслуживание;

3) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;

4) обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

Глава 5. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения местного бюджета, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

2) привлечение кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации и действовавший на дату размещения извещения о закупке в единой информационной системе в сфере закупок, увеличенный на 1% годовых;

3) проведение работы по реструктуризации ранее привлеченных бюджетных кредитов;

4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

Глава 6. Анализ рисков для местного бюджета,

возникающих в процессе управления государственным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;

2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

3) недостаточное поступление доходов в местный бюджет вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам местного бюджета и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

Глава 7. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Эффективной реализации долговой политики в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будут способствовать:

1) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга;

2) реализация плана мероприятий по повышению доходного потенциала Невьянского городского округа

3) выполнение целевых показателей, предусмотренных подпрограммой  «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы Невьянского городского округа «Управление муниципальными финансами Невьянского городского округа до 2024 года».