



Контрольно-счётная палата Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Заключение

на годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального образования
сельское поселение Тундрино за 2012 год

«25»марта 2013года

№25

1. Основные положения

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Тундрино за 2012 год (далее по тексту – внешняя проверка годового отчёта, внешняя проверка) проведена Контрольно-счётной палатой Сургутского района в соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашением о передаче осуществления части полномочий контрольно-счётного органа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.02.2013 № 18-13, Положением о Контрольно-счётной палате Сургутского района и пунктом 1.1 плана работы Контрольно-счётной палаты на 2013 год, утверждённого постановлением Контрольно-счётной палаты Сургутского района от 21 декабря 2012 года № 13.

Предметом внешней проверки годового отчёта являлись:

- бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств сельского поселения Тундрино за 2012 год (далее – бюджетная отчётность ГАБС), бюджетная отчётность муниципального образования сельское поселение Тундрино за 2012 год;
- годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Тундрино за 2012 год, выносимый в форме проекта решения Соведа депутатов с.п. Тундрино «Об исполнении бюджета сельского поселения Тундрино за 2012 год» (далее – годовой отчёт).

Внешняя проверка годового отчёта включала в себя внешнюю проверку годовой бюджетной отчётности следующих ГАБС сельского поселения Тундрино:

- Администрации сельского поселения Тундрино;
- Управления Федеральной налоговой службы по Ханты – Мансийскому автономному округу – Югре (далее по тексту – УФНС России по Ханты – Мансийскому автономному округу – Югре);
- Департамента имущественных и земельных отношений администрации Сургутского района.

Цели, задачи внешней проверки установлены с учётом требований действующего законодательства.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности ГАБС проводилась выборочным методом. В ходе проверки использовались аналитические процедуры: анализ, сопоставление группировка данных.

Словосочетания и слова «муниципальное образование сельское поселение Тундрино», «МО сельское поселение Тундрино», «сельское поселение Тундрино», «поселение» в тексте заключения равнозначны.

2. Основная аналитическая часть

2.1. Оценка соблюдения установленных требований по подготовке годовой бюджетной отчётности, представлению их на внешнюю проверку, оценка достоверности данных годовой бюджетной отчётности

Годовая бюджетная отчётность муниципального образования сельское поселение Тундрино за 2012 год (далее - бюджетная отчётность МО сельское поселение Тундрино, сводная бюджетная отчётность) подготовлена в объёме, отвечающем требованиям действующего законодательства и представлена на внешнюю проверку годового отчёта в установленный законодательством срок.

Сводная бюджетная отчётность, отвечает требованиям бюджетного законодательства РФ, требованиям нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающих единую методологию и стандарты бюджетного учёта и бюджетной отчётности.

Данные сводной бюджетной отчётности об имуществе и обязательствах муниципального образования сельское поселение Тундрино подтверждены данными бюджетной отчётности ГАБС, бюджетной отчётности получателя бюджетных средств МКУК «Высокомысовский ЦДиТ» и рассматриваются как достоверные.

В ходе оценки соблюдения контрольных соотношений между показателями форм сводной бюджетной отчётности, нарушений не установлено.

2.2. Анализ исполнения доходной части бюджета

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Тундрино от 28 декабря 2011 года №108 «О бюджете сельского поселения Тундрино на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – решение о бюджете) доходы бюджета на 2012 год утверждены в объёме 35 млн. 606,9 тыс. рублей. В течение отчётного года доходы бюджета уточнены в сторону уменьшения на общую сумму 6 млн. 794,8 тыс. рублей и составили с учётом уточнения 28 млн. 812,1 тыс. рублей.

Информация о выполнении бюджетных назначений по главным администраторам доходов бюджета поселения, главным администраторам бюджета Российской Федерации, бюджета Сургутского района, осуществлявшим в отчётном году администрирование доходов бюджета сельского поселения Тундрино, приведена в таблице 1:

Таблица 1

Код ГАБС	Наименование	Уточнённые бюджетные назначения (тыс. руб.)	Исполнение (тыс. руб.)	Удельный вес (%) в объёме доходов (гр.6)	% исполнения
1	2	3	4	5	6
182	Инспекция ФНС России по Сургутскому району ХМАО-Югры	561,82	583,8	1,95	103,91
070	Департамент имущественных и земельных отношений администрации Сургутского района	432,5	419,16	1,5	96,91
650	Администрация сельского поселения Тундрино	27 817,75	27 817,23	96,55	100
	ИТОГО:	28 812,08	28 820,19	100	100

Информация об исполнении утверждённых бюджетных назначений по видам доходов приведена в таблице 2:

Таблица 2

Наименование доходов	Уточнённый план доходов по состоянию на 31.12.2012	Удельный вес (%) в объёме доходов (гр.4)	Исполнение	Удельный вес (%) в объёме доходов (гр.6)	% исполнения	Отклонение от плана (гр. 5-гр.3)
1	4	5	6	7		8
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	571,8	2,0	593,3	2,1	103,8	21,5
налог на доходы физических лиц, в т.ч.	540,0	1,9	552,4	1,9	102,3	12,4
- налог на доходы физ.лиц с доходов, облагаемых по налоговой ставке, установленной п.1 ст.224 НК РФ.	540,5	1,9	552,9	1,9	102,3	
налоги на совокупный доход	-0,5	0,0	-0,5	0,0	94,3	0,0
налоги на имущество, в т.ч.	13,0	0,0	22,6	0,1	173,5	9,6
- налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений	12,0	0,0	21,6	0,1	179,8	9,6
единый сельскохозяйственный налог	1,0	0,2	1,0	0,2	100,0	0,0
единый сельскохозяйственный налог	0,0		0,0		100,0	0,0
- земельный налог, в т.ч.	8,8	0,0	8,8	0,0	100,0	0,0
земельный налог в соответствии с подпунктом 1 п.1 ст.394	3,5		3,7		105,7	
земельный налог в соответствии с подпунктом 2 п.1 ст.394	5,3		5,1		96,2	
государственная пошлина	10,0	0,0	9,5	0,0	95,0	-0,5
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	462,2	1,6	448,9	1,6	97,1	-13,4
доходы от использования имущества, находящегося в гос.или муниципальной собственности, в т.ч.	462,2	1,6	448,9	1,6	97,1	-13,4
- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, гос.собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на	420,0	1,5	411,7	1,4	98,0	-8,3

заключение договоров аренды указанных земельных участков						
- прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений	24,7	0,0	24,7	0,1	100,0	0,0
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5,0	0,0	5,0	0,0	99,3	0,0
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов	12,5	0,0	7,5	0,0	60,0	-5,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	27 778,1	96,4	27 778,1	96,4	100,0	0,0
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	27 778,1	96,4	27 778,0	96,4	100,0	0,0
- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 852,8	13,4	3 852,8	13,4	100,0	0,0
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	22 459,2	78,0	22 459,2	77,9	100,0	0,0
- программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года"	88,0	0,3	88,0	0,3	100,0	0,0
- средства на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями	1 069,0	3,7	1 069,0	3,7	100,0	0,0
- целевая программ ХМАО-Югры "Наш дом" на 2011-2013 годы	86,2	0,3	86,2	0,3	100,0	0,0
- средства на осуществление части полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния из федерального бюджета	7,2	0,0	7,2	0,0	100,0	0,0
- средства на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	215,6	0,7	215,6	0,7	100,0	0,0
Всего доходов:	28 812,1	100,0	28 820,2	100,0	100,0	8,1

Бюджетные назначения на 2012 год по доходам исполнены на 100%, в том числе по видам доходов:

- По налоговым доходам исполнение составило 103,8%, при плане 571,8 тыс. рублей в бюджет поступило 593,3 тыс. рублей;

- По неналоговым доходам исполнение составило 97,1%, при плане 462,2 тыс. рублей в бюджет поступило 448,9 тыс. рублей;

Наиболее низкое исполнение по итогам года составило по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений. Исполнение составило 60,0%, при плане 12,5 тыс. рублей в бюджет поступило 7,5 тыс. рублей, что на 5,0 тыс. рублей меньше. Неисполнение бюджетных назначений произошло в результате того, что фактически земельные участки на торги не выставлялись. Денежные средства поступили от продажи земельных участков минуя торги (при оформлении в собственность жилых помещений земельные

участки подлежат выкупу собственниками жилья). При этом уточнение бюджетных назначений ГАБС не произведено.

- По безвозмездным поступлениям исполнение составило 100%, при плане 27 млн. 778,1 тыс. рублей в бюджет поступило 27 млн. 778,1 тыс. рублей.

В целом доходы бюджета сельского поселения исполнены на 100,0%, при плане 28 млн. 812,1 тыс. рублей в бюджет поступило 28 млн. 820,2 тыс. рублей, что на 4 млн. 583, 60 тыс. рублей больше по сравнению с 2011 годом в большей степени за счёт увеличения межбюджетных трансфертов на 4 млн. 066,6 тыс. рублей, а также за счёт увеличения неналоговых доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в сумме на 358,3 тыс. рублей.

Структура доходов представлена:

- налоговыми доходами, их доля в общем объёме доходов бюджета составляет 2,1%;
- неналоговыми доходами, их доля в общем объёме доходов бюджета составляет 1,6%;
- безвозмездными поступлениями, их доля в общем объёме доходов бюджета составляет 97,1%.

Выводы по разделу:

Данные годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Тундрино по доходам подтверждены данными сводной бюджетной отчётности, которые, в свою очередь, в полном объёме включают показатели годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджета Российской Федерации, бюджета Сургутского района, осуществляющих администрирование доходов бюджета поселения и главного администратора доходов бюджета поселения.

Доходы бюджета поселения в отчёте об исполнении бюджета представлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В целом бюджетные назначения по доходам бюджета исполнены в полном объеме: при плане 28 млн. 812,1 тыс. рублей в бюджет поселения поступило 28 млн. 820,2 тыс. рублей. В 2012 году по сравнению с 2011 годом в бюджет поселения поступило доходов больше на 4 млн. 583,60 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объёме доходов поселения в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет превышает 70% собственных доходов поселения, и составляет соответственно 97,7% и 85,22%.

2.3. Анализ исполнения расходной части бюджета

В соответствии с решением о бюджете расходы бюджета поселения на 2012 год были утверждены в объёме 35 млн. 606,9 тыс. рублей.

В течение отчётного года в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения Тундрино расходы бюджета были уточнены в целом в

сторону уменьшения на 4 млн. 032,4 тыс. рублей и составили 31 млн. 574,5 тыс. рублей.

В ходе проверки соблюдения бюджетного законодательства при внесении изменений в расходы бюджета, нарушений не установлено.

Бюджетные назначения по расходам бюджета поселения исполнены в 2012 году на 86,7%, при плане 31 млн. 574,5 тыс. рублей, исполнение составило 27 млн. 360,3 тыс. рублей, что на 4 млн. 214,2 тыс. рублей меньше.

Информация об исполнении бюджетных назначений по функциональной классификации статей расходов бюджета приведена в таблице 3:

Таблица 3

КФ СР	Наименование разделов по функциональной классификации статей расходов бюджета	Ко д ФК	Расходы, утвержденные решением Совета депутатов от 28.12.2011 №108, тыс. рублей	Уточненные расходы тыс. рублей	Отклоне- ние, тыс. рублей (гр.3-гр.4)	Кассовое исполнение за 2012 год, тыс. рублей	Отклонение от уточненных назначений, тыс. руб. (+,-)	% исполне	Удельный вес в структуре расходов, %.
1	2		3	4	5	6	7	8	9
1	Общегосударственные вопросы	01	11075,80	11500,0	424,2	10110,0	-1390,0	87,9	45,8
2	Национальная оборона	02	235,6	225,5	-10,01	225,5	0,00	100	1,0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	220,0	1617,2	1397,2	99,2	-1518,1	6,1	1,5
4	Национальная экономика	04	727,0	957,3	230,3	812,7	-144,6	84,9	3,4
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	05	2850,0	2614,1	-235,9	1910,8	-703,4	73,1	3,9
6	Культура, кинематография и средства массовой информации	08	11442,1	11600,3	158,2	11182,1	-418,2	96,4	44,2
7	Социальная политика	10	40,0	40,0	0	0	-40	0	0
8	Физическая культура и спорт	11	50,0	28,0	-22,0	28,0	0,00	99,9	0,2
9	Межбюджетные трансферты	14	9182,00	2992,1	-6189,9	2992,1	0,00	100	0
	Итого:		35606,9	31574,5	-4032,4	27360,3	-4214,2	86,7	100,0

Бюджетные назначения исполнены в полном объеме или близком к 100% объему по разделу 02 «Национальная оборона», разделу 08 «Культура и кинематография», разделу 11 «Физическая культура и спорт», разделу 14 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ».

Исполнение бюджетных назначений менее 95% составляет по следующим разделам бюджетной классификации:

1) По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнение составило 87,9%. Не освоены средства в сумме 1млн. 390,0 тыс. рублей, из них наиболее значимые:

- 1 млн. 211,97 тыс. рублей не освоены средства на приобретение автомобиля в результате того, что открытый аукцион не состоялся;

- 100,0 тыс. рублей не использованы средства, предусмотренные в бюджете на предотвращение чрезвычайных ситуаций на территории поселения, ввиду отсутствия потребности;

- 28,37 тыс. рублей - по договору на выполнение услуг БТИ (по условиям договора работы будут выполнены в течение шести месяцев);

- 26,92 тыс. рублей – по оплате услуг связи (по условиям договора оплата будет произведена в январе 2013 года) услуг связи, оказанных в декабре 2012 года.

2) По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнение составило 6,1%. Не освоены средства в сумме 1 млн. 518,1 тыс. рублей предусмотренные бюджетом на исполнение предписаний Пожарного надзора (для приобретения и установки трёх пожарных ёмкостей). Согласно представленных пояснений средства не освоены по причине того, что заявка на проведение конкурса не была сформирована.

3) По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение составило 84,9%. Не освоено 144,5 тыс. рублей, из них 113,4 тыс. рублей в результате экономии средств, по приобретению программного обеспечения по сравнению с запланированными бюджетом назначениями.

4) По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 73,1%. Не освоены бюджетные назначения в сумме 703,4 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 547,82 тыс. рублей в большей части в результате экономии, полученной по результатам торгов;

- в сумме 86,2 тыс. рублей не освоены целевые средства по программе «Наш дом»;

- в сумме 38,09 тыс. рублей за потребленную электроэнергию в декабре 2012 года (оплата произведена в январе 2013 года).

Информация об исполнении бюджетных назначений по кодам экономической классификации приведена в таблице 4:

Таблица 4

Расходы бюджета по статьям экономической классификации расходов	КОСГУ	Утвержденные бюджетные назначения с учётом уточнений, руб.	Кассовое исполнение за 2012 год, руб.	Отклонение от уточнённых ассигнований, руб. (+,-)	% исполнения	Удельный вес в общей структуре расходов, %	Кассовое исполнение за 2011 год, руб.	Удельный вес в общей структуре расходов за 2011 год, %
2	3	4	5	6	7	8	9	10
Заработная плата	211	13 553,6	13 466,7	-86,9	99,4	49,2	12 596,1	56,6
Прочие выплаты	212	448,4	448,4	0,0	100,0	1,6	510,8	2,3
Начисления на выплаты по оплате труда	213	3 913,0	3 841,1	-71,9	98,2	14,0	3 756,9	16,9
Услуги связи	221	366,1	263,6	-102,5	72,0	1,0	271,9	1,2
Транспортные услуги	222	134,7	109,7	-25,1	81,4	0,4	106,6	0,5
Коммунальные услуги	223	1 347,6	1 127,0	-220,6	83,6	4,1	1 024,9	4,6
Работы, услуги по содержанию имущества	225	3 273,5	2 633,1	-640,4	80,4	9,6	809,6	3,6
Прочие работы, услуги	226	1 948,4	818,5	-1 129,9	42,0	3,0	836,6	3,8
Перечисление другим бюджетам бюджетной системы РФ	251	2 992,1	2 992,1	0,0	100,0	10,9	0,0	0,0
Пособия по социальной помощи населению	262	40,0	0,0	-40,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Прочие расходы	290	764,7	651,3	-113,4	85,2	2,4	382,7	1,7
Увеличение стоимости основных средств	310	2 124,6	382,6	-1 742,0	18,0	1,4	1 397,0	6,3
Увеличение стоимости материальных запасов	340	667,6	626,2	-41,4	93,8	2,3	573,0	2,6
Итого:	x	31 574,5	27 360,3	-4 214,1	86,7	100,0	22 266,1	100,0

Анализ исполнения целевых программ

В соответствии с решением о бюджете в бюджете поселения на 2012 год были предусмотрены средства на реализацию следующих целевых программ:

- По программе ХМАО – Югры «Наш дом» на 2011-2013 годы бюджетные назначения в сумме 86,2 тыс. рублей не освоены в полном объёме, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- По программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ханты – Мансийском автономном округе - Югре на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года» бюджетные назначения в сумме 88,0 тыс. рублей освоены в полном объёме.

Анализ исполнения бюджетных назначений по публичным нормативным обязательствам

В бюджете поселения на 2012 год утверждены бюджетные назначения на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 40,0 тыс. рублей, включающие мероприятия в области социальной политики, пособия и компенсации по публичным нормативным обязательствам.

По итогам исполнения бюджета средства на исполнение публичных нормативных обязательств не использованы из-за отсутствия обращений граждан за социальной поддержкой.

Анализ использования резервного фонда администрации сельского поселения Тундрино

Резервный фонд администрации сельского поселения Тундрино в сумме 100,0 тыс. рублей в течение отчётного года не использован ввиду отсутствия потребности.

Анализ исполнения муниципальных услуг

Одной из задач внешней проверки являлась оценка достижения сельским поселением Тундрино заданных результатов деятельности в рамках исполнения бюджета и формирование вывода о результативности и эффективности использования бюджетных средств на основании оценки исполнения муниципальных услуг.

По результатам проверки установлено:

1. В рамках реализации Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Постановлением администрации поселения от 04.04.2012 №31 «Об утверждении перечня первоочередных муниципальных услуг, переданных в установленном порядке органам местного самоуправления сельского поселения Тундрино, предоставляемых администрацией сельского поселения Тундрино, муниципальными учреждениями сельского поселения Тундрино в электронном виде» (с изменениями от 25.06.2012 №42) утверждён Перечень первоочередных муниципальных услуг, переданных в установленном порядке органам местного самоуправления сельского поселения Тундрино, предоставляемых администрацией сельского поселения Тундрино, муниципальными учреждениями сельского поселения Тундрино в электронном виде (далее – Перечень первоочередных муниципальных услуг, Перечень).

В соответствии с данным Перечнем администрация поселения является исполнителем пяти видов услуг, в том числе:

- приём заявлений, документов, а также постановка граждан на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
- предоставление информации об очерёдности предоставления жилых помещений на условиях социального найма;
- предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и предназначенных для сдачи в аренду;
- присвоение адреса объекту недвижимости;
- предоставление сведений из реестра муниципального имущества.

Согласно информации, приведённой в пояснительной записке, обращений от заявителей в 2012 году не поступало.

2. МКУК «Высокомысовский ЦДиТ» в соответствии с Перечнем первоочередных муниципальных услуг является исполнителем услуги по предоставлению информации о времени и месте театральных представлений, филармонических и эстрадных концертов и гастрольных мероприятий театра и филармоний, киносеансов, анонсы данных мероприятий.

Согласно представленным пояснениям, в связи с тем, что численность населения в поселении мала, информирование населения осуществлялось через доски объявлений. Обращений граждан с жалобами на нарушения их прав и законных интересов в этой части не поступало.

Объём бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг в бюджете поселения в отчетном году не был запланирован.

В связи с вышеизложенным сформировать вывод об эффективности и результативности использования бюджетных средств, направляемых на оказание муниципальных услуг в рамках исполнения бюджета сельского поселения Тундрино в 2012 году по результатам внешней проверки не представляется возможным.

Выводы по разделу:

Данные годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Тундрино по расходам подтверждены данными годовой бюджетной отчётности муниципального образования сельское поселение Тундрино за 2012 год.

Информация о расходах бюджета поселения раскрыта в годовой бюджетной отчётности в полном объёме. Расходы бюджета поселения в отчёте об исполнении бюджета классифицированы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В целом бюджетные назначения по расходам исполнены на 86,7%, при плане 31 млн. 574,5 тыс. рублей исполнение составило 27 млн. 360,3 тыс. рублей.

По отношению к 2011 году расходы бюджета в 2012 году возросли в целом на 23,2%, что в денежном выражении составляет 5 млн. 094,20 тыс. рублей. Увеличение произошло по следующим статьям расходов: 211 «Заработная плата», 225 «Работы, услуги по содержанию», 251 «Перечисление другим бюджетам бюджетной системы РФ».

Утвержденные бюджетные назначения на реализацию целевых программ исполнены на 50,5%, при плане 174,2 тыс. рублей, исполнение составило 88 тыс. рублей.

2.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность:

По состоянию на 01.01.2013 на счете «расчеты по доходам» в бюджетной отчётности числится задолженность в сумме 86,2 тыс. рублей. Задолженность представляет собою остаток неиспользованных в 2012 году целевых средств по программе ХМАО – Югры «Наш дом» на 2011-2013 годы.

По состоянию на 01.01.2013 в бюджетной отчётности числится задолженность по недостачам и хищениям материальных ценностей в сумме 83,1 тыс. рублей. Задолженность выявлена по результатам инвентаризации, проведённой в 2011 году. По факту хищения возбуждено уголовное дело, которое в настоящее время находится в правоохранительных органах на стадии уголовного производства.

Кредиторская задолженность:

По состоянию на 01.01.2013 по счёту «расчёты по платежам в бюджеты» числится задолженность в сумме 14,63 тыс. рублей со знаком «минус». По сравнению с данными на начало 2012 года задолженность уменьшилась на 0,14 тыс. рублей и представляет собой переплату по НДФЛ с заработной платы за декабрь 2012 года и задолженность Фонда социального страхования по возмещению средств по больничному листу.

Просроченная задолженность по данным бюджетной отчётности отсутствует.

2.5. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при исполнении текстовых статей решения о бюджете

По результатам проверки установлено:

- В соответствии с пунктом 10 решения о бюджете в бюджете поселения утвержден объём межбюджетных трансфертов передаваемых из бюджета поселения бюджету муниципального образования Сургутский район в сумме 9 млн. 182 тыс. рублей (приложение 7 к решению). В течение года объём межбюджетных трансфертов передаваемых из бюджета сельского поселения Тундрино в бюджет муниципального образования Сургутский район на 2012 год уточнён в сторону уменьшения и составил 2 млн. 992,1 тыс. рублей (с учётом переданных полномочий по решению вопросов местного значения). Фактически перечислено в бюджет района 2 млн. 992,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Соглашение о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Тундрино органам местного самоуправления муниципального образования Сургутский район от 26 марта 2012 г. № 161 (далее – Соглашение о передаче полномочий от 26.03.2012 №161, соглашение) оформлено с нарушением требований статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ). Указанное соглашение не содержит в себе порядок определения ежегодного объёма межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

- В соответствии с пунктом 11 решения о бюджете в составе расходов бюджета предусмотрены средства на выплату субсидий в целях возмещения расходов торговым организациям, оказывающим населению села Тундрино услуги по выездной торговле. Фактически данная норма в отчётном году была не реализована, в бюджете поселения средства на выплату такого вида субсидии предусмотрены не были.

Муниципальный правовой акт, устанавливающий критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий не разработан.

В ходе исполнения в отчётном году других текстовых статей решения о бюджете нарушений бюджетного законодательства не установлено.

2.6. Анализ устранения нарушений, выявленных по результатам проверок органами, осуществляющими финансовый контроль

В 2012 году в сельском поселении Тундрино проводилась внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета за 2011 год по результатам которой выдано Заключение Контрольно-счётной палаты Сургутского района от 03.04.2012 №18. Нарушения, отмеченные в заключении в рамках исполнения бюджета в 2012 году, устранены.

Наряду с этим отдельные рекомендации, данные в целях соблюдения требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

администрацией поселения не исполнены. Подробно информация об этом приведена в заключительной части настоящего заключения.

3. Заключительная часть

По результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Тундрино за 2012 год установлено:

В муниципальном образовании сельское поселение Тундрино разработаны и утверждены муниципальные правовые акты, регламентирующие осуществление бюджетного процесса в соответствии с бюджетным законодательством за исключением правового акта, устанавливающего порядок планирования бюджетных ассигнований, который в настоящее время не разработан.

Бюджетная отчётность муниципального образования сельское поселение Тундрино за 2012 год подтверждена данными бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств Сургутского района за 2012 год, бюджетной отчетностью подведомственного получателя бюджетных средств МКУК «Высокомысовский ЦДиТ» и в целом рассматривается как достоверная и отвечающая требованиям действующего законодательства.

Годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Тундрино за 2012 год подготовлен в форме проекта решения Совета депутатов сельского поселения Тундрино «Об утверждении годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Тундрино за 2012 год». Годовой отчёт подготовлен в объёме, отвечающем требованиям действующего законодательства и представлен на внешнюю проверку в установленный срок.

Параметры годового отчёта бюджета поселения подтверждены данными сводной бюджетной отчётности. В годовом отчёте соблюдается требование законодательства Российской Федерации по отдельному отражению средств, направленных на исполнение расходных обязательств сельского поселения Тундрино по решению вопросов местного значения и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направляемых для осуществления отдельных государственных полномочий.

Бюджет поселения в отчётном году исполнен по доходам в сумме 28 млн. 820,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 27 млн. 360,3 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (*профицит бюджета*) в сумме 1 млн. 459,9 тыс. рублей.

По результатам внешней проверки установлены следующие нарушения действующего законодательства:

1. Администрацией поселения в отчётном году не освоены утвержденные бюджетные назначения:

а) на исполнение предписаний Пожарного надзора (*для приобретения и установки трёх пожарных ёмкостей*), в сумме 1 млн. 518,1 тыс. рублей. Согласно пояснениям данные средства не освоены в связи с тем, что

своевременно не был размещен муниципальный заказ на выполнение работ. Бездействие со стороны администрации поселения, повлекшее неисполнение предписаний инспектирующих органов может в дальнейшем повлечь применение штрафных санкций, что рассматривается как негативный фактор в рамках бюджетного процесса.

б) на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы ХМАО-Югры «Наш дом» на 2011-2015 годы в сумме 86,2 тыс. рублей.

Данными действиями администрацией поселения нарушен принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленный статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с которым *«...при... исполнении бюджета участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного объема средств»*.

2. Соглашение о передаче полномочий от 26.03.2012 №161 не содержит порядка определения ежегодного объёма межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, что является нарушением статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ. При этом в рамках исполнения данного соглашения из бюджета поселения в бюджет Сургутского района перечислены бюджетные средства в сумме 2 млн. 992,10 тыс. рублей.

3. В рамках исполнения бюджета в 2012 году администрацией поселения не исполнен пункт 11 решения о бюджете поселения, чем нарушена часть 3 ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, а именно:

- в бюджете не были предусмотрены средства на выплату субсидии в целях возмещения расходов торговым организациям, оказывающим населению села Тундрино услуги по выездной торговле в бюджете поселения;

- муниципальный правовой акт, устанавливающий критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий, необходимость разработки которого предусмотрена данным пунктом решения о бюджете, не был разработан.

Кроме того, необходимо отметить, что администрацией поселения не исполнены рекомендации Контрольно-счётной палаты Сургутского района по проведению в 2012 году в рамках осуществления бюджетного процесса дополнительных мер, определённых пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

1) администрацией поселения не было подписано соглашение с департаментом финансов Ханты - Мансийского автономного округа – Югры о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2012 год;

2) проект бюджета сельского поселения Тундрино на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов не направлялся администрацией поселения в Правительство Ханты - Мансийского автономного округа – Югры для подготовки заключения о соответствии его требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Принимая во внимание, что доля межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, рассчитанная с соблюдением установленных требований, в течении двух из последних трех отчётных финансовых лет по прежнему превышает 70% объема собственных доходов бюджета поселения, в целях соблюдения требований пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации КСП Сургутского района рекомендует Совету депутатов сельского поселения Тундрино обязать администрацию поселения в 2013 году:

а) подписать соглашение с департаментом финансов Ханты - Мансийского автономного округа – Югры о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2013 год;

б) направить в Правительство Ханты - Мансийского автономного округа – Югры) проект бюджета сельского поселения Тундрино на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов для подготовки заключения о соответствии его требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения результативности использования бюджетных средств, направляемых на исполнение муниципальных услуг, возможности оценки достижения заданных результатов, КСП Сургутского района рекомендует Совету депутатов сельского поселения Тундрино поручить администрации сельского поселения Тундрино предусмотреть в рамках исполнения бюджета в 2013 году увязку выделяемых бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных услуг с результатами деятельности.

В целях соблюдения требований действующего законодательства КСП Сургутского района рекомендует администрации поселения при подготовке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период включать в решение о бюджете конкретные нормы бюджетного законодательства, подлежащие обязательному исполнению, исключив формулировки аналогичные формулировке, включённой в первый абзац пункта 11 решения Совета депутатов сельского поселения Тундрино от 28 декабря 2011 года №108 «О бюджете сельского поселения Тундрино на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

В соответствии со статьёй 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработать и утвердить муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок планирования бюджетных ассигнований.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Сургутского района



С.А. Петкова