УТВЕРЖДЕНА

Постановлением администрации

Воскресенского муниципального района

Нижегородской области

от 2017 года №

**Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Воскресенского муниципального района Нижегородской области» на 2018-2020 годы.**

**1.Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной Программы (МП) | «Охрана окружающей среды Воскресенского муниципального района Нижегородской области» на 2018-2020 годы |
| Основание для разработки (наименование, номер и дата правового акта) | -постановление Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2006 года N 127 "Об утверждении Стратегии развития Нижегородской области до 2020 года";-постановление Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 306«Об утверждении государственной программы "Охрана окружающей среды Нижегородской области»;- постановление администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 26 августа 2015 года №836 «Об утверждении генеральной схемы очистки территории Воскресенского муниципального района Нижегородской области».  |
| Муниципальный заказчик –координатор программы | Сектор ЖКХ и ООС отдела капитального строительства и архитектуры администрации Воскресенского муниципального района  |
| Подпрограммы МП | 1."[Обеспечение](#Par3503) функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирования экологической культуры населения".2."[Развитие](#Par4049) системы обращения с отходами производства и потребления,обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений". |
| Соисполнители программы | Администрация Воскресенского муниципального района Администрация р.п. Воскресенское; администрации сельсоветов; МУП ЖКХ «Центральное»,  |
| Цели программы | Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, повышение качества окружающей среды и формирование имиджа Воскресенского района Нижегородской области (далее - район) как экологически чистой территории |
| Задачи программы | 1. [Обеспечение](#Par3503) функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирование у населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции в деле практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды.2. Предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение максимального количества отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, иных изделий или продуктов. Снижение уровня возникновения и распространения заболеваний сибирской язвой среди людей. |
| Сроки и этапы реализации МП | 2018 - 2020 годы, программа реализуется в один этап |
| Объемы и источники финансирования МП(в разбивке по подпрограммам) | Источники финансирования | Годы, тыс. руб. |
| 2018 | 2019 | 2020 | ВСЕГО |
| **ВСЕГО:** |
| Бюджет муниципального района | 481,1 | 2728,0 | 2657,0 | 5866,1 |
| Федеральный бюджет | - | - | - | - |
| Областной бюджет | 5930,5 | 0 | 0 | 5930,5 |
| Прочие источники | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ВСЕГО | **6411,6** | **2728,0** | **2657,0** | **11796,6** |
| [**Подпрограмма 1**](#Par3699) **"**[**Обеспечение**](#Par3503) **функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирования экологической культуры населения".** |
| Бюджет муниципального района | 45,0 | 50,0 | 50,0 | 145,0 |
| Федеральный бюджет | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Областной бюджет | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Прочие источники | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ВСЕГО | **45,0** | **50,0** | **50,0** | **145,0** |
| [**Подпрограмма 2**](#Par4049) **"Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений".** |
| Бюджет муниципального района | 436,1 | 2678,0 | 2607,0 | 5721,1 |
| Федеральный бюджет | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Областной бюджет | 5930,5 | - | - | 5930,5 |
| Прочие источники | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ВСЕГО | **6366,6** | **2678,0** | **2607,0** | **11651,6** |
| Индикаторы достижения цели (целей) МП | Индикаторы достижения цели: [**Подпрограмма 1**](#Par3503)**. "**[**Обеспечение**](#Par3503) **функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирования экологической культуры населения":**- доля населения, активно участвующего в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды, в % от общего числа населения района (рост до 16%).[**Подпрограмма 2**](#Par4049) **"Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений":**- доля поселений муниципального района, в которых внедрена услуга по сбору и вывозу ТКО от населения к 2021 году (от общего количества поселений муниципального района) - рост до 90%; - доля площади ликвидированных объектов несанкционированных свалок, от общей площади, занятой под данными объектами, предполагаемых к ликвидации - увеличение до 95%. |
| Показатели непосредственных результатов | В результате реализации Программы будут достигнуты следующие непосредственные результаты:[**Подпрограмма 1**](#Par3503)**. "**[**Обеспечение**](#Par3503) **функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирования экологической культуры населения":**-ежегодное прохождение инспекционного контроля системы экологического менеджмента;-проведение мероприятий (акций) с привлечением населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции для практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды, увеличивая количество участников акций ежегодно на 10%.- проведение мероприятий по экологическому образованию и просвещению населения не менее 6 в год, с общим охватом населения не менее 3000 человек.[**Подпрограмма 2**](#Par4049) **"Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений":**- количество поселений муниципального района, в которых внедрена услуга по сбору и вывозу ТКО от населения к 2020 году, составит 11;- количество единиц мусоровозного транспорта, бункеров и контейнеров по поселениям муниципального района довести до 90% ;- площадь ликвидированных объектов несанкционированных свалок за 2018 - 2020 годы составит -8,0 га. |

**2.Текст программы**

**2.1.Содержание проблемы**

Благодаря проводимой экологической политике и осуществлению природоохранных мероприятий экологическая обстановка в районе в настоящее время в целом является стабильной.

Вместе с тем, существуют серьезные экологические проблемы. Так, для Воскресенского муниципального района, как для всей Нижегородской области, характерны тенденции к увеличению и накоплению отходов производства и потребления, которые способствуют возрастанию экологической напряженности.

Анализ состояния окружающей среды свидетельствует о наличии негативных тенденций в изменении показателей ее качества.

Основными проблемами экологической безопасности Воскресенского муниципального района Нижегородской области в настоящее время являются:

- увеличение количества образуемых отходов, требующих переработки и утилизации;

- изношенность автомобилей на предприятии по сбору и вывозу отходов МУП ЖКХ «Центральное», несвоевременный вывоз отходов наносит вред окружающей среде и здоровью человека;

- увеличение вредного влияния загрязнения окружающей среды на состояние здоровья населения;

- отсутствие экономических стимулов для внедрения малоотходных и безотходных технологий;

- низкий уровень внедрения на предприятиях района систем экологического менеджмента (СЭМ);

- низкий уровень экологической культуры населения.

До 2007 года основными причинами, которые обуславливали развитие в районе и по Нижегородской области негативной ситуации в сфере обращения отходов, являлись:

- скачкообразный рост потребления населением товаров;

- изменившаяся структура потребления населения, обусловлена увеличением доли различного рода упаковки в структуре отходов, а также увеличением доли новых видов отходов, до этого не свойственных прежней структуре потребления;

- накопленные проблемы предшествующих периодов (наличие значительного количества отходов, не утилизированных из-за отсутствия соответствующих технологий);

- устаревшая и не отвечающая современному состоянию технология сбора и переработки отходов;

- значительный износ технической инфраструктуры, используемой в сфере обращения с отходами;

- недостаточный контроль за сферой образования отходов, отсутствие действенной системы учета и анализа потоков отходов на всех уровнях их образования, что приводит к несанкционированному размещению в окружающей среде;

- неэффективность механизмов привлечения финансовых средств на создание и развитие инфраструктуры утилизации отходов.

По Воскресенскому муниципальному району Нижегородской области образовалось около 58 тонн отходов производства и потребления. Наибольшее количество промышленных отходов в районе образовано предприятиями деревообрабатывающей отрасли, объектами торговли.

Основными источниками образования твердых коммунальных отходов являются объекты торговли, население и объекты инфраструктуры.

Техническое оснащение предприятия, занимающегося сбором и вывозом ТКО, находится в неудовлетворительном состоянии. В эксплуатации находятся экономически неэффективные контейнеры малого объема и устаревшие мусоровозы.

Укомплектованность МУП ЖКХ «Центральное» контейнерным парком и автотранспортом составляет около 40% от необходимого с износом более 80%.

Отходы много лет свозились на несанкционированные свалки, расположенные в каждом поселении, которые создавались без разрешительных документов и эксплуатировались с нарушениями требований природоохранного законодательства.

В результате сложилась парадоксальная ситуация, когда контролирующие органы вынуждены были выносить решения о закрытии свалок из-за нарушения природоохранного законодательства, но в связи с отсутствием альтернативных объектов размещения отходов их эксплуатация продолжалась.

В 2015 году проведена работа по приведению норм накопления ТКО в соответствие с рекомендациями Правительства Нижегородской области.

Разработана и утверждена генеральная схема очистки территорий муниципального образования.

Проводились мероприятия по выявлению, ликвидации и рекультивации не санкционированных свалок отходов.

Наш район закреплен за межмуниципальным комплексом утилизации отходов в Уренском районе, но на данный момент объекта нет, определен земельный участок.

Важным условием, способствующим повышению экологической безопасности на уровне муниципального района, является повышение экологической культуры населения, образовательного уровня, профессиональных навыков и знаний в области экологии.

Устойчивое эколого-экономическое развитие невозможно без создания эффективно действующей системы экологического образования, воспитания и просвещения населения. Низкий уровень экологического сознания и экологической культуры населения страны является одним из основных факторов деградации природной среды.

Сибиреязвенные скотомогильники относятся к объектам, нарушение правил содержания которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации в части возможного выноса спор сибирской язвы на поверхность почвы или в водные объекты и заражения людей и животных опасным инфекционным заболеванием. На территории района проводились мероприятия по консервации сибиреязвенного скотомогильника в Воздвиженском сельсовете, около речки Тюньга у д.Изъянка. На сегодняшний день на территории района известны места 13 сибиреязвенных скотомогильников, требующие организации мер по обеспечению безопасности.

Согласно санитарно-эпидемиологическим правилам СП 3.1.7.2629-10 «Профилактика сибирской язвы», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13 мая 2010 года №56, в организацию мер по обеспечению безопасности сибиреязвенных захоронений входит установка ограждений по всему периметру, исключающих случайный доступ людей и животных, и обозначение их предупреждающими табличками с надписью «сибирская язва». Сибиреязвенные скотомогильники представляют значительную санитарно-эпидемиологическую опасность для окружающей среды и здоровья человекав связи с потенциальной угрозой выноса спор сибирской язвы из необустроенных объектов. В связи с важностью и актуальностью проблемы данная задача включена в подпрограмму 2.

Муниципальная программа - направлена на повышение эффективности функционирования коммунального хозяйства, жизнеобеспечение поселений района. Она направлена на создание условий, обеспечивающих доступность коммунальных услуг, для обеспечения доступного, надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальных услуг.

В результате решения этих задач повысится качество коммунального обслуживания населения, снизятся издержки на производство и оказание данных услуг, стабилизируется их стоимость.

Для планомерных действий в рамках государственной программы « Охрана окружающей среды Нижегородской области»необходимо:

- провести рекультивацию существующего полигона, в сроки предусмотренные данной программой;

- ликвидировать несанкционированные свалки;

- установить необходимое, в соответствии с генеральной схемой очистки количество бункеров и контейнеров, на оборудованные в соответствии с требованиями контейнерные площадки;

- закупить необходимую для обслуживания данных бункеров и контейнеров технику.

Неудовлетворительное состояние объектов коммунального хозяйства по вопросам благоустройства обусловлено, в частности:

- высокой степенью физического и морального износа основных фондов, отсутствием средств и методов производства;

- техническое состояние коммунальной инфраструктуры характеризуется низкой производительностью, низким коэффициентом полезного действия мощностей, предложен малый диапозон услуг и низкий процент охвата населения.

**2.2.Цели и задачи программы**

Целью Программы является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, повышение качества окружающей среды и формирование имиджа Воскресенского муниципального района Нижегородской области как экологически чистой территории.

Достижение указанной цели обеспечивает решение следующих задач:

Задача 1: комплексное совершенствование системы муниципального экологического менеджмента и формирование у населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции в деле практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды.

Задача 2: предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение максимального количества отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, иных изделий или продуктов. Снижение уровня возникновения и распространения заболеваний сибирской язвой среди людей.

**2.3.Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации мероприятий Программы – 3 года, с 2018 по 2020 годы. Программа реализуется в один этап.

В рамках реализации программы предполагается осуществить финансирование конкретных мероприятий по объектам за счет средств Воскресенского муниципального района, бюджета Воскресенской поселковой администрации, сельских администраций и собранных средств МУП ЖКХ «Центральное» за оказанные услуги.

В результате указанных мероприятий, должны быть достигнуты:

-организация взаимодействия между предприятиями, организациями и учреждениями при решении вопросов благоустройства территории поэтапно: начиная с р.п. Воскресенское, в последующем охват всего района;

-улучшение внешнего благоустройства, санитарного состояния каждого населенного пункта;

-привлечение жителей к участию в решении проблем по благоустройству и санитарной очистке придомовых территорий.

Информирование населения через средства массовой информации, о предлагаемых услугах и акциях, позволит наращивать доходную часть предприятию, для выхода на самоокупаемость.

В рамках реализации настоящей Программы, для замены изношенного транспорта, работающего по сбору и вывозу отходов, планируется закупка для МУП ЖКХ «Центральное» парка автомашин в количестве 2 единиц для сбора ТКО и 2 единиц КГО. Замена изношенных машин позволит обеспечить четкую регулярную работу по сбору и вывозу ТКО, значительно повысить экологическую ситуацию в районе.

Проведение ремонта изгороди полигона по фасаду и приведение его содержания в соответствии с требованиями, как мусоро-перегрузочной станции, обустройство производственной базы со всей инфраструктурой МУП ЖКХ «Центральное» позволит содержать объект в надлежащем состоянии в соответствии с действующими нормами и правилами.

**2.4.Перечень основных мероприятий муниципальной программы.**

 Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п./п. | Наименование мероприятия  | Категория расходов (кап. вложения, НИОКР и прочие расходы) | Сроки выполнения | Муниципальный заказчик-координатор/ соисполнители  | Объем финансирования (по годам, в разрезе источников) |
|  | 2018 | 2019 | 2020 | Всего |
| Цель программы:повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, повышение качества окружающей среды и формирование имиджа Воскресенского муниципального района Нижегородской области как экологически чистой территории | Всего, в т.ч. | **6411,6** | **2728,0** | **2657,0** | **11796,6** |
| Областной бюджет | 5930,5 | 0 | 0 | 5930,5 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 481,1 | 2728,0 | 2657,0 | 5866,1 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| [Подпрограмма 1](#Par3503) "[Обеспечение](#Par3503) функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирования экологической культуры населения"Задача 1. [Обеспечение](#Par3503) функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирование у населения активной жизненной позиции в деле практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды. | Всего, в т.ч. | **45,0** | **50,0** | **50,0** | **145,0** |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 45,0 | 50,0 | 50,0 | 145,0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1 | Услуги по инспекционному контролю системы экологического менеджмента (СЭМ):Расходы по инспекционному контролю системы экологического менеджмента | прочие расходы | 2018 - 2020 | Администрация Воскресенского муниципального района | Всего, в т.ч. | 45,0 | 50,0 | 50,0 | 145,0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 45,0 | 50,0 | 50,0 | 145,0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2 | Проведение мероприятий по экологическому образованию и просвещению населения | прочие расходы | 2018 - 2020 | Администрация Воскресенского муниципального района, Администрация р.п.Воскресенское, администрации сельсоветов | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| [Подпрограмма 2](#Par3699) "Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений"Задача 2: предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение максимального количества отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, иных изделий или продуктов. Реализация мер по обеспечению безопасности сибиреязвенных захоронений. | Всего, в т.ч. | **6366,6** | **2678,0** | **2607,0** | **11651,6** |
| Областной бюджет | 5930,5 | 0 | 0 | 5930,5 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 436,1 | 2678,0 | 2607,0 | 5721,1 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. | Приобретение подвижного состава, для сбора и вывоза ТКО: КО-440-2  | капитальные расходы | 2018- 2020 | Администрация Воскресенского муниципального района, МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 2032,0 | 0 | 2032,0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 2032,0 | 0 | 2032,0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2 | Приобретение подвижного состава, для сбора и вывоза КГО: КО-440АМ:Предоставление субсидий на приобретение подвижного состава, для сбора и вывоза КГО: КО-440АМ | капитальные расходы | 2018- 2020 | Администрация Воскресенского муниципального района, МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 436,1 | 370,0 | 2607,0 | 3413,1 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 436,1 | 370,0 | 2607,0 | 3413,1 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3 | Приобретение бункеров-накопителей вместимостью 8м3 | прочие расходы | 2018- 2020 | МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 276,0 | 0 | 276,0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 276,0 | 0 | 276,0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.4 | Оборудование контейнерных площадок | прочие расходы | 2018- 2020 | МУП ЖКХ «Центральное», администрации поселений района | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.5 | Рекультивация Воскресенской поселковой свалки:Природоохранные мероприятия | прочие расходы | 2018- 2020 | МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.6 | Обустройство перегрузочной площадки временного складирования отходов | прочие расходы | 2018- 2020 | МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.7 | Уборка мусора:Иные бюджетные ассигнования.Предоставление субсидий на покрытие убытков при уборке мусора | прочие расходы | 2018- 2020 | МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.8 | Обеспечение безопасности захоронений сибиреязвенных скотомогильников | прочие расходы | 2018- 2019 | Администрация Воскресенского муниципального района, администрации поселений района | Всего, в т.ч. | 5930,5 | 0 | 0 | 5930,5 |
| Областной бюджет | 5930,5 | 0 | 0 | 5930,5 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |

**2.5. Объемы и источники финансирования МП**

Финансовой основой реализации МП являются средства бюджета муниципального района. Возможность привлечения дополнительных средств для финансирования МП учитывается как прогноз софинансирования на основе соглашений (договоров) между участниками финансового обеспечения МП.

**Структура финансирования, тыс. руб**.

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| Источники финансирования | Объем финансирования |
| Всего | В том числе по годам |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Бюджет муниципального района, в том числе:- капитальные вложения- прочие расходы | 5866,15445,1421,0 | 481,1436,145,0 | 2728,02402,0326,0 | 2657,02607,050,0 |
| Областной бюджет (на условиях софинансирования), в том числе:- капитальные вложения- прочие расходы | 5930,505930,5 | 5930,505930,5 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет (на условиях софинансирования), в том числе:- капитальные вложения- прочие расходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники, в том числе:- капитальные вложения- прочие расходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | **11796,6** | **6411,6** | **2728,0** | **2657,0** |

Объемы финансирования, заложенные в МП, являются предварительными. Конкретные расходы будут установлены в соответствии с решением Земского собрания о бюджете муниципального района на соответствующий год и приведены в соответствие не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**2.6. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной программы**

 **(индикаторы достижения задач)**

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п./п. | Наименование индикатора/непосредственного результата | Ед. измерения  | Значения индикатора/непосредственного результата  |
| На момент разработки Программы | 1 год реализации Программы | 2 год реализации Программы | 3 год реализации Программы | По окончании реализации Программы | Без программного вмешательства(после предполагаемого срока реализации программы) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| «Охрана окружающей среды Воскресенского муниципального района Нижегородской области» на 2018-2020 годы |
| [Подпрограмма 1](#Par3503) "[Обеспечение](#Par3503) функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирования экологической культуры населения" |
|  | Индикатор 1.1Доля населения, активно участвующего в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды, в % от общего числа населения района  | % | 6 | 8 | 12 | 16 | 16 | 8 |
|  | Непосредственный результат 1.1 Прохождение инспекционного контроля системы экологического менеджмента | ед./год | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
|  | Непосредственный результат 1.2 Проведение мероприятий (акций) с привлечением населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции для практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды | участников/ год | 2000 | 2530 | 2780 | 3000 | 3000 | 2530 |
|  | Непосредственный результат 1.3 Проведение мероприятий по экологическому образованию и просвещению населения не менее 6 в год, с общим охватом населения не менее 3000 человек. | мероприятий/участников | 4/2000 | 6/3000 | 7/3500 | 6/3000 | 6/3000 | 4/2000 |
| [Подпрограмма 2](#Par3699) "Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений " |
|  | Индикатор 2.1Доля поселений муниципального района, в которых внедрена услуга по сбору и вывозу ТКО от населения к 2020 году (от общего количества поселений муниципального района)  | % | 18 | 36 | 64 | 90 | 90 | 30 |
|  | Индикатор 2.2 Доля площади ликвидированных объектов несанкционированных свалок, от общей площади, занятой под данными объектами, предполагаемых к ликвидации - увеличение до 95%. | % | 22 | 55 | 77 | 95 | 95 | 55 |
|  | Индикатор 2.3Отношение числа обустроенных скотомогильников на момент выполнения работ к числу необустроенных  | % | 14 | 100 | 100 | 100 | 100 | 14 |
|  | Непосредственный результат 2.1 Количество поселений муниципального района, в которых внедрена услуга по сбору и вывозу ТКО | ед. | 1 | 4 | 7 | 11 | 11 | 4 |
|  | Непосредственный результат 2.2Количество единиц мусоровозного транспорта  | ед. | 3 | 4 | 4 | 5 | 5 | 4 |
|  | Непосредственный результат 2.3Площадь ликвидированных объектов несанкционированных свалок | га. | 2,0 | 5,0 | 7,0 | 8,0 | 8,0 | 5,0 |
|  | Непосредственный результат 2.4Реализация мер по обеспечению безопасности сибиреязвенных захоронений | ед. обустроенных объектов | 1 | 14 | 14 | 14 | 14 | 1 |

**2.7.Оценка эффективности реализации муниципальной программы**

В результате реализации программы ожидается повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, повышение качества окружающей среды.

Оценка эффективности реализации программы будет осуществляться на основе следующих индикаторов:

- увеличение доли населения, активно участвующего в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды, в % от общего числа населения района;

- увеличение доли поселений муниципального района, в которых внедрена услуга по сбору и вывозу ТКО;

- увеличение доли единиц мусоровозного транспорта, бункеров и контейнеров по поселениям муниципального района;

- отношение числа обустроенных скотомогильников на момент выполнения работ к числу необустроенных.

Эффективность программы оценивается по следующим показателям:

- увеличение количества привлеченного населения муниципального образования к работам по благоустройству, в % от общего числа населения района;

- увеличение количества поселений муниципального района, в которых внедрена услуга по сбору и вывозу ТКО;

- увеличение количества единиц мусоровозного транспорта, бункеров и контейнеров по поселениям муниципального района;

- реализация мер по обеспечению безопасности сибиреязвенных захоронений.

Успешное выполнение мероприятий программы позволит обеспечить к 2021 году:

-развитие инфраструктуры по работе с отходами, создание рабочих мест предприятем занятым деятельностью по обращению с отходами;

-снижение уровня износа коммунальной инфраструктуры, за счёт приобретения новой техники и оборудования;

-вовлечение в хозяйственный оборот вторичного сырья;

-развитие материально-технической базы объектов МУП ЖКХ «Центральное»;

-повышение качества и надежности коммунальных услуг;

-улучшение экологического состояния окружающей природной среды района, снижение влияния неблагоприятных экологических факторов на здоровье населения;

-увеличение доли средств внебюджетных источников в общем объеме инвестиций в развитие коммунальной инфраструктуры;

-создание устойчивой основы для участия частного сектора в финансировании проектов развития объектов коммунальной инфраструктуры и управления объектами коммунальной инфраструктуры.

**Основной экономический эффект Программы** будет состоять:

-в оптимизации процесса сбора, вывоза и хранения ТКО;

-в увеличении срока службы объектов, функционирующих в сфере обращения с отходами;

-в появлении возможности извлечения и дальнейшего использования вторичного сырья.

Основной социальный (общественный) эффект Программы будет состоять в сохранении и улучшении экологических условий проживания на территории района. Централизованный вывоз отходов на межмуниципальный полигон, отвечающий требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, позволит улучшить уровень экологического состояния района и как следствие улучшение здоровья проживающего в районе населения. Таким образом, реализация мероприятий по модернизации и развитию объектов используемых для сбора, выоза и хранения ТКО, является для района актуальной и необходимой мерой.

В соответствии с методикой проведения оценки рассчитываем показатель общественной эффективности (таблица 4), так как разрабатываемая Программа направлена на удовлетворение социальных потребностей населения в услугах по благоустройству территории муниципального образования, в частности: сбора, вывоза и хранения твёрдых коммунальных и крупногабаритных отходов, содержания территорий общего пользования, эффективность можно расчитать по отношению единиц техники и контейнерного парка к общему количеству многоквартирных домов и домов частного сектора района.

**Общественная эффективность**

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п./п. |   | На момент разработки программы | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | Количество единиц мусоровозного транспорта (А) | 3 | 4 | 4 | 5 |
| Количество домов в населённых пунктах района (В) | 9463 | 9463 | 9463 | 9463 |
| Эффективность (А/В) | 0,0003 | 0,0004 | 0,0004 | 0,0006 |
| 2 | Количество контейнеров и бункеров (А)  | 181 | 216 | 245 | 279 |
| Количество домов в населённых пунктах района (В) | 9463 | 9463 | 9463 | 9463 |
| Эффективность (А/В) | 0,019 | 0,023 | 0,027 | 0,029 |

Общественная эффективность имеет положительную динамику. Проведение мероприятий по доведению единиц техники и контейнерного парка до нормы утвержденной генеральной схемой очистки улучшит санитарное состояние населённых пунктов района и окружающих территорий, т.к. приведёт к уменьшению количества несанкционированных свалок.

В соответствии с методикой проведения оценки рассчитываем показатель общественно-экономической эффективности (таблица 5).

**Общественно-экономическая эффективность**

Таблица 5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | На момент разработки программы | 2018 год | 2019 год | 2020год |
| Объём расходов на приобретение мусоровозного транспорта (А) | 1500,0 | 436,1 | 2402,0 | 2607,0 |
| Количество единиц мусоровозного транспорта (В) | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Эффективность (А/В) | 500,00 | 109,03 | 480,4 | 434,5 |

Общественно-экономическая эффективность на 2018-2020 года имеет динамику уменьшения расходов бюджета на единицу техники, при увеличении единиц техники и контейнерного парка необходимого для соблюдения санитарных норм и правил.

Социально-экономические последствия мероприятия заключаются в повышении комфортности для жителей района, увеличении мест отдыха, улучшении санитарного и эстетического вида посёлка.

Ожидаемые конечные результаты Программы связаны с обеспечением надежной работы объектов внешнего благоустройства, соблюдением санитарно-эпидемических правил, повышением уровня экологической безопасности и сохранением природных систем, повышением качества окружающей среды и формированием имиджа Воскресенского района, как экологически чистой территории.

**2.8.Внешние факторы, негативно влияющие на реализацию программы, и мероприятия по их снижению**

К обстоятельствам, возникновение которых может негативно отразиться на реализации Программы в целом и не позволит достичь плановых значений показателей, относится:

- отсутствие финансирования (неполное финансирование) из различных источников, предусмотренных программой;

- изменения законодательства;

- рост числа обслуживаемого контингента;

- форс-мажорные обстоятельства.

К возможным негативным факторам относится несвоевременное исполнение Подпрограммы 3, государственной программы утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 306"Охрана окружающей среды Нижегородской области" - в части строительства межмуниципального полигона в Уренском районе.

В целях снижения негативного влияния выше перечисленных факторов на реализацию программы планируется проведение текущего мониторинга выполнения работ, оперативное реагирование на изменения областного законодательства в части принятия соответствующих муниципальных нормативных правовых актов и т.д.

В случае наступления первого фактора нехватка подвижного состава мусоровозов и другой техники при отсутствии финансирования, приведёт к снижению охвата населения услугой сбора, вывоза отходов и как следствие увеличение количества несанкционированных свалок, что вызовет социальный всплеск. Выход из сложившейся ситуации будет решаться в частичном переходе на «пакетированный» сбор отходов.

В случае несвоевременного исполнения Подпрограммы 3 - «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений», государственной программы "Охрана окружающей среды Нижегородской области", в части не своевременного пуска полигона в Уренском районе, приведет к ухудшению качественных показателей программы, выход из данной ситуации в использовании альтернативного объекта.

**3.Муниципальная подпрограмма**

**3.1. Подпрограмма 1** **"**[**Обеспечение**](#Par3503) **функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирования экологической культуры населения"**

(далее – подпрограмма 1)

**Паспорт подпрограммы 3.1.1**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Подпрограммы 1  | "[Обеспечение](#Par3503) функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирования экологической культуры населения" |
| Основание для разработки (наименование, номер и дата правового акта) | -постановление Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 306«Об утверждении государственной программы "Охрана окружающей среды Нижегородской области»;- постановление администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 26 августа 2015 года №836 «Об утверждении генеральной схемы очистки территории Воскресенского муниципального района Нижегородской области». |
| Муниципальный заказчик –координатор Подпрограммы 1 | Сектор ЖКХ и ООС отдела капитального строительства и архитектуры администрации Воскресенского муниципального района  |
| Соисполнители Подпрограммы 1 | Администрация Воскресенского муниципального района Нижегородской области, Администрация р.п. Воскресенское; администрации сельсоветов; МУП ЖКХ «Центральное».  |
| Цель Подпрограммы 1 | Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, повышение качества окружающей среды и формирование имиджа Воскресенского муниципального района Нижегородской области как экологически чистой территории |
| Задачи Подпрограммы 1 | [Обеспечение](#Par3503) функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирование у населения активной жизненной позиции в деле практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды. |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы 1 | 2018-2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап. |
| Объемы и источники финансирования Подпрограммы 1 |

|  |  |
| --- | --- |
| Источники финансирования(тыс. руб.) | **Годы** |
| 2018 | 2019 | 2020 | Всего  |
| Объемы финансирования, заложенные в Подпрограмме, являются предварительными. Конкретные расходы будут установлены в соответствии с решением Земского собрания о бюджете муниципального района на соответствующий год приведен в соответствие не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу. |
| Бюджет муниципального района | 45,0 | 50,0 | 50,0 | 145,0 |
| Федеральныйбюджет | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Областной бюджет | **-** |  | **-** | **-** |
| Прочие источники | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Всего | **45,0** | **50,0** | **50,0** | **145,0** |

 |
| Индикаторы достижения цели (целей) Подпрограммы 1 | - подтверждение действиясистемы экологического менеджмента ежегодным инспекционным контролем;- доля населения, активно участвующего в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды, в % от общего числа населения района (рост до 16%). |
| Показатели непосредственных результатов Подпрограммы 1 | Ежегодное прохождение инспекционного контроля системы экологического менеджмента.Проведение мероприятий (акций) с привлечением населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции для практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды, увеличив количество участников акций на 10%.Проведение мероприятий по экологическому образованию и просвещению населения не менее 6 в год, с общим охватом населения не менее 3000 человек. |

**3.1.2.Текст Подпрограммы 1**

**3.1.2.1.Содержание проблемы**

Благодаря проводимым природоохранным мероприятиям экологическая обстановка в районе улучшается и в настоящее время в целом является стабильной.

Но, для Воскресенского муниципального района, как для всей Нижегородской области, характерны тенденции к увеличению и накоплению отходов производства и потребления, которые способствуют возрастанию экологической напряженности.

Анализ состояния окружающей среды свидетельствует о наличии негативных тенденций в изменении показателей ее качества.

Основными проблемами экологической безопасности Воскресенского муниципального района Нижегородской области в настоящее время являются:

- увеличение количества образуемых отходов, требующих переработки и утилизации;

- увеличение количества несанкционированных свалок;

- несвоевременный вывоз отходов наносит вред окружающей среде и здоровью человека;

- увеличение вредного влияния загрязнения окружающей среды на состояние здоровья населения;

- отсутствие экономических стимулов для внедрения малоотходных и безотходных технологий;

- низкий уровень внедрения на предприятиях района систем экологического менеджмента (СЭМ);

- низкий уровень экологической культуры населения.

**3.1.2.2.Цели и задачи подпрограммы 1**

Основными целями Подпрограммы 1 являются:

- повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем;

- повышение качества окружающей среды и формирование имиджа Воскресенского муниципального района Нижегородской области как экологически чистой территории

Задачи Подпрограммы 1:

 [- обеспечение](#Par3503) функционирования системы муниципального экологического менеджмента;

 - формирование у населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции в деле практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды.

**3.1.2.3.Сроки и этапы реализации подпрограммы 1**

Срок реализации мероприятий Подпрограммы – 3 года, с 2018 по 2020 годы. Программа реализуется в один этап. Планово внедряя системный подход экологического управления на предприятиях района, привлекая население всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции в мероприятия по формированию благоприятной окружающей среды, ежегодно увеличивать количество проводимых акций и количество участников данных акций.

**3.1.2.4.Система программных мероприятий**

**Перечень основных мероприятий Подпрограммы 1**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п./п. | Наименование мероприятия  | Категория расходов (кап, вложения, НИОКР и прочие расходы) | Сроки выполнения | Муниципальный заказчик-координатор/ соисполнители | Объем финансирования (по годам, в разрезе источников) |
|  | 2018 | 2019 | 2020 | Всего |
| Цель программы: - повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, повышение качества окружающей среды и формирование имиджа Воскресенского муниципального района Нижегородской области как экологически чистой территории[**Подпрограмма 1**](#Par3503) **"**[**Обеспечение**](#Par3503) **функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирования экологической культуры населения**"Задача 1. [- обеспечение](#Par3503) функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирование у населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции в деле практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды. | Всего, в т.ч. | **45,0** | **50,0** | **50,0** | **145,0** |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 45,0 | 50,0 | 50,0 | 145,0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1 | Услуги по инспекционному контролю системы экологического менеджмента (СЭМ):\*Расходы по инспекционному контролю системы экологического менеджмента | прочие расходы | 2018 - 2020 | Администрация Воскресенского муниципального района | Всего, в т.ч. | **45,0** | **50,0** | **50,0** | **145,0** |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 45,0 | 50,0 | 50,0 | 145,0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2 | Проведение мероприятий по экологическому образованию и просвещению населения | прочие расходы | 2018 - 2020 | Администрация Воскресенского муниципального района | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |

**3.1.2.5.Объемы и источники финансирования Подпрограммы 1.**

Финансовой основой реализации МП являются средства бюджета муниципального района. Возможность привлечения дополнительных средств для финансирования МП учитывается как прогноз софинансирования на основе соглашений (договоров) между участниками финансового обеспечения МП.

**Структура финансирования (тыс. руб.)**

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| Источники финансирования | Объем финансирования, тыс.руб. |
| Всего | В том числе по годам |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Бюджет муниципального района, в том числе:- капитальные вложения;- прочие расходы. | **145,0** | 45,0045,0 | 50,0050,0 | 50,0050,0 |
| Областной бюджет (на условиях софинансирования), в том числе:- капитальные вложения;- прочие расходы. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет (на условиях софинансирования), в том числе:- капитальные вложения;- прочие расходы. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники, в том числе:- капитальные вложения;- прочие расходы. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | **145,0** | **45,0** | **50,0** | **50,0** |

**3.1.2.6.Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной программы (индикаторы достижения задач)**

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п./п. | Наименование индикатора/непосредственного результата | Ед. измерения  | Значения индикатора/непосредственного результата  |
| На момент разработки Программы | 1 год реализации Программы | 2 год реализации Программы | 3 год реализации Программы | По окончании реализации Программы | Без программного вмешательства(после предполагаемого срока реализации программы) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| [Подпрограмма 1](#Par3503) "[Обеспечение](#Par3503) функционирования системы муниципального экологического менеджмента и формирования экологической культуры населения" |
|  | Индикатор 1.1Доля населения, активно участвующего в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды, в % от общего числа населения района  | % | 6 | 8 | 12 | 16 | 16 | 8 |
|  | Непосредственный результат 1.1 Прохождение инспекционного контроля системы экологического менеджмента | ед./год | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
|  | Непосредственный результат 1.2 Проведение мероприятий (акций) с привлечением населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции для практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды | участников/ год | 2300 | 2530 | 2780 | 3000 | 3000 | 2530 |
|  | Непосредственный результат 1.3 Проведение мероприятий по экологическому образованию и просвещению населения не менее 6 в год, с общим охватом населения не менее 3000 человек. | мероприятий/участников | 4/2000 | 6/3000 | 7/3500 | 6/3000 | 6/3000 | 4/2000 |

**3.1.2.7.Оценка эффективности реализации Подпрограммы 1.**

Программа направлена на улучшение экологического состояния окружающей природной среды, через привлечение населения к активному участию в практических мероприятиях (акциях) по формированию благоприятной окружающей среды.

Реализация программных мероприятий при полном финансовом обеспечении позволит обеспечить улучшение экологического состояния окружающей природной среды района, снижение влияния неблагоприятных экологических факторов на здоровье населения.

Успешное выполнение мероприятий программы позволит обеспечить к 2020 году:

-улучшение экологического состояния окружающей природной среды района, снижение влияния неблагоприятных экологических факторов на здоровье населения;

-создание устойчивой основы для участия частного сектора в финансировании проектов развития объектов и управления объектами коммунальной инфраструктуры.

-повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, повышение качества окружающей среды и формирование имиджа Воскресенского района, как экологически чистой территории.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Общественная эффективностьТаблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | На момент разработки программы | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Количество привлеченного населения к работам по благоустройству (А) | 2300 | 2530 | 2783 | 3061 |
| Количество проживающего населения в муниципальном образовании (В) | 19812 | 19812 | 19812 | 19812 |
| Общественная эффективность Эо=А/В | 0,12 | 0,13 | 0,14 | 0,15 |

 |

Рост эффективности показывает, что при стабильном количестве проживающего населения в муниципальном образовании увеличивается доля населения, активно участвующего в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды.

**3.1.2.8.Внешние факторы, негативно влияющие на реализацию Подпрограммы 1**

Обстоятельства, возникновение которых может негативно отразиться на реализации Подпрограммы в целом и не позволит достичь плановых значений показателей, изменение федерального законодательства и законодательства Нижегородской области, техногенные и экологические риски.

Финансовые риски:

- сокращение объёмов финансирования Подпрограммы 1, что приведёт к невозможности решения комплекса проблем и снизит эффективность программных мероприятий;

- несвоевременное поступление финансирования.

Для минимизации последствий наступления указанных рисков планируется принятие следующих шагов:

-принятие решений по результатам полугодовой оценки выполнения ежегодного плана мероприятий;

-корректировка (при необходимости) плана мероприятий по реализации Подпрограммы 1;

-своевременное внесение изменений в Подпрограмму 1.

Учитывая, что при реализации мероприятий Подпрограммы 1 будет сформирована система текущего управления, координации и контроля, риск принятия неэффективных управленческих решений будет минимален.

**3.2.Подпрограмма 2 " Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений**" **(далее – подпрограмма 2)**

**Паспорт подпрограммы 2**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Подпрограммы 2  | " Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений" |
| Основание для разработки (наименование, номер и дата правового акта) | -постановление Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 306«Об утверждении государственной программы "Охрана окружающей среды Нижегородской области»;- постановление администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 26 августа 2015 года №836 «Об утверждении генеральной схемы очистки территории Воскресенского муниципального района Нижегородской области». |
| Муниципальный заказчик –координатор Подпрограммы 2 | Сектор ЖКХ и ООС отдела капитального строительства и архитектуры администрации Воскресенского муниципального района |
| Соисполнители Подпрограммы 2 | Администрация Воскресенского муниципального района Нижегородской области, Администрация р.п. Воскресенское; администрации сельсоветов; МУП ЖКХ «Центральное».  |
| Цель Подпрограммы 2 | Предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение максимального количества отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, иных изделий или продуктов. |
| Задачи Подпрограммы 2 | 1.Внедрение услуги по сбору и вывозу ТКО от населения.2.Обеспечение санитарного благополучия территории муниципального образования,ликвидация несанкционированных свалок.3.Снижение доли вывозимых отходов для утилизации, за счёт сбора вторичного сырья. 4.Снижение уровня возникновения и распространения заболеваний сибирской язвой среди людей. |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы 2 | 2018-2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап. |
| Объемы и источники финансирования Подпрограммы 2 |

|  |  |
| --- | --- |
| Источники финансирования(тыс. руб.) | **Годы** |
| 2018 | 2019 | 2020 | Всего |
| Объемы финансирования, заложенные в Подпрограмме, являются предварительными. Конкретные расходы будут установлены в соответствии с решением Земского собрания о бюджете муниципального района на соответствующий год и приведены в соответствие не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу. |
| Бюджет муниципального района | 436,1 | 2678,0 | 2607,0 | 5721,1 |
| Федеральный бюджет | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Областной бюджет | 5930,5 | **-** | **-** | 5930,5 |
| Прочие источники | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Всего | **6366,6** | **2678,0** | **2607,0** | **11651,6** |

 |
| Индикаторы достижения цели (целей) Подпрограммы 2 | В результате реализации Подпрограммы 2 - доля поселений муниципального района, в которых внедрена услуга по сбору и вывозу ТКО от населения к 2020 году (от общего количества поселений муниципального района) - рост до 80%; - доля единиц мусоровозного транспорта, бункеров и контейнеров по поселениям муниципального района довести до нормы - увеличение до 90%;-доля площади ликвидированных объектов несанкционированных свалок (от общей площади, занятой под данными объектами, предполагаемых к ликвидации) - увеличение до 90%. |
| Показатели непосредственных результатов Подпрограммы 2 | В результате реализации Подпрограммы 2 будут достигнуты следующие непосредственные результаты:- количество поселений муниципального района, в которых внедрена услуга по сбору и вывозу ТКО от населения к 2020 году, составит 11;- количество единиц мусоровозного транспорта, бункеров и контейнеров по поселениям муниципального района довести до 90% ;- площадь ликвидированных объектов несанкционированных свалок за 2018 - 2020 годы составит -8,0 га. |

**3.2.2.Текст Подпрограммы 2**

**3.2.2.1.Содержание проблемы**

Проблемы в сфере обращения с отходами приводят к неблагоприятным экологическим и экономическим последствиям, негативному воздействию на окружающую среду, способствует росту социальной напряженности.

До 2007 года основными причинами, которые обуславливали развитие в районе и по Нижегородской области негативной ситуации в сфере обращения отходов, являлись:

- скачкообразный рост потребления населением товаров;

- изменившаяся структура потребления населения, обусловлена увеличением доли различного рода упаковки в структуре отходов, а также увеличением доли новых видов отходов, до этого не свойственных прежней структуре потребления;

- устаревшая и не отвечающая современному состоянию технология сбора и переработки отходов;

- значительный износ технической инфраструктуры, используемой в сфере обращения с отходами;

- недостаточный контроль за сферой образования отходов, отсутствие действенной системы учета и анализа потоков отходов на всех уровнях их образования, что приводит к несанкционированному размещению в окружающей среде;

- передача полномочий по организации обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также - ТКО) от субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления.

По Воскресенскому району образовалось около 58 тонн отходов производства и потребления. Наибольшее количество промышленных отходов в районе образовано предприятиями деревообрабатывающей отрасли, объектами торговли. Основными источниками образования твердых коммунальных отходов являются объекты торговли, население и объекты инфраструктуры.Техническое оснащение предприятия, занимающегося сбором и вывозом ТКО, находится в неудовлетворительном состоянии. В эксплуатации находятся экономически неэффективные контейнеры малого объема и устаревшие мусоровозы.Укомплектованность МУП ЖКХ «Центральное» контейнерным парком и автотранспортом составляет около 40% от необходимого, с износом более 80%.

Отходы много лет свозились на несанкционированные свалки, расположенные в каждом поселении, которые создавались без разрешительных документов и эксплуатировались с нарушениями требований природоохранного законодательства.

В результате сложилась парадоксальная ситуация, когда контролирующие органы вынуждены были выносить решения о закрытии свалок из-за нарушения природоохранного законодательства, но в связи с отсутствием альтернативных объектов размещения отходов их эксплуатация продолжалась.

В 2015 году проведена работа по приведению норм накопления ТКО в соответствие с рекомендациями Правительства Нижегородской области.

Разработана и утверждена генеральная схема очистки территорий муниципального образования.

Проводились мероприятия по выявлению, ликвидации и рекультивации несанкционированных свалок отходов.

Наш район закреплен за межмуниципальным комплексом утилизации отходов в Уренском районе, но на данный момент объекта нет, определен земельный участок.

Основными проблемами экологической безопасности Воскресенского муниципального района Нижегородской области в настоящее время являются:

- увеличение количества образуемых отходов, требующих переработки и утилизации;

- изношенность автомобилей на предприятии по сбору и вывозу отходов МУП ЖКХ «Центральное», несвоевременный вывоз отходов наносит вред окружающей среде и здоровью человека;

- отсутствие экономических стимулов для внедрения малоотходных и безотходных технологий.

 Для планомерных действий в рамках государственной программы « Охрана окружающей среды Нижегородской области»необходимо:

- провести рекультивацию существующего полигона, в сроки предусмотренные данной программой;

- ликвидировать несанкционированные свалки;

- установить необходимое, в соответствии с генеральной схемой очистки количество бункеров и контейнеров, на оборудованные в соответствии с требованиями контейнерные площадки;

- закупить необходимую для обслуживания данных бункеров и контейнеров технику.

Муниципальная программа - направлена на повышение эффективности функционирования коммунального хозяйства, жизнеобеспечение поселений района. Она направлена на создание условий, обеспечивающих доступность коммунальных услуг, для обеспечения доступного, надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальных услуг.

В результате решения этих задач повысится качество коммунального обслуживания населения, снизятся издержки на производство и оказание данных услуг, стабилизируется их стоимость.

Провести ограждение сибиреязвенных скотомогильников в соответствии с действующим законодательством.

**3.2.2.2.Цели и задачи подпрограммы 2**

Основной целью Подпрограммы 2 на период до 2020 года является предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение максимального количества отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, иных изделий и продуктов.

Для достижения поставленной цели планируется решить следующие задачи Подпрограммы 2:

- организация ликвидации несанкционированных свалок;

- внедрение услуги по сбору и вывозу ТКО от населения;

- снижение доли вывозимых отходов для утилизации, за счёт сбора вторичного сырья;

- снижение уровня возникновения и распространения заболеваний сибирской язвой среди людей..

**3.2.2.3.Сроки и этапы реализации подпрограммы 2**

Срок реализации мероприятий Подпрограммы 2 – 3 года, с 2018 по 2020 годы. Программа реализуется в один этап.

**3.2.2.4.Система программных мероприятий**

**Перечень основных мероприятий Подпрограммы 2**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п./п. | Наименование мероприятия  | Категория расходов (кап. вложения, НИОКР и прочие расходы) | Сроки выполнения | Муниципальный заказчик-координатор/ соисполнители | Объем финансирования (по годам, в разрезе источников) |
|  | 2018 | 2019 | 2020 | Всего |
| Цель программы: - повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, повышение качества окружающей среды и формирование имиджа Воскресенского муниципального района Нижегородской области как экологически чистой территории[Подпрограмма 2](#Par3699) "Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений "Задача 1: предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение максимального количества отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, иных изделий или продуктов. Снижение уровня возникновения и распространения заболеваний сибирской язвой среди людей. | Всего, в т.ч. | **6366,6** | **2678,0** | **2607,0** | **11651,6** |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 436,1 | 2678,0 | 2607,0 | 5721,1 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1 | Приобретение подвижного состава, для сбора и вывоза ТКО:КО-440-2  | капитальные расходы | 2018 -2020 | Администрация Воскресенского муниципального района, МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 2032,0 | 0 | 2032,0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 2032,0 | 0 | 2032,0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2 | Приобретение подвижного состава, для сбора и вывоза КГО: КО-440АМ:Предоставление субсидий на приобретение подвижного состава, для сбора и вывоза КГО: КО-440АМ | капитальные расходы | 2018 -2020 | Администрация Воскресенского муниципального района, МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 436,1 | 370,0 | 2607,0 | 3413,1 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 436,1 | 370,0 | 2607,0 | 3413,1 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3 | Приобретение бункеров-накопителей вместимостью 8м3 | прочие расходы | 2018 -2020 | МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 276,0 | 0 | 276,0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 276,0 | 0 | 276,0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.4 | Оборудование контейнерных площадок | прочие расходы | 2018 -2020 | МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.5 | Рекультивация Воскресенской поселковой свалки:Природоохранные мероприятия | прочие расходы | 2018 -2020 | МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.6. | Обустройство перегрузочной площадки временного складирования отходов | прочие расходы | 2018 -2020 | МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.7. | Уборка мусора:Иные бюджетные ассигнования.Предоставление субсидий на покрытие убытков при уборке мусора | прочие расходы | 2018 -2020 | МУП ЖКХ «Центральное» | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.8. | Обеспечение безопасности захоронений сибиреязвенных скотомогильников | прочие расходы | 2018- 2019 | Администрация Воскресенского муниципального района, администрации поселений района | Всего, в т.ч. | 5930,5 | 0 | 0 | 5930,5 |
| Областной бюджет | 5930,5 | 0 | 0 | 5930,5 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |

**3.2.2.5.Объемы и источники финансирования Подпрограммы 2.**

Финансовой основой реализации МП являются средства бюджета муниципального района. Возможность привлечения дополнительных средств для финансирования МП учитывается как прогноз софинансирования на основе соглашений (договоров) между участниками финансового обеспечения МП.

**Структура финансирования (тыс. руб.)**

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| Источники финансирования | Объем финансирования, тыс.руб. |
| Всего | В том числе по годам |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Бюджет муниципального района, в том числе:- капитальные вложения;- прочие расходы. | 5721,15445,1276,0 | 436,1436,10 | 2678,02402,0276,0 | 2607,02607,00 |
| Областной бюджет (на условиях софинансирования), в том числе:- капитальные вложения;- прочие расходы. | 5930,505930,5 | 5930,505930,5 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет (на условиях софинансирования), в том числе:- капитальные вложения;- прочие расходы. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники, в том числе:- капитальные вложения;- прочие расходы. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | **11651,6** | **6366,6** | **2678,0** | **2607,0** |

**3.2.2.6. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной Подпрограммы 2 (индикаторы достижения задач)**

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование индикатора/непосредственного результата | Ед. измерения  | Значения индикатора/непосредственного результата  |
| На момент разработки Подпрограммы 2 | 1 год реализации Подпрограммы 2 | 2 год реализации Подпрограммы 2 | 3 год реализации Подпрограммы 2 | По окончании реализации Подпрограммы 2 | Без программного вмешательства(после предполагаемого срока реализации Подпрограммы 2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 | 9 |
| Индикатор 2.1Доля поселений муниципального района, в которых внедрена услуга по сбору и вывозу ТКО от населения к 2020 году (от общего количества поселений муниципального района)  | % | 18 | 36 | 64 | 90 | 90 | 30 |
| Индикатор 2.2 Доля площади ликвидированных объектов несанкционированных свалок, от общей площади, занятой под данными объектами, предполагаемых к ликвидации - увеличение до 95%. | % | 22 | 55 | 77 | 95 | 95 | 55 |
| Индикатор 2.3Отношение числа обустроенных скотомогильников на момент выполнения работ к числу необустроенных  | % | 14 | 100 | 100 | 100 | 100 | 14 |
| Непосредственный результат 2.1 Количество поселений муниципального района, в которых внедрена услуга по сбору и вывозу ТКО | ед. | 1 | 4 | 7 | 11 | 11 | 4 |
| Непосредственный результат 2.2Количество единиц мусоровозного транспорта  | ед. | 3 | 4 | 4 | 5 | 5 | 4 |
| Непосредственный результат 2.3Площадь ликвидированных объектов несанкционированных свалок | га. | 2,0 | 5,0 | 7,0 | 8,0 | 8,0 | 5,0 |
| Непосредственный результат 2.4Реализация мер по обеспечению безопасности сибиреязвенных захоронений | ед. | 1 | 14 | 14 | 14 | 14 | 1 |

**3.2.2.7.Оценка эффективности реализации Подпрограммы 2.**

Реализация программных мероприятий при полном финансовом обеспечении позволит обеспечить улучшение экологического состояния окружающей природной среды района, снижение влияния неблагоприятных экологических факторов на здоровье населения.

Успешное выполнение мероприятий программы позволит обеспечить к 2018 году:

-улучшение экологического состояния окружающей природной среды района, снижение влияния неблагоприятных экологических факторов на здоровье населения;

-создание устойчивой основы для участия частного сектора в финансировании проектов развития объектов и управления объектами коммунальной инфраструктуры.

-повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, повышение качества окружающей среды и формирование имиджа Воскресенского района, как экологически чистой территории.

**Общественная эффективность:**

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п./п. |   | На момент разработки программы | 2018 год | 2019 год  | 2020 год |
| 1 | Количество единиц мусоровозного транспорта (А) | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Количество домов в населённых пунктах района (В) | 9463 | 9463 | 9463 | 9463 |
| Эффективность (А/В) | 0,0003 | 0,0004 | 0,0005 | 0,0006 |
| 2 | Количество контейнеров и бункеров (А)  | 181 | 216 | 245 | 279 |
| Количество домов в населённых пунктах района (В) | 9463 | 9463 | 9463 | 9463 |
| Эффективность (А/В) | 0,019 | 0,023 | 0,027 | 0,029 |

Общественная эффективность имеет положительную динамику. Проведение мероприятий по доведению единиц техники и контейнерного парка до норы утвержденной генеральной схемой очистки улучшит санитарное состояние населённых пунктов района и окружающих территорий, т.к. приведёт к уменьшению количества несанкционированных свалок.

В соответствии с методикой проведения оценки рассчитываем показатель общественно-экономической эффективности.

**Общественно-экономическая эффективность**

Таблица 5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | На момент разработки программы | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Объём расходов на приобретение мусоровозного транспорта (А) | 1500,0 | 436,1 | 2402,0 | 2607,0 |
| Количество единиц мусоровозного транспорта (В) | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Эффективность (А/В) | 500,00 | 109,03 | 480,4 | 434,5 |

Общественно-экономическая эффективность на 2018-2020 года имеет динамику уменьшения расходов бюджета на единицу техники, при увеличении единиц техники и контейнерного парка необходимого для соблюдения санитарных норм и правил.

Социально-экономические последствия мероприятия заключаются в повышении комфортности для жителей района, увеличении мест отдыха, улучшении санитарного и эстетического вида посёлка.

Ожидаемые конечные результаты Подпрограммы связаны с обеспечением надежной работы объектов внешнего благоустройства, соблюдением санитарно-эпидемических правил, повышением уровня экологической безопасности и сохранением природных систем, повышением качества окружающей среды и формированием имиджа Воскресенского района, как экологически чистой территории.

**3.2.2.8.Внешние факторы, негативно влияющие на реализацию Подпрограммы 2**

К обстоятельствам, возникновение которых может негативно отразиться на реализации Подпрограммы 2 не позволит достичь плановых значений показателей, относится:

- отсутствие финансирования (неполное финансирование) из различных источников, предусмотренных программой;

- изменения законодательства;

- рост числа обслуживаемого контингента;

- форс-мажорные обстоятельства.

К возможным негативным факторам относится несвоевременное исполнение Подпрограммы 3, государственной программы утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 306"Охрана окружающей среды Нижегородской области" - в части строительства межмуниципального полигона в Уренском районе.

В целях снижения негативного влияния выше перечисленных факторов на реализацию программы планируется проведение текущего мониторинга выполнения работ, оперативное реагирование на изменения областного законодательства в части принятия соответствующих муниципальных нормативных правовых актов и т.д.

В случае наступления первого фактора нехватка подвижного состава мусоровозов и другой техники при отсутствии финансирования, приведёт к снижению охвата населения услугой сбора, вывоза отходов и как следствие увеличение количества несанкционированных свалок, что вызовет социальный всплеск. Выход из сложившейся ситуации будет решаться в частичном переходе на «пакетированный» сбор отходов. Для минимизации последствий наступления указанных рисков планируется принятие следующих шагов:

-принятие решений по результатам ежеквартальной оценки выполнения ежегодного плана мероприятий;

-корректировка (при необходимости) плана мероприятий по реализации Подпрограммы 2;

-своевременное внесение изменений в Подпрограмму 2.

Учитывая, что при реализации мероприятий Подпрограммы 2 будет сформирована система текущего управления, координации и контроля, риск принятия неэффективных управленческих решений будет минимален.