

Утверждено
Протоколом заседания Совета по
содействию развитию конкуренции в
Воскресенском муниципальном районе
Нижегородской области
от 31 марта 2021 года № 1

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе администрации Воскресенского
муниципального района Нижегородской области за 2020 год
(далее – Доклад)

1. Общие сведения о функционировании
антимонопольного комплаенса в администрации
Воскресенского муниципального района Нижегородской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» с 2019 года в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Постановлением администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 8.07.2019г. № 659 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области (антимонопольный комплаенс)», (в ред. от 22.11.2019г. №1065 «О внесении изменений в Положение об организации в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), утвержденное постановлением администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 8 июля 2019 года № 659») утверждено Положение об организации в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской

области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение), которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Воскресенского муниципального района.

Постановлением администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 8.07.2019г. № 659 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области (антимонопольный комплаенс)» определены уполномоченные подразделения, осуществляющие внедрение и контроль за исполнением в администрации антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченные подразделения):

- управление делами администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области;
- управление финансов администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области;
- комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области;
- сектор по организации закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд отдела экономики, прогнозирования и ресурсов администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области;
- отдел капитального строительства и архитектуры администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области;
- управление образования администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области;
- управление сельского хозяйства администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области;
- отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области.

В соответствии с частью 3 Положения, коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, а именно, рассмотрение и оценку мероприятий администрации Воскресенского муниципального района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение Доклада об антимонопольном комплаенсе, определен Совет по содействию развития конкуренции в Воскресенском муниципальном районе Нижегородской области (утвержден постановлением администрации

Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 19.01.2017г. № 29 «О совете по содействию развитию конкуренции в Воскресенском муниципальном районе»).

Постановлением администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 29.11.2019г. №1102 «Об утверждении Плана мероприятий по организации и функционированию в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области и её структурных подразделениях системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» утвержден План мероприятий по организации и функционированию в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области и её структурных подразделениях системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Распоряжением администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 8 июля 2019 года №36-р назначено ответственное лицо за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области – специалист сектора по организации закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд отдела экономики, прогнозирования и ресурсов администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области Басова Ирина Александровна.

В связи с кадровыми изменениями распоряжением администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 30 марта 2021 года № 16-р назначено ответственное лицо за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области – специалист сектора по организации закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд отдела экономики, прогнозирования и ресурсов администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области Большакова Татьяна Вадимовна.

Все документы по антимонопольному комплаенсу своевременно размещены на официальном сайте администрации Воскресенского муниципального района: <http://voskresenskoe-adm.ru/>.

2.Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) уполномоченными подразделениями проведен

анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений. В 2020 году уполномоченными подразделениями, реализованы следующие мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса:

1.Проведение анализа нарушений антимонопольного законодательства (предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы). Для выявления комплаенса-рисков проанализирована информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые допущены за 2017-2019 годы.

Количество фактов нарушений, выявленных антимонопольным органом – Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, составило: в 2017 году – «0», в 2018 году – «0», в 2019 году – «3» в отделе капитального строительства и архитектуры администрации Воскресенского муниципального района.

Подготовлен перечень нарушений антимонопольного законодательства в соответствии с п.4.2.6 постановления администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 22.11.2019 №1065.

Количество судебных исков, направленных в адрес уполномоченных подразделений: 2017 год–«0», 2018 год–«0», 2019 год–«0». Решения администрации, отмененные судом в связи с нарушениями антимонопольного законодательства, отсутствуют. Органами прокуратуры нарушений антимонопольного законодательства не выявлялось.

Количество жалоб от граждан и организаций на нарушение антимонопольного законодательства уполномоченными органами: 2017 год – «0», 2018 год – «0», 2019 год – «0».

Проанализированы результаты проверок на риск нарушение антимонопольного законодательства уполномоченными органами. По итогам анализа актов проверок контрольно-ревизионных органов нарушений и факторов, влияющих на ограничение конкуренции не выявлено.

2.Проведение мониторинга проектов нормативно правовых актов за 2020 год. 3.Проведение мониторинга действующих нормативно правовых актов за 2020 год.

Проводимая администрацией на постоянной основе правовая экспертиза нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов направлена на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации в части антимонопольного регулирования, а также выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка и согласование с управлением делами администрации Воскресенского муниципального района формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия Конституции РФ и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также оценке с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения органов местного самоуправления, установленному действующим законодательством.

При проведении анализа действующих нормативно правовых актов, в том числе на стадии их проектирования, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Нормативные акты администрации размещены на официальном сайте администрации Воскресенского муниципального района: <http://voskresenskoe-adm.ru/>. Замечания и предложения в сфере антимонопольного законодательства со стороны граждан на нормативные правовые акты не поступали.

Проведенный уполномоченными подразделениями мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства не выявил в деятельности администрации фактов его нарушения.

3. Сведения об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства.

Карта комплаенс-рисков и план мероприятий по их снижению утверждены постановлением администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области от 30.12.2020г. №1154 « Об утверждении карты рисков и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области и её структурных подразделениях».

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

- обучение сотрудников путем проведения занятий по изучению нормативно-правовой базы антимонопольного законодательства, участия в обучающих совещаниях, семинарах;
- разъяснительная (профилактическая) работа с сотрудниками, в т.ч в рамках противодействия коррупции;
- информирование сотрудников о формах и видах нарушений антимонопольного законодательства;
- консультирование сотрудников и контроль за надлежащим выполнением ими своих должностных обязанностей, в т.ч. контроль за соблюдением служащими требований законодательства о муниципальной службе;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о предоставлении муниципальных услуг.

4.О достижениях ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Для оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса уполномоченными подразделениями рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса:

-коэффициент снижения количества нарушений со стороны уполномоченных подразделений: $K_{сн} = 100\%$;

-доля проектов нормативных правовых актов уполномоченных подразделений, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства: $Д_{пнпа}2017=0$, $Д_{пнпа}2018=0$, $Д_{пнпа}2019=0$. По результатам внутренней оценки уполномоченных подразделений нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов не выявлено;

-доля действующих нормативных правовых актов уполномоченных подразделений, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства: $Д_{нпа}2017=0$, $Д_{нпа}2018=0$, $Д_{нпа}2019=0$. По результатам внутренней оценки уполномоченных подразделений нарушений антимонопольного законодательства в действующих нормативных правовых актов не выявлено;

-доля сотрудников администрации, в отношении которых проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу: $Д_{со} = 18/12 = 0,66$. В 2017-2019 году обучено 12 человек.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), введенная в администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области, в целом показала эффективную работу, направленную на предотвращение нарушений антимонопольного законодательства и комплаенс-рисков, исполнение норм антимонопольного законодательства, что соответствует направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, установленных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации.