Утверждена

постановлением администрации

Воскресенского муниципального района

Нижегородской области

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_

**Муниципальная программа**

**"Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Воскресенского муниципального района Нижегородской области" на 2018-2020 годы**

**1.Паспорт муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Воскресенского муниципального района Нижегородской области» на 2018-2020 годы. | | | | | |
| Основание для разработки (наименование, номер и дата правового акта) | Бюджетный кодекс РФ;  Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Устав Воскресенского муниципального района Нижегородской области;  Закон Нижегородской области от 12 сентября 2007 года №126-З "О бюджетном процессе в Нижегородской области" | | | | | |
| Муниципальный заказчик-координатор программы | Администрация Воскресенского муниципального района Нижегородской области. | | | | | |
| Подпрограммы программы (при наличии) | Подпрограмма 1 "Организация и совершенствование бюджетного процесса Воскресенского муниципального района";  Подпрограмма 2 "Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района";  Подпрограмма 3 "Обеспечение реализации муниципальной программы". | | | | | |
| Соисполнители программы | Исполнитель: Управление финансов администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области.  Соисполнителей нет. | | | | | |
| Цели программы | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района. | | | | | |
| Задачи программы | 1.Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района.  2.Обеспечение органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.  3.Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств. | | | | | |
| Сроки и этапы реализации программы | 2018 - 2020 годы, без разделения на этапы. | | | | | |
| Объемы и источники финансирования программы (в разбивке по подпрограммам) | Источники финансирования | Годы | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | | Всего за период реализации |
| Бюджет муниципального района | 63230,51 | 67037,262 | 70308,834 | | 200576,606 |
| Федеральный бюджет | 1229,900 | 1279,100 | 1330,260 | | 3839,260 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| **Всего** | **64460,410** | **68316,362** | **71639,094** | | **204415,866** |
| [Подпрограмма](#Par219) 1 "Организация и совершенствование бюджетного процесса Воскресенского муниципального района" | Источники финансирования | Годы | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | Всего за период реализации | |
| Бюджет муниципального района | 2114,678 | 3496,320 | 4245,778 | 9856,776 | |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| **Всего** | **2114,678** | **3496,320** | **4245,778** | **9856,776** | |
| [Подпрограмма](#Par520) 2 "Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района" | Источники финансирования | Годы | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | Всего за период реализации | |
| Бюджет муниципального района | 51704,255 | 53772,425 | 55923,322 | 161400,002 | |
| Федеральный бюджет | 1229,900 | 1279,100 | 1330,260 | 3839,260 | |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Прочие источники | 0 |  |  |  | |
| **Всего** | **52934,155** | **55051,525** | **57253,582** | **165239,262** | |
| [Подпрограмма](#Par960) 3 "Обеспечение реализации муниципальной программы" | Источники финансирования | Годы | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | Всего за период реализации | |
| Бюджет муниципального района | 9411,577 | 9768,517 | 10139,734 | 29319,828 | |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| **Всего** | **9411,577** | **9768,517** | **10139,734** | **29319,828** | |
| Индикаторы достижения цели | 1. Доходы консолидированного бюджета Воскресенского района на душу населения;  2. Доля расходов консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета (без учета субвенций из федерального и областного бюджетов);  3. Удельный вес муниципального долга по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов;  4. Доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с уточненным реестром расходных обязательств Воскресенского района, в общем объеме расходов районного бюджета;  5.Отклонение планируемых показателей расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов) от фактических расходов  6. Уровень дефицита районного бюджета по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений;  7. Прирост налоговых поступлений консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района к аналогичному периоду прошлого года;  8. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов районного бюджета без учета субвенций из федерального и областного бюджетов;  9. Объем невыполненных бюджетных обязательств (просроченная кредиторская задолженность районного бюджета);  10. Удельный вес расходов, осуществляемых с применением предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств;  11. Количество нарушений сроков представления отчетов об исполнении районного и консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района;  12. Отношение количества проведенных контрольных мероприятий к количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планами контрольной деятельности на соответствующий финансовый год;  13. Отношение количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, к общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году;  14. Удельный вес общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в общем объеме межбюджетных трансфертов;  15. Рост налоговых и неналоговых доходов поселений в отчетном финансовом году района к аналогичному периоду прошлого года;  16. Удельный вес поселений - нарушителей условий использования межбюджетных трансфертов, в отношении которых применены меры бюджетного принуждения к общему количеству поселений - нарушителей условий использования межбюджетных трансфертов. | | | | | |
| Показатели непосредственных результатов | 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района Нижегородской области.  2.Повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района Нижегородской области.  3. Районный бюджет сформирован в установленные сроки и сбалансирован по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета  4. Исполнение районного бюджета и формирование бюджетной отчетности осуществлено с учетом исполнения требований бюджетного законодательства.  5. Уровень муниципального долга Воскресенского муниципального района находится на экономически безопасном уровне.  6. В полном объеме выполнен план проведения контрольных мероприятий.  7. Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Воскресенского муниципального района, объективности распределения межбюджетных трансфертов из районного бюджета.  8. Распределение и предоставление бюджетам поселений Воскресенского муниципального района субвенций на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.  9. Обеспечение контроля за использованием органами местного самоуправления Воскресенского муниципального района переданных из районного бюджета межбюджетных трансфертов. | | | | | |

**2.Текст программы**

**2.1.Содержание проблемы**

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Воскресенском муниципальном районе Нижегородской области (далее - район) характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, эффективным использованием бюджетных средств в рамках приоритетных задач государственной политики, обеспечением устойчивости и сбалансированности муниципального бюджета в долгосрочной перспективе.

За последние годы в Воскресенском муниципальном районе осуществлен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами, среди которых необходимо выделить:

-учет расходных обязательств Воскресенского муниципального района Нижегородской области, исполняемых за счет средств бюджета муниципального района, и оценка объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

-последовательное совершенствование межбюджетных отношений с бюджетами поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района;

-введение формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района;

-формирование прозрачной консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности учреждений Воскресенского муниципального района;

-переход от годового планирования к среднесрочному финансовому планированию;

-проведение взвешенной и эффективной долговой политики;

-повышение прозрачности и доступности информации о бюджетном процессе.

**Динамика основных показателей консолидированного**

**и районного бюджета Воскресенского муниципального района**

**Нижегородской области за 2014 - 2016 годы (руб.)**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Исполнено за 2014 год | | Исполнено за 2015 год | | Исполнено за 2016 год | |
| Консолидированный бюджет | в том числе районный бюджет | Консолидированный бюджет | в том числе районный бюджет | Консолидированный бюджет | в том числе районный бюджет |
| Доходы | 581509658,89 | 549389808,01 | 546826812,79 | 513091827,03 | 557154706,28 | 513278726,76 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 115755547,74 | 84432895,09 | 155780692,54 | 123768783,51 | 173064261,72 | 130259864,27 |
| Безвозмездные поступления | 465754111,15 | 464956912,92 | 391046120,25 | 389323043,52 | 384090444,56 | 383018862,49 |
| Расходы | 583065491,55 | 552605159,69 | 547902293,19 | 514275265,18 | 547703402,23 | 514473652,63 |
| Дефицит | -1555832,66 | -3215351,68 | -1075480,4 | -1183438,15 | 9451304,05 | -1194925,87 |

Доходы консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района за 2016 год получены в объеме 557154706,28 рублей, что на 10327893,49 рубля превышает уровень 2015 года.

Налоговые и неналоговые доходы за 2016 год получены в объеме 173064261,72 рубля, что на 17283569,18 рубля выше уровня 2015 года.

Доходы районного бюджета Воскресенского муниципального района за 2016 год исполнены в сумме 513278726,76 рубля, что на 186899,73 рубля выше уровня 2015 года.

В 2016 году администрацией Воскресенского муниципального района предприняты все необходимые меры по обеспечению поступления доходов в районный бюджет в запланированном объеме, а также увеличению доходов в 2017 году и в среднесрочной перспективе.

Осуществлялось взаимодействие с крупными налогоплательщиками, органами местного самоуправления сельских поселений и налоговыми органами по проблемным вопросам поступлений местных налогов, активизирована работа с должниками по налогам и налоговыми органами по поступлению налогов в запланированных объемах и погашению задолженности по налогам, по взысканию дебиторской задолженности по получателям бюджетных средств изысканы резервы по другим налоговым и неналоговым источникам.

Расходы консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района за 2016 год исполнены в объеме 547703402,23 рубля, что составляет 99,96% к уровню 2015 года, расходы районного бюджета – 514473652,63 рублей, что составляет 100% к уровню 2015 года.

За счет средств районного бюджета обеспечено своевременное исполнение всех принятых расходных обязательств перед населением по социальному обеспечению, поддержке детей, инвалидов, по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы.

За счет проведенных в течение года бюджетных маневров по расходам обеспечено повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года достигнуты все целевые значения по повышению заработной платы (соотношение к средней заработной плате по экономике региона), утвержденные в "дорожных картах" органов исполнительной власти Нижегородской области на 2016 год.

Повышена заработная плата не только категориям работников, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, но и всем остальным работникам бюджетной сферы.

Направлены средства на софинансирование с областным бюджетом мероприятий по развитию сельского хозяйства, малого предпринимательства, на реализацию проекта по поддержке местных инициатив и др.

Консолидированный бюджет Воскресенского муниципального района за 2016 год исполнен с профицитом в сумме 9451304,05 рубля, в том числе районный бюджет с дефицитом в сумме 1194925,87 рубля.

При исполнении бюджета соблюдаются все необходимые требования Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=98A363FFA09A3090A2C87ADEBD6AC6DFE66391C7C514BF3F68711046BCZ5U2I) Российской Федерации по предельному объему дефицита, муниципального долга и расходам на его обслуживание.

В 2014-2016 годах администрацией Воскресенского муниципального района проводилась продуманная и взвешенная политика в области управления муниципальным долгом.

Уровень муниципального долга Воскресенского муниципального района в 2014-2016 годах, несмотря на трудности, связанные с ухудшением общей макроэкономической ситуации в стране и изменением в законодательстве Российской Федерации, находился в пределах ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=98A363FFA09A3090A2C87ADEBD6AC6DFE66391C7C514BF3F68711046BCZ5U2I) Российской Федерации.

Муниципальный долг Воскресенского муниципального района и расходы на его обслуживание на 01.01.2017 равны нулю.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, в настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

отсутствие практики долгосрочного социально-экономического прогнозирования и стратегического бюджетного планирования;

необходимость проведения более глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

низкая степень заинтересованности граждан в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

**2.2.Цели и задачи программы**

Цель Программы - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1.Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района.

2.Обеспечение органов местного самоуправления Воскресенского муниципального района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

3.Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств.

**2.3.Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Программа реализуется в течение 2018 - 2020 годов без разделения на этапы.

**2.4.Перечень основных мероприятий муниципальной программы**

Таблица 1

Перечень основных мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | | Наименование мероприятия | Категория расходов (кап. вложения, НИОКР и прочие расходы) | | | Сроки выполнения | | | | Исполнители мероприятий | | | Объем финансирования (по годам, в разрезе источников), тыс.руб. | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | 2018 год | | 2019 год | | | 2020 год | | | Всего |
| Цель программы (Общая сумма по программе): обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района. | | | | | | | | | | | | | Всего, в т.ч. | | | | 64460,410 | | 68316,362 | | | 71639,094 | | | 204415,866 |
| Бюджет муниципального района | | | | 63230,51 | | 67037,262 | | | 70308,834 | | | 200576,606 |
| Федеральный бюджет | | | | 1229,900 | | 1279,100 | | | 1330,260 | | | 3839,260 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Подпрограмма 1. "Организация и совершенствование бюджетного процесса Воскресенского муниципального района" | | | | | | | | | | | | | Всего, в т.ч. | | | | 2114,678 | | 3496,320 | | | 4245,778 | | | 9856,776 |
| Бюджет муниципального района | | | | 2114,678 | | 3496,320 | | | 4245,778 | | | 9856,776 |
| Федеральный бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Цель Подпрограммы 1: Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района. | | | | | | | | | | | | | Всего, в т.ч. | | | | 2114,678 | | 3496,320 | | | 4245,778 | | | 9856,776 |
| Бюджет муниципального района | | | | 2114,678 | | 3496,320 | | | 4245,778 | | | 9856,776 |
| Федеральный бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Задача 1. Своевременное и качественное планирование районного бюджета | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1.1 | Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса». | | | Прочие расходы | | | 2018-2020 | | | | Управление финансов | | Всего, в т.ч. | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Бюджет муниципального района | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Федеральный бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| 1.1.2. | Формирование районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период | | | Прочие расходы | | | 2018-2020 | | | | Управление финансов | | Всего, в т.ч. | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Бюджет муниципального района | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Федеральный бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| 1.1.3. | Создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района | | | Прочие расходы | | | 2018-2020 | | | | Управление финансов | | Всего, в т.ч. | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Бюджет муниципального района | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Федеральный бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| 1.1.4 | Управление средствами резервного фонда администрации Воскресенского муниципального района | | | Прочие расходы | | | 2018-2020 | | | | Управление финансов | | Всего, в т.ч. | | | | 600,0 | | 600,0 | | | 600,0 | | | 1800,0 |
| Бюджет муниципального района | | | | 600,0 | | 600,0 | | | 600,0 | | | 1800,0 |
| Федеральный бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| Задача 2. Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.2.1. | Организация исполнения районного бюджета | | | Прочие расходы | | | 2018-2020 | | | | Управление финансов | | Всего, в т.ч. | | | | 1514,678 | | | 1895,32 | | | 2344,478 | | 5754,476 |
| Бюджет муниципального района | | | | 1514,678 | | | 1895,32 | | | 2344,478 | | 5754,476 |
| Федеральный бюджет | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| 1.2.2. | Формирование и представление бюджетной отчетности Воскресенского муниципального района | | | Прочие расходы | | | 2018-2020 | | | | Управление финансов | | Всего, в т.ч. | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Бюджет муниципального района | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Федеральный бюджет | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Задача 3.Эффективное управление муниципальным долгом. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.3.1. | Реализация мер по оптимизации муниципального долга Воскресенского муниципального района | | | Прочие расходы | | | 2018-2020 | | | | Управление финансов | | Всего, в т.ч. | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Бюджет муниципального района | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Федеральный бюджет | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| 1.3.2. | Своевременное исполнение долговых обязательства Воскресенского муниципального района». | | | Прочие расходы | | | 2018-2020 | | | | Управление финансов | | Всего, в т.ч. | | | | 0 | | | 1001,00 | | | 1301,300 | | 2302,300 |
| Бюджет муниципального района | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Федеральный бюджет | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Задача 4:Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.4.1. | | Организация и осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю». | | Прочие расходы | | | 2018-2020 | | | | Управление финансов | | | Всего, в т.ч. | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Бюджет муниципального района | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Федеральный бюджет | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| 1.4.2. | | Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Воскресенского муниципального района | | Прочие расходы | | | 2018-2020 | | | | Управление финансов | | | Всего, в т.ч. | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Бюджет муниципального района | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Федеральный бюджет | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Подпрограмма 2: "Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района" | | | | | | | | | | | | | | Всего, в т.ч. | | | 52934,155 | | | 55051,525 | | | 57253,582 | | 165239,262 |
| Бюджет муниципального района | | | 51704,255 | | | 53772,425 | | | 55923,322 | | 161400,002 |
| Федеральный бюджет | | | 1229,900 | | | 1279,100 | | | 1330,260 | | 3839,260 |
| Областной бюджет | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Цель Подпрограммы 2: Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района. | | | | | | | | | | | | | | Всего, в т.ч. | | | 52934,155 | | | 55051,525 | | | 57253,582 | | 165239,262 |
| Бюджет муниципального района | | | 51704,255 | | | 53772,425 | | | 55923,322 | | 161400,002 |
| Федеральный бюджет | | | 1229,900 | | | 1279,100 | | | 1330,260 | | 3839,260 |
| Областной бюджет | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |
| Задача 1. Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, повышение финансовой самостоятельности бюджетов поселений | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1.1. | Обеспечение поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов | | | | Прочие расходы | | | | 2018-2020 | | | Управление финансов | | | Всего, в т.ч. | 52934,155 | | 55051,525 | | | 57253,582 | | | 165239,262 | |
| Бюджет муниципального района | 51704,255 | | 53772,425 | | | 55923,322 | | | 161400,002 | |
| Федеральный бюджет | 1229,900 | | 1279,100 | | | 1330,260 | | | 3839,260 | |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| 2.1.1.1. | Иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений | | | | Прочие расходы | | | | 2018-2020 | | | Управление финансов | | | Всего, в т.ч. | 10340,851 | | 10216,761 | | | 10066,198 | | | 30623,810 | |
| Бюджет муниципального района | 10340,851 | | 10216,761 | | | 10066,198 | | | 30623,810 | |
| Федеральный бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| 2.1.1.2. | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Воскресенского муниципального района | | | | Прочие расходы | | | | 2018-2020 | | | Управление финансов | | | Всего, в т.ч. | 41363,404 | | 43555,664 | | | 45857,124 | | | 130776,192 | |
| Бюджет муниципального района | 41363,404 | | 43555,664 | | | 45857,124 | | | 130776,192 | |
| Федеральный бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| 2.1.2. | Администрирование межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, за счет средств федерального бюджета | | | | Прочие расходы | | | | 2018-2020 | | | Управление финансов | | | Всего, в т.ч. | 1229,900 | | 1279,100 | | | 1330,260 | | | 3839,260 | |
| Бюджет муниципального района | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Федеральный бюджет | 1229,900 | | 1279,100 | | | 1330,260 | | | 3839,260 | |
| Областной бюджет |  | |  | | |  | | |  | |
| Прочие источники |  | |  | | |  | | |  | |
| 2.1.3. | Осуществление контроля за использованием органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, межбюджетных трансфертов из районного бюджета | | | | Прочие расходы | | | | 2018-2020 | | | Управление финансов | | | Всего, в т.ч. | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Бюджет муниципального района | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Федеральный бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| [Подпрограмма](#Par960) 3 "Обеспечение реализации муниципальной программы" | | | | | | | | | | | | | | | Всего, в т.ч. | 9411,577 | | 9768,517 | | | 10139,734 | | | 29319,828 | |
| Бюджет муниципального района | 9411,577 | | 9768,517 | | | 10139,734 | | | 29319,828 | |
| Федеральный бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Цель Подпрограмма 3: Создание условий для реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами Воскресенского муниципального района Нижегородской области" | | | | | | | | | | | | | | | Всего, в т.ч. | 9411,577 | | 9768,517 | | | 10139,734 | | | 29319,828 | |
| Бюджет муниципального района | 9411,577 | | 9768,517 | | | 10139,734 | | | 29319,828 | |
| Федеральный бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Задача 1. Эффективная реализация полномочий и совершенствование правового, организационного и финансового механизмов функционирования в сфере управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1.1. | | Содержание аппарата управления. | Прочие расходы | | 2018-2020 | | | Управление финансов | | | | | | | Всего, в т.ч. | 9411,577 | | 9768,517 | | | 10139,734 | | | 29319,828 | |
| Бюджет муниципального района | 9411,577 | | 9768,517 | | | 10139,734 | | | 29319,828 | |
| Федеральный бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | |

**2.5.Объемы и источники финансирования муниципальной программы**

Таблица 2

Структура финансирования (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Объем финансирования | | | |
| Всего | В том числе по годам | | |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Бюджет муниципального района, в т.ч.:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 200576,606  0  200576,606 | 63230,51  0  63230,51 | 67037,262  0  67037,262 | 70308,834  0  70308,834 |
| Областной бюджет, в том числе:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет, в том числе:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 3839,260  0  3839,260 | 1229,900  0  1229,9 | 1279,100  0  1279,100 | 1330,260  0  1330,260 |
| Прочие источники, в том числе:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | **204415,866** | **64460,410** | **68316,362** | **71639,094** |

**2.6.Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной программы (индикаторы достижения задач)**

В качестве оценки результатов достижения поставленной цели Программы предусмотрены следующие индикаторы Программы:

- прирост доходов консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района на душу населения;

- увеличение доли расходов консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района;

- соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему дефицита, муниципального долга и расходам на его обслуживание;

- повышение уровня качества управления муниципальными финансами.

Таблица 3

Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | | | Ед. измерения | На момент разработки программы | | | 2018 год | 2019 год | 2020 год | | | По окончании реализации программы | | | Без программного вмешательства (после предполагаемого срока реализации программы) | | |
| Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Воскресенского муниципального района Нижегородской области" | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Доходы консолидированного бюджета Воскресенского района на душу населения | | | тыс. рублей | 28,8 | | | 30,5 | 30,6 | | | 30,7 | | | 30,7 | | | 28,8 |
| 2. | Доля расходов консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета (без учета субвенций из федерального и областного бюджетов) | | | % | 50 | | | 80 | 85 | | | 90 | | | 90 | | | 50 |
| 3. | Удельный вес муниципального долга по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов | | | % | 0 | | | не более 20% | не более 20% | | | не более 20% | | | не более 20% | | | не более 20% |
| 4. | Результаты: | | |  |  | | |  |  | | |  | | |  | | |  |
| 4.1 | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района Нижегородской области, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района Нижегородской области | | | Да/нет | да | | | да | да | | | да | | | да | | | да |
| [Подпрограмма](#Par219) 1 "Организация и совершенствование бюджетного процесса Воскресенского муниципального района" | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | | Доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с уточненным реестром расходных обязательств Воскресенского района, в общем объеме расходов районного бюджета | | % | 100 | | 100 | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 |
| 1.2 | | Отклонение планируемых показателей расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов) от фактических расходов | | % | Не более 7 | | не более 6 | | не более 5 | | | не более 5 | | | не более 5 | | | не более 6, |
| 1.3 | | Уровень дефицита районного бюджета по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений | | % | 1,3 | | не более 5% | | не более 5% | | | не более 5% | | | не более 5% | | | не более 5% |
| 1.4 | | Прирост налоговых поступлений консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района к аналогичному периоду прошлого года | | % | - | | не менее 6% | | не менее 6% | | | не менее 6% | | | не менее 6% | | | не менее 6% |
| 1.5 | | Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов районного бюджета без учета субвенций из федерального и областного бюджетов | | % | 0 | | не более 5% | | не более 5% | | | не более 5% | | | не более 5% | | | не более 5% |
| 1.6 | | Объем невыполненных бюджетных обязательств (просроченная кредиторская задолженность районного бюджета) | | тыс. рублей | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| 1.7 | | Удельный вес расходов, осуществляемых с применением предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств | | % | 100 | | 100 | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 |
| 1.8 | | Количество нарушений сроков представления отчетов об исполнении районного и консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района | | Ед. | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| 1.9 | | Отношение количества проведенных контрольных мероприятий к количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планами контрольной деятельности на соответствующий финансовый год | | % | 100 | | 100 | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 |
| 1.10 | | Отношение количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, к общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году | | % | > 90 | | > 90 | | > 90 | | | > 90 | | | > 90 | | | > 90 |
| 1.11. | | Результаты: | |  |  | |  | |  | | |  | | |  | | |  |
| 1.11.1. | | Районный бюджет сформирован в установленные сроки и сбалансирован по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета | | Да/нет | да | | да | | да | | | да | | | да | | | да |
| 1.11.2. | | Исполнение районного бюджета и формирование бюджетной отчетности осуществлено с учетом исполнения требований бюджетного законодательства | | Да/нет | да | | да | | да | | | да | | | да | | | да |
| 1.11.3. | | Уровень муниципального долга Воскресенского муниципального района находится на экономически безопасном уровне | | Да/нет | да | | да | | да | | | да | | | да | | | да |
| 1.11.4. | | В полном объеме выполнен план проведения контрольных мероприятий | | Да/нет | да | | да | | да | | | да | | | да | | | да |
| [Подпрограмма](#Par520) 2 "Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района" | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | | | Удельный вес общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет | % | | 85,0 | | не менее 90,0 | не менее 92,0 | | не менее 95,0 | | | 95 | | | 85,0 | |
| 2.2. | | | Рост налоговых и неналоговых доходов поселений в отчетном финансовом году | % | | >0 | | >0 | >0 | | >0 | | | <0 | | | >0 | |
| 2.3. | | | Удельный вес поселений - нарушителей условий использования межбюджетных трансфертов, в отношении которых применены меры бюджетного принуждения к общему количеству поселений - нарушителей условий использования межбюджетных трансфертов | % | | нет нарушителей | | нет нарушителей | нет нарушителей | | нет нарушителей | | | нет нарушителей | | | нет нарушителей | |
| 2.4. | | | Результаты: |  | |  | |  |  | |  | | |  | | |  | |
| 2.4.1. | | | Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Воскресенского муниципального района, объективности распределения межбюджетных трансфертов из районного бюджета. | Да/нет | | да | | да | да | | да | | | да | | | да | |
| 2.4.2. | | | Распределение и предоставление бюджетам поселений Воскресенского муниципального района субвенций на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. | Да/нет | | да | | да | да | | да | | | да | | | да | |
| 2.4.3. | | | Обеспечение контроля за использованием органами местного самоуправления Воскресенского муниципального района переданных из районного бюджета межбюджетных трансфертов. | Да/нет | | да | | да | да | | да | | | да | | | да | |

**2.7.Оценка эффективности реализации муниципальной программы**

Эффективность Программы будет оцениваться по степени достижения индикаторов целей и показателей непосредственных результатов Программы и ее Подпрограмм, по степени выполнения плановых объемов финансирования и степени выполнения мероприятий Подпрограмм с учетом возможных рисков реализации Подпрограмм.

Реализация Программы позволит:

обеспечить сбалансированность и устойчивость районного бюджета;

снизить долговую нагрузку на районный бюджет при безусловном исполнении долговых обязательств Воскресенского муниципального района;

обеспечить формирование районного бюджета на основе программно-целевого подхода, позволяющего осуществлять планирование бюджетных ассигнований с учетом показателей реализации муниципальных программ Воскресенского муниципального района;

повысить бюджетный потенциал Воскресенского муниципального района, в том числе за счет роста собственных доходов, а также за счет эффективного осуществления бюджетных расходов, направленных на достижение конечного социально-экономического результата;

усовершенствовать и оказать финансовую поддержку в рамках межбюджетных отношений бюджетам поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, направленную на выравнивание и повышение их бюджетной обеспеченности;

оптимизировать деятельность бюджетных учреждений района и обеспечить их эффективное функционирование, направленное на повышение качества предоставляемых муниципальных услуг.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов по каждой подпрограмме, представленными в таблицах 3,4,5 программы.

Для этого в процентах оценивается отклонение фактического значения каждого показателя от планового значения показателя. На основе динамики значений показателей формируется заключение об эффективности или неэффективности реализации Программы. Показатели, изменение значений которых свидетельствует об ухудшении ситуации, используются для дальнейшего анализа причин неэффективности реализации отдельных направлений и мероприятий Программы.

**2.8.Внешние факторы, негативно влияющие на реализацию программы, и мероприятия по их снижению**

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации Программы, являются:

1.Изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие необходимость корректировки отдельных задач Программы и внесения изменений в план мероприятий по реализации Программы.

В целях снижения негативного влияния данных факторов управлением финансов администрации района будет осуществляться постоянный мониторинг норм федерального и областного законодательства и своевременная корректировка системы программных мероприятий Программы.

2.Изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов районного бюджета, увеличение расходов районного бюджета.

3.Организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией Программы, в том числе отдельных ее исполнителей, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий Программы или задержке в их выполнении.

Снижению указанных рисков будут способствовать координация деятельности всех исполнителей и соисполнителей, курирующих вопросы реализации мероприятий Программы, а также повышение ответственности сотрудников органов исполнительной власти Воскресенского муниципального района, являющихся исполнителями Программы, за своевременную и эффективную реализацию запланированных мероприятий.

4.Финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Указанные риски могут возникнуть по причине значительной продолжительности Программы, а также зависимости ее успешной реализации от эффективного управления в целом бюджетным процессом. Их снижению будет способствовать своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий Программы.

5.Непредвиденные риски, связанные с ухудшением общей макроэкономической ситуации в стране и мире, приводящие к резким колебаниям на фондовых рынках Российской Федерации, удорожанию привлечения заемных средств, а также возможными кризисными явлениями в экономике Воскресенского муниципального района, природными и техногенными катастрофами, стихийными бедствиями, что может привести к повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, снижению доходов бюджета, потребовать осуществления непредвиденных дополнительных расходов.

**Подпрограмма 1 «Организация и совершенствование бюджетного процесса Воскресенского муниципального района» на 2018-2020 годы**

(далее – подпрограмма 1)

**1.Паспорт Подпрограммы 1**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной Подпрограммы 1 | «Организация и совершенствование бюджетного процесса Воскресенского муниципального района». | | | | |
| Основание для разработки (наименование, номер и дата правового акта) | Бюджетный кодекс РФ;  Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Устав Воскресенского муниципального района Нижегородской области;  Закон Нижегородской области от 12 сентября 2007 года №126-З "О бюджетном процессе в Нижегородской области" | | | | |
| Муниципальный заказчик-координатор Подпрограммы 1 | Администрация Воскресенского муниципального района Нижегородской области. | | | | |
| Соисполнители Подпрограммы 1 | Исполнитель: Управление финансов администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области.  Соисполнителей нет. | | | | |
| Цели Подпрограммы 1 | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района. | | | | |
| Задачи Подпрограммы 1 | Своевременное и качественное планирование районного бюджета.  Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.  Эффективное управление муниципальным долгом.  Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. | | | | |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы 1 | 2018 - 2020 годы, без разделения на этапы. | | | | |
| Объемы и источники финансирования Подпрограммы 1 | Источники финансирования | Годы | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | Всего за период реализации |
| Бюджет муниципального района | 2114,678 | 3496,320 | 4245,778 | 9856,776 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего** | **2114,678** | **3496,320** | **4245,778** | **9856,776** |
| Индикаторы достижения цели | 1. Доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с уточненным реестром расходных обязательств Воскресенского муниципального района, в общем объеме расходов районного бюджета составляет 100%;  2. Отклонение планируемых показателей расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов) от фактических расходов составляет не более 5%;  3. Уровень дефицита районного бюджета по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений составляет не более 5%;  4. Прирост налоговых поступлений консолидированного бюджета района;  5. Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов без учета субвенций из федерального и областного бюджетов  6. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности районного бюджета;  7. Удельный вес расходов, осуществляемых с применением предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств составляет 100%;  8. Количество нарушений сроков представления отчетов об исполнении районного и консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района-0 ед.;  9. Отношение количества проведенных контрольных мероприятий к количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планами контрольной деятельности на соответствующий финансовый год-100%;  10. Отношение количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, к общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году. | | | | |
| Показатели непосредственных результатов | 1.Районный бюджет сформирован в установленные сроки и сбалансирован по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;  2. Исполнение районного бюджета и формирование бюджетной отчетности осуществлено с учетом исполнения требований бюджетного законодательства;  3. Уровень муниципального долга Воскресенского муниципального района находится на экономически безопасном уровне;  4. В полном объеме выполнен план проведения контрольных мероприятий | | | | |

**2.Текст Подпрограммы 1**

**2.1.Содержание проблемы**

Бюджетный процесс в Воскресенском муниципальном районе осуществляется в соответствии с [решением](consultantplus://offline/ref=98A363FFA09A3090A2C864D3AB0691DAE06FCECCC013B06D372E4B1BEB5B161BZFU6I) Земского собрания района от 24.10.2008 №85 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Воскресенском муниципальном районе» с учетом изменений, внесенных решением Земского собрания Воскресенского муниципального района от 22.06.2012 №56.

Ежегодно в целях определения основных целей и задач бюджетной и налоговой политики Воскресенского муниципального района разрабатываются и утверждаются Основные направления бюджетной и налоговой политики в Воскресенском муниципальном районе на трехлетний период. Постановлением администрации Воскресенского муниципального района 26 сентября 2017 года №1039 утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики в Воскресенском муниципальном районе Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Реестр расходных обязательств Воскресенского муниципального района ведется в [порядке](consultantplus://offline/ref=98A363FFA09A3090A2C864D3AB0691DAE06FCECCCE10B06C3D2E4B1BEB5B161BF69B778D8F4C69E2637102Z4U3I), установленном постановлением администрации Воскресенского муниципального района от 13 декабря 2011 года №1840 «Об утверждении Порядка составления и ведения реестра расходных обязательств Воскресенского муниципального района».

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, предоставляются из районного бюджета по формализованным методикам в соответствии с [решением](consultantplus://offline/ref=98A363FFA09A3090A2C864D3AB0691DAE06FCECCC015B160332E4B1BEB5B161BZFU6I) Земского собрания Воскресенского муниципального района 25 ноября 2016 года №114 «Об утверждении положения о межбюджетных отношениях в Воскресенском муниципальном районе Нижегородской области» с учётом внесённых изменений.

Формирование и исполнение районного бюджета осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=98A363FFA09A3090A2C87ADEBD6AC6DFE66391C7C514BF3F68711046BCZ5U2I) Российской Федерации. Начиная с 2005 года исполнение районного бюджета осуществляется по казначейской системе с использованием единого счета бюджета. Проведена большая работа по автоматизации бюджетного процесса, способствующая повышению качества исполнения районного бюджета и формирования бюджетной отчетности.

Организована работа по формированию структурированной информации и по размещению на официальном общероссийском сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://www.bus.gov.ru информации о муниципальных учреждениях района.

В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса:

- ежегодно проводятся публичные слушания по проекту районного бюджета и по отчету об исполнении районного бюджета;

- регулярно размещается на официальном сайте администрации Воскресенского муниципального района в сети «Интернет» информация о планировании и исполнении бюджета.

За 2014-2016 годы обеспечено отсутствие муниципального долга. На 01.01.2017 муниципальный долг равен нулю. Долговая политика в Воскресенском муниципальном районе строится исходя из необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания, равномерного распределения во времени платежей, связанных с исполнением долговых обязательств.

Основной проблемой районного бюджета в настоящее время является опережение роста расходов над ростом доходов бюджета. Это связано в первую очередь со значительным увеличением расходных обязательств районного бюджета на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики, в том числе на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в рамках Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и других решений.

Администрацией Воскресенского муниципального района принимаются все необходимые меры по сбалансированности бюджета: проводится целенаправленная работа по увеличению поступлений доходов в районный бюджет, принимаются меры по экономии бюджетных средств, в том числе путем оптимизации расходов и сокращения неэффективных расходов.

В последующие годы планируется продолжить работу в данном направлении.

**2.2.Цели и задачи Подпрограммы 1**

Приоритеты муниципальной политики в сфере организации и совершенствования бюджетного процесса определены Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, [Стратегией](consultantplus://offline/ref=98A363FFA09A3090A2C864D3AB0699DAE06FCECCC416B06C322E4B1BEB5B161BF69B778D8F4C69E2637102Z4U1I) развития Нижегородской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2006 года №127, [Основными направлениями](consultantplus://offline/ref=98A363FFA09A3090A2C864D3AB0699DAE06FCECCC01BB36A342E4B1BEB5B161BF69B778D8F4C69E2637102Z4U0I) бюджетной и налоговой политики в Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 13 сентября 2017 года №673, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Воскресенском муниципальном районе Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, утвержденными постановлением администрации Воскресенского муниципального района от 26 сентября 2017 года №1039, и целями настоящей Программы.

Основным стратегическим приоритетом бюджетной политики является эффективное использование бюджетных ресурсов Воскресенского муниципального района для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения Воскресенского муниципального района за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами.

Исходя из указанных приоритетов сформулирована цель Подпрограммы –

-создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района.

Для достижения заявленной цели предполагается обеспечить решение следующих основных задач:

- своевременное и качественное планирование районного бюджета;

- организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- эффективное управление муниципальным долгом;

- повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

**2.3.Сроки и этапы реализации Подпрограммы 1**

Подпрограмма 1 реализуется в 2018-2020 годах без разделения на этапы, так как большинство мероприятий Подпрограммы 1 реализуются ежегодно с установленной периодичностью.

**2.4.Перечень основных мероприятий Подпрограммы I**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | | Наименование мероприятия | Категория расходов (кап. вложения, НИОКР и прочие расходы) | | Сроки выполнения | | Исполнители мероприятий | | Объем финансирования (по годам, в разрезе источников), тыс.руб. | | | | | | | |
|  | | 2018 год | 2019 год | | 2020 год | | Всего |
| Подпрограмма 1. "Организация и совершенствование бюджетного процесса Воскресенского муниципального района" | | | | | | | | | Всего, в т.ч. | | 2114,678 | 3496,320 | | 4245,778 | | 9856,776 |
| Бюджет муниципального района | | 2114,678 | 3496,320 | | 4245,778 | | 9856,776 |
| Федеральный бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Цель Подпрограммы 1: Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района. | | | | | | | | | Всего, в т.ч. | | 2114,678 | 3496,320 | | 4245,778 | | 9856,776 |
| Бюджет муниципального района | | 2114,678 | 3496,320 | | 4245,778 | | 9856,776 |
| Федеральный бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Задача 1. Своевременное и качественное планирование районного бюджета | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1.1 | Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса». | | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Бюджет муниципального района | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Федеральный бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| 1.1.2. | Формирование районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период | | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Бюджет муниципального района | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Федеральный бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| 1.1.3. | Создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района | | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Бюджет муниципального района | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Федеральный бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| 1.1.4 | Управление средствами резервного фонда администрации Воскресенского муниципального района | | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | | 600,0 | 600,0 | | 600,0 | | 1800,0 |
| Бюджет муниципального района | | 600,0 | 600,0 | | 600,0 | | 1800,0 |
| Федеральный бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Областной бюджет | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Задача 2. Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.2.1. | Организация исполнения районного бюджета | | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | | 1514,678 | | 1895,32 | | 2344,478 | 5754,476 |
| Бюджет муниципального района | | 1514,678 | | 1895,32 | | 2344,478 | 5754,476 |
| Федеральный бюджет | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Областной бюджет | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Прочие источники | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| 1.2.2. | Формирование и представление бюджетной отчетности Воскресенского муниципального района | | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Областной бюджет | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Прочие источники | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Задача 3.Эффективное управление муниципальным долгом. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.3.1. | Реализация мер по оптимизации муниципального долга Воскресенского муниципального района | | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Областной бюджет | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Прочие источники | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| 1.3.2. | Своевременное исполнение долговых обязательства Воскресенского муниципального района». | | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | | 0 | | 1001,00 | | 1301,300 | 2302,300 |
| Бюджет муниципального района | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Областной бюджет | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Прочие источники | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Задача 4:Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.4.1. | | Организация и осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю». | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | | Всего, в т.ч. | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| 1.4.2. | | Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Воскресенского муниципального района | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | | Всего, в т.ч. | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Бюджет муниципального района | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | 0 | 0 |

**2.5.Обьемы и источники финансирования Подпрограммы 1**

Таблица 2

Структура финансирования (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Объем финансирования | | | |
| Всего | В том числе по годам | | |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Бюджет муниципального района, в т.ч.:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 9856,7760 9856,776 | 2114,678  0  2114,678 | 3496,320  0  3496,320 | 4245,778  0  4245,778 |
| Областной бюджет (на условиях софинансирования), в т.ч.:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет (на условиях софинансирования), в т.ч.:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники, в т.ч.:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | 9856,776 | 2114,678 | 3496,320 | 4245,778 |

Планируемый общий объем финансирования Подпрограммы составляет 9856,776 тыс. рублей (районный бюджет).

Объемы финансирования по Подпрограмме 1 будут ежегодно уточняться исходя из возможностей районного бюджета на соответствующий период.

**2.6.Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Подпрограммы 1 (индикаторы достижения задач).**

Таблица 3

Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | Ед. измерения | На момент разработки программы | 2018 год | 2019 год | 2020 год | По окончании реализации программы | Без программного вмешательства (после предполагаемого срока реализации программы) |
| [Подпрограмма](#Par219) 1 "Организация и совершенствование бюджетного процесса Воскресенского муниципального района" | | | | | | | | |
| 1.1 | Доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с уточненным реестром расходных обязательств Воскресенского района, в общем объеме расходов районного бюджета | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.2 | Отклонение планируемых показателей расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов) от фактических расходов | % | Не более 7 | не более 6 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 6, |
| 1.3 | Уровень дефицита районного бюджета по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений | % | 1,3 | не более 5% | не более 5% | не более 5% | не более 5% | не более 5% |
| 1.4 | Прирост налоговых поступлений консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района к аналогичному периоду прошлого года | % | - | не менее 6% | не менее 6% | не менее 6% | не менее 6% | не менее 6% |
| 1.5 | Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов районного бюджета без учета субвенций из федерального и областного бюджетов | % | 0 | не более 5% | не более 5% | не более 5% | не более 5% | не более 5% |
| 1.6 | Объем невыполненных бюджетных обязательств (просроченная кредиторская задолженность районного бюджета) | тыс. рублей | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.7 | Удельный вес расходов, осуществляемых с применением предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.8 | Количество нарушений сроков представления отчетов об исполнении районного и консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района | Ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.9 | Отношение количества проведенных контрольных мероприятий к количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планами контрольной деятельности на соответствующий финансовый год | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.10 | Отношение количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, к общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году | % | > 90 | > 90 | > 90 | > 90 | > 90 | > 90 |
| 1.11. | Результаты: |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.11.1. | Районный бюджет сформирован в установленные сроки и сбалансирован по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета | Да/нет | да | да | да | да | да | да |
| 1.11.2. | Исполнение районного бюджета и формирование бюджетной отчетности осуществлено с учетом исполнения требований бюджетного законодательства | Да/нет | да | да | да | да | да | да |
| 1.11.3. | Уровень муниципального долга Воскресенского муниципального района находится на экономически безопасном уровне | Да/нет | да | да | да | да | да | да |
| 1.11.4. | В полном объеме выполнен план проведения контрольных мероприятий | Да/нет | да | да | да | да | да | да |

**2.7.Оценка эффективности реализации Подпрограммы 1**

Оценка эффективности реализации Подпрограммы 1 проводится на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов, представленными в таблицах 2,3,4 Подпрограммы 1.

Для этого в процентах оценивается отклонение фактического значения каждого показателя от планового значения показателя. На основе динамики значений показателей формируется заключение об эффективности или неэффективности реализации Подпрограммы 1. Показатели, изменение значений которых свидетельствует об ухудшении ситуации, используются для дальнейшего анализа причин неэффективности реализации отдельных направлений и мероприятий Подпрограммы 1.

**2.8.Внешние факторы, негативно влияющие на реализацию Подпрограммы 1 и мероприятия по их снижению**

Основными рисками реализации Подпрограммы 1, которыми может управлять управление финансов как ответственный исполнитель Подпрограммы 1, обеспечивая снижение вероятности их возникновения, являются:

1.Организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации Подпрограммы 1 в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности сотрудников, что может привести к несвоевременному финансированию и невыполнению ряда мероприятий Подпрограммы 1.

Снижению указанных рисков будет способствовать координация деятельности сотрудников управления финансов, курирующих вопросы реализации мероприятий Подпрограммы 1, а также повышение ответственности сотрудников управления финансов за своевременную и эффективную реализацию запланированных мероприятий.

2.Финансовые риски, которые связаны с финансированием Подпрограммы 1 в неполном объеме за счет бюджетных средств. Указанные риски могут возникнуть по причине значительной продолжительности Подпрограммы 1, а также зависимости ее успешной реализации от эффективного управления в целом бюджетным процессом. Их снижению будет способствовать своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий Подпрограммы 1.

Реализации Подпрограммы 1 также могут угрожать риски, которыми сложно или невозможно управлять в рамках реализации Подпрограммы 1. К ним относятся риски ухудшения общей макроэкономической ситуации в стране и мире, что может привести к снижению темпов экономического роста, повышению инфляции, а также снижению доходов районного бюджета.

**Подпрограмма 2**

**"Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района"**

(далее – Подпрограмма 2)

**1.Паспорт муниципальной Подпрограммы 2**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной Подпрограммы 2 | «Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района» | | | | |
| Основание для разработки (наименование, номер и дата правового акта) | Бюджетный кодекс РФ;  Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Устав Воскресенского муниципального района Нижегородской области;  Закон Нижегородской области от 12 сентября 2007 года №126-З "О бюджетном процессе в Нижегородской области" | | | | |
| Муниципальный заказчик-координатор Подпрограммы 2 | Администрация Воскресенского муниципального района Нижегородской области. | | | | |
| Соисполнители Подпрограммы 2 | Исполнитель: Управление финансов администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области.  Соисполнителей нет. | | | | |
| Цели Подпрограммы 2 | Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района. | | | | |
| Задачи Подпрограммы 2 | Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района.  Повышение финансовой дисциплины поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, - получателей межбюджетных трансфертов из районного бюджета. | | | | |
| Сроки и этапы реализации программы | 2018 - 2020 годы, без разделения на этапы. | | | | |
| Объемы и источники финансирования Подпрограммы 2 | Источники финансирования | Годы | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | Всего за период реализации |
| Бюджет муниципального района | 51704,255 | 53772,425 | 55923,322 | 161400,002 |
| Федеральный бюджет | 1229,900 | 1279,100 | 1330,260 | 3839,260 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 |  |  |  |
| **Всего** | **52934,155** | **55051,525** | **57253,582** | **165239,262** |
| Индикаторы достижения цели | 1. Удельный вес общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в общем объеме межбюджетных трансфертов.  2. Рост налоговых и неналоговых доходов поселений в отчетном финансовом году к аналогичному периоду прошлого года.  3. Удельный вес поселений - нарушителей условий использования межбюджетных трансфертов, в отношении которых применены меры бюджетного принуждения к общему количеству поселений - нарушителей условий использования межбюджетных трансфертов. | | | | |
| Показатели непосредственных результатов | 1.Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Воскресенского муниципального района, объективности распределения межбюджетных трансфертов из районного бюджета.  2.Распределение и предоставление бюджетам поселений Воскресенского муниципального района субвенций на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.  3.Обеспечение контроля за использованием органами местного самоуправления Воскресенского муниципального района переданных из районного бюджета межбюджетных трансфертов. | | | | |

**2.Текст Подпрограммы 2**

**2.1.Содержание проблемы**

В соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=98A363FFA09A3090A2C87ADEBD6AC6DFE66391C7C514BF3F68711046BCZ5U2I) Российской Федерации и [решением](consultantplus://offline/ref=98A363FFA09A3090A2C864D3AB0691DAE06FCECCC111B7603C2E4B1BEB5B161BZFU6I) Земского собрания от 25 ноября 2016 года №114 "Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Воскресенском муниципальном районе Нижегородской области" бюджетам поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, из районного бюджета предоставляются межбюджетные трансферты в следующих формах:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

- субвенции, перечисляемые в бюджеты поселений в связи с передачей отдельных полномочий поселениям;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в районном бюджете в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района образуют районный фонд финансовой поддержки поселений.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений в части, формируемой за счет субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий органов государственной власти Нижегородской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, предусматриваются в районном бюджете.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений и их распределение утверждаются решением Земского собрания Воскресенского муниципального района Нижегородской области о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Под субвенциями бюджетам поселений из районного бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений Воскресенского муниципального района Нижегородской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств поселений, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Нижегородской области, переданных для осуществления органами местного самоуправления в установленном порядке.

Органы местного самоуправления Воскресенского муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты поселений.

В случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами Воскресенского муниципального района, бюджетам поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из районного бюджета.

В составе иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, решением Земского собрания Воскресенского муниципального района Нижегородской области о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период могут быть предусмотрены:

- иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

- иные межбюджетные трансферты.

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами поселений Воскресенского муниципального района Нижегородской области, из бюджетов поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты в бюджет Воскресенского муниципального района.

В составе иных межбюджетных трансфертов могут быть предусмотрены иные межбюджетные трансферты для осуществления части полномочий поселений в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления поселений и Воскресенского муниципального района Нижегородской области соглашениями о передаче части полномочий.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых районному бюджету из бюджетов поселений утверждается решением Земского собрания Воскресенского муниципального района Нижегородской области о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Сложившаяся система межбюджетных отношений позволяет избежать резких структурных изменений в местных бюджетах, однако содержит элементы неэффективного использования бюджетных средств, позволяя, а в ряде случаев и мотивируя органы местного самоуправления поселений, осуществлять расходные обязательства, потребность населения в которых невысока, в ущерб расходным обязательствам с высокой потребностью реализации среди населения.

Постоянно растущий уровень жизни приводит к спросу со стороны населения на повышение качества получаемых муниципальных услуг. В условиях ограниченности финансовых ресурсов и незначительного экономического роста повышение качества предоставляемых муниципальных услуг может быть осуществлено посредством смещения акцента в распределении межбюджетных трансфертов из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Рост объемов межбюджетных трансфертов, распределяемых на основе принципов выравнивания бюджетной обеспеченности, потребует совершенствования методик распределения финансовой помощи.

В соответствии с действующей редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Земского собрания Воскресенского муниципального района от 25 ноября 2016 года №114 "Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Воскресенском муниципальном районе Нижегородской области" (далее - решение "О межбюджетных отношениях") выравнивание бюджетной обеспеченности поселений производится посредством предоставления бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Одной из наиболее важных задач органов муниципальной власти Воскресенского муниципального района в области межбюджетных отношений является разработка и использование инструментов, мотивирующих органы местного самоуправления к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы.

В целом система бюджетных взаимоотношений местных уровней выстроена в полном соответствии с требованиями федерального законодательства и позволяет органам местного самоуправления поселений выполнять собственные и переданные полномочия. Подвергнуть корректировке целесообразно небольшое число используемых механизмов взаимодействия районного и местных бюджетов. Решение обозначенных в данной Подпрограмме проблем приведет к росту качества управления муниципальными финансами.

**2.2.Цели и задачи Подпрограммы 2**

Одной из первоочередных задач, стоящих перед администрацией Воскресенского муниципального района, является обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, а также обеспечение органов местного самоуправления необходимым объемом денежных средств для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

Обеспечение эффективного выполнения органами местного самоуправления собственных и передаваемых муниципальных полномочий возможно при наличии соответствующей нормативной правовой базы, которая регулирует функционирование системы межбюджетных отношений, гарантирующей предоставление местным бюджетам финансовых ресурсов в необходимом объеме и мотивирующей органы местного самоуправления к повышению качества управления муниципальными финансами.

Исходя из этого сформулирована цель Подпрограммы 2– обеспечение органов местного самоуправления Воскресенского муниципального района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

Достижение цели Подпрограммы 2 возможно посредством решения следующих задач подпрограммы:

- повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Воскресенского муниципального района;

- полноценное вовлечение бюджетов поселений в систему межбюджетного регулирования в Воскресенском муниципальном районе;

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов и повышение эффективности реализации приоритетов районной бюджетной политики на местном уровне;

- мотивация органов местного самоуправления Воскресенского муниципального района к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы.

**2.3.Сроки и этапы реализации Подпрограммы 2**

Подпрограмма реализуется в 2018-2020 годах без разделения на этапы, так как большинство мероприятий Подпрограммы реализуются ежегодно с установленной периодичностью.

**2.4.Перечень основных мероприятий Подпрограммы 2.**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия | Категория расходов (кап. вложения, НИОКР и прочие расходы) | | Сроки выполнения | | Исполнители мероприятий | | Объем финансирования (по годам, в разрезе источников), тыс.руб. | | | | | | | |
|  | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | | Всего |
| Подпрограмма 2: "Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района" | | | | | | | | Всего, в т.ч. | 52934,155 | | 55051,525 | | 57253,582 | | 165239,262 |
| Бюджет муниципального района | 51704,255 | | 53772,425 | | 55923,322 | | 161400,002 |
| Федеральный бюджет | 1229,900 | | 1279,100 | | 1330,260 | | 3839,260 |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | 0 | | 0 |
| Цель Подпрограммы 2: Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района. | | | | | | | | Всего, в т.ч. | 52934,155 | | 55051,525 | | 57253,582 | | 165239,262 |
| Бюджет муниципального района | 51704,255 | | 53772,425 | | 55923,322 | | 161400,002 |
| Федеральный бюджет | 1229,900 | | 1279,100 | | 1330,260 | | 3839,260 |
| Областной бюджет | 0 | | 0 | | 0 | | 0 |
| Прочие источники | 0 | | 0 | | 0 | | 0 |
| Задача 1. Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, повышение финансовой самостоятельности бюджетов поселений | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1.1. | Обеспечение поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | 52934,155 | 55051,525 | | 57253,582 | | 165239,262 | |
| Бюджет муниципального района | 51704,255 | 53772,425 | | 55923,322 | | 161400,002 | |
| Федеральный бюджет | 1229,900 | 1279,100 | | 1330,260 | | 3839,260 | |
| Областной бюджет | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| 2.1.1.1. | Иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | 10340,851 | 10216,761 | | 10066,198 | | 30623,810 | |
| Бюджет муниципального района | 10340,851 | 10216,761 | | 10066,198 | | 30623,810 | |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| 2.1.1.2. | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Воскресенского муниципального района | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | 41363,404 | 43555,664 | | 45857,124 | | 130776,192 | |
| Бюджет муниципального района | 41363,404 | 43555,664 | | 45857,124 | | 130776,192 | |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| 2.1.2. | Администрирование межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, за счет средств федерального бюджета | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | 1229,900 | 1279,100 | | 1330,260 | | 3839,260 | |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| Федеральный бюджет | 1229,900 | 1279,100 | | 1330,260 | | 3839,260 | |
| Областной бюджет |  |  | |  | |  | |
| Прочие источники |  |  | |  | |  | |
| 2.1.3. | Осуществление контроля за использованием органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района, межбюджетных трансфертов из районного бюджета | | Прочие расходы | | 2018-2020 | | Управление финансов | Всего, в т.ч. | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| Бюджет муниципального района | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| Областной бюджет | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| Прочие источники | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |

**2.5.Обьемы и источники финансирования Подпрограммы 2**

Таблица 2

Структура финансирования (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Объем финансирования | | | |
| Всего | В том числе по годам | | |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Бюджет муниципального района, в т.ч.:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 161400,002  0  161400,002 | 51704,255  0  51704,255 | 53772,425  0  53772,425 | 55923,322  0  55923,322 |
| Областной бюджет (на условиях софинансирования), в т.ч.:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет (на условиях софинансирования), в т.ч.:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 3839,260  0  3839,260 | 1229,900  0  1229,900 | 1279,100  0  1279,100 | 1330,260  0  1330,260 |
| Прочие источники, в т.ч.:  - капитальные вложения  - прочие расходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО | 165239,262 | 52934,155 | 55051,525 | 57253,582 |

Планируемый объем финансирования Подпрограммы 2 составляет 165239,262 тыс. рублей с учетом средств федерального и областного бюджетов. Объемы финансирования по Подпрограмме 2 будут ежегодно уточняться исходя из возможностей районного бюджета на соответствующий период.

**2.6.Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной программы (индикаторы достижения задач).**

Таблица 3

Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | | Ед. измерения | | На момент разработки программы | 2018 год | 2019 год | 2020 год | По окончании реализации программы | Без программного вмешательства (после предполагаемого срока реализации программы) |
| [Подпрограмма](#Par520) 2 "Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Воскресенского муниципального района" | | | | | | | | | | |
| 2.1 | | Удельный вес общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет | | % | 85 | не менее 90 | не менее 92 | не менее 95 | 95 | 85 |
| 2.2 | | Рост налоговых и неналоговых доходов поселений в отчетном финансовом году | | % | >0 | >0 | >0 | >0 | <0 | >0 |
| 2.3 | | Удельный вес поселений - нарушителей условий использования межбюджетных трансфертов, в отношении которых применены меры бюджетного принуждения к общему количеству поселений - нарушителей условий использования межбюджетных трансфертов | | % | нет нарушителей | нет нарушителей | нет нарушителей | нет нарушителей | нет нарушителей | нет нарушителей |
| 2.4. | | Результаты: | |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.4.1. | | 1.Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Воскресенского муниципального района, объективности распределения межбюджетных трансфертов из районного бюджета, переданных из районного бюджета межбюджетных трансфертов. | | Да/нет | да | да | да | да | да | да |
| 2.4.2. | | Распределение и предоставление бюджетам поселений Воскресенского муниципального района субвенций на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. | | Да/нет | да | да | да | да | да | да |
| 2.4.3. | | Обеспечение контроля за использованием органами местного самоуправления Воскресенского муниципального | | Да/нет | да | да | да | да | да | да |

**2.7.Оценка эффективности реализации Подпрограммы 2**

Оценка эффективности реализации Подпрограммы 2 проводится на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов, представленными в таблицах 3,4,5 Подпрограммы.

Для этого в процентах оценивается отклонение фактического значения каждого показателя от планового значения показателя. На основе динамики значений показателей формируется заключение об эффективности или неэффективности реализации Подпрограммы. Показатели, изменение значений которых свидетельствует об ухудшении ситуации, используются для дальнейшего анализа причин неэффективности реализации отдельных направлений и мероприятий Подпрограммы.

**2.8.Внешние факторы, негативно влияющие на реализацию Подпрограммы 2, и мероприятия по их снижению**

Достижение поставленной в Подпрограмме 2 цели и решение задач подпрограммы возможно при условии обеспечения стабильности федерального законодательства в сфере бюджетных и налоговых правоотношений и организации местного самоуправления в Российской Федерации. В последние годы в федеральное законодательство регулярно вносятся изменения в части перераспределения расходных обязательств и доходных источников между региональными и местными бюджетами, что негативно сказывается на качестве среднесрочного бюджетного планирования. Внесение изменений в федеральное законодательство может сделать невозможным осуществление части мероприятий, предусмотренных данной Подпрограммой.

**Подпрограмма 3**

**"Обеспечение реализации муниципальной программы"**

(далее – Подпрограмма 3)

**1.Паспорт Подпрограммы 3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной подпрограммы | "Обеспечение реализации муниципальной программы" | | | | |
| Основание для разработки (наименование, номер и дата правового акта) | Бюджетный кодекс РФ;  Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Устав Воскресенского муниципального района Нижегородской области;  Закон Нижегородской области от 12 сентября 2007 года №126-З "О бюджетном процессе в Нижегородской области" | | | | |
| Муниципальный заказчик-координатор подпрограммы | Администрация Воскресенского муниципального района Нижегородской области. | | | | |
| Соисполнители подпрограммы | Исполнитель: Управление финансов администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области.  Соисполнителей нет. | | | | |
| Цели подпрограммы | Создание условий для реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами Воскресенского муниципального района Нижегородской области" | | | | |
| Задачи подпрограммы | Эффективная реализация полномочий и совершенствование правового, организационного и финансового механизмов функционирования в сфере управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района. | | | | |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2018 - 2020 годы, без разделения на этапы. | | | | |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Источники финансирования | Годы | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | Всего за период реализации |
| Бюджет муниципального района | 9410,5 | 9853,1 | 10325,3 | 29588,9 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего** | **9410,5** | **9853,1** | **10325,3** | **29588,9** |
| Индикаторы достижения цели | 1. Увеличение доходов консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района на душу населения;  2. Увеличение доли расходов консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, до 90% в общем объеме расходов консолидированного бюджета (без учета субвенций из федерального и областного бюджетов);  3. Удельный вес муниципального долга по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов составляет не более 5 процентов | | | | |
| Показатели непосредственных результатов | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Воскресенского муниципального района Нижегородской области, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Воскресенского муниципального района Нижегородской области | | | | |

Таблица 4

Аналитическое распределение средств районного бюджета

подпрограммы "Обеспечение реализации муниципальной программы"

по подпрограммам (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы/ подпрограммы муниципальной программы | Код бюджетной классификации | | | | Расходы (тыс. руб.), годы | | | всего |
| ГРБС | РзПр | ЦСР | ВР | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Муниципальная программа: «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Воскресенского муниципального района Нижегородской области» на 2016-2018 годы** | **001** | **Х** | **1400000000** | **Х** | **64460,410** | **68316,362** | **71639,094** | **204415,866** |
| Подпрограмма 3: "Обеспечение реализации муниципальной программы" | 001 | Х | 1430000000 | Х | 9411,577 | 9768,517 | 10139,734 | 29319,828 |
| Содержание аппарата управления | 001 | 0106 | 1430100000 | Х | 9411,577 | 9768,517 | 10139,734 | 29319,828 |
| Расходы на обеспечение деятельности аппарата управления финансов | 001 | 0106 | 1430120190 | 121 | 6673,596 | 6940,540 | 7218,161 | 20832,297 |
| 001 | 0106 | 1430120190 | 122 | 5,310 | 5,310 | 5,310 | 15,930 |
| 001 | 0106 | 1430120190 | 129 | 2015,426 | 2096,043 | 2179,885 | 6291,354 |
| 001 | 0106 | 1430120190 | 242 | 283,672 | 283,672 | 283,672 | 851,016 |
| 001 | 0106 | 1430120190 | 244 | 421,943 | 431,322 | 441,076 | 1294,341 |
| 001 | 0106 | 1430120190 | 853 | 11,630 | 11,630 | 11,630 | 34,890 |