

**Обзор последних изменений в 44-ФЗ.  
Обзор решений и разъяснений контрольных органов на 15.05.2020.**

1. [Постановлением Правительства РФ от 08.05.2020 №645](#) Федеральная служба войск национальной гвардии РФ наделена полномочиями устанавливать порядок определения начальной максимальной цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг.

2. [Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2020 №1237-р](#) внесены изменения в перечень банков, на специальные счета которых вносятся денежные средства для обеспечения заявок на участие в закупках, **добавлен ПАО АКБ «ПЕРЕСВЕТ»**.

3. Обзор правоприменительной практики контрольных органов.

**3.1. Установление требований к показателям товара.**

**В документации о закупке мебели** по некоторым позициям Заказчиком установлены следующие требования:

- для парты учебной – **«Покрытие каркаса: порошковая/полимерная краска»;**

В соответствии с инструкцией установлен порядок заполнения заявки участником, а именно:

«В случае установления **требований к вариантам значения показателя** с использованием союза **«или»**, знака **«/»**, при этом перед вариантами значений **установлен знак «:»**, потребностям заказчика **одновременно удовлетворяют все перечисленные значения**, т.е. участник в заявке указывает все значения в неизменном виде»;

- для конференц-кресла – **«толщина спинки: 25?32 мм»;**

В соответствии с инструкцией установлен порядок заполнения заявки участником, а именно: «В случае установления **требования к значению показателя** с использованием символа **«?»** и без использования **слов/словосочетаний/символов/выражений**, устанавливающих минимальные или максимальные требования, при этом перед значениями, разделенными символом **«?»**, установлен знак **«:»**, **участник должен указать одно конкретное значение** в рамках установленного диапазона возможных значений показателя, исключая крайние границы».

Участника закупки отклонили за несоответствие требованиям документации о закупке, т.к. в своей заявке он указал следующие характеристики товара:

- для парты учебной – «Покрытие каркаса: полимерная краска»;

- для конференц-кресла – «толщина спинки: 25 мм».

Контрольный орган признал действия Заказчика правомерными, несмотря на нестандартное использование знаков в документации, учитывая, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – 44-ФЗ) не определяет критерии и требования к инструкции по заполнению заявки участника и Заказчик при установлении требований к конкретным показателям товара руководствуется своими потребностями, которые не ограничивают круг участников.

[Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 25.03.2020 по делу № 44-1641/20.](#)

### **3.2. Расторжение контракта в одностороннем порядке.**

По условиям контракта *товар поставляется партиями* по заявке заказчика в период с **25.06.2019 по 29.05.2020** в течение 5 рабочих дней с момента ее получения.

По заявке, полученной от Заказчика **в январе 2020 года**, организация *осуществила поставку медицинских масок и шапочек*.

По заявке на *поставку медицинских масок и шапочек*, направленной Заказчиком **в феврале 2020 года**, в том числе повторно, организация не осуществила поставку, в связи с опасностью распространения новой коронавирусной инфекции, при этом поставка других позиций организацией осуществлена позже.

Заказчик принял *решение о расторжении контракта в одностороннем порядке* и направил в контрольный орган сведения для *включения поставщика* в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – **РНП**).

В ответ на запрос контрольного органа организация направила письменные пояснения и переписку с поставщиками масок, подтверждающую, что поставка масок приостановлена на неопределенный срок.

**Контрольный орган не включил поставщика в РНП по следующим основаниям:**

- до возникновения ситуации с распространения новой коронавирусной инфекции поставщик исполнял все обязательства по контракту без нарушений;
- в условиях сложившейся в стране ситуации поставщик предпринял все необходимые действия для исполнения своих обязательств, в том числе оперативно связывался с соисполнителями;
- поставщик частично исполнил обязательства по контракту, на основе которых заказчик расторгнул контракт и направил сведения для включения в РНП.

[Решение Ярославского УФАС России от 15.04.2020 по делу № 05-03/47П-20\(76-43\)](#)

### **3.3. ГОСТ при поставке товара.**

Заказчик отказал в приемке товара, так как он не соответствует **ГОСТ 32945-2014**.

Поставщик, поставивший товар, соответствующий **ГОСТ 52290-2004**, указанному в спецификации к контракту, обратился в суд.

По результатам экспертизы [выяснилось](#): *указанные ГОСТ* противоречат друг другу, поэтому товар не может соответствовать требованиям обоих стандартов.

*Товар не соответствовал ГОСТ 32945-2014*, использовать его невозможно, поэтому суд принял сторону заказчика.

*Апелляционная инстанция отменила это решение*: в контракте *не установлено требование о соответствии товара ГОСТ 32945-2014*. Так как Заказчик некорректно описал объект закупки, то отказаться от принятия товара не вправе.

*По мнению окружного суда* использовать поставленный товар невозможно, так как он не соответствует действующему обязательному стандарту, то есть не имеет потребительской ценности.

По условиям контракта поставщик обязан соблюдать все нормативы обязательные для товара на дату его поставки и приемки.

Учитывая спецификацию товара, требования к такому товару являются обязательными и не могут допускать вариативности по соглашению сторон.

**Поставщик не воспользовался правом направления запроса о разьяснении положений документации о закупке в части требований к товару.**

**[Постановление АС Дальневосточного округа от 24.03.2020 по делу № А04-3478/2019.](#)**

### **3.4. Разьяснения ФАС России.**

#### **3.4.1. Ведение переговоров с участниками закупок**

В 44-ФЗ [установлен запрет](#) на переговоры с участником закупки до объявления победителя, т.к это может привести к ограничению конкуренции и созданию более выгодных условий, разглашению конфиденциальной информации.

Консультации контрактной службы (контрактного управляющего) с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) **возможны на этапе планирования закупки.**

**На это стадии не должны обсуждаться:**

- согласования разработки и введения техдокументации с заранее определенной направленностью;
- организации закупки с привлечением определенных участников для победы в ней заранее известного лица.

Взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении контракта [происходит](#) только в рамках его условий.

#### **3.4.2. Срок обжалования решение контрольного органа.**

Заказчик [вправе обжаловать](#) решение контрольного органа **в трехмесячный срок с даты его принятия**, при этом срок исчисляется со дня оглашения резолютивной части решения.

#### **3.4.3. Особенности закупки медоборудования и сопутствующих работ (услуг).**

Заказчик самостоятельно [определяет](#) требования к объекту закупки, в том числе вправе объединить в один лот поставку оборудования и выполнение сопутствующих работ (услуг).

В случае, если не будет ограничение конкуренции, **то поставку можно объединить, например:**

- с обучением специалистов;
- техобслуживанием медоборудования;
- перевозкой;
- погрузочно-разгрузочными работами.

Кроме того, **если сопутствующие работы (услуги) лицензируемые**, то заказчик устанавливает требование о наличие соответствующей лицензии, но не в составе заявки участника, т.к. вправе поставщик вправе привлечь субподрядчиков, имеющих лицензии на данные виды деятельности.

**Материалы подготовлены с использованием общедоступных правовых систем.**

Следите за новостями вместе с НЭП-Фабрикант!

Присоединяйтесь к нам [VK](#) [FB](#)