

**Обзор последних изменений в 44-ФЗ.  
Обзор решений и разъяснений контрольных органов на 15.05.2020.**

1. [Постановлением Правительства РФ от 08.05.2020 №645](#) Федеральная служба войск национальной гвардии РФ наделена полномочиями устанавливать порядок определения начальной максимальной цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг.

2. [Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2020 №1237-р](#) внесены изменения в перечень банков, на специальные счета которых вносятся денежные средства для обеспечения заявок на участие в закупках, **добавлен ПАО АКБ «ПЕРЕСВЕТ».**

3. Обзор правоприменительной практики контрольных органов.

**3.1. Установление требований к показателям товара.**

**В документации о закупке мебели** по некоторым позициям Заказчиком установлены следующие требования:

- для парты учебной – **«Покрытие каркаса: порошковая/полимерная краска»;**

В соответствии с инструкцией установлен порядок заполнения заявки участником, а именно:

«В случае установления **требований к вариантам значения показателя** с использованием союза **«или»**, знака **«/»**, при этом перед вариантами значений **установлен знак «:»**, потребностям заказчика **одновременно удовлетворяют все перечисленные значения**, т.е. участник в заявке указывает все значения в неизменном виде»;

- для конференц-кресла – **«толщина спинки: 25?32 мм»;**

В соответствии с инструкцией установлен порядок заполнения заявки участником, а именно: «В случае установления **требования к значению показателя** с использованием символа **«?»** и без использования **слов/словосочетаний/символов/выражений**, устанавливающих минимальные или максимальные требования, при этом перед значениями, разделенными символом **«?»**, установлен знак **«:»**, **участник должен указать одно конкретное значение** в рамках установленного диапазона возможных значений показателя, исключая крайние границы».

Участника закупки отклонили за несоответствие требованиям документации о закупке, т.к. в своей заявке он указал следующие характеристики товара:

- для парты учебной – «Покрытие каркаса: полимерная краска»;

- для конференц-кресла – «толщина спинки: 25 мм».

Контрольный орган признал действия Заказчика правомерными, несмотря на нестандартное использование знаков в документации, учитывая, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – 44-ФЗ) не определяет критерии и требования к инструкции по заполнению заявки участника и Заказчик при установлении требований к конкретным показателям товара руководствуется своими потребностями, которые не ограничивают круг участников.

[Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 25.03.2020 по делу № 44-1641/20.](#)

### **3.2. Расторжение контракта в одностороннем порядке.**

По условиям контракта **товар поставляется партиями** по заявке заказчика в период с **25.06.2019 по 29.05.2020** в течение 5 рабочих дней с момента ее получения.

По заявке, полученной от Заказчика **в январе 2020 года**, организация **осуществила поставку медицинских масок и шапочек**.

По заявке на **поставку медицинских масок и шапочек**, направленной Заказчиком **в феврале 2020 года**, в том числе повторно, организация не осуществила поставку, в связи с опасностью распространения новой коронавирусной инфекции, при этом поставка других позиций организацией осуществлена позже.

Заказчик принял **решение о расторжении контракта в одностороннем порядке** и направил в контрольный орган сведения для **включения поставщика** в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – **РНП**).

В ответ на запрос контрольного органа организация направила письменные пояснения и переписку с поставщиками масок, подтверждающую, что поставка масок приостановлена на неопределенный срок.

**Контрольный орган не включил поставщика в РНП по следующим основаниям:**

- до возникновения ситуации с распространения новой коронавирусной инфекции поставщик исполнял все обязательства по контракту без нарушений;
- в условиях сложившейся в стране ситуации поставщик предпринял все необходимые действия для исполнения своих обязательств, в том числе оперативно связывался с соисполнителями;
- поставщик частично исполнил обязательства по контракту, на основе которых заказчик расторгнул контракт и направил сведения для включения в РНП.

**[Решение Ярославского УФАС России от 15.04.2020 по делу № 05-03/47П-20\(76-43\)](#)**

### **3.3. ГОСТ при поставке товара.**

Заказчик отказал в приемке товара, так как он не соответствует **ГОСТ 32945-2014**.

Поставщик, поставивший товар, соответствующий **ГОСТ 52290-2004**, указанному в спецификации к контракту, обратился в суд.

По результатам экспертизы **вьяснилось**: **указанные ГОСТ** противоречат друг другу, поэтому товар не может соответствовать требованиям обоих стандартов.

**Товар не соответствовал ГОСТ 32945-2014**, использовать его невозможно, поэтому суд принял сторону заказчика.

**Апелляционная инстанция отменила это решение:** в контракте **не установлено требование о соответствии товара ГОСТ 32945-2014**. Так как Заказчик некорректно описал объект закупки, то отказаться от принятия товара не вправе.

**По мнению окружного суда** использовать поставленный товар **невозможно**, так как он не соответствует действующему обязательному стандарту, то есть не имеет потребительской ценности.

По условиям контракта поставщик обязан соблюдать все нормативы обязательные для товара на дату его поставки и приемки.

Учитывая спецификацию товара, требования к такому товару являются обязательными и не могут допускать вариативности по соглашению сторон.

*Поставщик не воспользовался правом направления запроса о разьяснении положений документации о закупке в части требований к товару.*

[Постановление АС Дальневосточного округа от 24.03.2020 по делу № А04-3478/2019.](#)

### **3.4. Разьяснения ФАС России.**

#### **3.4.1. Ведение переговоров с участниками закупок**

В 44-ФЗ [установлен запрет](#) на переговоры с участником закупки до объявления победителя, т.к это может привести к ограничению конкуренции и созданию более выгодных условий, разглашению конфиденциальной информации.

Консультации контрактной службы (контрактного управляющего) с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) *возможны на этапе планирования закупки.*

*На это стадии не должны обсуждаться:*

- согласования разработки и введения техдокументации с заранее определенной направленностью;
- организации закупки с привлечением определенных участников для победы в ней заранее известного лица.

Взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении контракта [происходит](#) только в рамках его условий.

#### **3.4.2. Срок обжалования решение контрольного органа.**

Заказчик [вправе обжаловать](#) решение контрольного органа *в трехмесячный срок с даты его принятия*, при этом срок исчисляется со дня оглашения резолютивной части решения.

#### **3.4.3. Особенности закупки медоборудования и сопутствующих работ (услуг).**

Заказчик самостоятельно [определяет](#) требования к объекту закупки, в том числе вправе объединить в один лот поставку оборудования и выполнение сопутствующих работ (услуг).

В случае, если не будет ограничение конкуренции, *то поставку можно объединить, например:*

- с обучением специалистов;
- техобслуживанием медоборудования;
- перевозкой;
- погрузочно-разгрузочными работами.

Кроме того, *если сопутствующие работы (услуги) лицензируемые*, то заказчик устанавливает требование о наличие соответствующей лицензии, но не в составе заявки участника, т.к. вправе поставщик вправе привлечь субподрядчиков, имеющих лицензии на данные виды деятельности.

**Материалы подготовлены с использованием общедоступных правовых систем.**

Следите за новостями вместе с НЭП-Фабрикант!

Присоединяйтесь к нам [VK](#) [FB](#)