

Утверждена решением заседания антинаркотической комиссии Свердловской области от 20 мая 2009 года

**КОНЦЕПЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ
НАРКОМАНИИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С
НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ**

Раздел I. Общие положения

1.1. Концепция государственной политики в Свердловской области в сфере профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, (далее – Концепция) является системой взглядов на цель, задачи, основные принципы и направления профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (далее – наркотики).

Концепция призвана обеспечить комплексный, дифференцированный и целенаправленный подход к организации и проведению на территории Свердловской области мероприятий в сфере профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Наличие единой идеологии и совместная реализация комплексных действий дадут возможность построить в Свердловской области эффективный процесс профилактики наркомании и борьбы с ней. Концепция позволит своевременно совершенствовать нормативную правовую базу в сфере профилактики наркомании и токсикомании, а также обеспечит единый подход к разработке областных и муниципальных целевых программ профилактики и противодействия наркомании, позволит более качественно работать антинаркотической комиссии Свердловской области и антинаркотическим комиссиям муниципальных образований в Свердловской области.

Раздел II. Понятия, цель, задачи, принципы и приоритеты

2.1. Концепция определяет цель, задачи, структуру, содержание и основные направления деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, иных организаций

в сфере профилактики наркомании и токсикомании, лечения больных наркоманией, их социально-медицинской реабилитации и противодействия незаконному обороту наркотиков.

Концепция представляет собой рекомендательную теоретико-методическую базу для разработки и реализации целевых программ противодействия наркомании, методик профилактики наркомании, социально-медицинской и духовно-психологической реабилитации больных, основанную на совокупности взглядов всех субъектов профилактики наркомании на решение проблемы наркотизации населения, которая определяет в Свердловской области государственную политику в сфере профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (далее – государственная антинаркотическая политика).

Государственная антинаркотическая политика – это совокупность мер нормативно-правового, организационно-управленческого, социально-экономического, медицинского и воспитательно-педагогического характера, направленных на решение проблем, связанных с наркотизацией населения и незаконным оборотом наркотиков.

2.2. Целью государственной антинаркотической политики является утверждение в обществе здорового и безопасного образа жизни на основе формирования позитивных и жизнеутверждающих (альтернативных наркомании и токсикомании) ценностей и идеалов, духовности и нравственности, гражданственности и патриотизма, уважения к закону.

2.3. Задачами государственной антинаркотической политики являются: формирование негативного общественного мнения в отношении злоупотребления наркотическими и психотропными веществами; сокращение спроса на наркотики и токсические вещества; уменьшение числа лиц, больных наркоманией; снижение наркопреступности.

2.4. Принципами государственной антинаркотической политики являются:

– законность – проведение профилактических мероприятий с обязательным соблюдением конституционных прав граждан, кроме случаев установленных федеральными законами;

– целостность – формирование единой стратегии профилактической деятельности, обуславливающей основные направления и конкретные мероприятия;

– системность – разработка и проведение программных профилактических мероприятий на основе системного анализа развития наркоситуации;

– комплексность – организация межведомственного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Свердловской области, муниципальных образований в Свердловской области, общественных и религиозных объединений, специалистов в сфере профилактики наркомании и граждан;

– координация – достижение согласованности действий субъектов профилактической деятельности;

– превентивность – организация и заблаговременное проведение мероприятий в интересах профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности;

– непрерывность – обеспечение целостности, динамичности, постоянства, развития и совершенствования профилактической деятельности;

– универсальность – организация и проведение мероприятий с учетом возможности реализации различных видов и направлений профилактической деятельности.

2.5. Генеральная стратегия государственной антинаркотической политики осуществляется методами активной профилактики и направлена на сокращение спроса на наркотики. Приоритетами генеральной стратегии являются: профилактика злоупотребления наркотиками, заболеваемости наркоманией и наркопреступности; правоохранительная деятельность по пресечению незаконного оборота наркотиков; медицинская помощь больным, в том числе их социально-медицинская и духовно-психологическая реабилитация; правовое, финансовое, материально-техническое, кадровое, организационно-управленческое, информационное и научно-методическое обеспечение; совершенствование механизма межведомственного взаимодействия; повышение роли антинаркотической комиссии Свердловской области и антинаркотических комиссий муниципальных образований в Свердловской области; обеспечение личного и непосредственного участия каждого члена антинаркотических комиссий в выполнении планов работы комиссий, реализации мероприятий областной и муниципальных программ профилактики и противодействия наркомании.

Принимая во внимание приоритеты генеральной стратегии, основными направлениями реализации государственной антинаркотической политики в Свердловской области следует считать:

– духовно-нравственное и физическое воспитание;

– антинаркотическое воспитание и пропаганда;

– создание условий для обеспечения трудовой и досуговой занятости;

- информирование населения о негативных последствиях злоупотребления наркотиками;
- контроль за оборотом наркотиков, пресечение их незаконного оборота;
- создание условий для обеспечения лечения, медико-социальной и духовно-психологической реабилитации больных наркоманией;
- обеспечение социальной и психолого-педагогической поддержки семьи, как социального института, оказывающего влияние на формирование ценностных ориентаций личности;
- обеспечение государственной монополии на все виды деятельности, связанной с оборотом наркотиков;
- совершенствование региональной нормативно-правовой базы в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;
- обеспечение межведомственной координации и взаимодействия в сфере профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- формирование и стимулирование волонтерского антинаркотического движения;
- разработка и реализация областной и муниципальных программ профилактики и противодействия наркомании;
- проведение регионального и муниципального мониторинга наркоситуации;
- организация научных исследований в сфере профилактики злоупотребления наркотиками;
- развитие международного сотрудничества в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;
- обеспечение активного систематического участия государственных и иных средств массовой информации в деятельности по профилактике наркомании и токсикомании, наркопреступности.

Эффективная реализация Концепции, ее цели и задач возможны при правильной организации всей системы государственной антинаркотической политики в Свердловской области.

Раздел III. Система государственной антинаркотической политики в Свердловской области

3.1. Система государственной антинаркотической политики включает в себя следующие основополагающие элементы (структура системы):

- правовую основу;
- научно-теоретическую и методическую базы;
- субъекты реализации антинаркотической политики;
- объекты антинаркотической политики.

3.2. Правовую основу государственной антинаркотической политики составляют: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»; Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»; Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года № 561 «О Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы»; Устав Свердловской области; Закон Свердловской области от 19 декабря 1997 года № 78-ОЗ «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»; Закон Свердловской области от 4 июля 2006 года № 50-ОЗ «Об областной государственной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Свердловской области» на 2007-2009 годы»; Постановление Правительства Свердловской области от 17 ноября 2004 года № 1073-ПП «О противодействии распространению пьянства, алкоголизма и наркомании на территории Свердловской области»; Постановление Правительства Свердловской области от 21 ноября 2006 года № 989-ПП «О дополнительных мерах по совершенствованию профилактики наркомании на территории Свердловской области»; Постановление Правительства Свердловской области от 30 июля 2008 года № 810-ПП «Об областной государственной целевой программе «Совершенствование и дальнейшее развитие специализированной наркологической помощи жителям Свердловской области» на 2009 – 2011 годы»; Концепция государственной политики профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в Российской Федерации, одобренная 3 декабря 2008 года на заседании Государственного антинаркотического комитета; законы и иные правовые акты Российской Федерации и Свердловской области, принятые в данной сфере; международные договоры и соглашения, заключенные и признанные Российской Федерацией.

3.3. Основу государственной антинаркотической политики составляют научно-теоретическая и методическая базы, которые должны формироваться за счёт обучающих антинаркотических программ для групп риска, программ подготовки специалистов по профилактике наркомании, а также программ дополнительной подготовки и переподготовки административных, медицинских, педагогических, социальных работников, сотрудников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации и иных специалистов по проблемам профилактики злоупотребления наркотиками.

3.4. Субъектами реализации государственной антинаркотической политики являются органы, специально уполномоченные на решение задач по реализации данной политики. К таким субъектам относятся:

- антинаркотическая комиссия Свердловской области и антинаркотические комиссии муниципальных образований в Свердловской области;

- законодательные органы государственной власти Свердловской области;

- органы исполнительной власти Свердловской области и организации, действующие в сфере ведения указанных органов;

- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;

- администрации муниципальных образований в Свердловской области;

- муниципальные органы управления здравоохранением, образованием, культуры, социальной защиты и занятости населения, по делам молодёжи, физической культуры и спорта;

- территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- иные специализированные организации (консультативно-информационные, лечебные, реабилитационные учреждения, а также их подразделения), созданные для решения задач государственной антинаркотической политики;

- организации и учреждения, предоставляющие услуги населению по решению актуальных социальных, психологических, духовных и иных проблем, способных стать факторами наркотизации;

- средства массовой информации;

- законно действующие религиозные конфессии;

- органы военного управления;

- объединения граждан, участвующие в профилактике злоупотребления наркотиками, социальной, психологической и духовной реабилитации лиц, зависимых от наркотиков;

- молодежные волонтерские объединения, консультанты из числа молодых людей, вставших на путь выздоровления;
- родители и законные представители;
- иные юридические и физические лица, осуществляющие деятельность по созданию условий для образования, воспитания, занятости и развития молодежи.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области в соответствии с их компетенцией устанавливают основные причины и условия, способствующие немедицинскому потреблению наркотиков и их незаконному обороту, принимают меры, направленные на их устранение.

Организацию взаимодействия и координацию деятельности в сфере профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотиков осуществляет антинаркотическая комиссия Свердловской области. Взаимодействие осуществляется посредством обмена данными мониторинга наркоситуации и создания межведомственных рабочих групп для разрешения детальных проблем в работе по профилактике и противодействию наркомании.

Для формирования оптимальной системы профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности должен использоваться эффективный механизм вовлечения в реализацию профилактических мероприятий государственных и негосударственных организаций, включая средства массовой информации, общественные и религиозные объединения. Профилактические мероприятия необходимо проводить с участием граждан, заявляющих на добровольной основе о готовности поддержать проведение этих мероприятий.

3.5. Объектами государственной антинаркотической политики в Свердловской области являются:

- малолетние, несовершеннолетние, молодежь и другие возрастные группы населения;
- педагоги, воспитатели, врачи, работники молодежной и социальной сферы, сотрудники правоохранительных органов, родители, работники средств массовой информации, представители творческой интеллигенции, священнослужители, должностные лица, специалисты государственных и муниципальных органов, представители общественных организаций и другие физические лица, выступающие, в зависимости от социальных ролей, в качестве объектов государственной антинаркотической политики.

Молодёжь признается главным объектом государственной антинаркотической политики, так как является объектом национально-государственных интересов, одним из главных факторов обеспечения развития российского государства и общества, основной категорией наркозависимых лиц.

3.6. Основными методами реализации государственной антинаркотической политики являются индивидуальная и групповая работа, косвенное и опосредованное воздействие на лиц, склонных к наркомании, обучение детей и подростков умению отказаться от первой пробы наркотиков.

Основные усилия по реализации государственной антинаркотической политики направляются на профилактику наркомании и предупреждение наркопреступности в образовательных учреждениях, местах досуга молодежи, летних лагерях отдыха детей и подростков.

Раздел IV. Комплексность государственной антинаркотической политики в Свердловской области

4.1. Комплексность государственной антинаркотической политики включает:

– первичную профилактику, адресованную гражданам, не склонным к употреблению наркотиков, а также гражданам, употребляющим наркотики, у которых еще не возникла зависимость от них;

– вторичную профилактику в виде лечебных мероприятий, адресованных гражданам со сформировавшейся зависимостью от наркотиков;

– третичную профилактику или комплексную реабилитацию лиц, прошедших курс лечения на этапе вторичной профилактики;

– мероприятия, проводимые правоохранительными органами в рамках их компетенции.

4.2. Первичная профилактика – организация и реализация мероприятий антинаркотической пропаганды, информирование населения о губительных последствиях немедицинского потребления наркотиков и ответственности за участие в их незаконном обороте, формирование у молодежи знаний и навыков отказа от потребления наркотиков.

Первичная профилактика включает обучение, запрещение пропаганды наркотиков, социальное управление, психологическое консультирование и психотерапию, информирование населения о причинах наркомании и токсикомании.

Обучение включает:

- работу с гражданами, в том числе с несовершеннолетними (с согласия их родителей), по программам здорового образа жизни;
- раннее воспитание у несовершеннолетних внутренней системы запретов на поведение, связанное с употреблением наркотиков;
- обучение родителей (законных представителей несовершеннолетнего) навыкам бесконфликтного общения с детьми;
- обучение специалистов в сфере профилактики наркомании и токсикомании и родителей навыкам раннего выявления поведения, свидетельствующего об употреблении наркотиков;
- проведение профилактических бесед и иные способы профилактической работы.

Запрещение пропаганды наркотиков включает:

- запрещение пропаганды деятельности физических и юридических лиц, направленной на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, о местах приобретения наркотиков, а также пропаганды сведений об описании состояния наркотического и токсического опьянения;
- запрещение производства и распространения книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространения в компьютерных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотиков или совершения иных действий в этих целях.

Социальное управление включает:

- деятельность по созданию организаций молодежи, иных общественных объединений, пропагандирующих здоровый образ жизни и обеспечение их развития;
- деятельность по созданию зон досуговой жизнедеятельности несовершеннолетних (детские клубы и кружки, спортивные секции, оздоровительные, спортивные лагеря и другие);
- проведение молодежных и иных мероприятий с целью пропаганды здорового образа жизни;
- деятельность по расширению социальной рекламы ценностей здорового образа жизни.

Психологическое консультирование и психотерапия включают:

- психологическое консультирование семей, имеющих в своем составе членов, употребляющих наркотики;
- поведенческую терапию граждан, в том числе несовершеннолетних, склонных к употреблению наркотиков;
- психотерапию граждан, в том числе несовершеннолетних, склонных к употреблению наркотиков;

– психологическое консультирование и поддержку по телефону доверия граждан, в том числе несовершеннолетних, нуждающихся в оказании психологической помощи.

Информирование населения о причинах наркомании и токсикомании включает:

- трансляцию передач по радио и телевещанию;
- распространение печатной продукции;
- публикацию статей в местных газетах и журналах;
- распространение в компьютерных сетях статей антинаркотической направленности;
- лекции, беседы и другие формы информирования.

4.3. Вторичная профилактика – комплекс профилактических мероприятий с группой повышенного риска. Мероприятия вторичной профилактики предназначены для лиц, страдающих наркоманией и токсикоманией.

Цель вторичной профилактики – преодоление физической и психической зависимости от наркотиков.

Задачи вторичной профилактики:

- выявление граждан, страдающих наркоманией и токсикоманией;
- диагностика типа и степени зависимости, а также факторов, предрасполагающих к возникновению зависимости, провоцирующих и поддерживающих эту зависимость;
- осуществление комплекса лечебных мероприятий, направленных на проведение детоксикации, оказание неотложной наркологической помощи, преодоление физической зависимости, преодоление психической зависимости, лечение заболеваний, сопутствующих наркомании и токсикомании, формирование среды, поддерживающей здоровый образ жизни, в ближайшем социальном окружении лиц, страдающих наркоманией и токсикоманией.

4.4. Третичная профилактика – организация и проведение мероприятий медицинской и социально-психологической реабилитации наркозависимых, предупреждение рецидивов наркотического поведения.

Система реабилитационных мероприятий на этапе третичной профилактики адресована гражданам, в том числе несовершеннолетним, у которых наблюдается ослабление явлений болезни, но имеющим социальное окружение, провоцирующее поведение, способствующее употреблению наркотических и токсических средств.

Цель третичной профилактики – реабилитация лиц, прошедших курс лечения на этапе вторичной профилактики.

Реабилитация включает в себя:

– медико-психологическую реабилитацию – систему медицинских и психологических мероприятий, направленных на работу с лицами, употребляющими наркотики без физической зависимости, но с сохранением психологической зависимости от наркотиков, и формирующих у данных лиц отказ от поведения, способствующего употреблению наркотиков;

– социально-психологическую реабилитацию – систему медицинских, психологических и социальных мероприятий, предназначенных для потребителей наркотиков без выраженной психологической зависимости от них и направленных на ослабление явлений болезни, профилактику наркомании и токсикомании и формирование социального окружения, исключающего возможность употребления наркотиков;

– социальную реабилитацию – систему социальных мероприятий, предназначенных для лиц, избавившихся от физической и психологической зависимости от наркотиков, и направленных на удержание социального окружения, способствующего прекращению употребления наркотиков.

4.5. Мероприятия, проводимые правоохранительными органами в рамках их компетенции – специально организованная правоохранительная деятельность государства, направленная на предупреждение готовящихся административных правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, на раскрытие и расследование совершенных административных правонарушений и преступлений данной категории, на разрешение дел об административных правонарушениях и уголовных дел по существу и осуществляемая от его имени органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда. Основанием проведения мероприятий является федеральное законодательство, регламентирующее деятельность правоохранительных органов.

Раздел V. Основные направления деятельности субъектов реализации государственной антинаркотической политики в Свердловской области

5.1. Основными направлениями деятельности субъектов государственной антинаркотической политики являются:

– своевременное выявление причин и условий, способствующих распространению наркомании и наркопреступности, организация и реализация мер по их устранению;

- формирование в обществе негативного отношения к наркомании и связанным с ней правонарушениям;
- антинаркотическая пропаганда и реклама, противодействие фактам пропаганды и рекламы наркотиков;
- психолого-педагогическая и медицинская диагностика наркотического поведения и своевременное выявление незаконных потребителей наркотиков и лиц, склонных к их потреблению;
- повышение уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков;
- изучение и внедрение в практику наиболее эффективных видов и направлений профилактической работы, основанных на отечественном и зарубежном опыте организации профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности;
- создание условий и формирование мотивации на лечение у лиц, больных наркоманией, повышение эффективности и доступности социально-медицинской и духовно-психологической реабилитации, развитие сети реабилитационных учреждений, снижение тяжести медицинских и социальных последствий наркомании;
- организация мониторинга наркоситуации и осуществление постоянного контроля масштабов распространения незаконного оборота и потребления наркотиков;
- укрепление материально-технической базы и кадрового состава наркологических служб;
- обучение и переподготовка педагогов образовательных учреждений, родителей (иных законных представителей) и других специалистов осуществляющих работу с молодежью (в том числе медицинских работников и психологов) современным формам, методам и средствам профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности;
- популяризация массовых видов спорта и вовлечение детей и подростков в систематические занятия физической культурой и спортом;
- формирование волонтерского молодежного антинаркотического движения;
- проведение научных исследований в сфере профилактики наркомании, реабилитации наркозависимых лиц и предупреждения наркопреступности;
- совершенствование законодательства в сфере профилактики наркомании, реабилитации наркозависимых лиц и предупреждения наркопреступности.