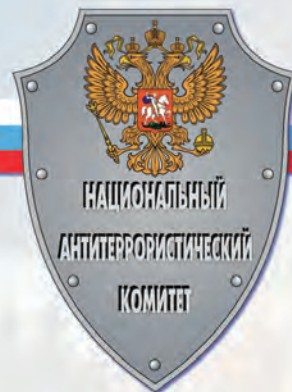


Вестник национального антитеррористического комитета

1 (23)
2020

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ



Официальный раздел

4

Общие вопросы
профилактики терроризма

28

Противодействие идеологии
терроризма

38

Хронология мероприятий
по противодействию
терроризму

56

ВЕСТНИК

Национального антитеррористического комитета

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель редакционного совета —
Кулягин И. В.

Заместители председателя
редакционного совета:

Ильин Е. П., кандидат юридических наук,
профессор;
Ковалёв А. И.

Члены редакционного совета:

Алханов А. Д., кандидат юридических наук;
Бычков А. В., кандидат технических наук;
Виташов Д. С., кандидат юридических наук;

Девятков С. В., доктор исторических наук;
Карпов В. И., доктор юридических наук,
профессор;

Лопаткин Н. Ю., кандидат юридических наук,
доцент;

Назаренко Д. А.;

Неведров И. И.;

Новиков А. П.;

Петрищев В. Е., доктор юридических наук,
профессор;

Пржездомский А. С., кандидат исторических наук;

Савельев И. В.;

Тарабрин В. Е.;

Торопина А. И. (руководитель рабочей группы);

Хикматов Т. Х.;

Христофоров В. С., доктор юридических наук,
профессор, член-корреспондент Российской академии наук;

Чупров А. В.;

Шевляков М. О.

Члены рабочей группы:

Боровик С. Н.;

Веденев А. В.;

Гусев А. С.;

Климова А. А.;

Мельников В. Е.;

Низовцев Б. Н.;

Хлебников А. Е.

Телефон: 8 (495) 929-29-16

www.nac.gov.ru

ОФИЦИАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

5 Материалы XVIII Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств — партнеров ФСБ России (16–17 октября 2019 г., г. Сочи)

5 Коммюнике Совещания

7 Вступительное слово на открытии пленарного заседания Директора ФСБ России А. В. Бортникова

12 Выступление заместителя Директора ФСБ России — руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. Г. Сироткина «Комплексный план противодействия идеологии терроризма как эффективная форма системной профилактики террористических идей»

15 Выступление руководителя Службы по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом ФСБ России А. С. Седова

19 Совместное заявление участников Совещания

20 Информационное сообщение о проведении обучающего семинара «Вопросы профилактики терроризма» с ведущими преподавателями и административным составом учебно-методических центров РАНХиГС и ее филиалов (18–19 февраля 2020 г., г. Москва)

Содержание

- 22** Выступление первого заместителя руководителя аппарата НАК И. В. Кулягина на брифинге информационного центра Национального антитеррористического комитета для российских и иностранных журналистов «Адресная профилактика террористических угроз — приоритетная задача государства и общества» (3 марта 2020 г., г. Москва)

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА

- 29** Кондрашов А. В.
Об опыте организации деятельности антитеррористических комиссий муниципальных образований Алтайского края
- 32** Блинова А. С., Смирнова Т. А.
Профилактика молодежного экстремизма и терроризма в рамках реализации молодежной политики в Омской области

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

- 39** Песцова Д. С.
Опыт привлечения институтов гражданского общества к мероприятиям в сфере профилактики идеологии терроризма на территории Ульяновской области

- 42** Быстров А. В.
Об участии молодежи Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в выявлении интернет-ресурсов с материалами террористического и экстремистского характера

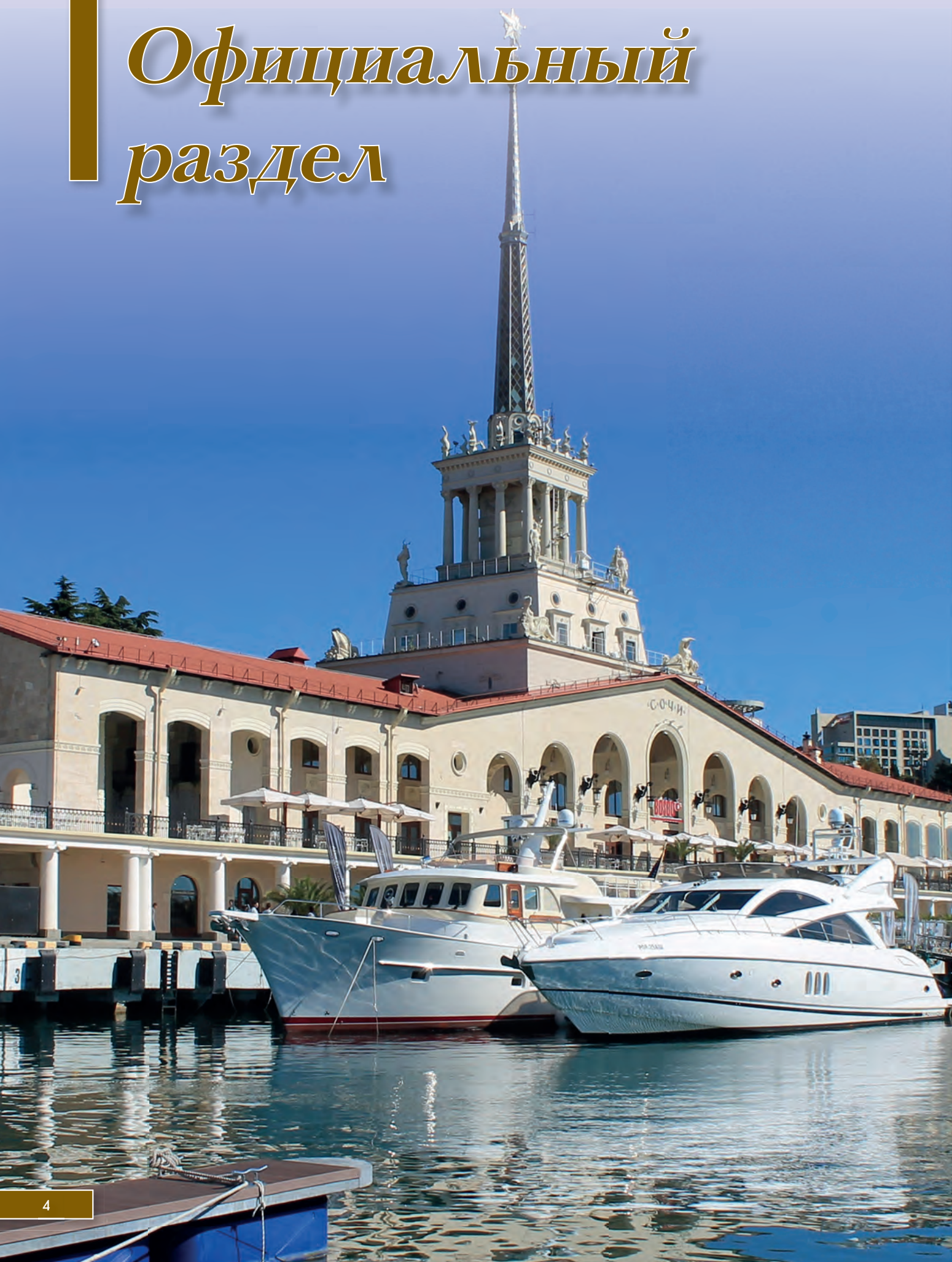
- 47** Заляев Р. И.
Адаптация и интеграция как механизмы предотвращения распространения идеологии экстремизма и терроризма среди мигрантов

- 53** Клинов С. В.
О практике использования основ ислама для профилактической работы с осужденными в местах лишения свободы (на примере Удмуртской Республики)

ХРОНОЛОГИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ

- 57** Наиболее значимые организационные мероприятия в сфере противодействия терроризму с октября 2019 года по март 2020 года
- 65** Информационное сообщение редакционного совета Вестника Национального антитеррористического комитета

Официальный раздел



Материалы XVIII Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств — партнеров ФСБ России (16—17 октября 2019 г., г. Сочи) Коммюнике

16—17 октября 2019 года в г. Сочи (Российская Федерация) участники XVIII Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов,

подчеркивая центральную координирующую роль ООН в формировании эффективной системы реагирования на глобальные вызовы и угрозы,

основываясь на закрепленных в Уставе ООН общепризнанных принципах международного права,

заявляют о необходимости создания системы мер противодействия терроризму, его профилактики, ликвидации и минимизации его последствий,

подтверждают курс сообщества спецслужб на реализацию Глобальной контртеррористической стратегии ООН и контртеррористических резолюций Совета Безопасности ООН.

Принимая во внимание угрозы, исходящие от: расширения географии присутствия международных террористических организаций, нарастающей тенденции слияния ИГИЛ с аффилированными с «Аль-Каидой» группировками; сращивания терроризма и транснациональной организованной преступности;

иностранных террористов-боевиков как одного из основных инструментов экспансии международных террористических организаций;





устремлений террористов к совершению «технологических» террористических актов, применению специально разработанных программ на объектах критической инфраструктуры в целях провокации техногенных аварий и экологических катастроф;

активного использования террористами информационно-коммуникационных технологий, современных технологий шифрования, *участники Совещания приняли решение:*

1. Выступить с совместным заявлением в поддержку резолюций Совета Безопасности ООН 2462 (2019) и 2482 (2019) в целях активизации партнерского взаимодействия по повышению эффективности противодействия финансированию терроризма и оперативному реагированию на угрозы, исходящие от сращивания международных террористических структур с организованной преступностью.

2. Активизировать обмен информацией в отношении иностранных террористов-боевиков, в том числе с использованием возможностей Международного банка данных по противодействию терроризму.

3. Расширить сотрудничество в вопросах противодействия производству и использованию МТО новых видов вооружений, техники, технологий искусственного интеллекта.

4. Совершенствовать меры противодействия идеологии терроризма в целях защиты населения от пропагандистского террористического воздей-

ствия, защиты национальных информационных пространств от идеологии терроризма.

5. Приступить к партнерскому взаимодействию в целях создания глобальных юридических механизмов выявления противоправных действий в информационном пространстве, основанных на общепризнанных нормах международного права.

6. Содействовать разработке международных правовых актов, направленных на снижение анонимности глобального информационного пространства.

7. Способствовать созданию механизмов, исключающих или значительно снижающих использование информационных коммуникационных технологий в террористических и криминальных целях.

8. Продолжить использовать созданный в рамках Совещания механизм обмена информацией между спецслужбами, органами безопасности и правоохранительными органами в отношении реальных и потенциальных угроз крупным международным общественно-политическим и спортивным мероприятиям.

9. XIX Совещание руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов провести в 2020 году на территории Российской Федерации.



Вступительное слово на открытии пленарного заседания Директора ФСБ России А. В. Бортникова

Уважаемые коллеги!

Дамы и господа!

Рад приветствовать вас в Сочи на XVIII Совещании руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов — партнеров ФСБ России.

За годы работы наш форум заслуженно приобрел высокий авторитет, поскольку позволяет профессионалам открыто и предметно обсуждать широкий спектр вопросов борьбы с терроризмом. Сегодня он является неотъемлемой частью глобальной контртеррористической архитектуры и действенным инструментом исполнения резолюций Совета Безопасности ООН в этой сфере.

Присутствие в этом зале 123 представительных делегаций от компетентных ведомств из 79 государств, а также от четырех международных организаций свидетельствует о стремлении наших стран повышать уровень взаимного доверия и совершенствовать механизмы координации на антитеррористическом направлении.

Совместная работа в рамках совещания имеет высокую практическую отдачу. Возможность обмена знаниями и опытом позволяет нам всесторонне и верно оценивать динамику развития теругроз, своевременно реагировать на изменения в тактике бандитов и действовать на упреждение.

При активном участии сообщества спецслужб наших стран международным террористическим организациям был нанесен ощутимый ущерб. Однако крупные МТО, в первую очередь ИГИЛ и «Аль-Каида», сохранили возможности для продолжения своей преступной деятельности.

Как следствие, только в 2019 году по всему миру было совершено свыше полутора тысяч нападения, в результате которых погибли и пострадали порядка семи тысяч человек.

В этих условиях нам, представителям спецслужб и правоохранительных органов, необходимо корректировать подходы к борьбе с терроризмом. От нас требуется повышать координацию и результативность взаимодействия, расширять опыт проведения



согласованных оперативных мероприятий, наращивать темпы и объемы обмена оперативно значимой информацией, активизировать совместную работу в информационной среде.

Подчеркну, что политизация такого сотрудничества недопустима и даже вредна. Простые граждане, а именно они, как правило, становятся жертвами боевиков, не должны являться заложниками межгосударственных противоречий.

И, конечно, в подходах к решению проблемы терроризма не должно быть места двойным стандартам. От заигрывания с бандитами в конечном итоге выигрывают только бандиты. Их надо преследовать по закону, а при оказании вооруженного сопротивления — уничтожать на месте. Полагаем, что иного мнения быть не может.

Уважаемые коллеги!

Теперь хочу поделиться нашим видением складывающейся оперативной обстановки и оценкой современных террористических угроз.

В настоящее время основным силам террористов в Сирии и Ираке нанесено ощутимое поражение. Сорваны планы создания халифата. Однако дей-

ствующие там группировки продолжают управлять своими филиалами за рубежом, маршрутируют имеющих боевой опыт террористов в другие страны в целях создания «спящих ячеек» и выстраивания новых бандитских сетей. Вынашиваются намерения создания региональных структур на Ближнем Востоке, Африканском континенте, в Афганистане и Юго-Восточной Азии. Происходит процесс децентрализации деятельности ИГИЛ и переход к сетевому принципу действий.

Активизируются попытки главарей терреструктур приобрести новые виды вооружений и военной техники, средств геолокации и спутниковой связи.

Распространенным явлением стали массированные атаки беспилотных летательных аппаратов на военные и гражданские объекты, а также применение дронов для трансграничной переброски военных грузов в интересах боевиков. Повышение летных характеристик беспилотников, их способность доставлять различные средства поражения, вплоть до химических и отравляющих веществ, и действовать автономным «роем» станет для нас реальным вызовом уже в ближайшее время.



Серьезной угрозой остается «автономный джихад» — совершение одиночками или малыми группами самостоятельно подготовленных терактов.

Укрепление финансовой базы международного терроризма происходит за счет тесного взаимодействия с транснациональной оргпреступностью. Основными источниками доходов МТО являются наркобизнес, незаконная торговля оружием, природными ресурсами и культурными ценностями, рэкет, организация каналов нелегальной миграции, работоторговля, производство и сбыт фальшивых денег.

Созданные террористами подставные фирмы легально участвуют в торгах на фондовых биржах, вкладывают средства в недвижимость и различные отрасли экономики.

Совершенствуется практика сбора средств с помощью электронных платежных сервисов, через краудфандинговые онлайн-платформы, а также посредством неформальной расчетной системы «Хавала». Все чаще используются так называемые «конфиденциальные криптовалюты», гарантирующие анонимность транзакций в отличие от биткоина и его аналогов.

Продолжают развиваться собственные киберподразделения МТО. Растет угроза внедрения

террористами вредоносных программ на объекты критической инфраструктуры в целях провоцирования масштабных аварий. Возможность при этом подконтрольных террористам хакерских сообществ маскировать свои атаки под целенаправленные враждебные действия, совершаемые каким-либо государством, чревата возникновением реальных политических и военных конфликтов. Проблема осложняется распространением в Интернете хакерских программ, адаптированных для непрофессиональных пользователей.

На расширение спектра возможностей террористов будет работать растущая доступность технологий искусственного интеллекта для анализа больших массивов информации, в том числе нелегально полученных баз данных.

Интернет с его глобальным охватом аудитории становится основной площадкой для продвижения идеологии терроризма, вербовки и распространения информации о способах проведения терактов. Основным инструментом коммуникации между бандитами по-прежнему являются интернет-мессенджеры, обладающие высокой криптозащитой. В связи с этим серьезной проблемой считаем нежелание ряда ведущих мировых IT-компаний сотрудничать со спецслужбами в сфере информационной безопасности.

В настоящее время назревает угроза использования бандитами при совершении терактов технологий беспроводной связи, независимой от услуг сотовых операторов и наличия доступа в Интернет.

Особую опасность представляет вовлечение главарями МТО в террористическую деятельность жен, вдов и детей боевиков, возвращающихся в страны исхода. Расчет делается на то, что указанный контингент слабо контролируется спецслужбами.

Убежище для прибывающих в миграционных потоках иностранных террористов-боевиков и их семей зачастую предоставляют диаспоры, внутри которых прибывшие бандиты активно распространяют свою идеологию и подстрекают к совершению терактов. Ситуацию усугубляет демонстративное пренебрежение мигрантами культурными традициями местного населения, их активное включение в криминальный бизнес.

Обратной стороной этого явления становятся рост ксенофобских настроений у коренного населения, акты насилия в отношении приезжих и в целом возникновение предпосылок к так называемому «правому терроризму».

Уже сейчас мы видим, как подпольные структуры праворадикалов все шире перенимают принципы организации и методы действий МТО. Имею в виду сетевое построение, налаживание международных связей с сообщниками, обучение и обкатка способов уличного противостояния силам правопорядка, выезд в зоны вооруженных конфликтов для участия в боевых действиях.



Кроме того, в последнее время в ряде стран обострилась проблема «школьного терроризма». Отдельные подростки, обычно имеющие трудности с социализацией, руководствуясь мотивами личной мести, не только участвуют в пропаганде массовых убийств в закрытых интернет-сообществах, но и идут на совершение терактов. Этот контингент крайне уязвим для вербовщиков террористических структур.

Уважаемые участники совещания!

Все перечисленные угрозы требуют от нас своевременного реагирования, а также выработки и принятия системных мер оперативного, силового и профилактического характера.

Считаем важным сосредоточить совместные усилия на вскрытии планов главарей МТО, выявлении основных маршрутов переброски иностранных террористов-боевиков и мест их концентрации, а также добывании установочных данных каждого бандита, включая его интернет-профиль. При этом обмен оперативно значимой информацией между зарубежными партнерами, особенно в части, касающейся требований резолюции Совета Безопасности ООН 2178 (2014 г.), должен осуществляться буквально в режиме реального времени.

Со своей стороны предлагаем шире использовать ресурсы развернутого нами Международного банка данных по противодействию терроризму как одного из инструментов комплексной информационной поддержки контртеррористической деятельности.

Сейчас в нем размещены сведения о 116 терроризациях и 43,5 тысячах лиц. Почти треть из них — это иностранные террористы-боевики. Доступ к указанному ресурсу имеют 47 спецслужб из 36 государств, а также восемь специализированных органов международных организаций, включая ООН, СНГ, ШОС, ОДКБ и Интерпол.

Необходимо продолжить укрепление сотрудничества пограничных структур и усиливать фильтрационную работу в миграционных потоках, в том числе для выявления членов семей установленных боевиков.

К современным террористическим вызовам нужно адаптировать и механизмы контроля оборота оружия, опасных материалов и спецтехники, а также защиты военных технологий. Указанная продукция не должна находиться в свободном обращении, предоставляя террористам возможности для укрепления своей материально-технической базы.

В целях противодействия сращиванию МТО с транснациональной оргпреступностью следует развить положения резолюции Совета Безопасности ООН 1373, принятой после терактов в США в сентябре 2001 года, и повсеместно ввести уголовную ответственность за умышленное предоставление

и сбор финансовых средств в террористических целях.

В данном контексте приветствуем принятые в этом году резолюции Совета Безопасности ООН 2462 (2019 г.) и 2482 (2019 г.), направленные на сплочение мирового сообщества в противодействии объединению террористов и криминала. В ходе работы нашего совещания предлагаем принять совместное заявление в поддержку указанных решений. Проект этого документа будет представлен вниманию всех участников форума.

Кроме того, важно на постоянной основе вести работу по выявлению коммерческих компаний, подконтрольных террористам, принимать меры по их ликвидации.

Заинтересованы также в обмене опытом с коллегами из исламских стран по вскрытию и ликвидации схем финансирования террористов посредством системы «Хавала».

Считаем невозможным эффективно противостоять террористическим угрозам до тех пор, пока террористы будут беспрепятственно пользоваться закрытыми каналами коммуникации в глобальной сети. В этой связи приглашаем всех наших партнеров присоединиться к реализации российской инициативы, выдвинутой на прошлогоднем совещании в Москве, относительно депонирования ключей шифрования для мобильных устройств. Внедрение этого механизма обеспечит правоохранительным органам на законодательном уровне контроль за информационным обменом между бандитами и при этом позволит в полном объеме гарантировать право граждан на тайну переписки, исключив доступ к ней третьих лиц.

Призываем объединить усилия национальных спецслужб в работе по выявлению и оперативному блокированию в Интернете материалов экстремистского и террористического характера и в этих целях налаживать сотрудничество с ведущими IT-компаниями. Хочу отметить, что к пониманию необходимости принятия этих мер постепенно приходят все больше стран. В частности, весной этого года аналогичная нашей инициатива была выдвинута руководством ряда государств Старого и Нового Света.

Массированной пропаганде террористов следует противопоставить эффективное партнерское взаимодействие спецслужб, выработку конкретных мер по защите мирового информационного пространства от идеологии терроризма. Особое внимание важно уделить формированию у населения, в первую очередь среди молодежи, негативного отношения к радикализму во всех его проявлениях и неприятия любых попыток оправдания террора. Нельзя допустить, чтобы главные цели бандитов — раскол общества и подрыв доверия граждан к государственным институтам — были достигнуты.

Уважаемые коллеги!

В нашей стране при координирующей роли Национального антитеррористического комитета создана и стабильно функционирует общегосударственная система противодействия терроризму. В ее рамках выстроено плотное взаимодействие органов власти всех уровней, правоохранительных структур и спецслужб, а также институтов гражданского общества. Принимаются согласованные меры правового, административного, оперативного, силового и профилактического характера.

С учетом международных обязательств России и изменений обстановки совершенствуется отечественное законодательство. Так, в установленном порядке проходит процедура ратификации дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма. Этот документ посвящен вопросам пресечения деятельности иностранных террористов-боевиков и лиц, оказывающих им финансовую и иную помощь, а также расширения практики обмена оперативной информацией со спецслужбами-партнерами.

Кроме того, за прошедший год по инициативе ФСБ России нормативно закреплён ряд мер антитеррористического характера, в том числе в информационной и киберсреде. Работа в этом направлении продолжается.

Свою эффективность доказали Государственная система обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (ГосСОПКА) и Национальный координационный центр по компьютерным инцидентам. С их помощью обеспечивается надежная защита российской информационной инфраструктуры в условиях постоянно возрастающей интенсивности кибератак и иных вредоносных воздействий. Такой результат стал возможен в том числе благодаря сотрудничеству наших специалистов с зарубежными группами реагирования на компьютерные инциденты из 145 стран.

Ужесточение в нашей стране уголовной ответственности за содействие террористам значительно сузило их ресурсную базу. Совместно с Росфинмониторингом активно используются возможности Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма. Блокированы банковские счета почти пяти с половиной тысяч лиц, подозреваемых в причастности к МТО. Нарботана и применяется практика ареста имущества и обращения его в доход государства.

В соответствии с утвержденным Президентом России Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на период до 2023 года ведется борьба с террористической пропагандой, в том числе в Интернете. Во взаимодействии с Генпрокуратурой России и Роскомнадзором в этом году ограничен доступ

более чем к восьми тысячам интернет-ресурсов деструктивной направленности.

С участием представителей экспертного и правозащитного сообщества, а также духовенства организована профилактическая работа с молодежью, внутри землячеств, диаспор и в местах лишения свободы.

Комплекс организационных, профилактических и силовых мер позволил с 2010 года в десятки раз сократить число совершенных в России преступлений террористической направленности. В этом году на стадии подготовки предотвращено 39 терактов, нейтрализованы 32 боевика, 679 задержаны, 22 склонены к отказу от террористической деятельности. Ликвидировано 49 террористических ячеек, планировавших атаки в различных регионах России.

Установлены более пяти с половиной тысяч граждан России, убывших за рубеж для участия в боевых действиях на стороне террористов. В отношении почти четырех тысяч возбуждены уголовные дела. Из вернувшихся в нашу страну 337 боевиков 32 арестованы и 224 осуждены. В отношении остальных осуществляется сбор доказательной базы.

Поступательно и плодотворно развивается международное сотрудничество ФСБ России с иностранными партнерами. Помимо формата сегодняшнего совещания организовано тесное взаимодействие с коллегами в рамках Совета руководителей органов безопасности и спецслужб государств — участников СНГ, АТЦ СНГ и РАТС ШОС. Проводятся совместные оперативные мероприятия, налажен эффективный информационный обмен.

Выражаем благодарность вам, нашим партнерам, за доверие и готовность к сотрудничеству. Рассчитываем на его продолжение, в том числе в процессе обеспечения безопасности подготовки и проведения крупных международных мероприятий.

Со своей стороны подтверждаем, что мы всегда открыты для диалога, обмена опытом и практического взаимодействия по всему спектру вопросов борьбы с терроризмом.

Уверен, что мобилизация наших совместных усилий позволит нам добиться максимального результата на контртеррористическом направлении.

Желаю всем плодотворной и успешной работы. Благодарю за внимание!



Выступление заместителя Директора ФСБ России — руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. Г. Сироткина «Комплексный план противодействия идеологии терроризма как эффективная форма системной профилактики террористических идей»

Уважаемые участники совещания!

В Российской Федерации проводится последовательная работа, направленная на развитие созданной ранее общегосударственной системы противодействия терроризму, которая предусматривает комплексную реализацию мер по борьбе с терроризмом, профилактике, а также минимизации и ликвидации его последствий.

Принятые в рамках борьбы с терроризмом меры позволили пресечь деятельность всех установ-

ленных на территории Северного Кавказа банд, связанных с международными террористическими организациями, добиться ежегодного сокращения количества совершаемых преступлений террористической направленности.

Однако для закрепления достигнутых в рамках борьбы с терроризмом результатов необходима системная работа по недопущению формирования в дальнейшем пособнической базы террористов и распространения террористических



идей. В этой связи все большее значение приобретают профилактические меры, реализуемые при координирующей и организующей роли Национального антитеррористического комитета компетентными государственными органами с привлечением к этой работе институтов гражданского общества. Профилактика становится особенно актуальной с учетом осуществляемой международными террористическими организациями вербовки новых сторонников по всему миру, прежде всего с активным использованием коммуникационных и пропагандистских возможностей сети «Интернет». Возрастающая агрессивность в распространении религиозно-экстремистской пропаганды, нацеленная на радикализацию различных категорий населения, прежде всего молодежи, потребовала организации системной контрпропагандистской работы в масштабах всего государства. В результате на основе имевшегося опыта профилактической деятельности Национальным антитеррористическим комитетом был разработан, а Президентом России в конце 2018 года утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма (далее также — Комплексный план), реализуемый как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Целью Комплексного плана является защита населения от пропагандистского воздействия террористических организаций и их сторонников.

Исполнителями мероприятий Комплексного плана определены федеральные министерства и ведомства, а также региональные органы власти и структуры местного самоуправления. Национальный антитеррористический комитет осуществляет координацию их совместных усилий, контроль и анализ эффективности мероприятий плана, выработку мер по совершенствованию деятельности с последующим докладом Президенту Российской Федерации.

На федеральном уровне перед министерствами поставлена задача участия в профилактике терроризма, исходя из компетенции каждого ведомства и необходимости задействования имеющихся для этого возможностей.

Так, например, органы уголовно-исполнительной системы обязаны организовывать проведение профилактических мероприятий с лицами, находящимися в местах лишения свободы, предусмотрев, в том числе, привлечение к этой работе авторитетных представителей экспертного сообщества.

Основная работа по исполнению мероприятий Комплексного плана на региональном уровне осуществляется местными органами власти при координирующей роли региональных антитеррористических комиссий.

На основе наработанного ранее в различных регионах страны положительного опыта в противодействии распространению идеологии терроризма Комплексный план предусматривает системное проведение адресной профилактики с обязательным учетом социальных, национальных, психологических, возрастных и иных особенностей тех категорий лиц, на которые направлено профилактическое воздействие. В указанную деятельность активно включены религиозно-духовные авторитеты, деятели культуры, а также лидеры общественного мнения (журналисты, спортсмены, политики, блогеры).

В рамках этой работы проводятся общие и индивидуальные профилактические мероприятия по формированию неприятия обществом идей терроризма, реализуются меры по обеспечению защиты информационного пространства (прежде всего ресурсов сети «Интернет») от проникновения идей террористической и экстремистской направленности, совершенствуются законодательные и организационные механизмы указанной деятельности. Важная роль отводится участию в профилактической работе федеральных органов исполнительной власти в сферах образования, труда и спорта.

Так, в 2018 году при их участии осуществлено 270 тысяч мероприятий общей профилактики с молодежью, среди которых форумы, дискуссионные площадки, студенческие конференции, лекции и семинары, в том числе в рамках ежегодно проводимого в России Дня солидарности в борьбе с терроризмом.

Уважаемые коллеги!

На региональном уровне создаются постоянно действующие группы по идеологическому противодействию терроризму, состоящие из представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства. Как показывает практика, положительный профилактический эффект дает целенаправленная организация на местах трудовой занятости лиц, добровольно отказавшихся от участия в террористической деятельности, а также лиц, отбывших наказание за преступления террористической направленности.

В целях склонения участников террористической деятельности к отказу от своих преступных намерений и предупреждения вовлечения членов их семей в противоправные действия предусмотрено проведение с последними в плановом порядке индивидуальной профилактической работы при организующей роли антитеррористических комиссий муниципальных образований.

Считаю необходимым отметить актуальность мероприятий профилактического характера



в рамках реализации федеральной программы по возвращению российских детей из зон боевых действий в Ираке и Сирии. В целях их адаптации к мирной жизни на Родине для работы с детьми, их родственниками или опекунами местные органы власти на системной основе привлекают опытных педагогов, психологов, социальных работников.

Как я уже говорил, особое внимание уделяется работе с молодежью. При этом значительная часть профилактических мероприятий, предусмотренных Комплексным планом, реализуется в отношении учащихся учебных заведений. Заслуживает, в частности, внимания опыт проведения тестовой диагностики обучающихся для выявления среди них лиц из «группы риска» с последующей организацией целенаправленных профилактических мер.

Практика показала, что эффективность профилактической деятельности напрямую связана с уровнем компетентности лиц, ее осуществляющих. С учетом этого по инициативе Национального антитеррористического комитета в десяти ведущих региональных университетах России созданы учебно-методические центры, на базе которых организованы подготовка и повышение квалификации должностных лиц, привлекаемых к профилактической работе. Созданная система позволяет ежегодно обучить около 1 000 таких государственных и муниципальных служащих.

Позитивные результаты приносит реализация законодательно сформированной в Российской Федерации системы воспрепятствования пропаганде

терроризма в сети «Интернет», предусматривающей блокировку интернет-ресурсов, используемых для распространения идей терроризма. Только в первом полугодии 2019 года ограничен доступ более чем к 16 тысячам выявленных материалов террористической направленности на зарубежных сайтах сети «Интернет» и удалено около 55 тысяч таких материалов в российском сегменте.

По нашей оценке, принимаемые в Российской Федерации на основе Комплексного плана системные профилактические меры эффективно способствуют созданию необходимых условий для повышения иммунитета российского общества, прежде всего молодого поколения, к воздействию террористической идеологии, снижают риски вовлечения граждан России в террористическую деятельность. Подтверждением этому служат социологические опросы, свидетельствующие о положительном отношении большинства россиян к проводимым нами мероприятиям.

Уважаемые коллеги!

Подводя итоги своего выступления, отмечу, что российская сторона по-прежнему открыта для взаимодействия с партнерами и готова делиться имеющимся опытом системной организации работы в сфере противодействия идеологии терроризма.

Благодарю за внимание!



Выступление руководителя Службы по защите конституционного строения и борьбе с терроризмом ФСБ России А. С. Седова

Уважаемые участники совещания!

3 сентября 2019 года в Российской Федерации отмечался День солидарности в борьбе с терроризмом. Эта памятная дата в истории России неразрывно связана с трагическими событиями, произошедшими 15 лет назад в Беслане, когда террористы, захватив школу, продемонстрировали миру свою звериную сущность. В ходе чудовищного теракта погибли сотни людей, большинство из которых женщины и дети.

Траурные мероприятия в память о погибших прошли во многих уголках планеты, поскольку это боль не только нашей страны, но и всего мирового сообщества. Трагедия оставила глубокий

след, и многие ее уроки важно учитывать и сегодня.

Международный терроризм как злокачественная опухоль распространяется по всему миру, и основным его источником является Ближний Восток. Несмотря на масштабные поражения, нанесенные международным террористическим организациям, главарям боевиков удалось сохранить ресурсную базу, достаточную для совершения нападений по всему миру.

Террористы демонстрируют гибкость тактики и способность быстро адаптироваться к меняющимся условиям. Лишившись возможности осуществлять в Сирии и Ираке подготовку



диверсантов для проведения террористических атак в странах Запада, руководство ИГИЛ переориентировалось на дистанционную вербовку потенциальных исполнителей терактов из числа приверженцев на местах. Утратив подконтрольные территории на Ближнем Востоке — сместило акцент на поддержку и укрепление своих зарубежных сетей, а также создание филиалов в тех регионах мира, где действуют аффилированные с ним структуры.

Устойчивый характер приобретает тенденция создания боевиками новых плацдармов на Африканском континенте, в Юго-Восточной и Центральной Азии. Это угрожает созданием в данных регионах прототипов террористического квазигосударства по сценарию, осуществленному на Ближнем Востоке.

Так, на сегодняшний день в филиале ИГИЛ «Вилайте Хорасан» уже сосредоточено более пяти тысяч боевиков. Значительную их часть составляют лица, воевавшие в Сирии.

Наращивание сил террористов способствует обострению обстановки в местах их сосредоточения. Наблюдается сращивание с организованной преступностью, увеличение трансграничных потоков наркотиков, оружия и незаконной миграции. Доходы от преступной деятельности идут на восполнение ресурсной базы террористов и расширение их боевых возможностей.

Для скрытого перемещения из зон боевых действий и граничащих с ними стран в другие регионы участники МТО используют потоки беженцев и трудовой миграции.

Возвращение в страны исхода боевиков, принимавших участие в боевых действиях на стороне международных террористических организаций, также является одной из существенных угроз национальной и региональной безопасности. Помимо осуществления непосредственно террористических актов «возвращенцы» создают законспирированные ячейки, активно ведут вербовку и идеологическую обработку новых сторонников, в первую очередь из среды социально неустроенной молодежи и мигрантов, обучают их методам террористической деятельности, организуют финансирование МТО.

Нам известно о намерениях главарей бандитов использовать в своих преступных целях вдов и жен боевиков, массово возвращающихся в страны исхода. В силу психологической внушаемости, усиленной мотивами личной мести (мужья многих из них — члены бандформирований — уничтожены в ходе боевых действий), названная категория лиц является носителями радикальной идеологии. Прогнозируется высокая вероятность использования их в террористической деятельности, в том числе в качестве смертников при со-

вершении противоправных актов с применением самодельных взрывных устройств.

По оценкам экспертов, в ряде случаев несовершеннолетние являются носителями идей исламистского толка, усиленных чувством мести за родителей. На подконтрольных экстремистам территориях большинство детей подвергалось целенаправленной идеологической обработке, а также прошло теологическую и боевую подготовку в специально созданных лагерях. Их непосредственное присутствие, а иногда и участие в боевых действиях, привело к серьезным психологическим изменениям и деформации социально-нравственных ценностей, что также облегчает их использование в преступной деятельности.

Именно поэтому в среде беженцев сегодня необходимо вести тщательную фильтрационную работу в целях выявления потенциальных террористов и идейных пропагандистов.

Отмечаем, что часть покидающих Сирию и Ирак иностранных террористов-боевиков и членов их семей предпочитают не возвращаться в государства исхода, а переезжать в третьи страны, где меньше шансов быть опознанными и подвергнуться уголовному преследованию.

Пособники террористических структур на местах снабжают боевиков денежными средствами, помогают оформить поддельные документы для подтверждения легенды пребывания в стране, получения статуса беженца.

Внедряясь в диаспоры, террористы также создают законспирированные ячейки, активно ведут вербовку и идеологическую обработку новых сторонников.

Присутствие в любой стране определенного количества имеющих боевой опыт членов международных террористических организаций может в перспективе изменить привычную картину террактивности, поскольку они могут быть задействованы в качестве организаторов и координаторов резонансных преступлений, непосредственными исполнителями которых будут дистанционно завербованные местные сторонники ИГИЛ.

В контексте решения данной проблемы подчеркиваем необходимость качественного улучшения обмена информацией об иностранных террористах-боевиках между спецслужбами, создания универсальной базы данных по террористам-боевикам (на основе Международного банка данных по противодействию терроризму).

Наблюдается расширение целевой аудитории МТО путем вовлечения в преступную деятельность помимо молодежи и малоимущих слоев мусульманского населения представителей среднего класса и людей с высшим образованием. Усиливается пропагандистская работа исламистов в местах лишения свободы.

В условиях предпринимаемых правоохранительными органами мер по локализации каналов финансирования путем блокирования выявленных счетов функционерами тергруппировок ведется поиск новых способов финансирования. Ими изыскиваются способы легализации «грязных» денег, задействуются возможности незарегистрированных НКО, выступающих под видом благотворительных организаций. Усиливаются методы конспирации при организации сбора денежных средств, позволяющие избегать попадания в поле зрения органов безопасности и правопорядка. Электронные платежные системы и криптовалюты все шире применяются террористами для перемещения денежных средств, получаемых от спонсоров, выручки от незаконной продажи нефти, торговли людьми и других видов преступной деятельности.

В этой связи особенно важным становится налаживание эффективного партнерства в данной сфере, наращивание усилий в части выявления и пресечения сомнительных транзакций, оперативное реагирование на запросы об оказании помощи в расследовании и предоставлении информации по делам о терроризме.

Растет техническая оснащенность структур МТО, нацеленных на нанесение ущерба объектам жизненно важной и критической инфраструктуры, дезорганизацию работы органов власти. Современные информационные технологии предоставляют бандитам широчайшие возможности для распространения своих идей, привлечения неопитов и постановки задач безуликовым способом через криптографически защищенные мессенджеры и каналы социальных сетей.

Виртуальные кураторы дистанционно управляют подготовкой и проведением террористических атак. В рекомендациях основными способами проведения таких акций называются внезапные нападения на мирных граждан в местах массового пребывания с применением холодного и стрелкового оружия, автотранспорта.

Электронные почтовые сервисы зарубежных стран и IP-телефония используются для масштабных рассылок ложных сообщений об угрозах совершения терактов.

Нередко «новобранцы» прибегают к тактике «телефонного терроризма», а целями нападений выбирают объекты городской и социальной инфраструктуры.

Имеются достоверные сведения об отработке бандитами новых средств и методов осуществления подрывной деятельности. Преступники располагают прекурсорами, технологиями и инфраструктурой для производства химического оружия и биотоксинов.

Не отстают террористы в производстве и активном применении беспилотных воздушных судов

и других технических новинок, способных нести штатные средства поражения и СВУ для уничтожения выбранных целей. В структуре ряда формирований созданы группы управления дронами, в задачи которых входят разведка местности, фото- и видеофиксация рельефа и интересующей инфраструктуры, доставка средств поражения, начиненных в том числе химическими и отравляющими веществами, к объектам нападения.

Еще одной серьезной угрозой становится антиисламский терроризм. Его периодические всплески обусловлены негативными проявлениями, нарастающими в миграционной сфере, в том числе связанными с нежеланием приезжих адаптироваться в принимающих странах, их вызывающим поведением и созданием этнических преступных группировок. Годами нерешаемый круг проблем стимулирует рост национализма и ксенофобии среди коренного населения, провоцируя агрессию в отношении мусульман.

Уважаемые участники совещания!

Совет Безопасности ООН нацеливает на дальнейшее совершенствование законодательных баз наших стран, реализацию ряда государственных мер, направленных на локализацию террористических угроз и пресечение деятельности международных террористических организаций и иностранных террористов-боевиков.

В последнее время в российское уголовное и административное законодательство по линии борьбы с терроризмом внесен ряд изменений и дополнений.

Предусмотрена возможность заочного избрания меры пресечения в виде заключения под стражу при условии объявления лица не только в международный, но и в межгосударственный розыск.

Введено наказание за несообщение в компетентные органы о подготовке или совершении преступлений террористической направленности, внесено дополнение в федеральный закон в части отмены решения о приеме в гражданство Российской Федерации иностранцев, причастных к указанным преступлениям.

Расширен перечень материалов, запрещенных к распространению в российском сегменте сети «Интернет», включая использование мессенджеров для массовой рассылки экстремистской и иной противоправной информации. Введена административная и уголовная ответственность организаторов и модераторов сайтов, причастных к размещению указанного контента.

Внедрен в практику алгоритм блокировки финансовых активов физических лиц, причастных к ресурсному обеспечению террористов, и их последующего уголовного наказания.

Выстроена система мер по выявлению и задержанию на каналах въезда-выезда через российскую границу лиц, обоснованно подозреваемых в причастности к террористической деятельности. На основании поступивших от наших партнеров сведений с начала 2019 года закрыт въезд в Россию свыше 1 700 таким иностранцам.

На законодательном уровне урегулированы отношения в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, установлена уголовная ответственность за неправомерное воздействие на нее.

Федеральная служба исполнения наказаний России наделена правом переводить осужденных, оказывающих деструктивное воздействие, связанное с приверженностью идеологии терроризма, исповедованием, пропагандой или распространением такой идеологии, в другие исправительные учреждения такого же режима.

Установлена административная ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства. Теперь за повторное совершение указанного деяния лицом, привлеченным к административной ответственности за аналогичное деяние, в течение одного года наступает уголовная ответственность.

Предусмотрена административная ответственность за распространение в сети «Интернет» фейковых новостей.

Уважаемые коллеги!

Для успешного решения задач в сфере борьбы с терроризмом мы уделяли и будем уделять пристальное внимание поддержанию достигнутого уровня международного сотрудничества и его дальнейшему развитию.

Налаженное тесное взаимодействие с партнерами положительно влияет на результаты нашей работы по предотвращению терактов, выявлению и пресечению деятельности законспирированных ячеек и вербовщиков МТО.

Вместе с тем складывающаяся оперативная обстановка требует от нас непрерывного совершенствования совместной работы на антитеррористическом направлении с акцентом на меры упреждающего характера. В связи с этим мы должны шире использовать все доступные возможности взаимного информирования о планах и намерениях участников МТО, изменениях в тактике, формах и методах их преступной деятельности.

В числе приоритетных задач хотел бы выделить следующие:

необходимо принять исчерпывающие меры по пресечению ресурсной подпитки террористов, в том числе со стороны организованных преступных сообществ, диаспор и землячеств;

организовывать совместные мероприятия по выявлению членов и сторонников международных террористических организаций в миграционных потоках;

повысить антитеррористическую защиту объектов транспорта и промышленности, ужесточить контроль за производством, перемещением и хранением потенциально опасных материалов;

особое внимание уделить совершенствованию комплекса мер по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма, в том числе в сети «Интернет»;

усилить взаимодействие по ликвидации каналов поставок наркотиков, контрабанды оружия;

активнее вести профилактическую работу и контрпропаганду, задействуя общественные и религиозные организации, а также образовательные учреждения;

приступить к разработке единых международных стандартов и правил, регулирующих изготовление, продажу и регистрацию беспилотных летательных аппаратов и других устройств, способных нести различные средства поражения, и их использование.

Как показывает практика, несмотря на наличие «двойных» стандартов в политической линии ряда государств, осуществление совместных мероприятий по противодействию терроризму возможно только при наличии единых подходов к данной проблеме и готовности к проведению жесткой адекватной политики в отношении террористов.

Не случайно в резолюции 2396 Совета Безопасности ООН закреплено: «Одержатъ победу над терроризмом можно только при последовательном и комплексном подходе, предполагающем активное участие и сотрудничество всех государств и международных и региональных организаций в усилиях, направленных на блокирование, ослабление, изолирование и обезвреживание террористической угрозы».

Со своей стороны подтверждаем готовность к продолжению сотрудничества на антитеррористическом треке.

Благодарю за внимание.



Совместное заявление участников XVIII Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств — партнеров ФСБ России

Мы, участники XVIII Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов,

основываясь на закрепленных в Уставе ООН общепризнанных принципах международного права, включая принципы суверенного равенства государств, их территориальной целостности и политической независимости,

подчеркивая центральную координирующую роль ООН в наращивании усилий мирового сообщества по противодействию террористическим вызовам и угрозам,

выступая за ответственность государств и их компетентных органов в противодействии терроризму,

1. Выражаем обеспокоенность нарастающей угрозой, исходящей от объединения криминальных и террористических группировок; использования доходов от наркобизнеса, незаконной торговли оружием, незаконной эксплуатации и оборота природных ресурсов для обеспечения террористической деятельности;

2. Всесторонне поддерживаем решения СБ ООН по наращиванию усилий международного сообщества в противодействии сращиванию терроризма с организованной преступностью и финансированию терроризма и призываем к выполнению положений резолюций СБ ООН 2462 (2019) и 2482 (2019);

3. Выступаем за совершенствование механизмов взаимодействия в противодействии объединению международных террористических организаций и транснациональной организованной преступности, консолидацию усилий компетентных ведомств в борьбе со всеми формами финансирования и материально-технической подпитки терроризма;

4. Продолжим обмен информацией, в том числе через Международный банк данных по противодействию терроризму, относительно перемещения



и иностранных террористов-боевиков, сращивания международных террористических организаций с транснациональной организованной преступностью, финансирования их деятельности;

5. Считаем актуальным обновление санкционных списков в отношении ИГИЛ и «Аль-Каиды», в том числе за счет включения в них лиц и организаций, причастных к финансированию терроризма, а также расширение практики заморозки активов лиц, причастных к террористической деятельности;

6. Выступаем за соблюдение принципа неотвратимости наказания террористов, введение уголовной ответственности за умышленное предоставление или сбор средств для совершения террористических актов;

7. Заявляем о продолжении курса на повышение эффективности сотрудничества в рамках имплементации резолюций СБ ООН 2462 (2019) и 2482 (2019).



Информационное сообщение о проведении обучающего семинара «Вопросы профилактики терроризма» с ведущими преподавателями и административным составом учебно-методических центров РАНХиГС и ее филиалов (18—19 февраля 2020 г., г. Москва)

18—19 февраля 2020 года Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации совместно с аппаратом Национального антитеррористического комитета организован и проведен двухдневный обучающий семинар на тему «Вопросы профилактики терроризма».

Цель семинара — повышение профессиональной компетентности сотрудников федеральных органов исполнительной власти, учебно-методических центров дополнительного профессионального образования федеральных государственных служащих, государственных служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служа-



щих, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма (далее — УМЦ), а также профессорско-преподавательского состава РАНХиГС.

В работе семинара приняли участие сотрудники аппарата НАК, Института права и национальной безопасности РАНХиГС, УМЦ¹, а также преподаватели 13 филиалов² академии в субъектах Российской Федерации. Общее количество участников составило более 50 человек.

В рамках мероприятия до целевой аудитории доведены практические и методические подходы аппарата НАК по вопросам профилактики терроризма.

В ходе первого дня семинара, проводимого на базе РАНХиГС, были освещены вопросы, касающиеся создания и основных результатов функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

В проведении занятий второго дня семинара на базе аппарата НАК приняли участие первый заместитель руководителя аппарата НАК И. В. Кулягин, советник Председателя НАК кандидат юридических наук Е. П. Ильин, сотрудники управлений «П», «И», информационного центра НАК.

Во втором дне семинара приняли активное участие представители Минтруда, Минздрава, Минпросвещения, Минобрнауки, Минспорта, Минкомсвязи, ФАДН, ФМБА России, Росздравнадзора, Рособнадзора, Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет».

В ходе мероприятия рассмотрены вопросы совершенствования законодательства в области противодействия терроризму, организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы, обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), организации и проведения мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации, установления уровней террористической опасности, информирования населения о террористических угрозах и мероприятиях по противодействию терроризму.



В завершение семинара проведен круглый стол по актуальным проблемам организации подготовки кадров в сфере профилактики терроризма. Выступившие на нем заместитель директора Института права и национальной безопасности РАНХиГС доктор политических наук, профессор А. В. Шевченко, директор Центра дополнительного профессионального образования Института права и национальной безопасности РАНХиГС кандидат социологических наук, доцент В. И. Рогачева и сотрудники УМЦ выделили проблемные аспекты, связанные с реализацией дополнительных профессиональных программ подготовки государственных гражданских и муниципальных служащих по вопросам профилактики терроризма.

С учетом большой практической востребованности с руководством Института права и национальной безопасности РАНХиГС достигнута договоренность о ежегодном проведении подобных обучающих семинаров с изменением состава их участников, ранее не охваченных подобными мероприятиями.



¹ Волгоградский институт управления, Дальневосточный институт управления, Западный филиал, Нижегородский институт управления, Поволжский институт управления имени П. А. Столыпина, Северо-Западный институт управления, Северо-Кавказский институт, Сибирский институт управления, Среднерусский институт управления, Уральский институт управления, Южно-Российский институт управления.

² Алтайский, Брянский, Владимирский, Вологодский, Выборгский, Ивановский, Карельский, Липецкий, Тверской, Тульский, Ульяновский, Читинский, Чебоксарский филиалы.

Выступление первого заместителя руководителя аппарата НАК И. В. Кулягина на брифинге информационного центра Национального антитеррористического комитета для российских и иностранных журналистов «Адресная профилактика террористических угроз — приоритетная задача государства и общества» (3 марта 2020 г., г. Москва)

Добрый день, уважаемые дамы и господа!

От имени аппарата Национального антитеррористического комитета приветствую участников сегодняшнего брифинга, посвященного противодействию терроризму как приоритетной задаче государства и общества.

Напомню, что создание общегосударственной системы противодействия терроризму стало ответом на глобальные вызовы со стороны международного терроризма, с которыми Российская Федерация столкнулась на рубеже XX—XXI веков.

Данная система объединяет усилия всех уполномоченных органов и заинтересованных структур на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Ключевую роль в этой системе играет созданный по решению Президента Российской Федерации межведомственный коллегиальный орган — Национальный антитеррористический комитет, в который входят руководители федеральных государственных органов, представители Совета Безопасности и Федерального Собрания Российской Федерации. Председателем Комитета и руководителем действующего в его составе Федерального оперативного штаба является Директор ФСБ России.

Координация деятельности государственных органов в области профилактики терроризма в субъектах возложена на антитеррористические комиссии, которыми руководят высшие должностные лица регионов. Вопросами организации борьбы с терроризмом занимаются оперативные штабы во главе с начальниками территориальных органов безопас-

ности, а для обеспечения безопасности в российских территориальных водах образованы оперативные штабы в морских районах (бассейнах). Подобные коллегиальные структуры сформированы также на уровне муниципальных образований.

При этом подчеркну, что субъектами противодействия терроризму являются не только уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, но и негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Сформированная в стране общегосударственная система противодействия терроризму сегодня эффективно и комплексно противостоит ему на направлениях борьбы с терроризмом, профилактики терроризма, а также минимизации и ликвидации его последствий.

В 2019 году в результате скоординированных действий силовых структур удалось предотвратить на стадии подготовки подавляющее большинство — 57 преступлений террористической направленности, в том числе 34 террористических акта.

В ходе контртеррористических операций и оперативно-боевых мероприятий нейтрализованы 32 бандита, в том числе девять главарей. Задержаны 41 главарь, 241 боевик и 606 пособников террористов.

Сокращению ресурсного обеспечения террористов способствовала скоординированная реализация



мероприятий по противодействию незаконному обороту средств поражения.

Силами МВД, ФСБ России и Росгвардии ликвидированы 83 нелегальные мастерские по производству и переделке оружия. Из незаконного оборота изъято большое количество оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, самодельных взрывных устройств, которые злоумышленники планировали использовать при реализации своих преступных замыслов.

Развитие межведомственного и международного информационного обмена позволило повысить эффективность работы по пресечению каналов финансирования терроризма. Росфинмониторингом заблокированы финансовые активы более двух тысяч лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности.

Уважаемые дамы и господа!

Международные террористические организации не снижают активности по рекрутированию новых членов, созданию пособнической базы и распространению идеологии насилия, а также созданию на территории Российской Федерации законспирированных ячеек.

В 2019 году органами безопасности и правопорядка пресечена деятельность 78 таких ячеек, члены которых планировали совершение террористических актов на объектах социальной сферы, нападения на сотрудников государственных силовых структур.

Для достижения своих целей радикалы активно используют современные средства коммуникаций.

Идеологи террористов по-прежнему транслируют свои установки в социальных сетях. Сегодня, прежде всего с зарубежных площадок, действуют сотни интернет-сайтов, распространяющих радикальную и деструктивную идеологию. В орбиту вербовочных устремлений вовлекается преимущественно молодежь. Кроме этого, внимание вербовщиков направлено на лиц, исповедующих ислам.

Отмечаются факты саморадикализации, когда граждане инициативно изучают распространяемую идеологами терроризма экстремистскую литературу и иные материалы без прямого контакта с членами МТО и становятся приверженцами этой идеологии. Фиксируются случаи рецидивов преступлений террористической направленности лицами, отбывшими наказание за аналогичные деяния.

В этих условиях все большее значение приобретает организация системной профилактической работы по защите населения от идеологического влияния со стороны террористов и недопущению воссоздания пособнической базы бандитов.

Меры по противодействию распространению террористической идеологии в нашей стране вырабатываются и реализуются в рамках утверждаемых Президентом Российской Федерации комплексных планов противодействия идеологии терроризма, которые стали организационной основой работы на этом направлении.

В результате реализации мероприятий Комплексного плана на 2013–2018 годы и ранее выработанных на заседаниях Национального антитеррористического комитета мер были созданы условия

для значительного снижения уровня радикализации различных групп населения, в первую очередь молодежи, сформированы законодательные и организационные механизмы профилактики проявлений терроризма.

Принятые меры способствовали уменьшению числа россиян, выезжающих в зоны вооруженных конфликтов за рубеж для участия в террористической деятельности МТО.

Проведение в образовательных организациях культурно-просветительских и воспитательных мероприятий позволило сформировать механизмы по разъяснению подрастающему поколению преступной сущности терроризма. Заметно возрос объем и действенность подготовленных информационно-пропагандистских материалов антитеррористической направленности.

Совершенствование межведомственного взаимодействия обеспечило ограничение возможности для проникновения в Интернет материалов, содержащих идеи, пропагандирующие и оправдывающие террористическую деятельность. В 2019 году по решению органов государственной власти пресечено распространение террористического и экстремистского контента на 50 тысячах страниц в Интернете, а также заблокирован доступ к 16 тысячам зарубежных ресурсов.

Принимая во внимание сохраняющиеся преступные устремления МТО в отношении наших граждан, в прошлом году в развитие предыдущего пятилетнего плана Президентом Российской Феде-

рации был утвержден одобренный Национальным антитеррористическим комитетом очередной Комплексный план на 2019 — 2023 годы (далее также — Комплексный план).

Он направлен на повышение эффективности индивидуальной профилактической работы с лицами, подверженными либо подпадавшими под воздействие идеологии терроризма, на формирование у населения страны, прежде всего молодежи, неприятия террористической и экстремистской идеологии, а также на совершенствование организационных и иных механизмов, способствующих повышению результативности деятельности субъектов профилактики.

Исполнителями Комплексного плана определены федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Федерации в соответствующих сферах деятельности при участии органов местного самоуправления.

Федеральные органы исполнительной власти организуют контроль и обеспечивают методическое руководство деятельностью региональных органов власти, обобщают и анализируют практику их работы, направляют в регионы методические материалы, а также распространяют имеющийся передовой опыт.

Координацией исполнения плана на региональном уровне занимаются антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации. Кроме того, на них же возложено оказание методической



и консультативной помощи антитеррористическим комиссиям муниципальных образований.

Хочу обратить ваше внимание на то, что основной акцент в действующем Комплексном плане по противодействию идеологии терроризма сделан на работе с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние. Определены наиболее уязвимые категории и способы работы с ними.

Особое внимание уделяется профилактической работе с подрастающим поколением. В 2019 году в ходе исполнения Комплексного плана Росмолодежью и органами исполнительной власти в рамках всероссийских и региональных молодежных форумов с участием представителей религиозных, общественных и спортивных организаций, психологических служб проведено около двух тысяч тематических мероприятий, посвященных вопросам предупреждения распространения идеологии терроризма.

Тысячи воспитательных и культурно-просветительских мероприятий с участием лидеров общественного мнения, проведенные подведомственными Минобрнауки России образовательными организациями, позволили привлечь внимание к антитеррористической повестке более полутора миллионов российских и иностранных студентов. Работа, в том числе и с иностранными студентами (для них проведено более 300 тематических мероприятий с охватом около 68 тысяч человек), проводится в целях адаптации и формирования у них представлений о правовом и культурном пространстве страны пребывания, разъяснения правовых основ противодействия терроризму в Российской Федерации.

Так, при поддержке Минобрнауки России Национальным центром информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет» проведен Всероссийский онлайн-фестиваль социального медиаконтента «Я против экстремизма и терроризма», в котором приняли участие более 80 авторов, а в интернет-голосование за профилактический контент было вовлечено более двух тысяч человек.

Очень интересно прошел открытый урок мужества «Сибирь — Кавказ. Тропой героев», организованный в формате телемоста между площадкой форума и лицеем № 2 в с. Сергокала в Дагестане, где учился Магомед Нурбагандов (*Герой России (посмертно), 31 год, лейтенант Росгвардии, уроженец с. Сергокала, 10 июля 2016 года был захвачен бандитами, перед лицом смерти отказался выполнить требования террористов и остался верен присяге. Его простая фраза: «Работайте, братья!» стала девизом для тех, кто носит погоны*). Состоялся диалог между присутствовавшими на форуме Героями России, ветеранами боевых действий, а также собравшимися в зале 400 кадетами,

студентами военных кафедр вузов, патриотических клубов Сибири и дагестанскими школьниками и студентами.

Имела большой отклик со стороны участников молодежная деловая игра «Суд над терроризмом». В ходе импровизированного судебного заседания, объединившего несколько сотен школьников и студентов, молодые люди сами аргументированно доказали, что терроризму нет места в современном мире.

Антитеррористическими комиссиями в регионах в профилактическую работу активно вовлекаются представители гражданского общества: ветеранских, патриотических, молодежных и спортивных организаций, лидеры общественного мнения, авторитетные религиозные деятели и представители творческой интеллигенции, спортивной сферы.

На сегодняшний день накоплен ценный опыт деятельности региональных общественных движений по противодействию распространению идеологии терроризма в сети «Интернет». Несомненную пользу в выявлении противоправного, а также в создании и распространении полезного контента оказывают такие движения, как «Интернет без угроз», «Гражданское взаимодействие», кибердружины и другие.

В профилактической работе участвуют также представители средств массовой информации. Об этом наглядно свидетельствуют созданные журналистами качественные документальные фильмы, серии репортажей, посвященных антитеррористической тематике. Такая работа журналистского сообщества, направленная на предупреждение и профилактику терроризма, представляется очень важной. Необходимо ее продолжать и поддерживать.

В целях обмена и повсеместного внедрения положительного опыта организации профилактической работы в различных регионах страны аппаратом НАК ежегодно на федеральном и региональном уровнях проводятся научно-практические конференции с приглашением широкого круга представителей заинтересованных государственных органов и гражданского общества.

Так, представители 61 субъекта Российской Федерации приняли участие в мероприятиях, проводимых под эгидой НАК в рамках ежегодного Всероссийского специализированного форума «Современные системы безопасности — Антитеррор» в г. Красноярске. В рамках форума была проведена научно-практическая конференция «Комплексный план противодействия идеологии терроризма: системный подход и эффективные пути реализации». В сентябре прошлого года в г. Москве прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде». В декабре IV Всероссийский научно-практический форум «Безопасность в науке и образовании» собрал более 150 экспертов из 35 регионов России в г. Пятигорске



для обсуждения вопросов безопасности организаций высшего образования, в том числе организации работы по противодействию идеологии терроризма. В резолюции конференции нашли отражение рекомендации по реализации поручений Минобрнауки России подведомственным организациям высшего образования, а также предложения участников по повышению результативности работы в указанных областях.

В ходе этих и других мероприятий выработаны рекомендации для государственных органов по совершенствованию адресной профилактической работы в отношении лиц, наиболее подверженных влиянию радикальных течений, развитию научного, методического и кадрового обеспечения деятельности по противодействию идеологии терроризма, а также по взаимодействию со средствами массовой информации.

* * *

Существенную роль в формировании антитеррористического иммунитета в обществе играет ставшее уже традиционным проведение на территории всей страны ежегодно 3 сентября Дня солидарности в борьбе с терроризмом. Это мероприятие в день памяти жертв теракта в школе г. Беслана охватывает сотни тысяч россиян, которые вспоминают жертв террористических актов, а также сотрудников правоохранительных органов, погибших при выполнении служебного долга.

Индивидуальная работа с конкретными лицами — людьми, колеблющимися или находящимися в ситуации, когда они могут стать пособниками террористов, сторонниками радикальных идей, также является важной частью профилактической работы.

* * *

В 2019 году продолжилось развитие правового регулирования в области противодействия терроризму.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 51 для каждого федерального органа исполнительной власти, деятельностью которого руководит Правительство Российской Федерации, уточнены функции по координации и контролю за работой подведомственных органов и организаций в сфере профилактики терроризма, в том числе по противодействию его идеологии, а также по оказанию методического руководства органам власти регионов в указанной сфере.

За Минкультуры, Минобрнауки, Минкомсвязи, Роскомнадзором, Росмолодежью, Роспечатью, ФАДН России закреплены функции по разработке и обеспечению реализации комплекса мер, направленных на противодействие распространению идеологии терроризма.

Также введена функция по обеспечению переподготовки и повышения квалификации государственных служащих по вопросам профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Федеральным органам исполнительной власти вменяется организация контроля состояния антитеррористической защищенности объектов федеральной собственности, находящихся в их ведении, а также объектов (территорий), относящихся к сфере их деятельности.

В 2019 году продолжилась реализация постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)». В соответствии с поручением Правительства, а также решением НАК от 12 февраля 2019 г. разработаны требования к антитеррористической защищенности объектов религиозных организаций, реализация которых будет способствовать повышению уровня их защиты от совершения террористических актов.

Кроме этого, в целях формирования правовых механизмов, обеспечивающих исполнение требований по антитеррористической защищенности объектов (территорий), Федеральным законом от 16 декабря 2019 г. № 441-ФЗ внесены поправки в Кодекс об административных правонарушениях, установившие ответственность за несоблюдение этих требований.

* * *

Нельзя не отметить важную роль международного сотрудничества в области противодействия терроризму.

В своем выступлении на заседании Коллегии ФСБ России Президент Российской Федерации особо выделил уровень развития сотрудничества с зарубежными коллегами по линии противодействия терроризму. Благодаря своевременной информации, поступившей из ФБР США, 27 декабря 2019 года в г. Санкт-Петербурге задержаны сторонники МТО, которые готовились совершить теракты в новогодние праздники.

Надо сказать, что мы всегда выступали и выступаем за неполитизированное сотрудничество в борьбе с общими угрозами. Важнейшими направлениями такого сотрудничества стали обмен опытом противодействия терроризму на различных международных площадках (ООН, СНГ, ШОС, ОДКБ, ОБСЕ), учет в федеральном законодательстве актов международного права и изучение положительного зарубежного опыта антитеррористической деятельности.

Помимо этого, уже более десяти лет действует Международный банк данных по противодействию терроризму (далее также — МБД, Банк данных), который является информационным проектом глобального уровня, обеспечивает комплексную информационную поддержку антитеррористической деятельности. В настоящее время партнерами МБД являются спецслужбы из 38 государств Европы, Азии, Африки и Южной Америки, восемь международных организаций, которые имеют возможность круглосуточно обращаться к ресурсам МБД, доступным на русском и английском языках.

В настоящее время пользователям Банка данных доступны сведения о событиях террористической направленности, организациях, деятельность которых в официальном порядке запрещена в рамках национальных юрисдикций участников Банка данных, а также нормативные и законодательные акты в области противодействия терроризму, тематические информационно-аналитические и другие материалы.

Накопление и возможность анализа актуальной информации по указанной тематике играют важную роль в развитии диалога между специальными службами, органами безопасности и правоохранительными органами иностранных государств и, как следствие, становятся базовой платформой для развития международного сотрудничества стран с различными подходами к антитеррористической деятельности.

Уважаемые дамы и господа!

Представленные результаты деятельности Национального антитеррористического комитета являются итогом совместной работы органов госу-



дарственной власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов при координирующей роли Комитета. Работы, направленной на системное решение вопросов организации деятельности субъектов противодействия терроризму, прежде всего, на региональном и муниципальных уровнях, обеспечения антитеррористической защищенности объектов и реализации мер противодействия распространению идеологии терроризма. Все это обеспечивает эффективное функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму.

Завершая свое выступление, отмечу, что принимаемые Национальным антитеррористическим комитетом меры, о которых я рассказал, главной своей целью имеют снижение уровня террористических угроз в стране и недопущение совершения преступлений террористической направленности. Об эффективности этих мер наглядно свидетельствует существенное сокращение количества таких преступлений, совершенных на территории России. За пять лет, с 2015 по 2019 год, их количество сократилось в девять раз.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации активная наступательная борьба с террором будет продолжена при содержательной координирующей роли Национального антитеррористического комитета.

Благодарю вас за внимание, которое вы проявили к опыту работы Национального антитеррористического комитета и ее результатам в 2019 году. С материалами брифинга вы можете ознакомиться на Интернет-портале НАК¹.

¹ Интернет-портал НАК // nac.gov.ru.

Общие вопросы профилактики терроризма

ТЕРРОРИЗМУ **НЕТ!**



Об опыте организации деятельности антитеррористических комиссий муниципальных образований Алтайского края

А. В. Кондрашов (Администрация Губернатора и Правительства Алтайского края, аппарат антитеррористической комиссии в Алтайском крае)

Ситуация в Алтайском крае в сфере противодействия терроризму характеризуется как стабильная, террористических актов, преступлений террористической направленности не зарегистрировано. В этих условиях основные усилия антитеррористической комиссии в Алтайском крае (далее — АТК в АК) были направлены на координацию деятельности территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, контроль за своевременной реализацией организационных и практических мер по противодействию угрозам террористического характера, идеологии терроризма, организацию работы по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В марте 2018 года был сформирован аппарат АТК в АК (до октября 2017 года данную деятельность осуществлял секретарь АТК в должности специалиста департамента Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности), в августе 2018 года — полностью укомплектован (две штатные единицы).

Справочно: структура аппарата АТК в АК сформирована решением Губернатора Алтайского края (приказ Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края от 15 марта 2018 г. № 12-ка), в результате чего образован сектор по организации работы антитеррористической комиссии в Алтайском крае, введена должность начальника сектора — руководителя аппарата АТК в АК. Дополнительно в соответствии с данным приказом предусмотрено выделение должности государственной гражданской службы категории «специалисты» — главный специалист. 6 апреля

2016 года утверждено Положение о секторе по организации работы АТК в АК департамента Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности. Указом губернатора Алтайского края № 50 от 16 апреля 2018 г. утверждено Положение об аппарате АТК в АК, в котором закреплено, что руководитель аппарата АТК в АК при реализации своих полномочий подчиняется непосредственно председателю Комиссии.

Алтайский край характеризуется дробной административной структурой и представлен 69 муниципальными субъектами, обладающими разными организационными, материальными и профессиональными ресурсами. В ходе оценки состояния работы антитеррористических комиссий муниципальных образований (далее — АТК МО) региона обращено внимание на общую загруженность ее секретарей дополнительными рабочими функциями. Отмечается совмещение от пяти традиционных (АТК, КЧС (ГО и ЧС), мобилизационная работа (территориальная оборона), обеспечение режима секретности (секретное делопроизводство), комиссия по противодействию экстремистской деятельности) до 12 направлений работы, закрепленных за одним сотрудником (от молодежной работы до деятельности административных или антинаркотических комиссий). Данное обстоятельство создает условия для повышенной ротации кадров, в том числе нежелания указанных сотрудников организовывать работу при повышении документационной нагрузки. В результате проведенного анализа за годовой период времени (с июля 2018 года по июль 2019 года) произошло обновление кадров на 31,9 %.

В целях организации деятельности муниципальных комиссий председателем АТК в АК

приняты Типовое положение и регламент анти-террористической комиссии муниципального образования, определен обязательный состав. Аппаратом АТК подготовлены и направлены методические рекомендации по организации работы муниципальных антитеррористических комиссий, а также методические рекомендации по направлениям деятельности указанных комиссий в области противодействия терроризму. Для организации контроля исполнения поручений на заседании АТК в АК в декабре 2018 года утвержден Регламент организации и осуществления контроля исполнения поручений, содержащихся в решениях НАК, АТК в АК. В целях совершенствования антитеррористической деятельности на территории муниципальных образований, повышения эффективности принимаемых органами местного самоуправления мер по профилактике терроризма с 2018 года (по состоянию на начало 2020 года) направлено 15 обзоров и рекомендаций по организации работы. Для координации деятельности секретарей АТК МО сформирована рабочая группа в мессенджере WhatsApp. Администрации органов местного самоуправления включены в Перечень мест массового пребывания людей Алтайского края, подлежащих антитеррористической защите.

Справочно: в связи с тем, что администрации органов местного самоуправления (сельские и городские), как места посещения гражданами в муниципальных образованиях, не подпадают под действующие нормы федерального законодательства об антитеррористической защищенности объектов (территорий) в Алтайском крае, указанная категория включена в «Единый перечень мест массового пребывания людей в Алтайском крае» (протокол от 14 декабря 2018 г. № 68).

В ходе работы неоднократно отмечались факты неэффективного исполнения АТК МО поставленных задач по различным причинам. В связи с этим аппаратом АТК выделены и структурированы имеющиеся проблемы в деятельности АТК МО АК и предложены следующие меры по их устранению:

приведение деятельности в соответствие с действующими нормами (отменены положения о деятельности объединенных комиссий, выделены права и обязанности муниципальных комиссий, их деятельность приведена в соответствие с направлениями работы, зафиксированными в Положении и Регламенте АТК в субъекте Российской Федерации, закреплена организация работы региональной АТК с АТК МО в рамках установленной вертикали подчинения деятельности комиссии,

исключающей наличие надзорных, контрольных и иных функций со стороны других региональных субъектов управления администрации губернатора и правительства Алтайского края);

формализация структуры АТК МО (определен обязательный перечень лиц (членов комиссии), выделена из ее структуры муниципальная комиссия по противодействию экстремистской деятельности);

внесение в должностные регламенты председателей и секретарей муниципальных образований квалификационных требований, прав и обязанностей, необходимых для организации работы АТК МО, закрепление их ответственности за выполнение указанных функций (что позволило определить первичный перечень квалификационных требований к кандидатуре секретаря АТК), в том числе направление в их адрес методических материалов для формирования требований в целях самостоятельного повышения квалификации муниципальных служащих (типовой план индивидуального обучения);

формирование стабильной обратной связи при работе с АТК МО (направлены сведения в АТК МО о результатах исполнения документов или группы документов в рамках обзоров с оценкой степени участия в их работе);

Справочно: в период с июля 2018 года по октябрь 2019 года направлено 15 обзоров в целях корректировки деятельности отдельных АТК МО. Первоначально обратная связь составляла от 15 до 20 районов из 69, направление обзоров и телефонный контроль позволили увеличить обратную связь до 54–56 районов. С учетом ротации закрепленных за АТК МО сотрудников (14 из 19) данные цифры стоит оценивать как положительные. Включение в работу вновь назначенных сотрудников требует их своевременного обучения (стажировка, направление методических материалов, а также перечня необходимых к исполнению документов).

создание системы контроля работы АТК МО (осуществлено в виде планирования работы комиссии и рабочих групп отдельно (в том числе направление проекта типового плана), стажировки секретарей, выездных проверок в АТК МО, запросов материалов проведения заседаний АТК в МО, корректировка и участие в них представителей аппарата АТК Алтайского края (в 2019 году — 1, в 2020 году — 1), заслушивание председателей АТК МО на заседании АТК региона (в 2019 году — 3);

Справочно: в целях организации контроля исполнения поручений на заседании АТК в АК

№ 68 от 14 декабря 2018 г. утвержден Регламент организации и осуществления контроля исполнения поручений, содержащихся в решениях НАК, АТК в АК (№ 102-АТК от 26 декабря 2018 г.).

исключение применительно к работе АТК МО формулировок «рекомендовать», «усилить», «углубить», «рассмотреть» и т. д.;

распределение работы АТК МО по направлениям в целях четкого исполнения поставленных задач (задача по созданию группы по АТЗ объектов в МО и противодействию идеологии терроризма в МО, проверка исполнения);

Справочно: деятельность рабочих групп регламентирована решением 65-го заседания АТК в АК от 30 марта 2018 г., в рамках которого были утверждены Типовое положение о рабочих группах антитеррористической комиссии в Алтайском крае, Регламент рабочих групп (экспертных советов) при антитеррористической комиссии в Алтайском крае.

акцентирование внимания на обучении сотрудников АТК МО (в виде ежегодного обучения всех секретарей на базе вуза, плановой стажировки секретарей АТК МО в региональной АТК, оказания методической помощи в рамках выездных проверок деятельности АТК МО, обязательного сопровождения документов, нацеленных на решение конкретных задач, методическими материалами по их исполнению);

Справочно: на заседании АТК в АК 30 марта 2018 г. был рассмотрен вопрос «О повышении уровня профессиональной подготовки сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления, отвечающих за организацию работы по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений». По итогам его рассмотрения принято решение об организации ежегодного планового обучения секретарей АТК МО, сформированы курсы повышения квалификации по программе обучения «Организация работы по противодействию терроризму в органах государственной власти и местного самоуправления» (24 часа, очная форма обучения) с последующей выдачей удостоверения о повышении квалификации. Из 69 муниципальных образований в 2018 году проведено обучение 63 представителей АТК МО.

В целях повышения профессиональных навыков секретарей АТК в АК работа выстроена по следующим направлениям:

ежегодные курсы повышения квалификации на базе высшего учебного заведения сотрудников ТО ФОИВ, ОМС, запланировано обучение 75 специалистов;

стажировка секретарей муниципальных комиссий в аппарате региональной АТК в соответствии с графиком (запланировано на 2019 год из 69 районов — восемь плановых, четыре внеплановых);

выездные проверки АТК МО с оказанием методической помощи в соответствии с графиком (запланированы на 2019 год выезды в 51 из 69 районов).

повышение персональной ответственности председателей АТК:

обучение;

проверки, контроль их деятельности;

привлечение к административной ответственности за неисполнение решения региональной АТК.

Справочно: закон Алтайского края от 5 октября 2018 г. № 70-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края „Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края” (статья 68-1 „Неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии Алтайского края и коллегиальных органов, сформированных на территориях муниципальных образований”)».

В результате проделанной работы отмечены качественные сдвиги в работе муниципальных АТК АК, осуществлено их активное вовлечение в профильную деятельность, налажена обратная связь.



Профилактика молодежного экстремизма и терроризма в рамках реализации молодежной политики в Омской области

А. С. Блинова, Т. А. Смирнова (Бюджетное учреждение Омской области
«Региональный центр по организации и проведению молодежных мероприятий»)

В контексте обсуждения профилактики терроризма важно помнить, что его проявлениям в виде террористических актов всегда предшествует этап формирования экстремистских настроений и идей.

Учреждения сферы молодежной политики в рамках своих компетенций занимаются профилактикой деструктивных явлений в целях недопущения распространения идеологии экстремизма и терроризма.

Специалисты определяют детерминанты поведения, которые характерны в современных условиях для возрастной группы 14—30 лет: экстремальный тип сознания, присущий молодежи как социальной группе; отсутствие общей идеологии, культивируемой на государственном уровне; влияние информационно-коммуникационной среды, в первую очередь сети «Интернет»; низкое качество образования (особенно в старших классах средней школы и высших учебных заведениях).

Превентивные мероприятия составляют таким образом, чтобы способствовать ликвидации или уменьшению влияния известных причин и факторов развития молодежного экстремизма и терроризма.

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Омской области, численность молодежи области на 1 января 2018 года составила 390 766 человек (19,8 % от общей численности населения Омской области).

Всероссийская перепись населения 2010 года подтвердила, что Омская область многонациональна — на ее территории проживают представители свыше 100 национальностей.

Справочно: наиболее многочисленными национальностями на территории нашего региона являются: русские — 85,8 %, казахи — 4,1 %, украинцы — 2,7 %, немцы — 2,6 %, татары — 2,2 %. Армяне составляли 0,4 % населения

Омской области, белорусы — 0,3 %. Доля других национальностей — 1,9 %.

Основным фактором-предиктором развития экстремизма и терроризма является уровень толерантного отношения личности к разным группам населения. В целях его определения у молодежи бюджетным учреждением Омской области «Региональный центр по организации и проведению молодежных мероприятий» (далее также — БУОО «Региональный молодежный центр», «Региональный молодежный центр»), подведомственным Министерству по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области, в IV квартале 2017 года — I квартале 2018 года было проведено социологическое исследование.

Большинство опрошенных продемонстрировало толерантное отношение к представителям различных групп населения. Наиболее напряженные отношения в молодежной среде складываются с мигрантами (10,8 % опрошенных выражают негативное отношение к ним) и представителями субкультур (8,3 % негативно настроенных респондентов).

Приведенные статистические данные демонстрируют, что, исходя из определенных факторов формирования экстремистских настроений, работа по профилактике проявлений молодежного экстремизма в регионе является актуальной.

Также полученные результаты позволяют сделать вывод, что негативное отношение к представителям других рас, национальностей, религиозных предпочтений и субкультур (неформальных течений) более склонны проявлять молодые люди, которые не сталкивались с проявлениями дискриминации по отношению к себе.

Содержание деятельности БУОО «Региональный молодежный центр» направлено на профилактику социально-психологических причин экстремизма. Недостаточно просто информировать молодежь о таких явлениях, как экстремизм

и терроризм, важно формировать у молодежи позитивные ценности и установки на толерантное отношение и уважение к культурам, обычаям и традициям других народов и религий.

Мероприятия БУОО «Региональный молодежный центр», направленные на профилактику экстремизма и терроризма, реализуются в нескольких направлениях:

информирование о способах защиты от экстремистского влияния и противодействия терроризму;

содействие развитию чувства патриотизма;

формирование позитивного образа «Я», адекватной самооценки, уверенности в себе, умения критично относиться к доктринам разного рода;

развитие толерантности, способности к компромиссам;

формирование навыков саморегуляции и определения конструктивных моделей поведения;

профилактика деструктивного поведения;

ориентация на сохранение физического и психологического здоровья, здоровый образ жизни;

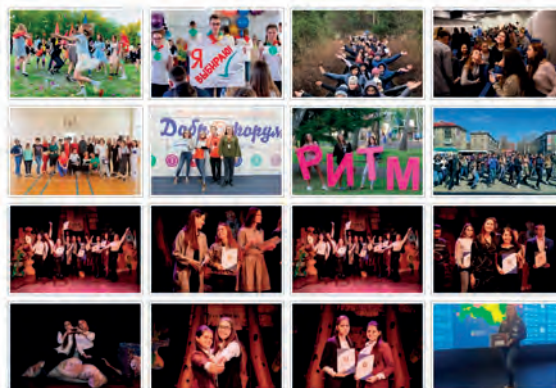
создание условий для становления активной гражданской позиции и вовлечения молодежи в социальную активность.

За период с 2017 по 2019 год специалистами «Регионального молодежного центра» проводились мероприятия в контексте профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде как в г. Омске, так и в муниципальных районах Омской области.

Всего в 2017 году проведено 22 программных мероприятия, направленных на профилактику экстремизма и терроризма, в которых приняли участие 3 039 представителей молодежи, в 2018 году эти показатели составили 19 мероприятий и 10 497 человек.

Специалисты «Регионального молодежного центра» проводят мероприятия антитеррористической и антиэкстремистской направленности, используя различные интерактивные формы и методы: интеллектуальная игра, видеолекторий, дебаты, круглый стол, квест, дискуссия, форум-театр, семинар-практикум, вебинар и т. д. Такой подход обеспечивает высокую эффективность. При этом акцент делается на развитие навыков командной работы и позитивного взаимодействия внутри групп в целях формирования у молодежи опыта конструктивной деятельности. Молодые люди учатся слушать других, общаться, работать совместно для достижения общей цели, вести диалог, быть толерантными и выдержанными.

Рассмотрим наиболее интересные формы мероприятий из опыта работы «Регионального молодежного центра» по профилактике экстремизма и терроризма.



В работе регулярно проводимых *круглых столов по проблемам профилактики экстремизма и терроризма* принимают участие студенты и сотрудники образовательных учреждений высшего и профессионального образования, а также представители профильных ведомств и общественных организаций. Они обсуждают актуальные темы, рассказывают о своем профессиональном опыте, делятся своей точкой зрения и пытаются найти пути решения той или иной проблемы в рамках профилактики экстремизма и терроризма.

За период 2017—2019 годов были проведены следующие круглые столы:

«Роль студенческой молодежи в профилактике экстремизма» (2017 г.)¹;

«Проблемы вовлечения молодежи в экстремистские группировки» (2017 г.)²;

«Методы профилактики экстремизма и терроризма в студенческой среде» (2018 г.)³;

«Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде» (2018 г.)⁴;

«Молодежный экстремизм как социальная проблема современности» (2018 г.)⁵.

Идея круглого стола заключается в представлении широкого спектра мнений по выбранной теме, обсуждении непонятных и спорных моментов, связанных с поставленной проблемой, нахождении решения, развитии у участников способности самостоятельно решать насущные вопросы в различных сферах и видах деятельности на основе использования социального опыта. Задачей круглого стола является организация работы участников и решение конкретных актуальных проблем. Данная форма работы имеет специфические особенности:

участники во время дискуссии высказывают не общую, а личную точку зрения на проблемные вопросы. Высказывания сопоставляются с мнениями других участников;

в ходе мероприятия царит «деловой шум», высказывается несколько мнений, что соответствует атмосфере эмоциональной заинтересованности и интеллектуального творчества. Модератор уделяет внимание основным позициям проблемной ситуации, дает возможность высказаться всем желающим, поддерживая атмосферу обсуждения имеющейся темы участниками круглого стола.

Круглый стол организуется с учетом обсуждения преднамеренно отобранных точек зрения на один и тот же вопрос, обсуждение которых подводит участников к приемлемым для всех позициям и решениям. Таким образом, неотъемлемыми составляющими круглого стола становятся неразрешенный вопрос, равноправное участие представителей всех заинтересованных сторон, выработка приемлемых для всех участников решений по обсуждаемому вопросу.

При проведении круглого стола для достижения положительного результата и создания деловой атмосферы специалисты обращают внимание на следующие моменты:

- оптимальное количество участников и приглашенных;

- оснащение помещения мультимедийными средствами в целях поддержания деловой и творческой атмосферы;

- регламент выступлений (3–5 минут);

- соответствующее оформление аудитории, коммуникации осуществляются «лицом к лицу», что способствует групповому общению и максимальной вовлеченности в дискуссию.

Круглый стол как форма коллективной дискуссии широко используется в работе «Регионального молодежного центра», поскольку предоставляет максимальную возможность проводить плодотворные обсуждения, всесторонне рассматривать различные вопросы и вырабатывать совместные решения. В процессе рассмотрения актуальных вопросов, обсуждаемых за круглым столом, могут затрагиваться любые социально значимые проблемы, направленные на решение конкретных задач, в данном случае — это профилактика экстремизма и терроризма.

Одной из активных форм проведения мероприятий среди молодежи являются дебаты. В 2017—2019 годах были проведены дебаты по следующим темам:

- «Национальные особенности: барьер или ресурс?» (2018 г.)⁶;

- «Межнациональные отношения в контексте геополитических отношений» (2018 г.)⁷;

- «Национальный вопрос» (2018 г.)⁸;

- «Межнациональные отношения. Разумно ли открывать государственные границы?» (2019 г.)⁹.

Дебаты — это эффективная форма развития и формирования у молодых людей качеств, способ-

ствующих осуществлению эффективной деятельности в условиях современного общества. Кроме этого, данная форма работы помогает развитию критического мышления, навыков системного анализа, искусства аргументации, формулированию собственной позиции.

Основная роль в дебатах отведена двум командам (утверждающей и отрицающей), которые, обсуждая заданную тему, сформулированную в виде утверждения, выдвигают свои аргументы и контраргументы по поводу предложенного тезиса, чтобы убедить присутствующих экспертов в своей правоте и продемонстрировать ораторские навыки. Вместе с аргументами участники дебатов должны представить экспертам доказательства, факты, цитаты, статистические данные, поддерживающие их позицию, которые составляют «кейс» команды. Участники дебатов задают вопросы противоположной стороне и отвечают на вопросы оппонентов; вопросы могут быть использованы для разъяснения позиции команд. После выслушивания обеих команд эксперты заполняют протоколы, которые фиксируют решение о предпочтении более убедительной в дебатах команды и представляют аудитории сравнительный анализ позиций сторон. В игре участвуют три игрока с каждой стороны, но число участников может быть увеличено в зависимости от типа дебатов.

В отличие от других форм, дебаты требуют мгновенного включения всего комплекса способностей и умений, поскольку игровая основа дебатов не позволяет участникам использовать при принятии решений готовые алгоритмы. В ситуации неопределенности нужно действовать сразу и быстро находить эффективные способы решения проблем.

Участие в дебатах побуждает к поиску новых личностных ресурсов в условиях командного взаимодействия. Это связано в первую очередь с тем, что участникам предписано избегать непродуктивного «перехода на личности», любого другого деструктивного отношения. Это значит, что для аргументации своей точки зрения участник должен владеть различными эффективными стратегиями убеждающей коммуникации. Таким образом, дебаты представляются эффективным средством формирования личностно значимой позиции у современной молодежи.

В ходе дебатов, раскрывающих проблему экстремизма и терроризма, обсуждаются вопросы сохранения национальной культуры и традиций, особенности межнациональной интеграции, национальное определение. При этом акцентируется внимание на толерантности к представителям других национальностей, вероисповеданий и культуры.

*Кейс-квест «Примерная жизнь»*¹⁰ направлен на профилактику экстремизма и терроризма

#региональныймолодежныйцентр #эож #профилактикапав
#молодежьомскойобласти #омцхимик #ПАВ



в молодежной среде и проводится для учащихся образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования в целях развития представлений молодежи о том, какие действия относятся к экстремистским и являются противоправными. Задание содержит не просто описание ситуации, но и некую проблему или противоречие. В режиме квеста участники решают задания, анализируют предложенные ситуации и ищут оптимальное решение. При этом все ситуации приближены к реальности и предполагают рассмотрение тем в контексте экстремистской деятельности. Такая форма проведения мероприятия позволяет работать в команде. В рамках активной поисковой деятельности молодые люди более эффективно усваивают предложенную им информацию.

Игра «Сделай шаг»¹¹ направлена на профилактику деструктивного поведения и актуализацию

способов конструктивного поведения в различных жизненных ситуациях у подростков и молодежи.

Игра проводится по аналогии с настольными играми-бродилками, но в увеличенном масштабе: в роли фишек выступают сами игроки, игровое поле и кубик также пропорционально увеличены в размерах. В игре могут участвовать от одного до шести игроков одновременно, с подключением новых игроков в процессе продвижения по полю участников, вступивших в игру ранее. Начиная движение с пункта «Старт», участники бросают кубик и продвигаются на столько пунктов, сколько точек выпадает на кубике. Оказавшись в определенном пункте, каждый участник по очереди, в соответствии с инструкцией ведущего, выполняет задание, отвечает на вопрос, получает информацию и стремится достичь финиша. Основная часть заданий направлена на рассмотрение способов конструктивного поведения в различных жизненных ситуациях у подростков и молодежи. Подобные формы работы наиболее действенны в среде подростков.

В рамках профилактического мероприятия «Безопасное интернет-пространство»¹² специалисты информируют студентов о действиях, попадающих под понятия «экстремизм» и «терроризм». Данная проблема сейчас стоит остро, поскольку экстремистские сообщества получили новый инструмент привлечения молодежи в свою преступную деятельность в виде социальных сетей. Именно поэтому в ходе мероприятия специалисты «Регионального молодежного центра» уделяют внимание тому, насколько важно правильно и безопасно пользоваться интернет-ресурсами, уметь отличать сайты экстремистской направленности, а также знать и помнить о последствиях распространения экстремистских материалов.





Региональный молодежный центр

ЭКСТРЕМИЗМ В ИНТЕРНЕТ-ПРОСТРАНСТВЕ

Сегодня специалисты Регионального молодежного центра провели профилактическое мероприятие «Интернет-пространство». В нем приняли участие 400 студентов Омского авиационного колледжа имени Н.Е.Жуковского.

Специалист нашего учреждения Анна Владимировна Чернова рассказала молодым людям о действиях, попадающих под понятие «экстремизм», и его видах.

Также специалист обратила внимание на то, что современные экстремисты активно продвигают свои убеждения, взгляды и манипулируют информацией, используя интернет-пространство. И в первую очередь они пытаются воздействовать на молодое поколение, активно использующее интернет. Анна Владимировна сделала акцент на том, что очень важно правильно и безопасно пользоваться интернет-ресурсами, знать и помнить о последствиях распространения экстремистских материалов.

Наш Центр планирует и дальше проводить мероприятия, направленные на профилактику экстремизма среди молодежи.
#РегиональныйМолодежныйЦентр #mc55 #Молодежь55 #ОмАВИАТ
#ИнтернетПространство #ПротивЭкстремизма



Профилактическая игра «Варианты»¹³ направлена на создание условий для профилактики противоправного поведения молодежи через развитие представлений о моделях социально приемлемого выхода из субъективно сложных жизненных ситуаций, которые могут спровоцировать проявления деструктивного поведения. Игроки по очереди рассматривают задания, представляющие собой иллюстрацию ситуации или ее текстовое описание с вопросом, и предлагают варианты ответа на него. При этом ведущий отмечает те «крайние» формы предложенных вариантов, которые отражают модели социально приемлемого и деструктивного поведения, потенциально содержащего угрозу противоправных действий. Задача ведущего — мотивировать участников на

максимальное перечисление вариантов реагирования в каждой конкретной ситуации. Задача игроков — найти конструктивный выход из различных жизненных ситуаций. Активное участие в мероприятии позволяет молодым людям расширить спектр вариантов приемлемого выхода из спорных ситуаций.

Видеолекторий «Толерантность — дорога к миру»¹⁴ направлен на развитие собственного достоинства и умения уважать достоинство других людей независимо от их национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности и индивидуальных особенностей. Данная форма предполагает работу в подгруппах и фрагментарный просмотр видео, который раскрывает тему данного видеолектория. Обсуждение вопросов завершается информированием молодежи о видах толерантности. Участников подводят к мысли, что разрешение конфликта должно происходить только в конструктивном русле, через обсуждение и выслушивание противоположного мнения.

Кроме проведения мероприятий с молодыми людьми, в рамках профилактики экстремизма и терроризма специалисты «Регионального молодежного центра» организуют семинары и вебинары для специалистов, работающих с подростками и молодежью. Среди них:

семинар-тренинг «Профилактическая работа с детьми, находящимися в социально опасном положении» (2017 г.)¹⁵;

семинар-практикум «Содержание мероприятий по профилактике деструктивного поведения подростков и молодежи» (2018 г.)¹⁶;

вебинар «Досуговая деятельность в контексте профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении» (2018 г.)¹⁷;

семинар-тренинг «Особенности мотивации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к участию в профилактических мероприятиях» (2019 г.)¹⁸.



ТОЛЕРАНТНОСТЬ — ДОРОГА К МИРУ

Сегодня в ОМЦ Хивик специалисты нашего центра провели видеолекторий на тему «Толерантность — дорога к миру».

В мероприятии приняли участие студенты из Техникума мясной и молочной промышленности, Педагогического колледжа, Авиационного колледжа имени Н.Е.Жуковского, Колледжа строительства и транспорта и Государственного технического университета.

Студентам было предложено посмотреть видеофрагмент и обсудить его содержание. В процессе обсуждения участники познакомились с понятием толерантности и ее видами, а также обсудили, к чему может привести нетерпимость и агрессия к другим, не похожим на нас людям.



В ходе проведения семинаров предусматривается возможность обсуждения различных точек зрения, дискуссии, создание проблемных ситуаций, которые в итоге позволяют выработать единую позицию по рассматриваемым вопросам. Важным условием организации данной формы работы является включение всех участников семинара в обсуждение темы. Для этого используются различные интерактивные методы: дискуссия, модерация, работа в группах, педагогическое моделирование и т. д. Используя их, специалисты «Регионального молодежного центра» не просто раскрывают теоретические вопросы, а инициируют практическую работу участников семинара, обсуждение поставленных вопросов и участие в проигрывании фрагментов представленных методических материалов. Главным показателем результативности семинара является атмосфера сотрудничества, взаимопонимания, доверительная обстановка, когда участники высказывают свое мнение и активно участвуют в решении представленной проблемы.

Кроме семинаров, где происходит непосредственное взаимодействие между специалистом и участниками, также проводятся вебинары и дистанционные лекции. Данная форма проведения мероприятия предполагает широкий охват аудитории и возможность участия специалистов из любой точки Омска и области.

Принимая участие в семинарах «Регионального молодежного центра», специалисты получают не только актуальную для них информацию, но также методические рекомендации и пособия по рассматриваемой теме.

В 2019 году в рамках работы с молодежью в направлении профилактики экстремизма и тер-

роризма «Региональным молодежным центром» было проведено восемь мероприятий¹⁹ с использованием интерактивных форм и методов (в их числе дискуссии, диалоговые площадки, интеллектуальные игры), а также вебинар для специалистов «Профилактика молодежного экстремизма в рамках реализации молодежной политики в Омской области».

В контексте профилактики вовлечения молодежи в террористическую активность специалисты сферы молодежной политики концентрируют усилия на купировании факторов распространения идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде через информирование о способах защиты от экстремистского влияния, использование личностных ресурсов, позволяющих противостоять экстремистской пропаганде, вовлечение молодежи в конструктивные социальные практики (добровольчество, проектная деятельность и т. д.), развитие компетенций специалистов, работающих с молодежью в сфере профилактики экстремизма и терроризма. Эти задачи реализуются специалистами БУОО «Региональный молодежный центр» через разнообразные формы проведения мероприятий для молодежи с использованием интерактивных технологий.



¹ https://vk.com/molodoy_info?w=wall-1936400_6810, https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_436.

² https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_892.

³ <http://rmc55.ru/kruglyj-stol-metody-profilaktiki-ekstremizma-i-terrorizma-v-studencheskoj-srede/>, https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_2289, https://vk.com/molodoy_info?w=wall-1936400_9948.

⁴ https://vk.com/molodoy_info?w=wall-1936400_8865.

⁵ https://vk.com/molodoy_info?w=wall-1936400_8550, https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_1792, <http://rmc55.ru/14895-2>.

⁶ <http://rmc55.ru/15884-2/>, https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_1754 %2Fall.

⁷ <http://rmc55.ru/234565/>, https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_1609, https://vk.com/molodoy_info?w=wall-1936400_8688.

⁸ https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_2240.

⁹ https://vk.com/wall-125846867_2667, <http://rmc55.ru/%f0%9f%97%a3debaty-mezhnacionalnye-otnosheniya>.

¹⁰ https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_3109, https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_3097.

¹¹ https://vk.com/molodoy_info?w=wall-1936400_5227.

¹² <http://rmc55.ru/ekstremizm-v-internet-prostranstve/> https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_2226, https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_2315, <http://rmc55.ru/interaktivnaya-lekciya-o-profilaktike-ekstremizma>.

¹³ <http://xn-80apbncz.xn--p1ai/obschestvo/3490>, <https://omsk.bezformata.com/listnews/profilakticheskaya-igra-varianti/54116256>.

¹⁴ https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_1400, <http://rmc55.ru/14694-2>.

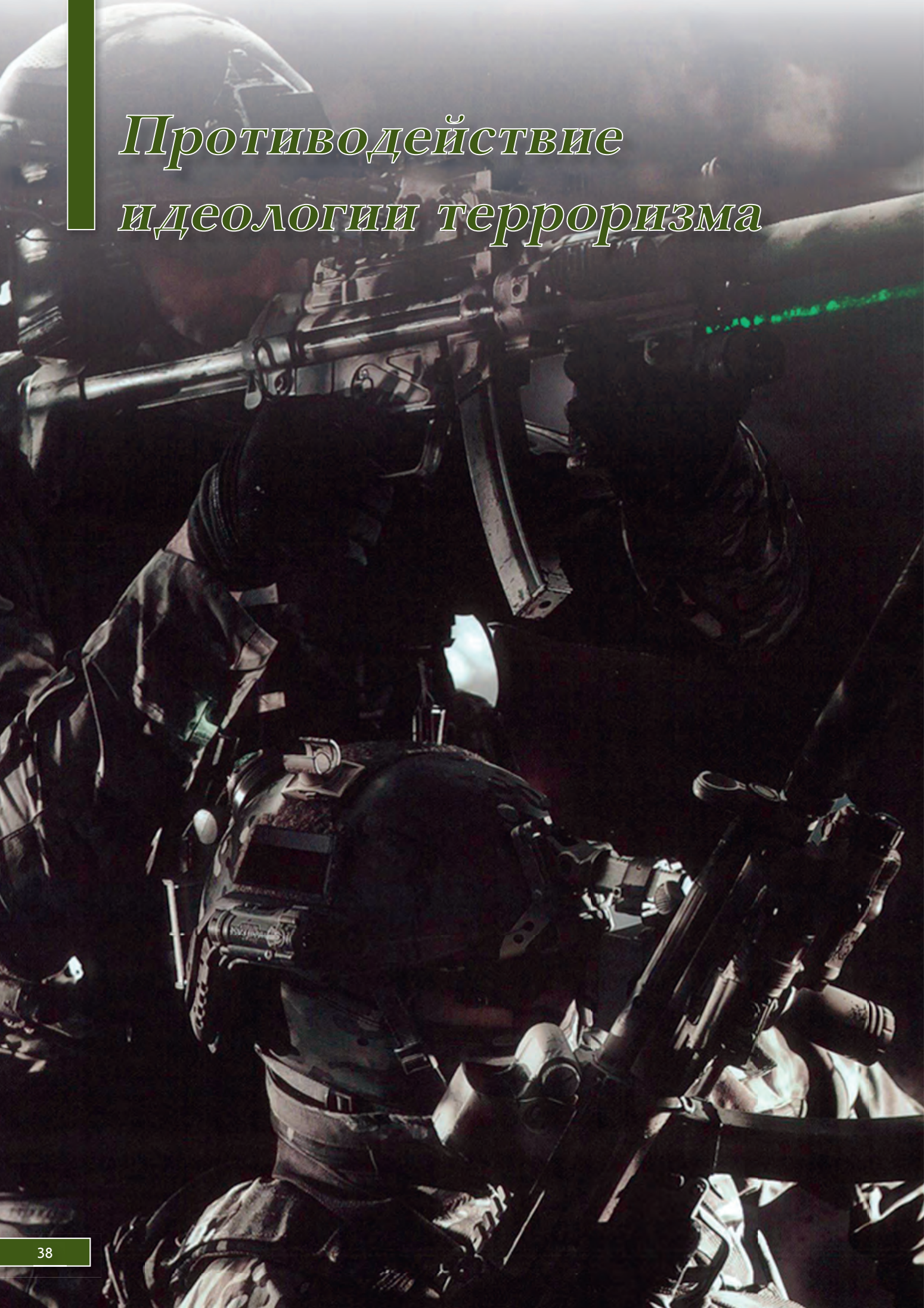
¹⁵ https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_872.

¹⁶ https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_2277, <http://rmc55.ru/itogi-seminara-praktikuma-dlya-specialistov-po-dela-molodezhi>.

¹⁷ https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_1887, <http://rmc55.ru/16357-2>.

¹⁸ https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_2678, <http://rmc55.ru/%f0%9f%97%a3%f0%9f%91%a5seminar-trening-dlya-specialistov-sfery-molodezhnoj-politiki>.

¹⁹ https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_3472, https://vk.com/molodoy_info?w=wall-1936400_12574, https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_3554, https://vk.com/clubrmc55?w=wall-125846867_2492, https://vk.com/molodoy_info?w=wall-1936400_12553, https://vk.com/molodoy_info?w=wall-1936400_12456, https://vk.com/molodoy_info?w=wall-1936400_12182.



Противодействие идеологии терроризма

Опыт привлечения институтов гражданского общества к мероприятиям в сфере профилактики идеологии терроризма на территории Ульяновской области

Д. С. Песцова (аппарат АТК в Ульяновской области)

Противодействие идеологии терроризма осуществляется не только силами и средствами правоохранительных органов, но и с привлечением широкого круга институтов гражданского общества. Создание единой системы совместной борьбы государства и общества с террористическими и экстремистскими проявлениями способствует эффективному противодействию деструктивным идеологиям.

Население посредством объединения в различные формы общественных организаций может эффективно влиять на обстановку, складывающуюся в сфере профилактики терроризма и экстремизма. Гражданское общество способно и должно предлагать новые, современные подходы именно с точки зрения самого общества.

Представляется, что участниками системы профилактики терроризма и экстремизма должны стать не просто общественные организации, а именно молодежные общественные объединения, так как с молодежью необходимо разговаривать на понятном ей языке.

Позитивный пример подобной формы взаимодействия государства и общества есть в Ульяновской области.

Аппаратом антитеррористической комиссии в Ульяновской области (далее — аппарат АТК в Ульяновской области) к вопросам реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на постоянной основе привлекаются различные общественные организации. Основными направлениями такого взаимодействия являются:

1. Профилактическая работа по формированию у населения Ульяновской области антитеррористического сознания.

По инициативе аппарата АТК в Ульяновской области в апреле 2017 года была создана Ульяновская

региональная общественная организация «Центр предупреждения распространения идеологии терроризма и экстремизма» (далее — УРОО «Центр предупреждения распространения идеологии терроризма и экстремизма», Центр).

Организация принимает активное участие в мероприятиях, посвященных профилактике терроризма и экстремизма, в частности среди молодежи, проводит активную профилактическую работу в социальных сетях. Среди таких мероприятий:

тематическая неделя «Вместе против террора», посвященная Дню солидарности в борьбе с терроризмом;

интерактивные лекции в образовательных организациях региона (при этом особое внимание уделяется работе с иностранными студентами);

тематические спортивные мероприятия;

выпуск брошюр и буклетов как для детей, так и для родителей и педагогов («Экстремизм. Терроризм. Подросток. Как уберечь подростка от современных угроз»; «Экстремизм. 100 ответов на насущные вопросы об экстремизме и терроризме»).

2. Реализация мер социальной поддержки лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера.

Основными задачами, на решение которых направлена реабилитация и ресоциализация граждан, отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера, и лиц, осужденных без изоляции от общества, являются недопущение (предупреждение) повторного преступления, снижение уровня радикализации указанных лиц, отказ от деструктивных, насильственных идей, восстановление психологического благополучия после перенесенных стрессовых ситуаций и полученных психологических травм, связанных с участием в террористической деятельности.



Совместно с органами государственной власти мероприятия по социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, реализуют общественная организация «Свобода» и УРОО «Центр предупреждения распространения идеологии терроризма и экстремизма».

Разработана система мероприятий по трудоустройству граждан указанных категорий, основой которой является соглашение между агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области, УМВД России по Ульяновской области и УФСИН России по Ульяновской области (№ 3 от 21 июля 2017 г.).

Территориальные органы социальной защиты Ульяновской области на постоянной основе оказывают содействие гражданам указанной категории в виде предоставления срочных социальных услуг, а также различных мер социальной поддержки, в том числе адресной материальной помощи.

Кроме того, сотрудники УФСИН по Ульяновской области в рамках «Школы подготовки осужденных к освобождению» проводят консультации, в ходе которых граждане получают информацию о ситуации на рынке труда, о возможностях профессионального обучения и трудоустройства после освобождения.

3. Проведение с молодежью профилактических мероприятий с привлечением представителей общественных организаций.

При существующих угрозах в обществе важным инструментом профилактики является формирование у молодежи любви к Родине, гордости за страну и ее граждан, знаний о ее истории. Это неотъемлемая часть национальной идеи. Ульяновская региональная общественная организация «Симбирское казачье землячество» (далее — организация «Сим-

бирское казачье землячество») проводит большую пропагандистскую, военно-патриотическую и профилактическую работу среди молодежи.

Так, в целях реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на территории Российской Федерации организация «Симбирское казачье землячество» провела молодежные казачьи игры «Волжский сполох» с выездом в муниципальные образования Ульяновской области, посещение детских летних оздоровительных лагерей с реализацией патриотических программ, подготовку и издание пропагандистской литературы, занималась просветительской деятельностью в сети «Интернет». Также к работе привлекался казачий спортивно-культурный центр «Братина» (далее — спортивный центр), на базе которого функционируют тренировочные классы для традиционных видов единоборств — казачий спас, буза, русский рукопашный бой. В рамках просветительской работы также осуществляет свою деятельность методический класс, где проходят показы художественных, документальных фильмов на военно-патриотические, исторические, познавательно-просветительские, духовно-нравственные темы, проводятся семинары и лекции.

4. Формирование межнационального и межрелигиозного согласия среди населения Ульяновской области.

Одним из приоритетных направлений государственной социальной политики Ульяновской области является формирование межнационального и межрелигиозного согласия, привитие молодому поколению традиционных нравственных и духовных ценностей.

В рамках этой деятельности Ульяновское региональное отделение общероссийского общественного движения «Молодежная Ассамблея народов России «МЫ — РОССИЯНЕ» (далее — Молодежная Ассамблея «МЫ — РОССИЯНЕ», Ассамблея) реализует комплекс мероприятий, направленных на укрепление и развитие межнациональных связей и межкультурного диалога среди населения.



Для решения указанных задач на базе образовательных и спортивных организаций Ассамблея проводит воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие традиционных российских духовно-нравственных ценностей (4 ноября 2018 года Ассамблея провела ставший уже традиционным межнациональный боевой фестиваль «СИЛА РОССИИ»), к участию в которых привлекаются представители религиозных организаций, деятели культуры и спорта. Особое внимание уделяется мероприятиям в сфере профилактики экстремизма в молодежной среде на национальной почве.

5. Информационно-пропагандистские меры, направленные на противодействие идеологии терроризма на территории Ульяновской области.

Наибольшую активность международные террористические организации проявляют в самом распространенном, большом по масштабу и доступном ресурсе информации — информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В современных условиях Интернет с высокой степенью эффективности может воздействовать на молодых людей, не определившихся в своих идеологических приоритетах, чьи ценностные ориентации и смысловые установки еще неустойчивы, а жизненные траектории могут склониться как в сторону принимаемых обществом моделей поведения, так и асоциальных, антиобщественных действий. Поскольку общение в Интернете отличается от традиционных форм взаимодействия, для использования его информационного поля требуются особые знания, умения и навыки в вопросах противодействия идеологии терроризма и экстремизма.

Для противодействия распространению в сети «Интернет» противоправной информации и просвещения населения по вопросам безопасного поведения в глобальном интернет-пространстве в регионе была организована работа добровольного общественного движения «Кибердружина».

Справочно: по итогам 2018 года в составе «Кибердружины» находился 41 человек. Участниками «Кибердружины» было выявлено 208 материалов, имеющих противоправный контент.

Движением «Кибердружина» активно ведется профилактическая, а также просветительская работа среди населения, направленная на формирование негативного отношения к идеологии терроризма и пропаганде насилия на страницах в социальных сетях, в электронных СМИ. Помимо этого, успешно реализуется практика по размещению на официальных сайтах и в группах в социальных сетях учебных организаций



Ульяновской области информации антитеррористического содержания.

Для повышения эффективности общественной деятельности в сфере профилактики идеологии терроризма правительство Ульяновской области оказывает необходимую поддержку некоммерческим организациям, расположенным на территории региона.

Например, одним из механизмов поддержки общественных инициатив в сфере гармонизации межнациональных отношений, формирования общегражданской российской идентичности является выделение субсидий (грантов) на реализацию социально значимых проектов. В рамках государственной программы Ульяновской области «Гражданское общество и государственная национальная политика в Ульяновской области на 2014—2021 годы» по итогам конкурсного отбора, проведенного в 2018 году, субсидии были предоставлены 39 социально ориентированным некоммерческим организациям.

В заключение следует отметить, что в Ульяновской области ведется достаточно активная профилактическая деятельность по формированию неприятия у населения идеологии терроризма и экстремизма, и одним из главных условий этой деятельности является востребованность самим обществом проводимой профилактической кампании. Как показывает практика, данная работа наиболее эффективна при привлечении институтов гражданского общества и при условии осуществления этой деятельности на постоянной основе.



Об участии молодежи Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в выявлении интернет-ресурсов с материалами террористического и экстремистского характера

А. В. Быстров (аппарат АТК в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре)

Одной из основных задач противодействия идеологии терроризма является защита подрастающего поколения России от влияния террористических и экстремистских организаций.

Результаты анализа данных по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре¹ позволяют констатировать общее снижение количества молодых людей, вовлеченных в террористическую деятельность: в 2018 году из восьми осужденных за преступления террористического характера все являлись молодыми людьми, тогда как в 2019 году из 13 осужденных только пятеро были представителями молодежи. Тем не менее характер противостояния не позволяет снижать активность в работе по противодействию идеологии терроризма.

При выборе формы работы с подрастающим поколением в области противодействия идеологии терроризма аппаратом антитеррористической комиссии в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре² принято решение отказаться от модели односто-

ронней пропаганды в адрес подростков и молодежи в пользу повышения их самостоятельной роли.

Наиболее подходящей формой работы с молодежью было выбрано основанное Лигой безопасного Интернета³ межрегиональное движение «Кибердружина». Члены «Кибердружины», несмотря на молодой возраст, под руководством зрелых наставников получили право осуществления мониторинга сети «Интернет» в поисках противоправного контента. Это дало возможность работать с уже мотивированными на эффективную деятельность представителями молодежи и школьников и позволило проводить работу по повышению компетенции киберволонтеров в соответствии с их запросами.

В Югре движение кибердружинников началось в 2016 году в виде создания отдельных киберволонтерских ячеек. О значении, которое в автономном округе придавалось этому направлению работы, свидетельствует соглашение, заключенное по инициативе аппарата АТК в ХМАО — Югре



в 2017 году между правительством автономного округа и Лигой безопасного Интернета о сотрудничестве в сфере информационной безопасности⁴. Данное соглашение стало отправной точкой по формированию киберволонтерского движения в региональном масштабе.

Ответственность за решение основных организационных вопросов молодежных ячеек «Кибердружины» была возложена на Департамент образования и молодежной политики автономного округа⁵. Иные ведомства региона способствуют деятельности киберволонтеров в соответствии с компетенцией.

Необходимо особо отметить роль Департамента информационных технологий и цифрового развития автономного округа⁶. Его представителями по инициативе аппарата АТК в ХМАО — Югре была разработана автоматическая информационная система «Поиск»⁷, позволяющая автоматизировать процесс отслеживания противоправного контента в сети «Интернет».

О месте, которое АИС «Поиск» занимает в мониторинге интернет-пространства, дают представление следующие данные. С использованием системы представителями аппарата АТК в ХМАО — Югре, Департамента информационных технологий и цифрового развития автономного округа, органов местного самоуправления и участниками молодежного общественного движения «Кибердружина»:

в 2018 году обработано 1 994 интернет-ресурса, содержащих запрещенный контент, из них к 1 089 сайтам доступ заблокирован уполномоченными органами;

в 2019 году обработано 13 617 интернет-ресурсов, из них к 2 899 сайтам доступ заблокирован уполномоченными органами;

в I квартале 2020 года обработано 2 255 интернет-ресурсов, содержащих запрещенный контент, из них к 312 сайтам доступ заблокирован уполномоченными органами.

В 2017 году в целях обеспечения взаимодействия ведомств по организации деятельности «Кибердружины» в автономном округе был утвержден межведомственный приказ Депобразования, Департамента общественных и внешних связей автономного округа⁸, Департамента информационных технологий и Департамента внутренней политики автономного округа⁹ «О порядке взаимодействия с Кибердружинами в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре».

Приказами Депобразования были утверждены план деятельности молодежного общественного движения «Кибердружина» на 2018 год и инструкция о порядке создания ячеек кибердружин на территории автономного округа, в которой установлен порядок регистрации, а также определен необходимый пакет документов для функционирования ячеек кибердружин на территории Югры.



Кроме того, Депобразования разработаны информационный буклет «Что такое Кибердружина?» и памятка для представителей ячеек кибердружин по работе с противоправным контентом, которая постоянно актуализируется.

По итогам окружного слета волонтеров, прошедшего в ноябре 2017 года в г. Нижневартовске, была принята резолюция, в которой органам местного самоуправления, общественным организациям, волонтерским объединениям автономного округа в целях противодействия распространению опасного контента в сети «Интернет» было рекомендовано организовать работу по созданию кибердружин с привлечением волонтерских (добровольческих) объединений муниципального образования.

Для повышения компетентности кибердружников, их информированности о киберволонтерской деятельности органами власти Югры совместно с образовательными и научными организациями проводятся обучающие семинары, курсы, вебинары, тренинги, круглые столы, дискуссии, распространяются методические пособия.

Силами Депинформтехнологий было подготовлено три обучающих видеоролика по работе с АИС «Поиск». Только в 2019 году департаментом проведено два семинара по работе с АИС «Поиск» для кибердружников по запросам ФГБОУ ВПО «Нижневартовский государственный университет»¹⁰ и Департамента социального развития автономного округа¹¹.

Кроме того, в целях облегчения работы киберволонтеров в интерфейс АИС «Поиск» добавлен раздел «Библиотека», в котором представлены нормативные правовые акты и инструкция для кибердружников по проведению экспертизы.

В целях повышения эффективности распознавания террористического и экстремистского контента Депинформтехнологий в 2019 году, на основании полученных от аппарата АТК Югры образцов террористической символики, организована разработка программы автоматической идентификации запрещенных символов. Общий объем набора данных составляет 2 559 изображений (флаг МТО ИГИЛ, символика националистических и нацистских организаций и т. п.).

Для повышения эффективности мониторинга противоправного контента в сети «Интернет»



аппаратом АТК в ХМАО — Югре в 2019 году разработан пошаговый «Алгоритм действий эксперта, осуществляющего мониторинг сети „Интернет“, в случае выявления источника информации с признаками террористической и экстремистской направленности»¹².

В указанном алгоритме порядок выявления в сети «Интернет» противоправного контента разделен на отдельные действия (шаги), исключающие совершение случайной ошибки.

Например, для того, чтобы удостовериться, признан тот или иной материал экстремистским, необходимо зайти на официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации и открыть вкладку «Список экстремистских материалов». Затем в строке «Поиск» ввести точное название того или иного материала, либо его URL-адрес в сети «Интернет», и нажать клавишу «Найти». Если в результате поиска искомый материал не будет обнаружен, значит он не признан в установленном законом порядке экстремистским.

Если в результате поиска материал будет обнаружен, то на сайте появится его точное наименование, автор и адрес (при наличии), уникальный номер, под которым он включен в федеральный список экстремистских материалов, а также реквизиты решения суда о признании такого материала экстремистским.

В случае совпадения наименования проверяемого интернет-ресурса с представленным в федеральном списке производится копирование наименования интернет-ресурса (аудио, видео, текст и т. п.) с указанием номера, названия, источника принятия судебного решения о признании материала экстремистским. Например, видеофайл с названием «Коловрат — Московские скинхеды» (решение Синарского районного суда г. Каменска-Уральского Свердловской области от 16 января 2013 г. № 1904).

В алгоритме эксперту объясняется порядок оформления заявления в соответствующие правоохранительные структуры на территории авто-

номного округа и даны разъяснения о том, каким именно адресатам следует направлять заявления в каждом конкретном случае:

информация о материалах, включенных в Федеральный список экстремистских материалов Минюста России, направляется в письменном виде в УМВД России по ХМАО — Югре (либо территориальные подразделения УМВД России по ХМАО — Югре) для решения вопроса о блокировке контента во внесудебном порядке;

информация о материалах, обладающих признаками террористического и экстремистского характера, но не включенных в федеральный список экстремистских материалов, направляется в прокуратуру ХМАО — Югры (либо соответствующие прокуратуры городов, районов);

при выявлении фактов, достоверно свидетельствующих о распространении запрещенного контента жителем автономного округа, информация о таком лице (с подтверждающими материалами) направляется в УМВД России по ХМАО — Югре (либо территориальные подразделения УМВД России по ХМАО — Югре) для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьями 20.3¹³, 20.3.1¹⁴, 20.29¹⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также в алгоритме содержатся рекомендуемые тексты сопроводительных писем для каждого из соответствующих правоохранительных органов — субъектов противодействия идеологии терроризма.

Системная работа по развитию движения привела к тому, что в настоящее время в Югре действуют кибердружины, созданные на базе 151 общеобразовательной организации, 18 профессиональных образовательных организаций, пяти образовательных организаций высшего образования.

Изложение деятельности кибердружин Югры было бы не полным, если ограничиться рассмотрением вопросов только регионального уровня. Для получения более объективного представления о проблемах, подходах и перспективах развития киберволонтерского движения рассмотрим несколько актуальных примеров деятельности киберволонтерских организаций, работающих в Югре на муниципальном уровне.

Движение киберволонтеров: уровень городского округа

Целенаправленная системная работа региональных и муниципальных властей по развитию киберволонтерского движения приносит свои плоды. Во втором по величине городе Югры — Нижневартовске, разрозненные ячейки киберволонтеров объединились в молодежное движение. В настоящее время здесь создана 41 ячейка кибердружин. Для повышения компетентности участников

киберволонтерского движения администрацией г. Нижневартовска в 2018—2019 годах проведены:

рабочее совещание совместно с УМВД России по г. Нижневартовску, отдел в г. Нижневартовске РУ ФСБ России по Тюменской области, МАУ «Молодежный центр», управлением по взаимодействию со СМИ администрации города;

круглый стол на базе Нижневартовского государственного университета с участием представителей всех кибердружин города;

консультирование кибердружинников Нижневартовского государственного университета по использованию АИС «Поиск»;

совместно с кураторами кибердружины Нижневартовского государственного университета разработан «Алгоритм по взаимодействию кибердружин с администрацией города Нижневартовска»;

в рамках муниципальной программы г. Нижневартовска запланировано проведение конкурса «Лучший киберволонтер».

Для повышения эффективности мониторинга сети «Интернет» с кибердружинами проведено рабочее совещание на тему «Организация взаимодействия администрации города Нижневартовска с образовательными организациями в сфере выявления противоправного контента в сети „Интернет“».

В целях наращивания компетентности кибердружинников проведен тренинг по противодействию распространению идей экстремизма и терроризма среди молодежи в сети «Интернет». Наставником выступила А. С. Карпенко — заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор психологических наук, профессор ВШГА МГУ имени М. В. Ломоносова. Участниками стали специалисты образовательных организаций высшего и среднего образования, специалисты в сфере социальной и молодежной политики, специалисты управления по вопросам законности, правопорядка и безопасности, а также представители молодежи.

В результате проведенных мероприятий в 2019 году управлением по вопросам законности, правопорядка и безопасности администрации города с участием киберволонтеров было проверено 11 236 сайтов, из которых 34 заблокировано уполномоченными органами. По 24 из заблокированных ресурсов материалы направлены в правоохранительные органы, по результатам рассмотрения двух из них информация направлена в прокуратуру для принятия решения о привлечении лиц к административной ответственности по статье 20.3.1 КоАП России¹⁶.

Движение киберволонтеров: уровень муниципального района

Одной из самых молодых в округе организаций киберволонтеров является региональное общественное объединение «Киберхранители» (зарегис-

трировано в региональном управлении Минюста России Сургутского района¹⁷ в апреле 2018 года).

С самого начала своей деятельности киберхранители не только наладили системную работу по выявлению опасного контента в сети «Интернет», но и активно реализуют пропагандистские мероприятия.

В образовательных учреждениях района киберхранители проводят обучающие квесты и интеллектуальные игры для подростков, направленные на предупреждение появления противоправного контента в подростковой среде. В 2019 году проведено девять подобных мероприятий с участием 1 250 человек.

Справочно: в 2018 году киберхранителями выявлены 22 материала противоправного контента (возбуждено одно уголовное дело по статье 282 УК России¹⁸).

В 2019 году киберхранителями выявлены 22 ссылки экстремистского и террористического характера. По указанным материалам правоохранительными органами возбуждено два административных дела по статьям 20.3¹⁹ и 20.29²⁰ КоАП России. Указанная деятельность ведется при активном и всестороннем содействии администрации района. Кроме того, в социальных сетях ими выявлена подростковая группа деструктивного характера (более 70 подростков, проживающих на территории ХМАО — Югры).

Выявлено 13 сайтов экстремистского характера на иностранных языках и 15 сайтов, пропагандирующих наркотические вещества, по которым Управлением по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по ХМАО — Югре проводится проверка.

Между администрацией района, движением «Киберхранители» и представителями национально-культурных автономий района заключены соглашения о взаимодействии по мониторингу и выявлению экстремистских материалов на этнических языках (арабский, татарский, языки народов Дагестана).

Движение киберволонтеров: уровень ячейки

В автономном округе кибердружина Сургутского политехнического колледжа создана одной из первых (в 2016 году), ее составляют школьники и студенты. Кибердружина принадлежит к числу наиболее успешных. Так, при участии кибердружинников колледжа правоохранительными органами возбуждено несколько десятков уголовных дел. С их помощью были выявлены несколько сотен сайтов с пропагандой экстремизма, терроризма, наркотиков, призывами к суициду и другими видами опасного контента.

Благодаря предоставленной кибердружинниками информации в 2019 году уполномоченными

органами заблокировано 182 источника противоправного контента. С сентября 2019 года по март 2020 года в отдел Центра противодействия экстремизму УМВД России по ХМАО — Югре передана для проведения проверки и блокировки информация по 431 аккаунту в социальных сетях (всего было проанализировано 126 700 аккаунтов).

В 2020 году кибердружиной разработана памятка и пособие по недопущению распространения идеологии терроризма на территории Российской Федерации. В настоящее время ведется работа по отслеживанию в Интернете радикальных нацидов²¹ (песнопений) с явными призывами убивать и воевать с мирными гражданами. Федеральный список экстремистских материалов включает около 10 нацидов, признанных радикальными. Кибердружинники Сургутского политехнического колледжа находят данные песнопения (как правило, на арабском языке), переводят на русский язык и объясняют значение и смысл каждого конкретного нацида. Всего найдено 84 нацида с пропагандой радикальных взглядов и призывами к убийству мирных жителей.

Одной из главных задач деятельности кибердружинников является просвещение населения по вопросам безопасного поведения в сети «Интернет», о действиях в случае обнаружения противоправной информации, а также информации, способной нанести вред здоровью несовершеннолетних.

Для облегчения отслеживания противоправного контента кибердружинниками самостоятельно разработано приложение к программе на платформе Apple.

Кибердружиной разработаны памятки, брошюры, которые раздаются первокурсникам колледжа. Руководством кибердружины в адрес администрации г. Сургута внесено предложение по разработке единого сайта кибердружинников округа для информирования населения об угрозах, исходящих из сети «Интернет», и объединения кибердружинников для совместной деятельности.

Обобщая проделанную в регионе работу, можно уверенно отметить, что деятельность киберволонтеров Югры остается наиболее перспективной для автономного округа направлением профилактической работы с подрастающим поколением. Молодежное киберволонтерское движение в регионе прошло этап становления и в настоящее время выбирает новые пути и формы развития.

Власти автономного округа считают приоритетом не только отслеживание киберволонтерами противоправного контента (это не более чем тактическая задача), но и формирование у молодежи чувства ответственности за настоящее и будущее своей страны, сопричастности к ее судьбе.



¹ Далее — автономный округ, Югра, регион.

² Далее — аппарат АТК в ХМАО — Югре.

³ Лига безопасного Интернета — организация, созданная для противодействия распространению опасного контента во Всемирной сети. Лига безопасного Интернета была учреждена в 2011 году при поддержке Минкомсвязи России, МВД России, Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.

⁴ Распоряжение Правительства ХМАО — Югры от 2 июня 2017 г. № 329-п «Соглашение между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ассоциацией участников рынка интернет-индустрии „Лига безопасного Интернета“ о сотрудничестве в сфере информационной безопасности 2017 года».

⁵ Далее — Депообразования.

⁶ Далее — Депинформтехнологий.

⁷ Далее также — АИС «Поиск», система.

⁸ Далее — Депообщественных и внешних связей.

⁹ Далее — Депвнутренней политики.

¹⁰ Далее — Нижневартовский Госуниверситет.

¹¹ Далее — Депсоцразвития.

¹² Утвержден решением АТК в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, протокол от 6 августа 2019 г. № 97/80.

¹³ Статья 20.3. Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

¹⁴ Статья 20.3.1. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния).

¹⁵ Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов (массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения).

¹⁶ Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

¹⁷ Далее — район.

¹⁸ Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет».

¹⁹ Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами, — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц — от одной тысячи до четырех тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц — от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

²⁰ Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

²¹ Мусульманское песнопение, традиционно исполняемое мужским вокалом соло или в хоре без сопровождения музыкальных инструментов.

Адаптация и интеграция как механизмы предотвращения распространения идеологии экстремизма и терроризма среди мигрантов

Р. И. Залаяев, кандидат политических наук (Институт социально-философских наук
и массовых коммуникаций Казанского федерального университета)

Миграция является одной из наиболее актуальных тенденций современного мира. В последние годы происходит увеличение миграционных потоков. И миграция, оказывая при должной ее организации положительное влияние на социально-экономическое, демографическое и политическое развитие стран, при ее стихийном, неконтролируемом характере может сопровождаться рядом негативных для государств явлений.

Одним из них является угроза распространения идеологии экстремизма и терроризма среди мигрантов. Эксперты указывают на опасность проявлений экстремизма и терроризма в России, как и в любом другом принимающем мигрантов государстве, со стороны незаконной миграции. Это связано с тем, что каналы незаконной миграции могут использовать в своих целях международные экстремистские и террористические организации. Директор ФСБ России А. В. Бортников, выступая на одном из совещаний, отметил: «Пройдя в лагерях психологическую обработку и террористическую подготовку и получив боевой опыт в „горячих точках“, бандиты, используя незаконную миграцию, расползаются по намеченным регионам. Их цель — создание законспирированных ячеек, вербовка боевиков, подрыв внутренней безопасности и территориальной целостности стран оседания»¹.

Незаконные мигранты, оказываясь в уязвимом правовом положении, не имеют возможности законно работать, испытывают экономические и социально-бытовые трудности, что подталкивает их к противоправной деятельности. Зачастую незаконные мигранты пополняют ряды этнической и трансграничной организованной преступности, становятся привлекательным объектом для вербовщиков международных экстремистских и террористических организаций, тем самым создавая базу для их формирования, что является непосредственной угрозой для национальной безопасности России.

Незаконная миграция негативно влияет на рынок труда, порождая избыток рабочей силы, способствует развитию теневой экономики, коррупции. Все это ведет к росту социальной напряженности в обществе, обострению межнациональных и межрелигиозных отношений, провоцированию экстремистских настроений и ксенофобии.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации незаконная миграция рассматривается как одна из угроз национальной безопасности (п. 22)². В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019—2025 годы также подчеркивается, что одной из задач миграционной политики России является «дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации» (п. 21)³.

Незаконная миграция в России может формироваться, во-первых, путем нарушения мигрантами правил въезда в страну, и здесь очень важно иметь эффективный пограничный контроль. Во-вторых, незаконная миграция в России возникает в результате нарушения мигрантами правил пребывания (проживания) и (или) осуществления трудовой деятельности, после чего они попадают в положение незаконных. В этом случае, наряду с действенной системой контроля за пребыванием, проживанием и осуществлением трудовой деятельности мигрантов, важно применять механизмы их социально-экономической и культурной адаптации и интеграции. Эффективность действия механизмов адаптации и интеграции мигрантов против формирования незаконной миграции обусловлена тем, что они направлены на предотвращение и устранение причин, обстоятельств, способствующих нарушению миграционного законодательства.

Надо понимать, что законная миграция в определенных случаях также может являться источником

распространения идеологии экстремизма и терроризма. Во-первых, прибывающие в Россию на законных основаниях мигранты могут изначально являться сторонниками международных экстремистских и террористических организаций. Во-вторых, мигранты могут подпасть под влияние идеологии экстремизма и терроризма уже на территории России. Последнему может способствовать воздействие на мигрантов ряда факторов, среди которых религиозность на фоне скудных, искаженных знаний об основах исламской религии, низкий уровень образования, неустроенность на новом месте, бедственное экономическое положение, недоброжелательное отношение к мигрантам местного населения и т. д. В этом случае механизмы социально-экономической и культурной адаптации и интеграции мигрантов выступают действенным средством профилактики подобных негативных факторов.

Сегодня работа по адаптации мигрантов в принимающее общество является одним из важных направлений деятельности миграционной политики России. В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019—2025 годы отмечается, что одной из задач миграционной политики является «создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами» (п. 21)⁴.

Механизмы адаптации и интеграции мигрантов обладают многофункциональным потенциалом и могут быть использованы для решения ряда задач. Например, для получения Россией большего экономического эффекта от миграционных процессов эти механизмы могут быть направлены на успешную адаптацию в стране трудоспособных, квалифицированных мигрантов. Также механизмы адаптации и интеграции мигрантов обладают значительным потенциалом в деле предотвращения распространения идеологии экстремизма и терроризма среди них. В условиях, когда Россия, как и многие государства мира, сталкивается с этой угрозой, требуется расширение функций механизмов адаптации и интеграции мигрантов в части, направленной на предотвращение распространения среди них идеологии экстремизма и терроризма.

Необходимость разработки и применения эффективных механизмов адаптации и интеграции мигрантов в российское общество вытекает, во-первых, из того, что Россия в силу своей социально-экономической и демографической ситуации и в дальнейшем будет активно привлекать мигрантов трудоспособного возраста. Из этого следует, что проблемы, сопровождающие миграционные процессы, в том

числе проблема опасности распространения идеологии экстремизма и терроризма среди мигрантов, будут оставаться актуальными.

Во-вторых, мигранты и члены их семей, попадая в новую культурную среду, испытывают высокую психологическую нагрузку. Это связано с необходимостью восприятия и формирования отношения к большому объему новых объектов и процессов, овладения новыми общественными связями, взаимодействия с институтами принимающего общества. Данный процесс в условиях отсутствия адаптационных и интеграционных механизмов может вызывать у мигрантов затруднения, что, в свою очередь, формирует чувство отчужденности, обиды, несбывшихся ожиданий, а в отдельных случаях приводит к определенным агрессивным действиям по отношению к представителям и институтам принимающего общества, крайними формами которого становятся проявления идеологии экстремизма и терроризма.

В-третьих, в условиях продолжающегося притока мигрантов в Россию необходима определенная работа и с принимающим населением по его адаптации к культуре мигрантов, иначе появившиеся в последние годы среди части населения России настроения мигрантофобии, ксенофобии могут усилиться и привести к конфликтам между представителями принимающего общества и мигрантами. Последнее также способно оказывать дестабилизирующее влияние на общество и стать поводом для проявлений экстремизма. Большим потенциалом в просвещении принимающего населения относительно традиций и обычаев мигрантов обладают средства массовой информации и объединения национально-культурных организаций диаспор.

В-четвертых, как уже было сказано, без должной работы с мигрантами по их адаптации и интеграции в принимающее общество возрастает вероятность нарушения ими правил пребывания (проживания) и (или) осуществления трудовой деятельности. Это влечет появление определенного количества незаконных мигрантов, что само по себе в силу их нелегального, бесправного положения содержит потенциал для правонарушений, проявлений идеологии экстремизма и терроризма.

Следует отметить, что мигранты и члены их семей являются представителями различных этнических групп, говорят на разных языках, принадлежат к определенной религии, обладают сложившимися традициями и обычаями, которые существенно отличаются от традиций и обычаев коренного населения России. Миграция в Россию представителей разных культур, несомненно, влияет на сложившуюся веками культуру нашей страны, может ослабить ее общегосударственное, объединяющее начало, а в условиях многонационального состава населения и усилить этническую разно-

родность. Все это, в свою очередь, без применения необходимых интеграционных и адаптационных механизмов может также негативно отразиться на межнациональных отношениях, привести к столкновениям и угрожать целостности государства.

Предотвращение в России подобных опасных явлений требует от органов государственной власти и научного сообщества дальнейшей разработки и применения новых эффективных механизмов по управлению миграционными процессами, в том числе разработки и применения механизмов по адаптации и интеграции мигрантов в российское общество.

На что надо обратить внимание при разработке указанных механизмов?

Существуют разные практики решения миграционных проблем. Например, мультикультурализм, как подход к решению вопросов миграции, исходит из того, что различные этнические и религиозные сообщества могут жить на одной территории, сохраняя свою культуру и не ставя задачу обязательной взаимной интеграции этих культур. Однако опыт применения этого подхода к решению миграционных проблем рядом стран Европы показал, что автономные, ничем не связанные между собой культуры в большей степени подвержены таким негативным в обществе явлениям, как конкретно между этническими и религиозными группами, формирование предубеждений к представителям других культур, которые в определенных случаях могут перейти в крайние формы нетерпимости, такие как ксенофобия и экстремизм.

Видится, что для предотвращения указанных явлений и минимизации негативных последствий миграционных процессов требуется разработка и применение в миграционной политике такой модели взаимодействия мигрантов и принимающего общества, которая могла бы обеспечить высокую степень интеграции и сплочения культур, формирование добрососедских, основанных на взаимоуважении, отношений между культурами с тем, чтобы субкультуры мигрантов могли влиться в сложившуюся веками единую общероссийскую культуру, стать одним целым с ней.

При этом речь не идет об ассимиляции культур мигрантов. В такой многонациональной стране, как Россия, применение механизмов ассимиляции культур невозможно и не продуктивно. Принимающее общество должно создавать все условия для сохранения и развития культур мигрантов. В свою очередь, мигранты должны быть заинтересованы и готовы принять многовековые общероссийские традиции и ценности, добросовестно исполнять российские законы. Для этого очень важно, чтобы мигранты были уверены, что они будут обладать одинаковыми с гражданами принимающего общества правами и обязанностями, иметь равный доступ

к принятию публичных решений. Общероссийские традиции и ценности должны быть понятны мигрантам и отражать их собственное мировоззрение. Другими словами, принимающее общество должно стать и обществом для мигрантов.

Для успешной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее российское общество должны быть созданы благоприятные социально-экономические условия, включающие возможность обеспечения достойной работой, комфортного проживания, медицинской и социальной помощи, доступа к системе образования.

В свою очередь, принимающая сторона должна иметь возможность предъявлять к мигрантам определенные требования. Мигранты должны учить государственный язык, знать законодательство, историю, ценности, традиции России, стремиться соответствовать ожиданиям и требованиям, предъявляемым к ним. Все это необходимо для того, чтобы мигранты могли без затруднений вступать в различные социальные отношения с гражданами и организациями принимающей стороны.

Несомненно, эти условия будут способствовать более мягкому вхождению мигрантов и членов их семей в принимающее общество, эффективной коммуникации, налаживанию толерантных, дружественных, основанных на взаимоуважении отношений, мирному сосуществованию различных культур в государстве и тем самым снижению рисков проявлений идеологии экстремизма и терроризма среди мигрантов.

Какие механизмы необходимы для эффективного осуществления процессов адаптации и интеграции мигрантов, направленных на предотвращение распространения среди них идеологии экстремизма и терроризма?

Эксперты отмечают, что для этого требуется применение комплекса мер, включающих правовые, организационные, экономические и другие механизмы⁵.

Что касается правовых мер, то сегодня российское законодательство содержит определенные механизмы по адаптации и интеграции мигрантов. Например, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» содержит требования о владении мигрантами русским языком, знанием истории России и основ российского законодательства (ст. 15.1)⁶. Мигрантам также вменяется в обязанность иметь полис медицинского страхования, что, несомненно, будет являться важным условием для доступа к медицинским услугам (п. 10, ст. 13)⁷.

Требования к мигрантам относительно знания русского языка, истории России, основ российского законодательства содействуют их адаптации и интеграции в российское общество, позволяют

им легче трудоустроиться, найти жилье, вступать в различные отношения с организациями и институтами принимающего государства. Все это способствует профилактике распространения идеологии экстремизма и терроризма среди мигрантов. В тоже время, правовое регулирование механизмов адаптации и интеграции мигрантов, в том числе направленное на предотвращение распространения среди них идеологии экстремизма и терроризма, требует дальнейшего развития.

Организационные меры в этой области требуют выстраивания стройной системы организации, координации работы всех ведомств, в той или иной степени занимающихся указанными вопросами. Политика адаптации и интеграции мигрантов формируется и координируется на федеральном уровне. Только на федеральном уровне можно учесть все многообразие регионов России, их миграционные, экономические, демографические особенности для более эффективного распределения и использования мигрантов и реализовать единую миграционную политику страны. В свою очередь, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в рамках полномочий также должны активно проводить работу по адаптации и интеграции мигрантов, в том числе направленную на предотвращение распространения в их среде идеологии экстремизма и терроризма.

Эксперты также говорят о необходимости дальнейшей работы по программному обеспечению адаптации и интеграции мигрантов, включающей не только перечень конкретных мероприятий, но и порядок их осуществления, объем необходимых для этого материально-финансовых ресурсов⁸. Программное обеспечение адаптации и интеграции мигрантов, направленное на противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма, может развиваться, во-первых, на основе принятия и действия самостоятельной программы по адаптации и интеграции мигрантов, включающей специальный раздел мер.

Во-вторых, может развиваться как часть или подпрограмма в близких по цели программах. Например, в рамках государственных программ по содействию занятости, по противодействию экстремизму, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений. Опасность проявлений идеологии экстремизма и терроризма среди мигрантов и неконтролируемых миграционных процессов для стабильности межнациональных и межконфессиональных отношений требует, по мнению автора, расширения программ по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в части мер адаптации и интеграции мигрантов.

Учитывая значимость и масштабность вопроса, необходимость выполнения большого объема

мероприятий и серьезного финансирования, для реализации мероприятий перспективным будет выделение самостоятельной программы по адаптации и интеграции мигрантов, направленной на противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма.

Для успешной адаптации и интеграции мигрантов, формирования атмосферы толерантного, доброжелательного отношения между мигрантами и принимающим обществом очень важно вовлечение государством в этот процесс широкой общественности, СМИ, общественных организаций, учреждений науки, образования, гражданского общества и самих мигрантов. В этой связи можно отметить положительный опыт выделения федеральных грантов, создания механизмов оказания субъектами Российской Федерации финансовой помощи социально ориентированным некоммерческим организациям, которые реализуют собственные проекты, направленные на социальную адаптацию и интеграцию трудовых мигрантов⁹.

Для эффективного процесса адаптации и интеграции мигрантов в России органам государственной власти и органам местного самоуправления очень важно активно сотрудничать с национально-культурными организациями, диаспорами мигрантов, объединениями национально-культурных организаций. Национально-культурные организации диаспор в России имеют большой потенциал для адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество. Они объединяют представителей одной этнической группы в сообщество, целью которого является сохранение и развитие своей этнической культуры, поддерживают постоянные связи с исторической родиной, всесторонне помогают соотечественникам обустроиться на новом месте. Через подобные организации прибывшим мигрантам могут эффективно прививаться социальные и культурные нормы, особенности принимающей страны, в том числе неприятие проявлений идеологии экстремизма и терроризма.

Важным направлением деятельности по эффективному процессу адаптации и интеграции мигрантов в России является межгосударственное сотрудничество, выстраивание взаимодействия между органами и ведомствами Российской Федерации и стран-доноров мигрантов, в том числе по созданию в этих странах системы домиграционной подготовки потенциальных мигрантов. Данная система должна включать не только профессиональную подготовку специалистов для России, но и обучение русскому языку, истории, российским традициям, а также навыкам противостояния распространению идеологии экстремизма и терроризма.

Домиграционная работа в странах-донорах позволяет проводить селективный отбор мигрантов

с более качественным профессиональным потенциалом, что будет способствовать развитию социально-экономической системы страны. Домиграционная селективная работа должна проводиться и в целях предотвращения попадания в страну представителей экстремистских и террористических организаций.

При разработке программ и механизмов адаптации и интеграции мигрантов в России также следует учитывать положительный опыт, накопленный в других странах. Например, в перечне мероприятий нового Национального плана интеграции Германии, наряду с мероприятиями федерального правительства и земель, на муниципальном уровне важное место отводится работе по вовлечению «людей с миграционным фоном»¹⁰ в сферу управления и в процесс подготовки и принятия решений. Данный опыт, по мнению автора, может быть применим в России на муниципальном уровне в целях усиления процесса интеграции мигрантов¹¹.

Большим потенциалом для эффективного осуществления в России адаптации и интеграции мигрантов, в том числе направленных на предотвращение распространения в их среде идеологии экстремизма и терроризма, обладает система образования. И. А. Головизнина считает, что «достижение цели интеграции мигрантов должно осуществляться в сфере образования путем решения трех основных задач:

реализации специальных программ обучения для детей иммигрантов, характеризующихся углубленным изучением русского языка и русской культуры и основ права Российской Федерации;

реализации среднего специального образования для граждан разных возрастных групп с параллельным изучением русского языка, русской культуры и основ права Российской Федерации;

реализации обязательных интеграционных образовательных программ для граждан разных возрастных групп, направленных на изучение русского языка, русской культуры и основ права Российской Федерации»¹².

Наработан определенный опыт реализации специальных программ обучения для детей мигрантов. Так, в г. Москве работает сеть одногодичных «Школ русского языка» — базовых центров социально-культурной адаптации мигрантов. Эти школы решают следующие задачи:

интенсивное обучение государственному (русскому) языку;

знакомство детей мигрантов с основами русской культуры, историей народов России, основами российского законодательства, что способствует формированию у них российской идентичности;

социально-психологическая поддержка детей мигрантов с учетом целесообразности работы с семьей в целом;



информационная работа с родителями детей мигрантов, способствующая их активному участию в работе московских школ¹³.

По мнению автора, при осуществлении различных форм образования детей и молодежи мигрантов интенсивное изучение русского языка, культуры и истории России, основ законодательства Российской Федерации будет, несомненно, способствовать эффективной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество и вместе с ней профилактике распространения среди них экстремизма и терроризма. Кроме того, целесообразно осуществлять их обучение основам противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма.

Что касается взрослого населения, относящегося к категории мигрантов, то работа по его обучению основам противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма может осуществляться в специально создаваемых центрах по адаптации и интеграции мигрантов, в организациях и на предприятиях, где трудятся мигранты, при объединениях национально-культурных организаций.

Подводя итог изложенному, можно сделать следующие выводы:

1. Социально-экономическая и культурная адаптация и интеграция мигрантов обладают значительным потенциалом в предотвращении распространения среди них идеологии экстремизма и терроризма.

2. Эффективность действия механизмов адаптации и интеграции против распространения идеологии экстремизма и терроризма среди мигрантов во многом обусловлена тем, что они направлены на предотвращение и устранение причин, обстоятельств, способствующих приобщению мигрантов к указанной идеологии.

3. Социально-экономическая и культурная адаптация и интеграция мигрантов, направленные на предотвращение распространения среди них идеологии экстремизма и терроризма, включают в себя различные направления деятельности и механизмы.

4. Применение изложенных механизмов по адаптации и интеграции мигрантов будет способствовать более мягкому вхождению мигрантов и членов их семей в принимающее общество, эффективной коммуникации, налаживанию толерантных, дружественных, основанных на взаимоуважении отношений, мирному сосуществованию различных культур в государстве и тем самым снижению рисков распространения идеологии экстремизма и терроризма.



¹ Егоров И. Цель террористов — Европа [Электронный ресурс] // Российская Газета. 2015. 29 июля. URL: <http://www.rg.ru/2015/07/29/ekstremizm-site.html> (дата обращения: 11.05.2020).

² См.: О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // СПС «КонсультантПлюс».

³ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019—2025 годы: Указ Президента Рос. Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Там же.

⁵ См.: Андриченко Л. В. Правовые механизмы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации // Журнал российского права. 2015. № 10. С. 6; См.: Мишунина А. А. Принимающее общество и мигранты: правовые практики экономической и социально-культурной адаптации в современных условиях // Российская юстиция. 2017. № 9. С. 15.

⁶ См.: О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ; ред. от 27 июня 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Там же.

⁸ См.: Андриченко Л. В. Правовые механизмы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации // Журнал российского права. 2015. № 10. С. 10.

⁹ См.: Грант Президента Рос. Федерации «Апробация и тиражирование модели комплексного подхода к социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов». Протокол заседания Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества от 22 ноября 2017 г. № 3 [Электронный ресурс] // Фонд президентских грантов. URL: <https://xn-80afcdabact6afooklqiso.xn--p1ai/public/home/documents4> (дата обращения: 11.05.2020); Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 17 ноября 2017 г. № 883 «Об утверждении Порядка предоставления на конкурсной основе субсидий из бюджета Республики Татарстан социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по проведению вводных (ориентационных) курсов, направленных на социальную адаптацию и интеграцию трудовых мигрантов» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ В 2005 году тема миграции и интеграции в Германии была добавлена в программу обследования микропереписей. С тех пор стало возможным проводить различие между населением Германии с «миграционным фоном» (или миграционным прошлым) и населением без «миграционного фона». Население с миграционным фоном включает в себя всех лиц, которые не имеют немецкого гражданства по рождению или имеют хотя бы одного родителя, к которому это относится. Согласно этому определению, следующие группы имеют миграционный фон: иностранцы, натурализованные лица, (поздние) эмигранты, люди, получившие немецкое гражданство благодаря усыновлению немецкими родителями, и дети из этих четырех групп. Эта категория дополняет прежнее различие между немцами и иностранцами, которое считалось все менее значимым из-за большого числа (поздних) эмигрантов и натурализованных людей. Используемое здесь выделение населения с миграционным прошлым учитывает стремление не только взглянуть на миграцию и интеграцию самих иммигрантов, то есть на реальных мигрантов, но и включить в анализ миграции и интеграции их потомков, родившихся в Германии.

¹¹ См.: Statistisches Bundesamt (Федеральное статистическое ведомство Германии) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.destatis.de/Methoden> (дата обращения: 11.05.2020); National Action Plan on Integration Abridged press version (Национальный план действий по интеграции. Сокращенная версия для печати) [Электронный ресурс]. URL: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/IB/2012-01-31-nap-kurzfassung-presse-englisch.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 11.05.2020).

¹² Головизина И. А. Роль образовательной системы в предупреждении преступлений, совершаемых иммигрантами // Миграционное право. 2011. № 2. С. 29.

¹³ Там же.

О практике использования основ ислама для профилактической работы с осужденными в местах лишения свободы (на примере Удмуртской Республики)

С. В. Клинов (Региональное Духовное управление мусульман Удмуртии, Общественный совет при УФСИН России по Удмуртской Республике)

Без анализа поведения, наблюдений и экспериментов невозможно понять мотивацию групп и отдельных людей. Автор данной статьи около двух десятков лет вел религиозную мусульманскую деятельность с осужденными в местах лишения свободы, наблюдал за их жизнью, за тем, как менялись их суждения и направленность дел, как они входили в общество после освобождения. Приходилось встречаться и с людьми, державшими в руках оружие и совершавшими теракты.

Следует отметить, что ислам как религия является мощным профилактическим средством против преступности. Постулаты ислама крайне отрицательно характеризуют преступления, рассматривая их как тяжкий грех, особенно умышленное убийство, изнасилование, разбой, распространение наркотических веществ, кражу, мошенничество, взятку, лжесвидетельство в суде.

Подавляющее большинство освободившихся мусульман отказалось от преступного образа жизни и влилось в нормальный социум. Те, кто был осужден по террористическим статьям, после освобождения также оставляют свои преступные взгляды.

В 2002 году Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике (далее — УФСИН по УР) и Региональное Духовное управление мусульман Удмуртии (далее — РДУМУ) по предложению УФСИН подписали договор о совместной деятельности.

После подписания договора УФСИН по УР утвердило преподавателей РДУМУ, и началась работа по обучению религии в трех колониях, строительство мечети и оборудование молельных комнат. На сегодняшний день мечети построены в двух колониях, молельные комнаты — в четырех.

В настоящее время религиозная деятельность проводится в восьми колониях. Занятия с осужденными идут еженедельно, отмечаются религиозные праздники, функционируют изолированные помещения (на период карантина, медсанчасть, камерные помещения).

Также ежеквартально проводятся занятия с сотрудниками УФСИН по УР. На занятиях разбираются непонятные для них ситуации — намаз, омовение, пост в месяц рамадан. Надо отметить, что когда занятия и с осужденными мусульманами,



Учебные занятия по исламу с осужденными в колониях

и с сотрудниками пенитенциарных учреждений вошли в регулярную практику, количество конфликтных ситуаций, возникавших на почве ислама, резко снизилось.

Занятия с осужденными включают следующие дисциплины:

Таджвид — правила чтения Корана и фонетика арабского языка. Фикх — исламское право и правила совершения религиозных обрядов, состоит из многих разделов, в том числе семейного, уголовного, торгового права и т. д. Адаб — исламская этика, тафсир — толкование Корана, арабский язык. Проводятся также диспуты по актуальным вопросам современности, например, по экономике, экологии, чтобы человек чувствовал свою связь с внешним миром и после освобождения быстрее адаптировался к нормальной жизни.

Через исламское просвещение также идет борьба с некоторыми противоречащими исламу адатами (обычаями).

Типы осужденных-мусульман

Всего обучаются религии порядка 50 человек в восьми колониях. Группы мусульман по своему составу примерно следующие: около 2/3 — это выходцы с Кавказа и из Средней Азии, остальные — из Центральной России, то есть из ближайших регионов; основной возраст — от 25 до 45 лет.

Осужденных можно условно разделить на следующие группы:

местные мусульмане, то есть из центральных областей, до лишения свободы, как правило, не практиковавшие религию в жизни;

выходцы с Кавказа и из Средней Азии. Практикуют религию в жизни несколько больше, особенно мусульмане с Кавказа. Если среди узбеков и таджиков наиболее распространена статья 228 Уголовного кодекса (наркоторговля), то у мусульман с Кавказа она встречается довольно редко. Мусульмане, проживающие на Кавказе, вообще более строги в ре-

лигиозных взглядах, реже позволяют себе отход от религиозных законов;

новообращенные мусульмане, то есть осужденные, которые не являются этническими мусульманами и приняли ислам зрело и сознательно;

женщины. Особенности женской группы: не-однократная судимость, отсутствие социальных связей с внешним миром. У местных женщин наиболее часто встречается ситуация, когда мужа нет (бросил, не было никогда, наркоман), родителей нет, ребенок в детдоме, жилплощадь существует виртуально, то есть ею пользуются родственники.

Некоторые аспекты ведения религиозной деятельности в колониях

Преподавание в колониях имеет свои особенности. Доводя суть религии до осужденных, первоначально следует стараться обходить те положения, которые могут показаться жесткими. То есть необходимо делать упор на нравственность. Преступник — это человек с отсутствием приоритета нравственных ценностей; его поведение отличает повышенная жестокость, малая адаптивность. В первое время эти качества могут проявляться и у людей, только принявших религию, так как человек — существо инерционное, он не меняется быстро, за одну проповедь, для его изменения нужны годы.

В самом начале преподавания в каждой колонии проводится диспут с осужденными на тему «Осужденный — преступник, заслуживающий наказания, или жертва (жертва общества, обстоятельств и т. д.)». Следующий диспут по этой теме проводится не ранее чем через год. Интересно наблюдать изменение мировоззрения у осужденных. В начале деятельности группа определяет себя как жертву общества либо объясняет свое положение сложившимися обстоятельствами. Однако через год отношение к своему преступлению меняется: мусульмане анализируют свою жизнь, приходят к мысли, что в тюрьму их привела последователь-



Во многих следственных изоляторах и колониях открыты моленные комнаты



**Заседание Общественного совета при начальнике
УФСИН России по Удмуртской Республике**

ность собственных деяний. Нерелигиозные осужденные, за небольшим исключением, до самого освобождения считают себя жертвой обстоятельств, стараются приукрасить мотивы своих преступлений (вступился за девушку, защитил честь семьи и т. п.).

Отношения с представителями других конфессий

Ислам повелевает доброжелательно относиться к представителям христианства и иудаизма, в Коране они называются «люди Писания», а их культовые сооружения — монастыри, церкви и синагоги — запрещено разрушать даже во время войн. Примером этому являются сохранившиеся с первых веков и до нашего времени церкви и монастыри в Сирии, Палестине, Иордании и других регионах, где ислам властвовал в течение тысячи четырехсот лет. Естественно, что хорошее, ровное отношение к «людям Писания» необходимо поддерживать и в обыденной жизни, проявлять к ним дружелюбие.

В целом мусульмане и православные христиане в колониях относятся друг к другу ровно, с взаимным уважением.

Отношение общей части осужденных к мусульманам уважительно ровное. Уважают их за рассудительность, справедливость в суждениях, умение владеть собой, терпение, отсутствие жестокости, готовность прийти на помощь друг другу.

Отношение сотрудников УФСИН по УР к исламскому движению

Руководство УФСИН по УР выступило инициатором проведения профилактической работы среди осужденных и очень внимательно следит за этим процессом. Как правило, идет навстречу при разрешении каких-либо вопросов.

Ежегодно управление проводит совещание по проблемам духовно-нравственного воспитания осужденных, в котором участвуют мусульмане и православные христиане, непосредственно связанные с работой в колониях, а также заместители

начальников колоний по воспитательной работе. На нем священнослужители озвучивают проблемы по каким-либо колониям, ищут пути их решения.

Представители муфтията также входят в Совет воспитателей отряда в колониях — это первая ступень для выхода осужденного на суд для условно-досрочного освобождения.

В прошлом году на торжественном собрании, посвященном 60-летию исправительной системы, муфтият был отмечен благодарственным письмом, а представитель муфтията, непосредственно занимающийся религиозной деятельностью в колониях, был награжден медалью Федеральной службы исполнения наказаний.

Представители муфтията входят в Общественный совет при начальнике УФСИН по УР. Заседания Совета проводятся несколько раз в год, обычно с выездом в колонию.

Поведение религиозных мусульман после освобождения

Условием покаяния в исламе служит активная жизненная позиция, направленная на нераспространение греховных дел. Поэтому осужденные, принявшие ислам, с течением времени стараются полностью дистанцироваться от прошлой жизни, искупить свои грехи и призывают других людей к благим делам.

Освободившись из мест лишения свободы, мусульмане стараются очень быстро трудоустроиться (некоторые начинают работать уже через два-три дня после освобождения) и создать семью, если таковой нет. То есть человек очень быстро вливается в жизнь общества.

Большой срок, проведенный человеком в тюрьме, накладывает свой отпечаток: таким людям трудно приспособиться к нормальной жизни, но это возможно. В группе мусульман, освободившихся из мест лишения свободы, процент рецидива, то есть совершения повторного преступления, в несколько раз ниже по сравнению с общим числом освободившихся осужденных. Точно подсчитать трудно, так как многие после освобождения уезжают в другие регионы и страны. Примерный порядок цифр следующий: из 150 человек, регулярно посещавших занятия по религии, около 15 — вновь попали в места лишения свободы. Основной причиной в этих случаях стала наркозависимость.

Описанный опыт работы с осужденными лицами свидетельствует о том, что вера меняет их жизнь к лучшему. И мусульмане, имевшие террористические и криминальные взгляды, меняют свои убеждения и становятся полноценными гражданами современного общества.



ХРОНОЛОГИЯ

*МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЗА РУБЕЖОМ*

Наиболее значимые организационные мероприятия в сфере противодействия терроризму с октября 2019 года по март 2020 года

ОКТЯБРЬ

8 октября в рамках регионального форума «НацПолитика. Томск 2019» прошла секция «Профилактика и противодействие этническому и религиозному терроризму, экстремизму и иным деструктивным течениям».

Модератором площадки выступил советник губернатора Томской области Сергей Кривошеин. Он рассказал участникам круглого стола об итогах работы в сфере противодействия терроризму и экстремизму на территории региона за последние три года.

«В школах, техникумах и колледжах регулярно проходят культурно-просветительские воспитательные мероприятия, в повестке которых — вопросы антитеррористической тематики, — сообщил Сергей Кривошеин. — Разработка механизмов защиты информационного пространства позволила существенно ограничить возможности распространения в Интернете материалов, пропагандирующих терроризм и экстремизм»¹.

Советник губернатора подчеркнул, что проделанная в Томской области работа способствовала снижению уровня радикализации различных групп населения, в том числе молодежи.

Участвующий в томском форуме профессор Московского государственного лингвистического университета, религиовед и исламовед Роман Силантьев рассказал участникам о типологии сект и их негативном влиянии.

«Сегодняшнее мероприятие имеет очень большое практическое значение, — заявил он. — В Томске собрались эксперты, которые обсуждают актуальные угрозы и их эволюцию, а также то, какие угрозы ожидают общество в будущем»².

Руководитель экспертного совета при антитеррористической комиссии Томской области, доцент Томского политехнического университета Анна Карпова выступила с обзором исследования о пропаганде экстремизма в Интернете и последователях исполнителей ранее совершенных терактов.

«Интернет — это глобальное пространство, в нем невозможно полностью защитить молодежь от идеологического воздействия деструктивных течений, — сказала эксперт. — Но мы можем перестать подробно освещать в СМИ инциденты, совершенные террористами. Не давая преступникам порцию известности, мы оберегаем молодых людей от синдрома подражания»³.





30 октября на базе Самарского национального исследовательского университета имени академика С. П. Королёва для государственных гражданских и муниципальных служащих прошел круглый стол «Актуальные вопросы обеспечения национальной безопасности в сфере противодействия терроризму, национальному и религиозному экстремизму в современных условиях».



НОЯБРЬ



26 ноября в г. Сыктывкаре состоялась конференция «Предупреждение терроризма и экстремизма, минимизация их последствий в Республике Коми».

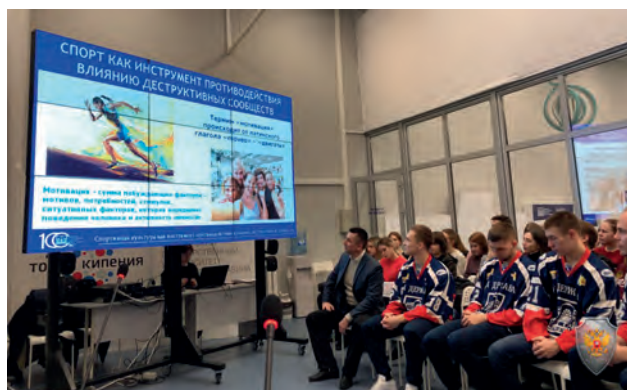
Целью конференции стали обмен опытом и методическая помощь органам исполнительной власти Коми, органам местного самоуправления, организациям в работе по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий в республике.



Участники мероприятия обменялись опытом работы антитеррористических комиссий муниципальных образований, институтов гражданского общества в вопросах организации работы по противодействию идеологии терроризма, подготовили рекомендации и предложения по дальнейшему совершенствованию деятельности по разъяснению сущности терроризма, а также проведению активных мероприятий по формированию неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях.

Наибольший отклик у участников конференции вызвали выступления архиепископа Сыктывкарского и Коми-Зырянского Питерима и муфтия Республики Коми Валиахмад-хазрат Гаязова. Представители основных республиканских конфессий

донесли до слушателей информацию об участии представителей религиозных конфессий в работе по профилактике радикализации населения⁴.



27 ноября в Тамбовском государственном университете имени Г. Р. Державина завершился цикл социально-адаптивных мероприятий по профилактике распространения идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде.

Спикером заключительного мероприятия выступил руководитель Центра исследования социальных девиаций ТГУ А. Н. Татаринцев, рассказавший об угрозах террористического и экстремистского характера, которые могут возникнуть в спортивной сфере, и необходимых профилактических мероприятиях в данной сфере.

ДЕКАБРЬ



10 декабря в г. Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова состоялось совместное заседание НАК и ФОШ, на котором были подведены итоги работы в 2019 году и определены приоритетные направления деятельности на 2020 год. В мероприятии приняли участие члены Комитета, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, руководители федеральных органов исполнительной власти, представители специальных служб и правоохранительных органов.

Открывая заседание, А. В. Бортников отметил, что в результате скоординированных действий силовых структур удалось предотвратить подавляющее большинство преступлений террористической направленности.

В ходе контртеррористических операций и оперативно-боевых мероприятий нейтрализованы 32 боевика, задержан 41 бандглаварь, 241 бандит и 606 пособников. Органами безопасности и силами правопорядка пресечена деятельность 78 законспирированных ячеек международных террористических организаций, члены которых планировали совершение терактов и иные преступные посягательства. Силами МВД, ФСБ и Росгвардии ликвидированы 83 нелегальные мастерские по производству и переделке оружия, нейтрализовано восемь преступных групп, занимавшихся поставками оружия и боеприпасов из зон вооруженных конфликтов.

Росфинмониторингом заблокированы финансовые активы более двух тысяч лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности. В текущем году получила дальнейшее развитие система мер по противодействию идеологии терроризма. Повысилась роль и ответственность органов власти, участвующих в исполнении Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2019—2023 годы. Проведено более 12 тысяч адресных профилактических мероприятий с лицами, подверженными воздействию террористической пропаганды, около 14 тысяч мероприятий с лицами, отбывающими наказание за совершение преступлений, около 35 тысяч мероприятий с трудовыми мигрантами.

В результате эффективного взаимодействия Роскомнадзора и правоохранительных органов пресечено распространение террористической пропаганды более чем на 50 тысячах страниц в сети «Интернет».

Председатель НАК обратил внимание участников заседания на сохраняющиеся угрозы, связанные с попытками главарей МТО сформировать на территории Российской Федерации законспирированные ячейки для реализации своих преступных замыслов. Остаются актуальными задачи совершенствования работы в сфере профилактики терроризма среди молодежи и в миграционной среде. В ходе заседания обсуждались дополнительные меры по нейтрализации террористических угроз, обеспечивающие адекватное реагирование на них сил и средств оперативных штабов, антитеррористических комиссий, институтов гражданского общества, всей общегосударственной системы противодействия терроризму⁵.



12 декабря в Экспоцентре (г. Омск) состоялся круглый стол по профилактике терроризма, экстремизма, национализма и ксенофобии «Мы — многонациональный народ ...». Мероприятие организовано Омским Домом Дружбы при поддержке правительства региона⁶.

На встречу были приглашены представители органов государственной власти, муниципальных районов Омской области, правоохранительных и силовых структур, национально-культурных объединений, молодежных общественных организаций, казачества, деятели науки и культуры. Речь шла о профилактике экстремизма и терроризма, адаптации и интеграции мигрантов, методах противодействия распространению радикальных взглядов в интернет-пространстве. «Сегодня в мероприятии участвуют представители около 40 национально-культурных объединений. Все они занимают активную жизненную позицию, выступают против проявлений экстремизма, ксенофобии, терроризма. Все больше людей включаются в процесс сохранения мира, вкладывают в этот процесс часть своей души, своих идей, своего сердца», — прокомментировала директор омского Дома дружбы Наталья Степанова⁷.

Вопросы сохранения межнационального согласия, профилактики проявлений экстремизма и терроризма в регионе рассматриваются на заседаниях Консультативного совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям при губернаторе Омской области, антитеррористической комиссии в Омской области, встречах, организуемых Общественной палатой региона.



23 декабря состоялся учебно-методический сбор, организованный аппаратом антитеррористической комиссии в Калининградской области.

В мероприятии, в том числе посредством видеоконференц-связи, приняли участие заместители глав администраций муниципальных образований, координирующие работу в социальной сфере, секретари антитеррористических комиссий муниципалитетов, представители министерств и ведомств правительства области, ответственных за работу в сфере профилактики терроризма, противодействия его идеологии. Общее число участников превысило 150 человек.



Участники сбора обсудили итоги деятельности в 2019 году, планы на 2020 год, организацию работы аппаратов муниципальных антитеррористических комиссий. Руководитель аппарата АТК Александр Толстов отметил положительные сдвиги в Правдинском и Славском городских округах, рост эффективности организации деятельности в Балтийском и Янтарном городских округах. Высокой оценки заслужила работа секретарей АТК в Гвардейском, Гурьевском и Советском городских округах⁸.

ФЕВРАЛЬ



21 февраля на базе «Республиканского ресурсного центра Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан» состоялся семинар «Организация адресной профилактической работы с лицами, наиболее подверженными идеологии терроризма».

В ходе мероприятия участники ознакомились с информацией руководителя аппарата антитеррористической комиссии в Республике Татарстан И. Ш. Галиева об актуальных угрозах терроризма и деструктивных сообществах, задачах, поставленных Президентом России В. В. Путиным в рамках Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

25 февраля в рамках реализации подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности в КБР на 2013 — 2020 годы» в г. Нальчике прошла практическая конференция на тему «Актуальные вопросы профилактики правонарушений, терроризма и экстремизма в образовательных организациях Кабардино-Балкарской Республики».

Цель мероприятия — обучение педагогических работников в области обеспечения безопасности людей, а также формирование у населения неприятия идеологии терроризма, стимулирование (побуждение) дальнейшего участия в мероприятиях по профилактике терроризма, выполнение требований по антитеррористической защищенности образовательных учреждений. В ходе семинара были рассмотрены вопросы о сущности современного терроризма, идеологии, типологии и его крайней общественной опасности; о формировании антитеррористической идеологии как факторе общественной безопасности современной России; о воспитании патриотизма как факторе профилактики и противодействия идеологии терроризма, а также о формах и методах информационного противодействия идеологии терроризма.

В организации и проведении конференции приняли участие представители Министерства просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарии, преподаватели Центра дополнительного профессионального обучения и подготовки, Главного управления МЧС России по КБР, МВД по КБР, а также представители религиозных конфессий республики.

МАРТ

3 марта в мультимедийном пресс-центре МИА «Россия сегодня» состоялся брифинг информационного центра Национального антитеррористического комитета для российских и иностранных журналистов на тему «Адресная профилактика террористических угроз — приоритетная задача государства и общества».

Журналисты были проинформированы о результатах деятельности общегосударственной системы противодействия терроризму в 2019 году и актуальных задачах адресной профилактики, направленной на предотвращение вовлечения молодежи в террористическую деятельность.



Первый заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. В. Кулягин акцентировал внимание журналистов на том, что сформированная в стране общегосударственная система противодействия терроризму сегодня эффективно работает на всех направлениях: борьба с терроризмом, профилактика, а также минимизация и ликвидация последствий. Благодаря этому в России существенно сокращается количество преступлений террористической направленности (с 2015 по 2019 год — в девять раз). Принимаемые Национальным антитеррористическим комитетом меры главной своей целью имеют снижение уровня террористических угроз в стране, и в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации активная наступательная борьба с террором будет продолжена.

Выступая перед журналистами, официальный представитель НАК, руководитель информационного центра А. С. Пржездомский осветил вопросы профилактики терроризма с учетом практического опыта антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации. Он отметил важную роль, которую играет адресная профилактика в отношении различных социально-возрастных групп населения, рассказал о передовом опыте внедрения инновационных форм организации профилактики экстремистских проявлений среди молодежи в Республике Татарстан.

Официальный представитель НАК привел ряд примеров вовлечения молодых людей в террористическую деятельность, саморадикализации подростков и последующего осознания ими своих заблуждений, отказа от ложных ценностей и возвращения к нормальной жизни. В ходе его выступления были продемонстрированы видеопрограммы с молодыми людьми, которых удалось удержать от совершения преступления; бывшими бандитами, переосмыслившими свою жизнь; родителями тех, кто уехал в зону боевых действий и влился в состав террористических формирований.

На брифинге был сделан особый акцент на разворачивании работы по профилактике терроризма в социальных сетях, привлечении внимания журналистов к интернет-ресурсам НАК⁹ как основным источникам объективной информации по данным вопросам, представляющим практический интерес не только для профессионалов, но и для широкой общественности, прежде всего молодежи.

11 марта Ивановский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации совместно с антитеррористической комиссией в Ивановской области, Институтом права и национальной безопасности РАНХиГС стал организатором Проблемной сессии, посвященной созданию региональной коалиционной модели взаимодействия правоохранительных органов, государственных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, образовательных учреждений и экспертного сообщества по вопросам противодействия экстремизму и терроризму.

Основной целью Проблемной сессии стало обсуждение в формате круглого стола актуальных вопросов кадрового, методического и научного обеспечения деятельности по противодействию идеологии экстремизма и терроризма на региональном уровне. Участниками дискуссии выступили представители антитеррористической комиссии в Ивановской области, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, эксперты правоохранительных органов Ивановской, Костромской областей, ученые, преподаватели вузов, руководители и сотрудники образовательных организаций Ивановской и Костромской областей.

Проблемная сессия завершилась не только выявлением острых проблем во взаимодействии образовательных организаций в определении спектра дальнейшей деятельности по вопросам противодействия экстремизму и терроризму, но и достижением долгосрочных соглашений о взаимодействии с Ивановским филиалом РАНХиГС, выступающим методическим центром по противодействию экстремизму и терроризму.

27 марта аппаратом АТК совместно с аппаратом ОШ в Липецкой области проведен межведомственный семинар по вопросам обеспечения согласованности действий при осуществлении информационного сопровождения мероприятий по противодействию терроризму и выработке мер, направленных на недопущение распространения в СМИ и сети «Интернет» недостоверных и необъективных сведений о преступлениях террористической направленности и мерах по их пресечению.

Для участия в семинаре были приглашены сотрудники пресс-служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, главные редакторы и журналисты региональных и муниципальных СМИ.





В ходе семинара рассмотрен порядок освещения мер по противодействию терроризму, минимизации и ликвидации его последствий при резонансных преступлениях террористической направленности. Отдельно обсуждены особенности организации информирования населения о проведении контртеррористической операции и о порядке информирования СМИ и общественности при установлении уровней террористической опасности в условиях ситуационного реагирования на террористические угрозы.



¹ <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/eksperty-foruma-po-nacpolitike-obsudili-profilaktiku.html>.

² <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/eksperty-foruma-po-nacpolitike-obsudili-profilaktiku.html>.

³ <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/eksperty-foruma-po-nacpolitike-obsudili-profilaktiku.html>.

⁴ <http://nac.gov.ru/atn-v-regionah/v-syktvykare-provedena-x-respublikanskaya-konferenciya.html>.

⁵ <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-moskve-proshlo-itogovoe-zasedanie-nak-i-fosh.html>.

⁶ <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/na-kruglom-stole-v-omske-govorili-o-protivodeystvii.html>.

⁷ <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/na-kruglom-stole-v-omske-govorili-o-protivodeystvii.html>.

⁸ <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/v-pravitelstve-regiona-obsudili-voprosy-obespecheniya.html>.

⁹ Интернет-портал НАК — <http://nak.pf> или <http://nac.gov.ru>, официальные аккаунты НАК в социальной сети «ВКонтакте» (<http://vk.com/nakgov>) и на сервисе YouTube, приложение «НАК» для мобильных устройств.

Приложение «НАК» для мобильных устройств размещено в открытом доступе и позволяет просматривать опубликованную на портале текстовую, фото- и идеоинформацию с помощью удобного, эргономичного интерфейса, оптимизированного под смартфоны, электронные планшеты и пр. мобильные устройства, работающие на платформах Android и iOS. Установить приложение можно, загрузив его из каталогов приложений Google Play (ранее — Play Market) и App Store (поиск приложения в указанных каталогах проводится по слову «НАК»).

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА ВЕСТНИКА НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

Уважаемые читатели!

10 лет назад вышел в свет первый номер Вестника Национального антитеррористического комитета.

Сборник был учрежден в соответствии с решением Национального антитеррористического комитета от 14 октября 2008 года с целью информирования членов НАК и ФОП, других заинтересованных лиц об опыте работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, институтов гражданского общества в сфере противодействия терроризму.

В состав редакционного совета Вестника НАК вошли ведущие ученые и практики федеральных органов исполнительной власти, под руководством которых осуществляется наполнение журнала актуальными материалами.

Редакцией было уделено значительное внимание разработке внешнего вида журнала, его структуры и содержания, решению организационных вопросов выпуска печатного издания.

Содержание Вестника НАК формируется преимущественно материалами, поступающими из федеральных органов исполнительной власти, представители которых входят в состав Комитета. В издании размещаются также материалы о конференциях и семинарах, аналитические документы по антитеррористической тематике, обзоры результатов взаимодействия региональных и федеральных органов власти, институтов гражданского общества, участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму, изменения в законодательстве в данной области и другие актуальные теоретические и практические материалы по всему спектру вопросов, касающихся противодействия терроризму. Редакционным советом Вестника НАК внимательно оценивается актуальность поступающих для опубликования материалов, что позволяет наполнять сборник наиболее интересными из них. В каждом журнале публикуется хронология мероприятий по противодействию терроризму в Российской Федерации и за рубежом.

Полагаем, что привлечение широкого круга авторов к обсуждению на страницах издания актуальных проблем способствует дальнейшему объединению усилий государства и общества в сфере противодействия терроризму.

Можно с уверенностью сказать, что Вестник НАК стал узнаваемым и приобрел статус площадки обмена мнениями и обсуждения вопросов противодействия терроризму среди заинтересованных специалистов.

Всего выпущено 22 номера сборника, в которых наряду с официальными материалами опубликованы 239 авторских статей и материалов. Около 80 % из них посвящены вопросам противодействия терроризму в Российской Федерации, почти 10 % — международному сотрудничеству и зарубежному опыту в данной сфере.

Читательской аудиторией Вестника НАК являются члены Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, члены антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, оперативных штабов в морских районах (бассейнах) и сотрудники их аппаратов, представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, образовательных, научных и других заинтересованных организаций, которые в рамках своей компетенции участвуют в противодействии терроризму.

Размещение электронной версии Вестника НАК на Интернет-портале Национального антитеррористического комитета позволило расширить круг лиц, имеющих возможность ознакомления с публикуемыми материалами, и дополнительно мотивировать ученых и практиков к подготовке актуальных статей.

С целью ознакомления зарубежных партнеров по антитеррористическому сотрудничеству с опытом Российской Федерации в сфере становления и совершенствования общегосударственной системы противодействия терроризму введена практика подготовки Вестника НАК на английском языке. Уже выпущены два номера на английском языке, тиражи которых через возможности МИД России и других федеральных органов исполнительной власти распространены среди иностранных партнеров. Такая работа способствует росту авторитета Российской Федерации на международном уровне в вопросах противодействия терроризму и будет продолжена в дальнейшем.

Авторитет и популярность любого периодического издания напрямую зависят от качества публикуемых материалов. Редакционный совет выражает искреннюю благодарность авторам — ученым и практикам, которые, невзирая на занятость и важность решаемых задач, находят время для подготовки содержательных статей.

Приглашаем специалистов в области противодействия терроризму к участию в подготовке материалов для опубликования на страницах нашего сборника.

*Редакционный совет Вестника Национального
антитеррористического комитета*

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

I. Общие положения

Материалы, предназначенные для опубликования в Вестнике Национального антитеррористического комитета, направляются в аппарат НАК с сопроводительным письмом в печатном и электронном виде (на компакт-диске).

Перед отправкой авторские оригиналы статей необходимо выверить в целях определения полного соответствия печатного варианта электронному, исключения грамматических, орфографических, стилистических и других ошибок.

Направляемые в аппарат НАК статьи должны отвечать следующим основным параметрам:

быть актуальными, содержание должно соответствовать названию;

иметь теоретическую и (или) практическую значимость;

содержать анализ или систематизацию проблем в области противодействия терроризму и (или) сведения о новых оригинальных подходах к решению поставленных перед субъектами противодействия терроризму задач, в т. ч. по совершенствованию эффективности работы в этой сфере.

В тексте статьи целесообразно:

обосновать актуальность выбранной темы;

подробно описать новые и (или) оригинальные подходы к решению поставленных задач;

изложить выводы и предложения.

При этом необходимо:

соблюдать логическую последовательность изложения;

выверять реквизиты указываемых законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (дата, номер, название), а также термины и обозначения, приводимые в тексте;

придерживаться принятой в ведомственных (межведомственных) правовых актах терминологии.

Англоязычные наименования торговых марок, сообществ, товарных знаков и т. д. необходимо указывать в латинской транскрипции в соответствии с официальным названием.

В статье нецелесообразно:

раскрывать в вводной части общеизвестные теоретические понятия, определения;

применять авторские неологизмы;

излагать избыточную информацию;

использовать очевидные уточнения («в соответствии с приказом...», «с санкции руководства...» и т. п.);

обозначать действующих лиц одной буквой или аббревиатурой, за исключением обоснованных случаев.

Недопустимо направлять отчеты о проделанной работе, а также непроработанные к публикации материалы совещаний, круглых столов, конференций, обзоров и т. п.

Материалы публикуются на безгонорарной основе.

Рукописи и диски как опубликованных, так и неопубликованных материалов не возвращаются. Предоставление авторами своих статей в аппарат НАК означает согласие на их редактирование и публикацию.

В соответствии с Рекомендациями по проведению экспертизы материалов, предназначенных для открытого опубликования, одобренными решением Межведомственной комиссии по защите государственной тайны от 30 октября 2014 года № 293, к статье, направляемой в Вестник НАК, необходимо прилагать экспертное заключение о возможности ее открытого опубликования.

Авторы несут персональную ответственность за достоверность излагаемых сведений, фактов и цитат.

Материалы, отобранные для опубликования в Вестнике НАК, направляются на экспертную оценку членам редакционного совета.

Все материалы, опубликованные в печатных изданиях НАК, защищены законодательством Российской Федерации. Перепечатка или иное воспроизведение материалов без письменного разрешения аппарата НАК запрещены.

II. Технические требования к авторским оригиналам статей

Согласно ГОСТ 7.5—98 «Журналы, сборники, информационные издания, издательское оформление публикуемых материалов» элементы издательского оформления материалов включают:

сведения об авторах: фамилия, имя, отчество (полностью), ученое звание, ученая степень, должность или профессия, место работы (наименование учреждения или организации, населенного пункта), наименование страны (для иностранных авторов);

заглавие публикуемого материала;

примечания (сноски). Примечание, содержащее библиографическую ссылку, оформляют по ГОСТ Р 7.05—2008.

Рекомендуемый объем направляемого документа — от 6 до 20 страниц. Текст печатается на белой бумаге формата А4 с применением средств вычислительной техники (шрифт Times New Roman размером № 14), расстояние между строками — 1,5 интервала.

Направляемые для опубликования материалы необходимо сопровождать иллюстрациями (фотографиями, рисунками и т. п.), размещая их в тексте с краткими поясняющими подписями, а также в обязательном порядке прилагать в электронном виде.

Сведения в графиках, таблицах, схемах, формулах и иных дополняющих содержание материалах не должны дублироваться в основном тексте.

*Редакционный совет Вестника Национального
антитеррористического комитета*

ПЕРЕЧЕНЬ¹ АКТУАЛЬНЫХ ТЕМ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

Общие вопросы противодействия терроризму

1. О деятельности субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации.
2. Вопросы совершенствования деятельности Национального антитеррористического комитета² и Федерального оперативного штаба³.
3. Практика организации и осуществления мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.
4. Взаимодействие субъектов противодействия терроризму с институтами гражданского общества.
5. О реализации положений Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851.
6. О выявлении и пресечении каналов финансирования террористической деятельности на территории Российской Федерации.
7. Опыт работы в сфере информационного сопровождения мероприятий по противодействию терроризму.
8. О мерах по совершенствованию деятельности в сфере противодействия терроризму на региональном и муниципальном уровнях.

Борьба с терроризмом

9. Вопросы организации информационного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и аппаратом оперативного штаба в субъекте Российской Федерации в целях информирования о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом.
10. О практике информирования населения о деятельности оперативных штабов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационные системы.
11. Факторы, способствующие осуществлению террористической деятельности на территории Российской Федерации, и меры по их нейтрализации.
12. О противодействии деятельности международных террористических организаций на территории Российской Федерации и причастных к ним иностранных террористов-боевиков, а также российских граждан, принимавших участие в вооруженных конфликтах за рубежом.
13. Противодействие использованию лицами, связанными с международными террористическими организациями, каналов трудовой миграции для проникновения на территорию Российской Федерации.
14. Противодействие деятельности законспирированных ячеек террористических организаций на территории Российской Федерации.
15. Психолого-социальный портрет террориста. Характерные черты, особенности.
16. О практике организации межведомственного взаимодействия на федеральном и региональном уровнях при информировании населения через СМИ о террористических угрозах и мерах по пресечению преступлений террористической направленности.
17. О практике организации информирования населения о деятельности оперативных групп, осуществляющих первоочередные меры по пресечению теракта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения.

Профилактика терроризма, в том числе противодействие распространению его идеологии, обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств

18. Практика реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.
19. Основные направления деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации⁴, антитеррористических комиссий муниципальных образований и мерах по ее совершенствованию.
20. Организация методического обеспечения и контроля деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и антитеррористических комиссий муниципальных образований.
21. Об организации деятельности созданных при антитеррористических комиссиях рабочих органов.
22. О практике деятельности антитеррористической комиссии по организации мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.
23. О практике деятельности антитеррористической комиссии по координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.
24. Вопросы информационного сопровождения деятельности по профилактике терроризма в субъекте Российской Федерации, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.
25. О практике деятельности антитеррористической комиссии и ее аппарата по организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами.
26. Об организации антитеррористической комиссией и ее аппаратом взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам антитеррористической деятельности.
27. Идеология терроризма (сущность, признаки, общественная опасность). Система противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.
28. Соотношение понятий «противодействие идеологии терроризма» и «информационное противодействие терроризму».
29. Причины и условия, способствующие распространению идеологии терроризма, в том числе в молодежной среде на территории России.

¹ Указанный перечень тем не является исчерпывающим.

² Далее — НАК.

³ Далее — ФОШ.

⁴ Далее также — антитеррористическая комиссия.

30. О формах и методах распространения идеологии терроризма, их учет в работе по противодействию пропаганде терроризма.

31. Противодействие идеологии терроризма в сети «Интернет».

32. Актуальные вопросы совершенствования работы по противодействию идеологии терроризма.

33. Противодействие идеологии терроризма в рамках подготовки граждан по программам среднего общего и среднего профессионального образования.

34. Мотивационная основа участия отдельных лиц и социальных групп в террористических организациях.

35. Формирование антитеррористического мировоззрения у молодежи.

36. Индивидуальная и адресная профилактическая работа с выделенными категориями населения.

37. Об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса и мерах по ее совершенствованию.

38. Об антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и мерах по ее совершенствованию.

39. Об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и мерах по ее совершенствованию.

40. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий), правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего антитеррористической защите (за исключением объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации).

41. О государственной системе противодействия ядерному терроризму и мерах по ее совершенствованию.

Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма

42. Опыт работы и проблемные вопросы, связанные с подготовкой сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий преступлений террористической направленности.

43. Практика проведения мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, в том числе:

защита населения от воздействия радиационных, химических и бактериологических компонентов, применяемых при совершении преступлений террористической направленности;

ликвидация последствий совершения преступлений террористической направленности, связанных с разрушением объектов капитального строительства и пожарами;

оказание медицинской и психологической помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате преступлений террористической направленности, их эвакуация с последующей социальной и психологической реабилитацией;

информирование и оповещение населения о совершении (угрозе совершения) преступлений террористической направленности в местах массового пребывания людей;

обезвреживание (уничтожение) и эвакуация с мест обнаружения взрывоопасных предметов.

Правовое регулирование противодействия терроризму

44. Совершенствование правового регулирования в сфере противодействия терроризму.

45. Проблемные вопросы в правоприменительной практике в сфере противодействия терроризму.

46. Правовое регулирование деятельности по информированию населения субъектами противодействия терроризму.

47. О принимаемых антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации мерах, направленных на совершенствование правового регулирования антитеррористической деятельности.

48. Вопросы имплементации положений международно-правовых актов, регулирующих противодействие терроризму, в российское законодательство.

Научное и кадровое обеспечение противодействия терроризму

49. Формирование научных основ подготовки кадров в сфере противодействия терроризму.

50. Инновационные подходы к учебно-методическому обеспечению образовательных организаций, реализующих учебные программы по вопросам противодействия терроризму.

51. Современные педагогические технологии в подготовке кадров в сфере противодействия терроризму.

52. Создание педагогических условий формирования антитеррористического сознания молодежи.

53. Унификация терминологии в области противодействия терроризму.

54. Обобщение зарубежного опыта подготовки сотрудников по вопросам противодействия терроризму.

Исторический аспект противодействия терроризму

55. Учет опыта отечественных органов безопасности в области противодействия терроризму.

56. Развитие форм и методов противодействия терроризму в России.

Международные аспекты и зарубежный опыт противодействия терроризму

57. Зарубежный опыт противодействия терроризму, в том числе распространению его идеологии.

58. Зарубежный опыт информирования населения о возникновении угроз совершения преступлений террористической направленности, о мерах по борьбе с терроризмом, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

59. Характеристика деятельности международных террористических организаций на современном этапе и меры по ее нейтрализации.

60. Международное антитеррористическое учение как форма взаимодействия российских и иностранных субъектов противодействия терроризму.

61. Использование потенциала международных организаций и их специализированных органов в противодействии терроризму.

*Редакционный совет Вестника Национального
антитеррористического комитета*