



КОПИЯ ВЕРНА

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**620075 г. Екатеринбург, ул. Шарташская, д.4,  
www.ekaterinburg.arbitr.ru e-mail: info@ekaterinburg.arbitr.ru**Именем Российской Федерации  
РЕШЕНИЕ**г. Екатеринбург  
17 июня 2015 года

Дело №А60-11368/2015

Резолютивная часть решения объявлена 09 июня 2015 года  
Полный текст решения изготовлен 17 июня 2015 года

Арбитражный суд Свердловской области в составе судьи Л.Ф. Савиной при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания А.И. Смирновой рассмотрел в судебном заседании 03-09.06.2015 дело №А60-11368/2015 по заявлению общества с ограниченной ответственностью "Уральская Свинцовая Компания" (ИНН 6606035933, ОГРН 1106606002920) к Администрации городского округа Верхний Тагил (ИНН 6616001073, ОГРН 1026601155305)  
о признании недействительным ненормативного правового акта

при участии в судебном заседании:

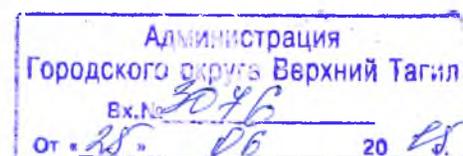
**03.06.2015:**от заявителя: Коваль С.А., представитель по доверенности № 7 от 19.07.2014,  
от заинтересованного лица: не явился, извещен.**09.06.2015:**от заявителя: тот же,  
от заинтересованного лица: не явился, извещен.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения заявления извещены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте судебного заседания на сайте суда.

На основании ст. 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебное заседание начато в отсутствие заинтересованного лица.

Лицу, участвующему в деле, процессуальные права и обязанности разъяснены. Отводов составу суда не заявлено.

Заявителем представлены дополнительные документы, которые приобщены судом к материалам дела.



В судебном заседании 03.06.2015 объявлялся перерыв до 09.06.2015 13:45. После перерыва судебное заседание продолжено с участием того же представителя заявителя в отсутствие представителя заинтересованного лица.

После перерыва заявителем представлены дополнительные документы, которые приобщены судом к материалам дела.

Иных заявлений и ходатайств не поступило.

ООО "УСК" обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением к Администрации городского округа Верхний Тагил о признании недействительным решения № 01/15 от 25.02.2015.

Заинтересованным лицом отзыв на заявление не представлен.

Рассмотрев материалы дела, арбитражный суд

### **УСТАНОВИЛ:**

Из материалов дела следует, что заявитель владеет на праве собственности земельным участком площадью 36 515 кв.м. и расположенным на нем зданием автогаража № 9, площадь 801.4 кв.м., (литер 7, этажность 1, 2) с территориальным местоположением Свердловская область, г. Верхний Тагил, промплощадка ВТ КСК, что подтверждено свидетельствами о государственной регистрации прав от 23.07.2013г. серии 66 АЖ № 022539 и от 08.07.2013г. серии 66 АЖ 022218 соответственно.

С целью реконструкции указанного объекта 25.02.2015 общество обратилось в Администрацию городского округа Верхний Тагил с заявлением о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства: «ООО "УСК" Завод по переработке вторичных свинецсодержащих материалов (промплощадка ВТ КСК). Цех по производству свинца и сплавов», по адресу: Свердловская область, г. Верхний Тагил, промплощадка ВТ КСК, здание автогараж цеха № 9.

К заявлению обществом были приложены следующие документы:

1. Правоустанавливающий документ на земельный участок - свидетельство о государственной регистрации права собственности на земельный участок.
2. Градостроительный план земельного участка от 16 декабря 2015 года № RU 6635600-57 выдан Администрацией городского округа Верхний Тагил Свердловской области от 17.12.2013 № 1007. Проект планировки территории и проект межевания территории, утвержденные Постановлением Администрации городского округа Верхний Тагил от 30.07.2012 № 553.
3. Материалы, содержащиеся в утвержденной заявителем проектной документации.
4. Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации.
5. Заключение экспертизы промышленной безопасности, а также иные необходимые документы.

Письмом от 25.02.2015 Глава городского округа Верхний Тагил отказал обществу в выдаче разрешения со ссылкой на то, что обращение обоснованно, законно и правомерно, однако основываясь на общественное мнение значительной части населения городского округа Верхний Тагил, он вынужден отказать в удовлетворении данного заявления.

Оспаривая данный отказ, заявитель указывает на то, что им к заявлению о выдаче разрешения приложены все необходимые документы, отказ не содержит ссылки на недостатки приложенных документов, а также основания отказа, предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации, отсутствуют.

На основании ч. 1 ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Для получения разрешения на строительство необходимы документы, перечисленные в ч. 7 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Застройщику в орган местного самоуправления необходимо представить следующие документы:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) градостроительный план земельного участка;
- 3) материалы, содержащиеся в проектной документации:
  - а) пояснительная записка;
  - б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия;
  - д) сведения об инженерном оборудовании, сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения

(технологического присоединения) проектируемого объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

е) проект организации строительства объекта капитального строительства;

ж) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей;

4) положительное заключение экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ, положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ;

5) копия свидетельства об аккредитации юридического лица, выдавшего положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации, в случае, если представлено заключение негосударственной экспертизы проектной документации.

В ч. 10 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что не допускается требовать иные документы для получения разрешения на строительство, за исключением указанных в частях 7 и 9 настоящей статьи документов.

В силу ч. 11 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган в течение десяти дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство:

- проводит проверку наличия документов, прилагаемых к заявлению;
- проводит проверку соответствия проектной документации или схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства требованиям градостроительного плана земельного участка, красным линиям;
- выдает разрешение на строительство или отказывает в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

В ч. 13 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации приведены основания для отказа в выдаче разрешения на строительство, к которым относятся отсутствие документов, предусмотренных частями 7 и 9 настоящей статьи, или несоответствие представленных документов требованиям градостроительного плана земельного участка.

Уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченная организация, осуществляющая государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, отказывают в выдаче разрешения на строительство при отсутствии документов,

предусмотренных частями 7 и 9 настоящей статьи, или несоответствии представленных документов требованиям градостроительного плана земельного участка или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

Из содержания оспариваемого решения следует, что основанием для отказа в выдаче разрешения на строительство является, в частности, общественное мнение населения.

В силу п. 2 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов. Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

В соответствии со ст. 42 ЗК РФ собственники земельных участков обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, при этом для земельных участков, расположенных в границах одной территориальной зоны, устанавливается единый градостроительный регламент. Градостроительный регламент территориальной зоны определяет основу правового режима земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе застройки и последующей эксплуатации зданий, строений, сооружений (п. 2 ст. 85 ЗК РФ).

Согласно ч. 2 ст. 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации применительно к каждой территориальной зоне устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, при этом разрешенное использование земельных участков может быть следующих видов: основные виды разрешенного использования; условно разрешенные виды использования; вспомогательные виды разрешенного использования, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними (ч. 1 ст. 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Применительно к каждой территориальной зоне устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Заявителем представлен пакет документов к заявлению о выдаче разрешения на строительство, в который входит и градостроительный план на вышеупомянутый земельный участок.

Пункт 2.1 градостроительного плана содержит информацию о градостроительном регламенте земельного участка, в соответствии с которой основным видом разрешенного использования земельного участка является производственная зона 1 класса предприятия и производства с СЗЗ 1000 м, условно разрешенные виды использования данного земельного участка градостроительным планом не установлены.

В силу ст. 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства проводятся публичные слушания по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования.

Также слушания проводятся с участием граждан, проживающих в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, применительно к которым запрашивается разрешение. В случае, если условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства может оказать негативное воздействие на окружающую среду, публичные слушания проводятся с участием правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, подверженных риску такого негативного воздействия.

Заключение о результатах публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте муниципального образования (при наличии официального сайта муниципального образования) в сети "Интернет".

На основании заключения о результатах публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования комиссия осуществляет подготовку рекомендаций о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения и направляет их главе местной администрации.

На основании указанных рекомендаций глава местной администрации в течение трех дней со дня поступления таких рекомендаций принимает решение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования или об отказе в предоставлении такого разрешения.

В данном случае градостроительным планом не предусмотрены условно разрешенные виды использования земельного участка, принадлежащего заявителю, вследствие чего не требуется получение разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка с проведением публичных слушаний.

Кроме того, п. 11 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен срок для проведения проверки документов, приложенных к заявлению о выдаче разрешения.

Из документов, представленных заявителем, следует, что фактически проверка документов уполномоченным органом не проводилась, поскольку отказ в выдаче разрешения датирован днем поступления заявления – 25.02.2015.

Учитывая, что фактически документы заявителя Администрацией городского округа Верхний Тагил не рассматривались, то есть порядок рассмотрения заявления, предусмотренный Градостроительным кодексом Российской Федерации, заинтересованным лицом не соблюден, отказ не содержит предусмотренных законом оснований, его нельзя признать законным и обоснованным.

При таких обстоятельствах, требования заявителя подлежат удовлетворению.

В соответствии с ч.1 ст.110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, понесенные лицом, участвующим в деле, в пользу которого принят судебный акт, взыскиваются со стороны.

С учетом изложенного, государственная пошлина, уплаченная заявителем при предъявлении иска, в сумме 3000 руб. 00 коп. подлежит взысканию с заинтересованного лица в пользу заявителя на основании ст.110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Поскольку государственная пошлина уплачена в размере большем, чем было необходимо в соответствии со ст. 333.21 Налогового кодекса Российской Федерации, излишне уплаченная пошлина в сумме 3000 руб. 00 коп. подлежит возврату заявителю из федерального бюджета на основании п. 1 ч. 1 ст. 333.40 Налогового кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 110, 167-170,201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

### **РЕШИЛ:**

1. Заявленные требования удовлетворить.

2. Признать недействительным отказ Администрации городского округа Верхний Тагил (ИНН 6616001073, ОГРН 1026601155305) от 25.02.2015 № 01/15 в выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства.

Обязать Администрацию городского округа Верхний Тагил (ИНН 6616001073, ОГРН 1026601155305) устранить допущенное нарушение путем рассмотрения заявления и приложенных документов в установленные сроки и выдачи соответствующего документа.

3. В порядке распределения судебных расходов (ст. 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации) взыскать с Администрации городского округа Верхний Тагил (ИНН 6616001073, ОГРН 1026601155305) в пользу общества с ограниченной ответственностью "Уральская Свинцовая Компания" (ИНН 6606035933, ОГРН 1106606002920) 3000 руб. 00 коп. в возмещение расходов по уплате государственной пошлины.

4. Возвратить обществу с ограниченной ответственностью "Уральская Свинцовая Компания" (ИНН 6606035933, ОГРН 1106606002920) из федерального бюджета излишне уплаченную государственную пошлину в размере 3000 руб. 00 коп., уплаченную по платежному поручению № 289 от 12.03.2015 в составе суммы 6000 руб. 00 коп. Подлинник платежного поручения остается в материалах дела, поскольку государственная пошлина возвращается частично.

5. Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

6. Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме).

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанции через арбитражный суд, принявший решение. Апелляционная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в сети «Интернет» <http://ekaterinburg.arbitr.ru>.

В случае обжалования решения в порядке апелляционного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить на интернет-сайте Семнадцатого арбитражного апелляционного суда <http://17aas.arbitr.ru>.

Судья

Л.Ф. Савина

