

## ОТЧЕТ

по результатам проверки эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Благоустройство» и полнота поступлений в бюджет городского округа части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательств за период с 01.01.2016г. по 31.12.2017г.

25 июня 2018 года

г. Верхний Тагил

**Основание проверки:** План работы контрольного органа - Счетной палаты городского округа Верхний Тагил на 2018 год, распоряжений председателя Счетной палаты от 08.02.2018 № 07, от 16.03.2018 № 10.

**Цель проверки:** Оценить эффективность использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Благоустройство» и полноту поступлений в бюджет городского округа части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательств за период с 01.01.2016г. по 31.12.2017г.

**Объекты проверки:** МУП «Благоустройство».

**Предмет проверки:** Учредительные документы, годовая бухгалтерская, статистическая, налоговая отчетность, иные документы характеризующие операции со средствами и имуществом. Нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, определяющие деятельность МУП «Благоустройство» и обосновывающие операции с муниципальным имуществом, договоры, иные документы характеризующие эффективность использования муниципального имущества.

**Проверяемый период:** с 01.01.2016г. по 31.12.2018г.

**Сроки проведения проверки:** с 26.02.2018г. по 13.03.2018г. и с 15.05.2018г. по 01.06.2018г.

**Состав рабочей группы:** Председатель Счетной палаты Ивина Л.Г.

### **В ходе проверки установлено:**

1. Исходя из положений п. 1 ст. 164 ГК РФ, сделки с землей и другим недвижимым имуществом подлежат государственной регистрации в случаях и в порядке, предусмотренных статьёй 131 ГК РФ и законом о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

*В нарушение ст. 131, 164 Гражданского Кодекса Российской Федерации, не соблюдены требования государственной регистрации прав собственности, а именно, такие объекты недвижимого имущества, как здание мастерской, склад ЖКО ВТГРЭС, балансовая стоимость которых составляет 299,0 тыс. рублей, на 01.01.2018г. не имеют государственной регистрации права.*

2. В 2016 году Предприятием заключено два договора аренды нежилого помещения:

- от 01.06.2016г. № 79 с МКУ «Комплексный расчетный центр городского округа Верхний Тагил» о передаче в аренду нежилого помещения, расположенного по адресу ул. Островского, 52, кабинет № 7а общей площадью 10,1 кв.м. для размещения специалистов ГО и ЧС, на основании Распоряжения Администрации городского округа Верхний Тагил от 23.04.2014г. № 80 «О даче согласия на передачу во временное арендное пользование сроком на 11 месяцев нежилого помещения общей площадью 10,1 кв.м., расположенного по адресу: Свердловская область, г. Верхний Тагил, ул. Островского, д.52 муниципальному унитарному предприятию «Благоустройство».

Срок действия договора с 01.06.2016г. по 31.12.2016г. Стоимость арендной платы в месяц составила 3 295,73 рублей.

- от 08.08.2016г. № 87 с Индивидуальным предпринимателем Анисахаровой И.А. о передаче в аренду нежилого помещения, расположенного по адресу ул. Островского, 52, кабинет № 7 общей площадью 8 кв.м. для осуществления предпринимательской деятельности по реализации продукции корпорации «Сибирское здоровье», основании Распоряжения Администрации городского округа Верхний Тагил от 25.11.2014г. № 928 «О даче согласия на передачу во временное арендное пользование сроком на 11 месяцев часть нежилого помещения общей площадью 8 кв.м., расположенного по адресу: Свердловская область, г. Верхний Тагил, ул. Островского, д.52 Муниципальному Унитарному Предприятию «Благоустройство».

Договор заключен на период с 08.08.2016г. по 31.12.2016г. Стоимость арендной платы в месяц составила 2 610,48 рублей.

Определение рыночной стоимости права пользования объектами аренды в течение одного платежного периода (рыночно – обоснованной арендной платы), помещениями нежилого назначения, расположенных в здании по адресу: Свердловская область, г. Верхний Тагил, ул. Островского, д.52 производилось независимым экспертом, предпринимателем без образования юридического лица Лукьяновым А.Е., отчет № 2015-14204/177-1 от 28.08.2015г.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 29.07.1998 N 135-ФЗ, итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

С даты составления отчета Определение рыночной стоимости права пользования объектами аренды в течение одного платежного периода

(рыночно – обоснованной арендной платы), помещениями нежилого назначения, расположенных в здании по адресу: Свердловская область, г. Верхний Тагил, ул. Островского, д.52 до момента заключения договоров прошло больше шести месяцев.

**Таким образом, договора аренды нежилого помещения от 01.06.2016г. № 79 и от 08.08.2016г. № 87 заключены с нарушением законодательства, а именно ст.12 Федерального закона от 29.07.1998 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об оценочной деятельности в Российской Федерации"**

3. В 2017 году *договора на аренду кабинетов № 7 и № 7а не заключались, в настоящее время кабинет № 7 площадью 8 кв.м. не используется; кабинет № 7а, площадью 10,1 кв.м. используются МКУ «Комплексный расчетный центр городского округа Верхний Тагил» без заключения договора аренды нежилого помещения.*

Оплату расходов за коммунальные услуги кабинета № 7а производит МУП «Благоустройство».

4. В ходе проверки был проведен осмотр муниципального имущества переданного в хозяйственное ведение Предприятия на предмет его наличия и сохранности. **В результате визуального осмотра имущества, выявлено расхождение данных бухгалтерского учета с фактическим наличием имущества, а именно установлено отсутствие 26-ти объектов переданного муниципального имущества:**

**14 объектов находятся в эксплуатации у сторонних организаций без договора аренды (со слов директора Предприятия):**

**в эксплуатации МУП Управляющая компания» на полигоне 4 объекта**

- автоприцеп (администрация);
- холодильник «Свияга», (инвент.номер 100561);
- телевизор «Самсунг», (инвент.номер 100556);
- телевизор «Самсунг», (инвент.номер 100641), остаточной стоимостью 765,25 рублей;

**четыре объекта находятся в эксплуатации у Облкомунэнерго:**

- ячейка ЯК 710-109 288379 – 2 шт. (инвентарн. номер 100622);
- камера КСО 366 – 2 шт. (инвентарн. номер 100623) остаточной стоимостью 24 173,12 рублей;
- каркас ЩСУ 837-47011, (инвентарн. номер 100627), остаточной стоимостью 764,61 рублей;
- комплект трансформаторной подстанции КТП, инвентарн. номер 100628);

**четыре объекта находятся в эксплуатации в п. Половинный:**

- электродвигатель для насосной станции п. Половинный – 2 объекта, (инвент.номера 100757, 100758), остаточной стоимостью 35 760,36 рублей;

- оборудование тепловых узлов - 2 объекта, остаточной стоимостью 1 292,98 рублей;

*два объекта находятся в эксплуатации в п. Белоречка:*

- насос п. Белоречка (инвент.номер 100357), остаточной стоимостью 786,37 рублей;

- котел электрический (инвент.номер 100292).

*- местонахождение 12 объектов переданного имущества, не установлено:*

- стойка для качели - 4 объекта;

- карусели 2шт. – 1 объект;

- качели 16 шт.– 5 объектов;

- металлический столб – 1 объект;

- киоски металлические (из 32 шт. отсутствует 30 шт.) – 1 объект.

Карусели и качели были демонтированы, как травмоопасные объекты на основании письма Администрации городского округа, в соответствии с распоряжением Администрации городского округа Верхний Тагил от 22.06.2012г. № 146.

На момент заключения трудового договора с директором МУП «Благоустройство» Зыряновым М.В. от 01.04.2014г. демонтированных качелей и каруселей на территории Предприятия в наличии уже не было.

Из тридцати двух киосков на территории МУП «Благоустройство» в наличии имеется лишь два киоска (на территории Предприятия).

Часть киосков, до недавнего времени, находилась рядом с павильоном «Уралочка», расположенном по адресу: г. Верхний Тагил. Ул. Маяковского. В связи со строительством здания торгового центра рядом с павильоном, киоски были вывезены, кем и куда – не установлено.

*5. В ходе проверки установлено, что объект «Кабина» (инвент.номер 1045), остаточной стоимостью 4 999,99 рублей был деформирован, в следствие обрушения крыши гаража, в котором этот объект находился и находится в настоящее время. Фактически этот объект не использовался.*

*На момент проведения проверки работы по восстановлению крыши не проводились.*

*Таким образом, установленные факты свидетельствуют о слабом контроле за сохранностью и неэффективном использовании части муниципального имущества, переданного Предприятию на праве хозяйственного ведения.*

6. Пунктом 5.1. Устава МУП «Благоустройство» определены права

собственника имущества Предприятия (Администрации городского округа Верхний Тагил).

*В нарушение пункта 5.1. Устава МУП «Благоустройство», а также статьи 20 Федерального закона №161-ФЗ от 14.11.2002 «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственником имущества Предприятия - Администрацией городского округа Верхний Тагил:*

- *не определен порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия;*
- *не утверждены показатели экономической эффективности деятельности унитарного Предприятия.*

На основании п.4.2 Устава МУП «Благоустройство», Предприятие имеет право разрабатывать Программу деятельности Предприятия, исходя из которой, планировать свою деятельность и определять перспективы развития.

*В проверяемом периоде Программа деятельности Предприятия не разрабатывалась.*

7. Проверкой учета внеоборотных активов установлено:

По данным годовой бухгалтерской отчетности МУП «Благоустройство» за 2016 и 2017 годы, остаточная стоимость внеоборотных активов по состоянию на 01.01.2017г. составляла – 1 425,0 тыс. рублей, на 01.01.2018г. – 873,0 тыс. рублей.

Внеоборотные активы Предприятия сформированы в основном за счет основных средств.

Дебиторская задолженность Предприятия по состоянию на 01.01.2017г. составляла 14 001 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2018г. – 15 114 тыс. рублей; кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017г. – 12 188 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2018г. – 13 565 тыс. рублей.

Финансовое состояние МУП «Благоустройство» по данным отчетов о финансовых результатах за 2016 и 2017 годы

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	2016 год, тыс. рублей	2017 год, тыс. рублей
1	Выручка	30959	33853
2	Расходы по обычной деятельности	-) 33291	-) 36453
3	Прочие доходы	9806	8137
4	Прочие расходы	-) 8092	-) 5975
5	Налоги на прибыль (доходы)	-) 353	-) 375
6	Чистая прибыль (убыток)	-) 971	-) 813

В проверяемом периоде наблюдается рост расходов над доходами, при

росте выручки предприятия, на 2894 тыс. рублей, расходы выросли на 3162 тыс. рублей. Убыток Предприятия увеличился на 158 тыс. рублей.

8. При проверке составления штатного расписания установлено следующее.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» штатные расписания в проверяемом периоде утверждены директором МУП «Благоустройство» и согласованы с Главой городского округа Верхний Тагил.

За период с 01.01.2016г. по 31.12.2017г. штатное расписание утверждалось четыре раза:

- в связи с перерасчетом надбавки за вредность,
- в связи с сокращением 1 ставки зам.директора по производству и введением 0,3 ставки зам.директора по производству и 1 ставки экономиста,
- в связи с сокращением 2-х ставок рабочего комплексного обслуживания, 1 ставки слесаря-сантехника, 1 ставки электрогазосварщика и введением 4-х ставок техника жилищного участка,
- в связи с введением дополнительно 1 ставки машиниста-тракториста.

Штатная численность на 01.01.2017г. составляла 85,3 единиц (в том числе аппарата управления 19,3 единиц) с месячным фондом должностных окладов 1 062,34тыс. рублей (в том числе аппарата управления – 376,9тыс. рублей).

Штатная численность на 01.01.2018г. установлена в количестве 85,3 единиц (в том числе аппарата управления 20,3 единиц) с месячным фондом должностных окладов 1 071,45тыс. рублей (в том числе аппарата управления – 426,48 тыс. рублей).

**В 2016 году сумма начислений по организации составила 19 905,26 тыс. рублей, в том числе:**

- оплата по окладу и тарифам, ночных, праздничных и сверхурочных – 9 321,04 тыс. рублей (46,8% от общей суммы расходов на оплату труда);
- оплата за вредность, компенсация за молоко – 156,42 тыс. рублей (0,8%)
- премии (месячные, единовременные, разовые) – 2 758,14 тыс. рублей (13,9 %);
- доплаты за расширенную зону обслуживания, погрузочно-разгрузочные работы – 472,15 тыс. рублей (2,4%);
- выплаты по больничным листам, отпускам по беременности, пособия по уходу за ребенком, пособие в связи со смертью – 574,29 тыс. рублей (2,9%);
- отпуска (основные, дополнительные, компенсация за отпуск, компенсация отпуска при увольнении, выходные пособия) – 1338,41 тыс. рублей (6,7%);

- оплата по среднему заработку, сохраняемый заработок на время трудоустройства – 67,89 тыс. рублей (0,3%);
- материальная помощь к отпуску – 211,36 тыс. рублей (1,1%);
- районный коэффициент – 1885,83 тыс. рублей (9,4%);
- компенсация использования л/транспорта – 67,31 тыс. рублей (0,3%);
- оплата по договорам подряда – 3 052,42 тыс. рублей (15,3%).

**В 2017 году сумма начислений составила 17647,42 тыс. рублей, в том числе:**

- оплата по окладу и тарифам, ночных, праздничных и сверхурочных – 9 322,02 тыс. рублей (52,8% от общей суммы расходов на оплату труда);
- оплата за вредность, компенсация за молоко – 102,49 тыс. рублей (0,6%);
- премии (месячные, единовременные, разовые) – 2 585,69 тыс. рублей (14,6 %);
- доплаты за расширенную зону обслуживания – 434,18 тыс. рублей (2,4%);
- выплаты по больничным листам, отпускам по беременности, пособия по уходу за ребенком – 734,72 тыс. рублей (4,2%);
- отпуска (основные, дополнительные, компенсация за отпуск, компенсация отпуска при увольнении, выходные пособия) – 1 358,24 тыс. рублей (7,7%);
- оплата по среднему заработку, – 21,33 тыс. рублей (0,1%);
- материальная помощь к отпуску – 211,36 тыс. рублей (1,2%);
- районный коэффициент – 1 854,49 тыс. рублей (10,5%);
- компенсация использования л/транспорта – 66,7 тыс. рублей (0,4%);
- оплата по договорам подряда – 956,20 тыс. рублей (5,4%).

Наибольший процент приходится на выплаты по окладам и тарифам - 46,8% - в 2016 году и 52,8% - в 2017 году, на выплату премий - 13,9 % и 14,6% соответственно, на оплату всех видов отпусков – 6,7% и 7,7%, районного коэффициента – 9,4% и 10,5%, оплата по договорам подряда – 15,3% и 5,4%.

Среднесписочная численность работников по Предприятию в 2016 году составляла 76 человек, в 2017 году – 77 человек.

Средняя заработная плата по Предприятию в 2016 году составляла 16 626,83 рублей, в 2017 году – 16 325,54 рублей.

9. В соответствии с Положением об установлении платежей из прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями городского округа Верхний Тагил, утвержденным решением Думы городского округа Верхний Тагил от 22.04.2009 № 18/7, городской округ имеет право на получение перечислений от суммы чистой прибыли от использования имущества,

находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий. Предприятию установлен норматив отчислений в бюджет городского округа Верхний Тагил в размере – 5%;

Платеж из чистой прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за Предприятием должен осуществляться Предприятием в бюджет городского округа Верхний Тагил по итогам квартала в сроки, установленные для уплаты налога на прибыль. Расчет платежа должен предоставляться в финансовый отдел городского округа Верхний Тагил, администрацию городского округа (структурные подразделения отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам и планово-экономический отдел) одновременно с предоставлением квартальной отчетности.

В соответствии с требованиями Налогового кодекса РФ (глава 26.2) Предприятием осуществлен переход на упрощенную систему налогообложения.

В соответствии с пунктом 2.3. Положения об установлении платежей из прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями городского округа Верхний Тагил, утвержденным решением Думы городского округа Верхний Тагил от 22.04.2009 № 18/7, для муниципальных унитарных предприятий, использующих специальные режимы налогообложения, объектом начисления платежа является разница между доходами и расходами, определенная в соответствии с разделом VIII.1 Налогового кодекса Российской Федерации и увеличенная на сумму выплат социального характера за минусом налогов и других обязательных платежей.

Согласно представленной книги учета доходов и расходов за 2016 год, МУП «Благоустройство» девять месяцев несло убытки, с прибылью Предприятие сработало только в четвертом квартале 2016 года:

По данным книги учета доходов и расходов Предприятия в 2016 году:

- доходы составили – 35 278,45 тыс. рублей,
- расходы составили – 34 815,99 тыс. рублей,
- прибыль составила – 462,46 тыс. рублей,
- сумма исчисленного минимального налога за налоговый период (ставка налога 1%) составила 352,79 тыс. рублей.

По результатам деятельности в 2017 году, напротив, девять месяцев Предприятие имело прибыль, в четвертом квартале – убыток.

***В нарушение части 2, статьи 17 Федерального закона №161-ФЗ от 14.11.2002 «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», по итогам отчетности 2016-2017 годов, Положения об установлении платежей из прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями городского округа Верхний Тагил, утвержденным решением Думы городского округа Верхний Тагил от***



*22.04.2009 № 18/7, расчет платежа из прибыли от использования муниципального имущества не производился и в Администрацию городского округа не предоставлялся, соответственно, платеж из чистой прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за Предприятием, в бюджет городского округа Верхний Тагил не осуществлялся.*

В ходе проверки, Счетной палатой подготовлен расчет платежа из прибыли от использования муниципального имущества МУП «Благоустройство» за 2016-2017 годы.

*Сумма платежа из прибыли от использования муниципального имущества МУП «Благоустройство» к перечислению по сроку на 01.01.2018 г. составила 20 740 рублей.*

В случае нарушения сроков уплаты и занижения суммы платежа, причитающегося к уплате, предприятию начисляется пеня в размере 0,1 процента от неуплаченной суммы платежа за каждый день просрочки.

*Соответственно, за нарушение сроков уплаты платежа из чистой прибыли от использования имущества Предприятием, пеня на момент проведения проверки составила 11 204,66 рублей (Приложение б)*

Всего бюджет городского округа Верхний Тагил недополучил перечислений от суммы чистой прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении Предприятия в сумме *31 944,66 рублей.*

По результатам проведённой проверки составлен акт и направлен в МУП «Благоустройство».

В адрес МУП «Благоустройство» также было направлено представление по результатам проведенной проверки.

#### **По результатам проверки было предложено:**

1. Обеспечить государственную регистрацию права собственности на имущество, закрепленного на праве хозяйственного ведения, расположенных по адресу: Свердловская область, г. Верхний Тагил, ул. Льва Толстого, д.3.

2. Впредь, договора аренды нежилых помещений заключать в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об оценочной деятельности в Российской Федерации".

3. Обеспечить юридическое оформление правоотношений при пользовании кабинета № 7а.

4. Устранить факты расхождения данных бухгалтерского учета с фактическим наличием имущества.

5. Провести работы по восстановлению обрушившейся крыши в гараже по ул. Островского, 52.

6. Производить расчет платежа из чистой прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за

Предприятием и предоставлять в Администрацию городского округа Верхний Тагил одновременно с предоставлением квартальной отчетности.

7. Обеспечить контроль за целевым использованием и сохранностью муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за Предприятием.

8. Принять меры по выявлению причин указанных нарушений, с привлечением к дисциплинарной ответственности лиц совершивших и допустивших указанные нарушения.

9. По фактам нарушения составления и предоставления расчета платежа из чистой прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за Предприятием и фактам расхождения данных бухгалтерского учета с фактическим наличием имущества предоставить объяснения.

10. Информацию о принятых и планируемых мерах по устранению выявленных нарушений предоставить в Счетную палату городского округа Верхний Тагил в срок до 10.08.2018г.

#### Принятые меры.

1. Председателю Думы городского округа Верхний Тагил направлен отчет по результатам проверки.

2. Главе городского округа Верхний Тагил направлен отчет по результатам проверки и письмо с предложением определить порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности МУП «Благоустройство» и утвердить показатели экономической эффективности деятельности унитарного Предприятия.

Председатель Счетной палаты  
городского округа Верхний Тагил



Л.Г. Ивина