



АДМИНИСТРАЦИЯ КАРАБАШСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.07.2019 № 676

г.Карабаш

Об анализе предоставленных и
планируемых к предоставлению льгот
по местным налогам Карабашского
городского округа

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, совершенствования бюджетного процесса в Карабашском городском округе, руководствуясь пунктом 2 Постановления Правительства Челябинской области от 17.08.2011 г. N 287-П "Об анализе предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и установления пониженных ставок по налогу на прибыль организаций и при применении упрощенной системы налогообложения", в соответствии с Уставом Карабашского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1) Порядок проведения анализа предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам (приложение N 1);

2) Методику расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам (приложение N 2).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Карабашского городского округа от 16.09.2011г. N 318 «Об утверждении порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам».

3. Отделу организационно-контрольной работы администрации Карабашского городского округа (Бачуриной Н.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Карабашского городского округа <http://www.karabash-go.ru> и опубликовать в средствах массовой информации.

4. Настоящее постановление вступает в силу с даты подписания.

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы Карабашского городского округа по финансам и экономике И.В.Тарасову.

Глава Карабашского городского
округа

О.Г.Буданов

Приложение 1
к Постановлению администрации
Карабашского городского округа
от «18» июля 2019г. №676

Порядок
проведения анализа предоставленных и планируемых к предоставлению льгот
по местным налогам

1. Общие положения

1. Анализ предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам (далее - анализ налоговых льгот) проводится в целях:

- 1) минимизации потерь и (или) роста доходов местного бюджета, а также оптимального выбора объектов для предоставления льгот по местным налогам (далее - налоговые льготы);
- 2) оптимизации расходов местного бюджета;
- 3) проведения эффективной социальной политики.

2. Проведение анализа налоговых льгот

2. Расчет результативности налоговых льгот осуществляется по следующим налоговым льготам:

- налоговые льготы, имеющие социальную направленность;
- налоговые льготы, носящие инвестиционный характер;
- налоговые льготы, предоставленные прочим организациям.

3. Анализ предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится ответственными исполнителями по следующим видам налогов:

1) земельный налог и налог на имущество с физических лиц (налоговые льготы, имеющие социальную направленность) – Управлением финансов администрации Карабашского городского округа (далее по тексту – Управление финансов);

2) по налоговым льготам, носящим инвестиционный характер, по налоговым льготам, предоставленным прочим организациям – Управлением финансов и Управлением экономики администрации Карабашского городского округа.

4. Расчет результативности налоговых льгот производится в соответствии с Методикой расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам, утвержденной настоящим постановлением администрации Карабашского городского округа (далее именуется - Методика).

5. Анализ предоставленных налоговых льгот за прошедший отчетный год осуществляется ежегодно Управлением финансов и Управлением экономики администрации Карабашского городского округа, которые отражают результаты

указанного анализа в аналитической записке и направляют ее в Управление финансов администрации Карабашского городского округа не позднее 1 августа текущего года.

Аналитическая записка должна содержать следующую информацию в разрезе видов налогов и категорий налогоплательщиков:

- 1) перечень предоставленных налоговых льгот;
- 2) цель предоставления налоговой льготы и влияние достижения указанной цели на социально-экономическое развитие Карабашского городского округа;
- 3) преимущества введения налоговой льготы над другими способами муниципальной поддержки;
- 4) информацию о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;
- 5) информацию о потерях местного бюджета в результате предоставления налоговых льгот;
- 6) расчет результативности предоставленных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков, определяемых в соответствии с Методикой;
- 7) предложения по повышению результативности налоговых льгот либо их отмене в случае низкой результативности их предоставления.

Управление финансов администрации Карабашского городского округа осуществляет обобщение сведений, готовит сводную аналитическую записку и направляет ее заместителю главы Карабашского городского округа по финансам и экономике И.В.Тарасовой в срок до 1 сентября текущего года.

5. После согласования представленного Анализа по планируемым к предоставлению налоговым льготам с заместителем главы Карабашского городского округа по финансам и экономике, Управлением финансов готовит заключение и направляет его Главе Карабашского городского округа не позднее 1 сентября текущего года.

Заключение должно содержать:

- 1) наименование налога;
- 2) категории налогоплательщиков, которой планируется предоставить налоговые льготы;
- 3) способ предоставления налоговой льготы (освобождение от уплаты налога, снижение ставки по налогу и другое);
- 4) цель предоставления каждой налоговой льготы и влияние достижения указанной цели на социально-экономическое развитие Карабашского городского округа;
- 5) преимущества введения налоговой льготы над другими способами муниципальной поддержки;
- 6) расчет потерь местного бюджета в результате предоставления налоговых льгот по категориям налогоплательщиков;
- 7) расчет результативности планируемых к предоставлению налоговых льгот по категориям налогоплательщиков, определяемых в соответствии с Методикой.

6. Обобщенный Анализ налоговых льгот осуществляется Управлением финансов по данным налоговой и статистической отчетности.

После согласования представленного Заключения Главой Карабашского городского округа, Управление финансов разрабатывает проект нормативных

правовых актов о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты о местных налогах, и Глава округа выносит данный вопрос на рассмотрение в Собрание депутатов Карабашского городского округа.

Приложение 2
к Постановлению администрации
Карабашского городского округа
от «18» июля 2019г. № 676

Методика
расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению
льгот по местным налогам

1. Расчет результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам (далее именуется - расчет результативности налоговых льгот) осуществляется в разрезе налогов и категорий налогоплательщиков.

2. Под результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот, имеющих социальную направленность, понимается бюджетная результативность, рассчитываемая по формуле:

$$КБрэз^{соц} = \frac{\sum РБ}{\sum ПБ}$$

, где:

$КБрэз^{соц}$ - коэффициент бюджетной результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, имеющих социальную направленность, за отчетный (планируемый) период;

$\sum РБ$ - сумма необходимых для достижения этой же цели расходов местного бюджета в отчетном (планируемом) периоде;

$\sum ПБ$ - сумма потерь (планируемых потерь) местного бюджета от предоставления налоговых льгот, имеющих социальную направленность, за отчетный (планируемый) период, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$\sum ПБ = НБ \times (СНз - СНл) \times НО$$

, где:

$НБ$ - налогооблагаемая база;

$СНз$ - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

$СНл$ - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот, имеющих социальную направленность (при освобождении от уплаты налога принимает значение 0);

$НО$ - норматив отчислений налога в местный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

Если коэффициент бюджетной результативности предоставленных

(планируемых к предоставлению) налоговых льгот, имеющих социальную направленность, менее 1, то бюджетная результативность является низкой.

Расчет бюджетной результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, имеющих социальную направленность, составляется по форме, установленной в Приложении 1 к настоящей Методике.

Для целей настоящей Методики под отчетным периодом понимается год, предшествующий текущему финансовому году. Под планируемым периодом понимается год, с начала которого предполагается предоставление налоговых льгот.

Сумма потерь местного бюджета от предоставления налоговых льгот за отчетный период определяется по данным отчетности налогового органа (в том числе по форме 5-МН).

Сумма планируемых потерь рассчитывается самостоятельно.

Сумма необходимых для достижения этой же цели расходов местного бюджета рассчитывается самостоятельно исходя из расходов, необходимых на выплату социальной поддержки в том же объеме.

В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории налогоплательщиков расчет проводится в целом по всем категориям налогоплательщиков в разрезе налогов.

3. Под результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот, носящих инвестиционный характер, понимается совокупность бюджетной и экономической результативности налоговых льгот, носящих инвестиционный характер:

1) под бюджетной результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот, носящих инвестиционный характер, понимаются полученные и планируемые к получению дополнительные налоговые поступления в местный бюджет, которые связаны с использованием налоговых льгот.

Бюджетная результативность предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот организациям по категории плательщиков, которым представлена или планируется к предоставлению льгота, рассчитывается по следующей формуле:

$$КБ_{рез} = \Delta Пост / SUMП_{льг}, \text{ где:}$$

$КБ_{рез}$ - коэффициент бюджетной результативности предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот, носящих инвестиционный характер, за отчетный (планируемый) период;

$\Delta Пост$ - прирост налоговых поступлений в городской бюджет от категории плательщиков за отчетный (планируемый) период;

$SUMП_{льг}$ - сумма потерь городского бюджета от предоставления налоговых льгот за отчетный (планируемый) период, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$SUM\pi_{льг} = НБ \times (CH_3 - CH_{льг}) \times HO$$
, где:

НБ - налогооблагаемая база;

CH_3 - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

$CH_{льг}$ - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот (при освобождении от уплаты налога принимает значение 0);

НО - норматив отчислений налога в местный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Челябинской области, нормативно-правовыми актами Карабашского городского округа.

Если коэффициент бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот менее единицы, то бюджетная результативность налоговых льгот является низкой.

Расчет бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот организациям определяется в соответствии с приложением 2 к настоящей Методике.

В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории налогоплательщиков расчет проводится в целом по всем категориям налогоплательщиков в разрезе налогов;

2) под экономической результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот, носящих инвестиционный характер, понимается положительная динамика следующих показателей деятельности организаций:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг);

- прибыль до налогообложения;

- рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг);

- стоимость основных средств;

- инвестиции в основной капитал;

- фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава и внешним совместителям;

- среднесписочная численность работников.

Расчет экономической результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот определяется в соответствии с приложением 3 к настоящей Методике.

Если коэффициент экономической результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот менее 0,6, то экономическая результативность налоговых льгот является низкой.

Результативность налоговых льгот, носящих инвестиционный характер, рассчитывается как сумма коэффициентов бюджетной и экономической результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот, носящих инвестиционный характер (приложения 2, 3).

При этом если сумма коэффициентов бюджетной и экономической

результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот менее 1,6, то результативность налоговых льгот является низкой.

4. Под результативностью предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот прочим организациям понимается совокупность бюджетной и экономической результативности налоговых льгот, определяемая в соответствии с пунктом 3 настоящей Методики.

При этом если сумма коэффициентов бюджетной и экономической результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот менее 1,6, то результативность налоговых льгот является низкой.

к Методике расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам

Расчет

бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот, имеющих социальную направленность

По состоянию на _____ 20__ года

Управление финансов администрации Карабашского городского округа

Наименование налога _____

Наименование категории налогоплательщиков*	Сумма потерь (планируемых потерь) местного бюджета от предоставления налоговых льгот, тыс. рублей	Сумма необходимых для достижения этой же цели расходов местного бюджета в отчетном (планируемом) периоде	Коэффициент бюджетной результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, имеющих социальную направленность (графа 3/графа 2)
1	2	3	4

<*> В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории налогоплательщиков расчет проводится в целом по всем категориям налогоплательщиков в разрезе налогов.

Приложение 2
к **Методике** расчета результативности предоставленных и
планируемых к предоставлению льгот по местным налогам

Расчет

бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению
налоговых льгот, имеющих инвестиционную направленность
По состоянию на _____ 20____ года

Управление финансов и Управление экономики администрации Карабашского
городского округа

Наименование налога _____

Наименование категории налогоплательщиков <*>	Фактическое поступление налоговых платежей в местный бюджет за предшествующий отчетному период	Фактическое (планируемое) поступление налоговых платежей в местный бюджет за отчетный период	Прирост налоговых поступлений в местный бюджет (гр. 3 - гр. 2)	Фактическая (планируемая) сумма потерь местного бюджета от предоставления налоговых льгот	Коэффициент бюджетной результативности (гр. 4 / гр. 5)
1	2	3	4	5	6

<*> В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории налогоплательщиков расчет проводится в целом по всем категориям налогоплательщиков в разрезе налогов

Приложение 3

к **Методике** расчета результативности предоставленных и
планируемых к предоставлению льгот по местным налогам

Расчет

экономической результативности предоставленных налоговых льгот, носящих
инвестиционный характер

По состоянию на _____ 20____ года

Управление экономики администрации Карабашского городского округа

Наименование налога _____

Категория налогоплательщиков _____

N п/п	Наименование показателя	Факт за предшествующий отчетному период	Факт за отчетный период	Значение показателя (1, если рост показателя есть; 0, если роста нет)
1	2	3	4	5
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг)			
2.	Прибыль до налогообложения, тыс. рублей			
3.	Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг), процентов			
4.	Стоимость основных средств, тыс. рублей			
5.	Инвестиции в основной капитал			
6.	Фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава и внешним совместителям, тыс. рублей			
7.	Среднесписочная численность работников, человек			
8.	Итого	X	X	
	Коэффициент экономической результативности (Строка 8 гр. 5 / 7)	X	X	