



АДМИНИСТРАЦИЯ КАРАБАШСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.04.2016 № 176

г. Карабаш

Об утверждении муниципальной
Программы «Улучшение
условий и охраны труда в
Карабашском городском
округе на 2016-2018 годы»

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, руководствуясь законами Челябинской области от 29.09.2011г. № 194-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда», от 11.09.2001г. № 29-ЗО «Об охране труда в Челябинской области», руководствуясь Уставом Карабашского городского округа, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную Программу «Улучшение условий и охраны труда в Карабашском городском округе на 2016-2018 годы» (приложение).

2. Отделу организационно-контрольной работы администрации Карабашского городского округа (Бачурина Н.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Карабашского городского округа <http://www.karabash-go.ru> и обнародовать на информационных стендах.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Карабашского городского округа по инженерной инфраструктуре, строительству и архитектуре Кроткову О.Н.

4. Настоящее постановление распространяет свое действие на правоотношения возникшие с 1 января 2016 года.

Глава Карабашского
городского округа



О.Г. Буданов

Приложение
 Утверждена постановлением
 администрации Карабашского
 городского округа
 от 22.04.2016 № 176

**Паспорт
 муниципальной Программы Карабашского городского округа
 «Улучшение условий и охраны труда в Карабашском городском округе
 на 2016-2018 годы»**

Ответственный исполнитель Программы	Администрации Карабашского городского округа
Соисполнители Программы	Комиссия по делам несовершеннолетних администрации Карабашского городского округа отдел организационно контрольной работы администрации Карабашского городского округа
Подпрограмма Программы	-
Программно – целевые инструменты Программы	Отсутствуют
Основные цели Программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников в организациях, расположенных на территории Карабашского городского округа
Основные задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Специальная оценка условий труда на рабочих местах в учреждениях и предприятиях, расположенных на территории Карабашского городского округа, приведение их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда. - Совершенствование муниципальной правовой базы и методического обеспечения охраны труда. - Организация обучения по охране труда. - Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.
Целевые индикаторы и показатели Программы	<p>Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тысячу работающих, человек;</p> <p>Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1 тысячу работающих, человек</p>
Этапы и сроки реализации Программы	2016-2018 годы
Объемы бюджетных ассигнований Программы	Общий объем финансирования Программы за счёт средств местного бюджета: 2017 год – 60 000,0 рублей,
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1 тысячу работающих на 0,3 человека; - Снижение численности пострадавших в результате

несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тысячу работающих на 0,1 человека;
- Улучшение условий и охраны труда на территории Карабашского городского округа.

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Управление охраной труда в Карабашском городском округе осуществляется на основании норм Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Челябинской области, Карабашского городского округа.

С 1 января 2012 года вступил в силу Закон Челябинской области от 29.09.2011г. № 194-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда». Для осуществления переданных полномочий по охране труда в администрации Карабашского городского округа укомплектован штат из 1 должностного лица с финансированием из областного бюджета.

В целях обеспечения взаимодействия заинтересованных сторон по вопросам реализации государственной политики в сфере охраны труда на территории Челябинской области постановлением Губернатора Челябинской области от 10.04.2006г. № 94 «О создании межведомственной комиссии по охране труда в Челябинской области» в Карабашском городском округе создана и функционирует межведомственная комиссия по охране труда, в состав которой входят представители городских надзорных органов, специалисты предприятий и администрации Карабашского городского округа.

Анализ деятельности за 2014 - 2015 год по реализации переданных государственных полномочий в сфере охраны труда в городском округе, сбор и обработка информации о состоянии условий и охраны труда выполнены на основании данных отчетов работодателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа в следующих направлениях:

- 1) оказание методической помощи работодателям в совершенствовании работы служб охраны труда;
- 2) организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;
- 3) участие в установленном порядке в расследовании групповых несчастных случаев с тяжелыми последствиями, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом.

Неблагоприятные условия труда, подрывающие здоровье работников в процессе трудовой деятельности, производственный травматизм и профессиональные заболевания входят в ряд важнейших факторов, сокращающих продолжительность жизни населения Карабашского городского округа. Неудовлетворительные условия труда, связанные с износом основных производственных фондов, несовершенные технологии продолжают оставаться основной причиной формирования у работающих профессиональных заболеваний.

Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показывает:

2014 год – 3 случая, из них 1–групповой, 2–с легким исходом, из них– пострадавших при несчастном случае на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом – 4 с легким исходом;

2015 год – 3 случая, из них 1–групповой, 2 – с легким исходом, из них– пострадавших при несчастном случае на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом – 6 с легким исходом, 2 –со смертельным исходом.

Основными причинами производственного травматизма в организациях Карабашского городского округа являются:

- неудовлетворительная организация производства работ;
- нарушения трудовой и производственной дисциплины;
- недостатки в обучении по охране труда безопасным методам и приемам выполнения работ и проверке знаний требований охраны труда;
- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест;
- нарушения технологического процесса.

В целом ситуация в сфере охраны труда на предприятиях Карабашского городского округа продолжает оставаться не на должном уровне, поэтому требуется принятие дополнительных мер по ее улучшению.

В целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, развития имеющихся позитивных тенденций в сфере охраны труда необходима настоящая Программа, которая сформирована как единый комплекс взаимосвязанных организационных, методических, производственных, учебно-пропагандистских и других мероприятий. Улучшение условий труда, создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, наряду с другими факторами помогут улучшить демографическую ситуацию в Карабашском городском округе.

II. Основные цели и задачи Программы

Программа будет реализовываться в 2016 и плановом периоде 2017- 2018 годах.

Целью муниципальной программы является улучшение условий и охраны труда в

целях снижения профессиональных рисков работников в организациях, расположенных на территории Карабашского городского округа. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач муниципальной программы:

- специальная оценка условий труда на рабочих местах в учреждениях и предприятиях, расположенных на территории Карабашского городского округа, приведение их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

- совершенствование муниципальной правовой базы и методического обеспечения охраны труда;

- организация обучения по охране труда;

- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

Целевые индикаторы и показатели муниципальной Программы:

1. Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1 тысячу работающих на 0,3 человека:

2016 год -1,0

2017 год -0,7

2018 год - 0,4

2. Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тысячу работающих на 0,1 человека:

2016 год -0,33

2017 год -0,23

2018 год -0,13

III. Сроки и этапы реализации Программы

Программа реализуется в I этап.

Сроки реализации мероприятий Программы: 2016 - 2018 годы. Прекращение реализации мероприятий Программы осуществляется в случаях прекращения финансирования Программы или необоснованного не достижения целевых индикативных показателей.

IV. Система мероприятий Программы

Для достижения поставленной цели и решения задач муниципальной программы определена система мероприятий, увязанная между собой по срокам, ресурсам и ожидаемым результатам, представленная в приложении к Программе. Проведение мероприятий по данным направлениям позволит обеспечить выполнение индикативных показателей Программы.

Мероприятия Программы, исполнителями (участниками) которых являются объединения работодателей, а также заинтересованные организации,

осуществляются по согласованию с ними.

Особенностью Программы является организационно-методическая и координирующая направленность программных мероприятий.

V. Ресурсное обеспечение Программы

Источником финансирования мероприятий муниципальной программы являются средства местного бюджета. При определении финансового обеспечения реализации муниципальной программы учитывалась не только нормативная потребность, но и возможность финансирования мероприятий муниципальной программы с учетом ресурсных возможностей Карабашского городского округа.

Общий объем финансирования муниципальной программы в 2016 - 2018 годах на проведение мероприятий по улучшению ситуации в области охраны труда в Карабашском городском округе составит 60 000 тысяч рублей, в том числе по годам:

2017 год – 60 000,0

Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы представлено в разделе VIII муниципальной программы.

Методика оценки эффективности муниципальной программы представлена в разделе IX муниципальной программы. Реализация программных мероприятий не потребует привлечения внебюджетных средств, средств федерального бюджета и средств бюджета Челябинской области.

VI. Организация управления и механизм реализации Программы

Ответственным исполнителем муниципальной Программы «Улучшение условий и охраны труда в Карабашском городском округе на 2016-2018годы» является ведущий специалист охраны труда администрации Карабашского городского округа. Соисполнителями муниципальной программы являются: Комиссия по делам несовершеннолетних администрации Карабашского городского округа, отдел организационно контрольной работы администрации Карабашского городского округа.

Ведущий специалист охраны труда администрации Карабашского городского округа в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы:

- 1) организует реализацию муниципальной программы и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы и конечных результатов ее реализации, а также за эффективное использование бюджетных средств;
- 2) определяет формы и методы управления реализацией муниципальной программы;
- 3) осуществляет текущее управление реализацией муниципальной программы;
- 4) ежегодно уточняет с учетом выделяемых на реализацию муниципальной программы финансовых средств целевые индикативные показатели ожидаемых

результатов мероприятий муниципальной программы, затраты на программные мероприятия, механизм реализации муниципальной программы, состав исполнителей;

5) определяет механизм корректировки программных мероприятий и их ресурсное обеспечение в ходе реализации муниципальной программы;

6) размещение проекта муниципальной программы на официальном сайте в сети интернет для проведения публичных обсуждений, которые осуществляются в течении семи календарных дней;

7) Не позднее 1 декабря текущего финансового года, утверждает план реализации муниципальной программы по форме приложения №3 к Порядку, постановления администрации Карабашского городского округа от 16.09.2015 г. № 309 «О внесении изменений в постановление администрации Карабашского городского округа от 09.12.2013г. №452», и направляет в отдел экономического развития администрации Карабашского городского округа.

Охрана труда администрации Карабашского городского округа организует процедуру определения поставщика с дальнейшим заключением муниципального контракта на выполнение конкретных мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, контролирует исполнение контрактных обязательств, оплату выполненных обязательств, в рамках реализации Программы.

Ведущий специалист охраны труда администрации Карабашского городского округа ежегодно в срок до 1 февраля, представляет в отдел экономического развития администрации Карабашского городского округа отчет о реализации муниципальной программы.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется заместителем главы Карабашского городского округа по инженерной инфраструктуре, строительству и архитектуре.

VII. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации муниципальной программы ожидается (расчеты показателей проведены по значениям целевых индикаторов и показателей на 2015 год к прогнозу на 2018 год):

1) снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1 тысячу работающих на 0,3 человека;

2) снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тысячу работающих на 0,1 человека;

3) непосредственный финансовый эффект от выполнения Программы должен быть получен в организациях, где происходит улучшение условий и охраны труда, за счет сокращения непроизводственных затрат и повышения производительности труда. Количественная величина такого эффекта будет достоверно определена по фактическим результатам.

4) социальный эффект от реализации Программы проявится в увеличении числа рабочих мест, отвечающих требованиям охраны труда, в повышении социальной

защиты работников от профессиональных рисков и их удовлетворенности условиями труда.

Достижение цели и решение задач государственной программы оцениваются в соответствии с целевыми индикаторами показателями, представленными в таблице 1.

Таблица 1

Целевые индикаторы и показатели государственной программы

№ п/п	Целевые индикаторы и показатели	2014 (факт)	2015 (факт)	2016 (оценка)	2014 (прогноз)	2014 (прогноз)
1	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1 тысячу работающих, человек	0,82	1,3	1,0	0,7	0,4
2	Численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тысячу работающих, человек	0	0,43	0,33	0,23	0,13

VIII. Финансово – экономическое обоснование Программы

Общий объем средств, выделяемых из местного бюджета:

в 2017 году – 60 000,0 руб.,

Реализация проведения в администрации Карабашского городского округа в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, специальной оценки условий труда в 2017 году:

Средняя стоимость специальной оценки условий труда 1 рабочего места - 1 200,0 руб.

$50 \text{р/м} * 1200,0 = 60 000,0 \text{ руб.}$

Отделом по охране труда администрации Карабашского городского округа могут привлекаться средства внебюджетных источников для реализации программных мероприятий. При этом доля средств местного бюджета может быть снижена за счет внебюджетных средств.

IX . Методика оценки эффективности Программы

Настоящая методика предназначена для оценки:

- эффективности исполнения муниципальной программы (далее – МП);
- соответствия МП требованиям нормативно – правовой базы;

-определения рейтинга МП и принятия решений о необходимости внесения в них изменений и дополнений.

Определение рейтинга МП основано на бальной системе при расчете восьми критериев. При этом присвоенная бальная оценка аргументируется соответствующими структурными, экономическими, социальными и другими параметрами конкретных программ. Максимальная оценка по каждому критерию применяется равной 5 (пяти) баллам.

Критерии используются для оценки МП по следующим направлениям:

П1 – приоритетность для городского округа проблемы, прилагаемой для решения, в разрезе отраслевой принадлежности

(менее приоритета – 2 балла, приоритетна – 4 балла, наиболее приоритетна – 5 баллов).

* обратить внимание на наличие федеральной или областной МП аналогичной направленности (или с аналогичной подпрограммой).

П2 – охват исполнения программных мероприятий

(до 20% - 1 балл, от 20 – 40% - 2 балла, от 40 – 60% - 3 балла, от 60 – 80% - 4 балла, от 80 – 100% - 5 баллов).

$P2 = \text{кол-во мероприятий, которые исполнены и исполняются на момент оценки программы} \times 100\%$

общее количество мероприятий, запланированных программой.

П3 – удельный вес исполнения программных мероприятий от запланированных

(до 20% - 1 балл, от 20 – 40% - 2 балла, от 40 – 60% - 3 балла, от 60 – 80% - 4 балла, от 80 – 100% - 5 баллов).

$P3 = \text{мероприятия, которые исполнены на момент оценки программы} \times 100\%$
общее количество мероприятий, запланированных программой 2.

П4 – удельный вес финансового обеспечения МП от запланированного

(до 20% - 1 балл, от 20 – 40% - 2 балла, от 40 – 60% - 3 балла, от 60 – 80% - 4 балла, от 80 – 100% - 5 баллов).

$P4 = \text{общая сумма на которую профинансирована Программа на момент оценки} \times 100\%$

общая сумма финансирования Программы.

П5 – эффективность освоения денежных средств

(до 1 месяца – 5 баллов, от 1 – 2 месяцев – 4 балла, от 2 – 3 месяцев – 3 балла, от 3 – 4 месяцев – 2 балла, свыше 4 месяцев – 1 балл).

П6 – постановка в МП задач, условием решения которых является применения программно – целевого метода.

- цели и задачи, сформированные в МП, требуют межотраслевой, межведомственной координации работ, концентрации финансовых и материальных ресурсов – 5 баллов;

- в перечне мероприятий значительное количество их (свыше 25% от общего числа) представляют собой текущую деятельность органа местного самоуправления

и (или) муниципальных учреждений. Кроме этого часть мероприятий МП, независимо от их количества, дублируют мероприятия других МП, действующих на территории Карабашского городского округа;

- программный документ не соответствует критерию (для решения поставленных задач не требуется применения программно-целевого метода) – 1 балл.

П7 – организация управления и контроля за ходом реализации Программы.

Качество предоставляемой информации о выполнении МП за истекший период:

- информация полностью соответствует установленным требованиям и рекомендациям – 5 баллов;

- информация не содержит полного объема сведений, что затрудняет объективную оценку хода выполнения МП – 3 балла;

- информация не соответствует установленным требованиям и рекомендациям и материал должен быть переработан – 1 балл;

- выделенные средства частично оприходованы на мероприятия, не содержащиеся в программе – «минус» 30 баллов.

П8 - наличие софинансирования Программы из различных источников.

Программа предусматривает привлечение средств из различных источников, в том числе из бюджетов других уровней – 5 баллов, программа не предусматривает привлечения средств из различных источников – 3 балла).

П9 – удельный вес освоения денежных средств от фактического финансирования Программы за оцениваемый период.

П9 = общая сумма освоенных денежных средств на момент оценки Программы x 100%

общая сумма, на которую профинансирована программа на момент оценки (от 0 до 50% «минус» - 5 баллов, от 50 до 70% «минус» - 3 балла, от 70 до 90% «минус» - 1 балл, от 90 до 100% «минус» - 0 баллов).

Итоговый показатель рейтинга МП (Р)

$R = П1 + П2 + П3 + П4 + П5 + П6 + П7 + П8 + П9$

Р – от 10 до 20 баллов – низкий рейтинг

Р - от 20 до 30 баллов – средний рейтинг

Р - от 30 до 40 баллов – высокий рейтинг.

Приложение 1
к муниципальной Программе
«Улучшение условий и охраны труда
в Карабашском городском округе
на 2016 – 2018 годы»

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Сроки проведения	Наименование источника финансирования	Объем финансирования, рублей		
					всего	2016 год	2017 год
1	Проведение в администрации Карабашского городского округа в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, специальной оценки условий труда	администрация Карабашского городского округа	2017 год	местный бюджет	60 000,0	-	60 000,0
2	Обеспечение информирования муниципальных учреждений и работодателей, осуществляющих деятельность на территории Карабашского городского округа по вопросам охраны труда через средства массовой информации, и Интернет-ресурсы.	администрация Карабашского городского округа, отдел организационно-контрольной работы	2016 - 2018г.г.	без финансирования			
3	Развитие и ведение раздела «Охрана труда» по вопросам охраны труда на официальном сайте администрации Карабашского городского округа	администрация Карабашского городского округа, охрана труда	2016 - 2018г.г.	без финансирования			
4	Оказание методической помощи работодателям по вопросам труда и	администрация Карабашского	2016 -	без			

	специальной оценке условий труда	городского округа, охрана труда	2018г.г.	финансирования			
5	Проведение ежегодного мониторинга и анализа состояния условий и охраны труда на территории Карабашского городского округа	администрация Карабашского городского округа, охрана труда	ежекварталь но 2016 - 2018г.г.	без финансирования			
6	Организация подготовки и проведения мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда	администрация Карабашского городского округа, охрана труда	апрель ежегодно	без финансирования			
7	Организация и проведение при администрации Карабашского городского округа совещаний, семинаров по охране труда, в том числе специальной оценке условий труда	администрация Карабашского городского округа, охрана труда	2016 - 2018г.г.	без финансирования			
8	Осуществление мониторинга исполнения работодателями, осуществляющими деятельность на территории Карабашского городского округа законодательства об охране труда по вопросам применения труда лиц моложе 18 лет	администрация Карабашского городского округа, комиссия по делам несовершеннолетних	2016 - 2018г.г.	без финансирования			
9	Обеспечение работы межведомственной комиссии по охране труда в Карабашском городском округе	администрация Карабашского городского округа, охрана труда	ежекварталь но 2016 - 2018г.г.	без финансирования			
10	Организация обучения по охране труда руководителей и специалистов организаций бюджетной сферы в порядке, установленном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации	администрация Карабашского городского округа, охрана труда	2016 - 2018г.г.	без финансирования			