

## **Общественная экспертиза проекта федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

**Дата:** 04 сентября 2017 года

**Время:** 14:00 – 16:00

**Место проведения:** г. Екатеринбург, ул. Малышева, 101, к. 301

**Организаторы:** заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области, член Общественной палаты Российской Федерации В.И. Винницкий.

**Обоснование мероприятия:** Проект федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» находится в стадии разработки.

**Справка:** Проект закона подготовлен Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение протоколов совещаний у Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака от 05 августа 2014 года и от 16 января 2015 года. Ожидается, что в ближайшее время законопроект будет утвержден Правительством, а затем поступит в Госдуму. Предложения и замечания, поступившие в ходе экспертизы в Общественной палате Свердловской области, будут включены в резолюцию и направлены в Общественную палату Российской Федерации для дальнейшего обсуждения.

Разработанные Минстроем РФ положения призваны упорядочить взаимоотношения в сфере похоронного дела и погребения. Законодательство в данной сфере, как отмечают эксперты, сильно устарело – в данный момент отрасль регулирует закон, принятый в 1996 году.

Новый законопроект выделяет муниципальные и государственные кладбища. Таким образом, за содержание кладбищ отвечает уполномоченный орган, в ведении которого находится объект. Уполномоченный орган «вправе возложить на организацию или индивидуального предпринимателя, осуществляющих содержание кладбища, обязанность по подготовке могил, оказанию услуг по установке и демонтажу надгробных сооружений, а также оказанию услуг по уходу за местами захоронения». При этом лица, оказывающие услуги по содержанию кладбищ, не вправе оказывать ритуальные услуги.

Правила содержания кладбищ определяются уполномоченными органами в сфере похоронного дела в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и требованиями ФЗ. Контроль за содержанием кладбищ осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Отдельная статья законопроекта посвящена вероисповедальным кладбищам, к которым авторы законопроекта относят, в том числе «места захоронений на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или ином праве централизованным религиозным организациям или религиозным организациям, входящим в их структуру». В частности, для организации кладбища предусмотрено предоставление государственных и муниципальных земельных участков в безвозмездное пользование. Правила содержания данных кладбищ определяет уполномоченный орган при обязательном участии причастных религиозных организаций.

В частной собственности, согласно положениям законопроекта, могут находиться колумбарии («стены скорби» - в терминологии № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»), которые могут выполнять функции ограждения территории кладбища. В частных руках также могут находиться крематории и похоронные дома.

Проект закона содержит требования к благоустройству кладбищ, порядок их создания и ликвидации. Стоит отметить, что предыдущие версии законопроекта предполагали возможность повторного использования заброшенных могил. В обновленной редакции этого не предусмотрено. Вместе с тем законопроект вводит понятие «лицо, ответственное за место захоронения». Предполагается, что данная норма будет способствовать сокращению числа бесхозных могил.

Места под семейные (родовые) захоронения гражданам предлагается предоставлять исключительно на платной основе.

Законопроект закрепляет большой спектр полномочий в области похоронного дела и погребения за органами местного самоуправления. В частности, муниципальные власти будут устанавливать требования к организации похорон и оказанию ритуальных услуг, а также осуществлять контроль за их исполнением, вести реестр похоронных компаний.

Как и действующий закон, новые положения регулируют государственное попечение об умерших, не имеющих родственников, а также устанавливают перечень гарантированных услуг по погребению. В него входят оформление документов, предоставление и доставка гроба, транспортирование останков

умершего до места захоронения или в крематорий, захоронение останков умершего или кремация с последующей выдачей праха умершего.

Также предусмотрено социальное пособие на погребение, которое выплачивается лицу, взявшему на себя обязанность организации похорон. Его размер, как и сейчас, не должен превышать 4 000 рублей. Выплаты производятся за счет Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации.

В законопроекте детально проработано регулирование рынка ритуальных услуг. В частности, выделяется 12 видов таких услуг, в том числе подготовка тел умерших к погребению; продажа похоронных принадлежностей; подготовка могилы; уход за могилой; изготовление, установка и демонтаж надгробных сооружений; опайка цинковых гробов.

К каждому из видов деятельности предъявляются определенные требования. Так, например, законопроект запрещает продажу похоронных принадлежностей, а также организацию выставок похоронных принадлежностей на территории медицинских организаций и на расстоянии менее 50 метров от таких организаций.

Отдельная статья посвящена организации похорон. Данное понятие включает в себя «прием у лица, взявшего на себя обязанность по организации похорон, заказа на организацию похорон, обеспечение транспортирования останков умерших, подготовки тела умершего к погребению, погребения останков умершего».

Согласно законопроекту, услуга по организации похорон «предоставляется только **юридическими лицами**, заключившими соглашение с уполномоченным органом в сфере похоронного дела об осуществлении деятельности по организации похорон (далее - *специализированная служба* по вопросам похоронного дела), на основании договора на оказание услуг по организации похорон».

К данным специализированным службам предъявляется целый ряд требований, в том числе необходимость регистрации на территории субъекта, в котором планируется осуществлять деятельность, и включение в реестр специализированных служб, который находится в ведении муниципалитета. Стоит отметить, что более ранние редакции законопроекта предусматривали лицензирование похоронных организаций и передачу полномочий по контролю за данным бизнесом региональным властям.

Среди требований к специализированным службам также указано наличие материальной базы, работников, катафального транспорта.

Заключительные положения законопроекта вносят изменения в Кодекс об административных правонарушениях РФ. В частности, предусматривают появление новых статей – «Нарушение законодательства в сфере похоронного дела» и «Незаконные действия по получению и (или) распространению информации о смерти граждан (персональных данных)».

Также вносятся поправки в Земельный кодекс РФ (в части предоставления земельных участков в безвозмездное пользование религиозным организациям), законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О концессионных соглашениях», «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации».

Предполагается, что закон вступит в силу в 2020 году.

**Участники:** К участию в мероприятии приглашены представители органов государственной власти и местного самоуправления, представители организаций, предоставляющих услуги в сфере похорон и погребения, представители экспертного сообщества.

**Контактное лицо:** Кокарева Анастасия Александровна, (343) 371-57-49, [soeka@soeka.ru](mailto:soeka@soeka.ru).

**Тезисы Вашего доклада, предложения в итоговую резолюцию, а также информацию о готовности принять участие в заседании просим направить по факсу: (343) 371-57-49 или по электронной почте: [soeka@soeka.ru](mailto:soeka@soeka.ru) до 01 сентября 2017 года.**