



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » ИЮНЯ 20 17 г.

№ 4294п-П44

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О некоммерческих организациях"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.06.2017 Время 09:26
№207015-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 36 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 207015-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 1998, № 48, ст. 5849; 1999, № 28, ст. 3473; 2002, № 12, ст. 1083; № 52, ст. 5141; 2003, № 52, ст. 5031; 2006, № 3, ст. 282; № 45, ст. 4627; 2007, № 1, ст. 37, 39; № 10, ст. 1151; № 22, ст. 2562, 2563; № 27, ст. 3213; № 30, ст. 3753, 3799; № 48, ст. 5814; № 49, ст. 6039, 6061, 6078; 2008, № 20, ст. 2253; № 30, ст. 3604, 3616; 2009, № 23, ст. 2762; № 29, ст. 3582, 3607; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2526; № 30, ст. 3995; 2011, № 1, ст. 49; № 23, ст. 3264; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4568, 4587, 4590; № 45, ст. 6321; № 47, ст. 6607; 2012, № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4323; № 43, ст. 5787; 2013, № 7, ст. 609; № 27, ст. 3477; № 44, ст. 5630; № 52, ст. 6978; 2014, № 8, ст. 738; № 14,

ст. 1531; № 23, ст. 2932; № 30, ст. 4237; № 48, ст. 6639; 2015, № 1, ст. 58; № 10, ст. 1413; № 48, ст. 6707, 6724; 2016, № 1, ст. 56; № 5, ст. 559; № 22, ст. 3097; № 23, ст. 3303; № 27, ст. 4169, 4219, 4220; № 52, ст. 7498)

следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1. Настоящий Федеральный закон определяет особенности государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций, указанных в пункте 2 настоящей статьи, их правового положения, создания, деятельности и ликвидации как юридических лиц, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Правовое положение, порядок создания и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц регулируются главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон применяется к некоммерческим организациям, созданным на территории Российской Федерации в следующих организационно-правовых формах (типах):

ассоциации (союзы);

казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

общины коренных малочисленных народов Российской Федерации;

адвокатские палаты;

адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами;

нотариальные палаты;

фонды;

частные учреждения;

автономные некоммерческие организации;

религиозные организации.

В отношении общественных организаций и общественных движений настоящий Федеральный закон применяется в части, не урегулированной Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" и другими федеральными законами.

Особенности правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также некоммерческих организаций, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, могут определяться другими федеральными законами и иными правовыми актами.

Особенности создания и деятельности фондов отдельных видов и особенности управления ими могут устанавливаться федеральными законами о таких фондах.";

б) пункт 2¹ дополнить словами ", а также особенности контроля за их деятельностью";

в) пункт 2² после слов "структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций, " дополнить словами "а также особенности контроля за их деятельностью,";

г) пункт 3 признать утратившим силу;

д) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Действие пункта 6 статьи 2, статей 13¹, 28 и пунктов 3 - 16 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на религиозные организации.";

е) пункты 4¹ - 5 признать утратившими силу;

ж) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. Действие пункта 6 статьи 2, абзаца третьего пункта 1 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на созданные государственными корпорациями, государственными компаниями и публично-правовыми компаниями некоммерческие организации.";

2) в статье 2:

а) пункт 1 признать утратившим силу;

б) в пункте 2¹ слова "созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах" исключить;

в) пункт 3 признать утратившим силу;

г) в пункте 5:

в абзаце первом слово "отделения," исключить;

абзац второй признать утратившим силу;

3) статью 3 признать утратившей силу;

4) в статье 4:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 4. Особенности использования некоммерческими организациями средств индивидуализации";

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Некоммерческие организации используют средства индивидуализации в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящим Федеральным законом.";

в) пункты 1¹ и 2 признать утратившими силу;

г) пункты 3 и 4 изложить в следующей редакции:

"3. В наименованиях некоммерческих организаций не допускается использование наименований органов государственной власти, органов

местного самоуправления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, если иное не установлено федеральными законами, или наименований, сходных с указанными наименованиями до степени смешения. В наименованиях некоммерческих организаций, за исключением общественных организаций, являющихся политическими партиями, не могут содержаться слова "политическая партия", "партия" и образованные на их основе слова и словосочетания.

4. Включение в наименование некоммерческой организации официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, допускается в случаях, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации, либо в соответствии с разрешением, полученным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

д) в пункте 5:

в подпункте 5 слова "в силу закона" заменить словами "в случаях, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации,";

дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

"7) местных религиозных организаций в случае использования в наименованиях таких религиозных организаций полного наименования централизованной религиозной организации, указанной в подпункте 1 настоящего пункта, в структуру которой они входят.";

е) подпункт 1 пункта 6 изложить в следующей редакции:

"1) отзывом разрешения, указанного в пункте 4 настоящей статьи, по основаниям, установленным Правительством Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных федеральным законом, указами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации;"

ж) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8. Некоммерческая организация вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, а также собственную символику (эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги и гимны). Сведения о наличии печати, а также описание символики некоммерческой организации должны содержаться в ее уставе.

Символика некоммерческих организаций не должна совпадать с государственной символикой Российской Федерации, государственной символикой субъектов Российской Федерации, символикой муниципальных образований, федеральных органов государственной

власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, символикой иностранных государств, а также с символикой международных организаций.

В качестве символики некоммерческой организации не могут использоваться эмблемы и иные символы, описание которых ранее включено в устав существующей в Российской Федерации политической партии, а также эмблемы и иные символы организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации запрещена.

Эмблемы и иные символы некоммерческих организаций, осуществляющих приносящую доход деятельность, не могут быть тождественными или сходными до степени смешения с зарегистрированными товарными знаками или знаками обслуживания, принадлежащими другим юридическим лицам.

Символика некоммерческих организаций не должна порочить Государственный флаг Российской Федерации, Государственный герб Российской Федерации, Государственный гимн Российской Федерации, флаги, гербы и гимны субъектов Российской Федерации, муниципальных

образований, иностранных государств, религиозные символы, а также оскорблять расовые, национальные или религиозные чувства.";

5) статью 5 признать утратившей силу;

6) главу II признать утратившей силу;

7) наименование главы III изложить в следующей редакции:

"Глава III. Особенности государственной регистрации некоммерческой организации";

8) статью 13 признать утратившей силу;

9) в статье 13¹:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"Особенности государственной регистрации некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов могут устанавливаться другими федеральными законами.";

б) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"Документы, необходимые для государственной регистрации создаваемой некоммерческой организации (за исключением случаев создания некоммерческой организации путем реорганизации), представляются в уполномоченный орган или его территориальный орган не позднее чем через три месяца со дня принятия решения о создании такой организации.";

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Решение о государственной регистрации изменений, внесенных в устав некоммерческой организации, а также в сведения, указанные в пункте 1 статьи 5 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", принимается в том же порядке и в те же сроки, что и решение о государственной регистрации некоммерческой организации.

Перечень и формы документов, необходимых для внесения изменений в сведения, указанные в пункте 1 статьи 5 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", определяются уполномоченным органом. Документы, необходимые для внесения изменений в сведения, указанные в пункте 1 статьи 5 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", если иное не установлено настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами или иными правовыми актами, представляются в уполномоченный орган или его территориальный орган в течение одного месяца со дня наступления таких изменений.";

г) в пункте 5:

подпункт 1 дополнить словами "в двух экземплярах";

в подпункте 2 слова "учредительные документы" заменить словом "устав";

в подпункте 3 слова "учредительных документов" заменить словом "устава";

подпункты 4 - 6 признать утратившими силу;

д) пункт 6 признать утратившим силу;

е) в пункте 8:

в абзаце первом:

в первом предложении слова "сведения и документы, необходимые для осуществления регистрирующим органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц" заменить словами "указанное решение и документы, необходимые для внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующих сведений о некоммерческой организации";

второе и третье предложения изложить в следующей редакции:

"На основании указанных решения и документов регистрирующий орган в установленный Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" срок государственной регистрации вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись, содержащую соответствующие сведения о некоммерческой организации, и не позднее рабочего дня, следующего за днем истечения установленного для государственной регистрации срока, направляет в орган, принявший решение о государственной регистрации

некоммерческой организации, документы, связанные с внесением в единый государственный реестр юридических лиц соответствующих сведений о некоммерческой организации. Орган, принявший решение о государственной регистрации некоммерческой организации, не позднее трех рабочих дней со дня получения от регистрирующего органа документов, подтверждающих внесение в единый государственный реестр юридических лиц соответствующих сведений о некоммерческой организации, выдает их заявителю, а в случае государственной регистрации некоммерческой организации при ее создании - также свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации.";

10) статью 14 признать утратившей силу;

11) в статье 15:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 15. Требования к учредителям (участникам, членам) некоммерческой организации";

б) пункты 1, 1¹, 1³ и 2 признать утратившими силу;

в) пункты 3 и 4 изложить в следующей редакции:

"3. Учредитель некоммерческой организации может по своему усмотрению выйти из некоммерческой организации. Сведения об этом подлежат включению в единый государственный реестр юридических

лиц. Учредитель некоммерческой организации обязан уведомить некоммерческую организацию о своем выходе из нее.

Не допускается выход участников некоммерческой корпоративной организации из нее, в результате которого в такой организации не остается ни одного участника, либо влекущий нарушение установленных федеральными законами требований к минимальному числу участников корпоративной некоммерческой организации, а также выход из унитарной некоммерческой организации последнего или единственного учредителя, если осуществление деятельности унитарной некоммерческой организацией в таком случае становится невозможным.

При переходе права собственности на имущество частного учреждения другому лицу сведения о новом собственнике подлежат включению в единый государственный реестр юридических лиц. Выход учредителя без перехода права собственности на имущество частного учреждения новому собственнику не допускается.

4. В случаях, предусмотренных федеральным законом, в некоммерческую унитарную организацию могут быть приняты новые учредители. Сведения об этом подлежат включению в единый государственный реестр юридических лиц.

Условия и порядок приема в состав участников (членов) в некоммерческую корпоративную организацию и выхода из нее определяются уставом такой организации.";

12) статьи 16 - 17¹ признать утратившими силу;

13) в статье 18:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 18. Особенности прекращения деятельности некоммерческой организации";

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Некоммерческая организация ликвидируется по основаниям и в порядке, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами или иными правовыми актами.

Неоднократное непредставление некоммерческой организацией в уполномоченный орган или его территориальный орган в установленный срок сведений, предусмотренных статьей 32 настоящего Федерального закона, является основанием для обращения уполномоченного органа или его территориального органа в суд с заявлением о ликвидации данной некоммерческой организации.";

в) пункты 2 - 5 признать утратившими силу;

14) статьи 19 - 21 и 23 признать утратившими силу;

15) в статье 23¹:

а) в пункте 1:

в подпункте 1:

слово "учредительные" заменить словом "устав";

после слов "Конституции Российской Федерации и" дополнить словом "(или)";

в подпункте 4 слова "представлены не полностью либо" исключить;

в подпункте 5 слова "пунктом 1²" заменить словами "пунктами 1² и 1²⁻¹";

в подпункте 6 слова "учредительные документы" заменить словом "устав";

б) пункт 1¹ после слов "оформлены в ненадлежащем порядке" дополнить словами "либо представлены не полностью";

в) пункты 2 и 4 признать утратившими силу;

г) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Для устранения оснований, предусмотренных подпунктами 1 и 7 пункта 1 настоящей статьи, вызвавших отказ в государственной

регистрации некоммерческой организации, не требуется повторного принятия решения об учреждении некоммерческой организации, о ее реорганизации, ликвидации, о внесении изменений в ее устав или об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", если иное не вытекает из существа указанных решений и (или) не влечет необходимости принятия других решений.

Повторная подача заявления о государственной регистрации некоммерческой организации и вынесение по этому заявлению решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.";

16) в статье 24:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова "учредительными документами" заменить словом "уставом";

абзац второй признать утратившим силу;

в абзаце третьем слова "а в части учреждений, в том числе, отдельных типов" заменить словами "а также некоммерческие организации, созданные для осуществления деятельности в определенных сферах";

б) в пункте 2:

первое предложение изложить в следующей редакции:

"Некоммерческая организация может осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и если это соответствует данным целям при условии, что такая деятельность указана в ее уставе.";

абзац второй признать утратившим силу;

в) пункты 3 и 4 признать утратившими силу;

17) статью 25 признать утратившей силу;

18) статью 26 изложить в следующей редакции:

**"Статья 26. Источники формирования имущества
некоммерческой организации**

1. Источниками формирования имущества некоммерческой организации являются:

регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов);

добровольные имущественные взносы и пожертвования;

выручка от реализации товаров, работ, услуг;

доходы, получаемые от использования имущества, находящегося в собственности некоммерческой организации;

другие не запрещенные законом поступления.

Федеральными законами могут устанавливаться ограничения на источники доходов некоммерческих организаций отдельных видов (типов).

2. Источники формирования имущества, порядок регулярных поступлений от учредителей (участников, членов) определяются уставом некоммерческой организации.

3. Некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением частного учреждения, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью.

Наличие и достаточность имущества для осуществления некоммерческой организацией приносящей доход деятельности подтверждаются расчетом чистых активов такой организации. В случае если стоимость чистых активов некоммерческой организации становится ниже минимального размера уставного капитала, предусмотренного федеральным законом для обществ с ограниченной ответственностью, в течение шести месяцев она должна быть увеличена до соответствующей величины либо высшим органом некоммерческой организации должно

быть принято решение о прекращении осуществления такой организацией приносящей доход деятельности и внесении соответствующих изменений в устав некоммерческой организации.

Для целей настоящего Федерального закона порядок расчета стоимости чистых активов некоммерческой организации, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В качестве вклада учредителей (участников, членов) некоммерческой организации, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, в ее имущество могут быть внесены денежные средства, вещи, доли (акции) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, государственные и муниципальные облигации. Таким вкладом также могут быть подлежащие денежной оценке исключительные, иные интеллектуальные права и права по лицензионным договорам, если иное не установлено федеральными законами.

Денежная оценка неденежного вклада, вносимого в имущество некоммерческой организации, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, определяется решением

высшего органа некоммерческой организации. Учредители (участники, члены) некоммерческой организации в случае недостаточности имущества некоммерческой организации солидарно несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в пределах суммы, на которую превышена оценка имущества, внесенного в имущество некоммерческой организации.";

19) в статье 28:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 28. Особенности управления некоммерческой организацией";

б) пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1. В уставе некоммерческой организации должны определяться наименование, организационно-правовая форма, место нахождения некоммерческой организации, структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов некоммерческой организации, порядок принятия ими решений, предмет и цели деятельности, права и обязанности учредителей (участников, членов), источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в устав некоммерческой организации, порядок распределения имущества, оставшегося после ликвидации некоммерческой организации, и иные

положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Требования устава некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками, членами).

2. Если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами или иными правовыми актами, к исключительной компетенции высшего органа некоммерческой организации относится решение следующих вопросов:

определение приоритетных направлений деятельности некоммерческой организации, принципов образования и использования ее имущества;

утверждение и изменение устава некоммерческой организации;

определение порядка приема участников, членов в некоммерческую организацию и исключения из нее, если такой порядок определен федеральными законами или иными правовыми актами;

образование органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий, за исключением совещательных (консультативных) органов некоммерческой организации;

утверждение годового отчета и годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности некоммерческой организации, если уставом некоммерческой организации это не отнесено к компетенции иных органов управления некоммерческой организации;

принятие решений о создании некоммерческой организацией других юридических лиц, об участии некоммерческой организации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств некоммерческой организации, если уставом некоммерческой организации в соответствии с федеральными законами или иными правовыми актами это не отнесено к компетенции иных органов управления некоммерческой организации;

принятие решений о реорганизации и ликвидации некоммерческой организации (за исключением фонда), о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;

избрание ревизионной комиссии (ревизора) и назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора некоммерческой организации, если уставом некоммерческой организации в соответствии с федеральными законами или иными правовыми актами это не отнесено к компетенции иных органов управления некоммерческой организации.

Федеральными законами и уставом некоммерческой организации к исключительной компетенции высшего органа некоммерческой организации может быть отнесено решение иных вопросов.

Вопросы, отнесенные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами к исключительной компетенции высшего органа некоммерческой организации, не могут быть переданы им для решения другим органам некоммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Решение высшего органа некоммерческой организации может быть принято посредством заочного голосования, если это предусмотрено уставом некоммерческой организации.

Заочное голосование может быть проведено путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, обеспечивающей аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение.

Порядок проведения заочного голосования определяется уставом некоммерческой организации, который должен предусматривать обязательность сообщения всем учредителям (участникам, членам) некоммерческой организации или членам высшего коллегиального органа

некоммерческой организации предлагаемой повестки дня, возможность ознакомления всех учредителей (участников, членов) некоммерческой организации или членов высшего коллегиального органа некоммерческой организации до начала голосования со всеми необходимыми материалами и информацией, возможность вносить предложения о включении в повестку дня дополнительных вопросов, обязательность сообщения всем учредителям (участникам, членам) некоммерческой организации или членам высшего коллегиального органа некоммерческой организации до начала голосования измененной повестки дня, а также срок окончания процедуры голосования.

Решение высшего органа некоммерческой организации по вопросам его исключительной компетенции принимается большинством голосов. Федеральным законом или уставом некоммерческой организации могут быть предусмотрены случаи, когда решение принимается единогласно или квалифицированным большинством голосов.";

20) статьи 29 и 30 признать утратившими силу;

21) пункты 3³ - 3⁵, 5¹, 5², абзац первый пункта 7 и пункт 10 статьи 32 признать утратившими силу;

22) статью 33 признать утратившей силу;

23) пункт 2 статьи 34 признать утратившим силу.

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) пункты 2 - 5 статьи 1 Федерального закона от 26 ноября 1998 года № 174-ФЗ "О внесении изменений и дополнения в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 48, ст. 5849);

2) статью 1 Федерального закона от 8 июля 1999 года № 140-ФЗ "О внесении дополнения в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 28, ст. 3473);

3) пункт 2² статьи 17 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431);

4) абзацы третий, пятый, седьмой - десятый пункта 19 статьи 2 Федерального закона от 21 марта 2002 года № 31-ФЗ "О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 12, ст. 1093);

5) статью 3 Федерального закона от 28 декабря 2002 года № 185-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и о внесении дополнения в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5141);

6) пункты 6 и 8 статьи 3 Федерального закона от 10 января 2006 года № 18-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 3, ст. 282);

7) пункты 1 - 6 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 175-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об автономных учреждениях", а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 45, ст. 4627);

8) пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 276-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О порядке формирования и использования целевого капитала

некоммерческих организаций" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 39);

9) статью 3 Федерального закона от 17 мая 2007 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О банке развития" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 22, ст. 2563);

10) статью 19 Федерального закона от 26 июня 2007 года № 118-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 27, ст. 3213);

11) пункт 2 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 300-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6061);

12) статью 19 Федерального закона от 13 мая 2008 года № 68-ФЗ "О центрах исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 20, ст. 2253);

13) пункты 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 148-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3604);

14) подпункт "в" пункта 2 статьи 32 Федерального закона от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3616);

15) пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 3 июня 2009 года № 107-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" и статью 2 Федерального закона "О государственной службе российского казачества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 23, ст. 2762);

16) статью 43 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ "О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 29, ст. 3582);

17) пункт 4 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 29, ст. 3607);

18) пункты 2 - 7, 9, 10, 13, 15, 17 статьи 6 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 19, ст. 2291);

19) статью 1 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 437-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 49);

20) статью 2 Федерального закона от 4 июня 2011 года № 124-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и статью 7¹

Федерального закона "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 23, ст. 3264);

21) пункты 1 и 2 статьи 3 Федерального закона от 11 июля 2011 года № 200-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 29, ст. 4291);

22) статью 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 220-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4568);

23) пункты 2 и 3 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 239-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4587);

24) статью 2 Федерального закона от 11 февраля 2013 года № 8-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О некоммерческих

организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 7, ст. 609);

25) пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 236-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам символики некоммерческих организаций" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4237);

26) статью 4 Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 80-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 14, ст. 2020);

27) статью 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 225-ФЗ "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4351);

28) Федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 436-ФЗ "О внесении изменений в статью 29 Федерального закона

"О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 56);

29) статью 6 Федерального закона от 31 января 2016 года № 7-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 5, ст. 559);

30) пункт 1 Федерального закона от 30 марта 2016 года № 82-ФЗ "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 14, ст. 1912);

31) пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4305);

32) статью 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 286-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4219).

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Пункты 1 - 3¹ и 4 статьи 7¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях" сохраняют свое действие до вступления в силу федерального закона, регулирующего гражданско-правовое положение государственных корпораций.

3. Пункт 3² статьи 7¹ и пункт 9 статьи 7² Федерального закона "О некоммерческих организациях" сохраняют свое действие до вступления в силу федерального закона, регулирующего деятельность государственных корпораций, государственной компании по инвестированию временно свободных денежных средств.

Счетная палата Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять контроль за деятельностью государственных корпораций и государственных компаний.

4. Статьи 4, 9¹, 9², 13, 14 - 18, 19¹ - 21, 24, 26, 28 - 30, 32 и 33 Федерального закона "О некоммерческих организациях" в части правил, регулирующих правовое положение государственных (муниципальных) бюджетных и казенных учреждений, сохраняют свое действие до дня

вступления в силу федерального закона о государственных (муниципальных) учреждениях.

5. Структурные подразделения - отделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций, зарегистрированные в установленном порядке до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, продолжают осуществлять свою деятельность и их перерегистрации в связи со вступлением в силу настоящего Федерального закона не требуется.

6. В наименование отделения иностранной некоммерческой организации должно быть включено указание на то, что оно является структурным подразделением иностранной некоммерческой неправительственной организации, наименование иностранной некоммерческой неправительственной организации и страна ее происхождения.

7. Решение о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, зарегистрированного до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, а также в сведения, указанные в пункте 1 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", принимается федеральным органом

исполнительной власти, уполномоченным в сфере регистрации некоммерческих организаций.

8. Отделение иностранной некоммерческой неправительственной организации, зарегистрированное до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, может быть ликвидировано по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (в редакции настоящего Федерального закона) и другими федеральными законами, а также в случае:

ликвидации соответствующей иностранной некоммерческой неправительственной организации;

непредставления сведений, указанных в пункте 4 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (в редакции настоящего Федерального закона);

если его деятельность не соответствует целям, предусмотренным его уставом, а также представленным в соответствии с пунктом 4 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (в редакции настоящего Федерального закона) сведениям.

Заявление в суд о ликвидации отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, зарегистрированного до дня вступления в силу настоящего Федерального закона,

предъявляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере регистрации некоммерческих организаций.

9. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона к отделениям иностранных некоммерческих неправительственных организаций, зарегистрированным в установленном порядке до дня его вступления в силу, применяются нормы главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации об автономных некоммерческих организациях (за исключением пунктов 6 и 7 статьи 123²⁴), а также положения статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (в редакции настоящего Федерального закона) о структурных подразделениях иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

10. Положения Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (в редакции настоящего Федерального закона) не распространяются на садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (в части приведения в соответствие с новой редакцией Гражданского кодекса Российской Федерации)" (далее - проект федерального закона) подготовлен Министерством юстиции Российской Федерации в продолжение недавно состоявшейся реформы гражданского законодательства в части юридических лиц.

С 1 сентября 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ "О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", закрепивший в пункте 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) исчерпывающий перечень организационно-правовых форм, в которых могут создаваться некоммерческие организации (numerusclausus).

Вместе с тем Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Закон о некоммерческих организациях) не учитывает этот принцип и содержит повторы, пробелы и противоречия.

Закон о некоммерческих организациях (в редакции проекта федерального закона) содержит нормы, определяющие особенности государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций, их правового положения, создания, деятельности и ликвидации, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В частности, проект федерального закона определяет особенности государственной регистрации некоммерческих организаций, использования некоммерческими организациями средств индивидуализации, прекращения деятельности некоммерческих организаций.

Вместе с тем, имея в виду, что вопросы компетенции органов некоммерческих организаций и содержания их уставов не в полной мере урегулированы ГК РФ, в Законе о некоммерческих организациях (в редакции проекта федерального закона) содержатся положения, определяющие компетенцию высшего коллегиального органа некоммерческой организации и содержащие требования к ее уставу.

Учитывая, что в пункте 3 статьи 50 ГК РФ, содержащем исчерпывающий перечень организационно-правовых форм, в которых могут быть созданы юридические лица, отсутствуют отделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций, из Закона о некоммерческих организациях исключаются нормы об их государственной регистрации, ликвидации, отказе в государственной регистрации. При этом в статье 2 проекта федерального закона предусмотрены соответствующие переходные положения для созданных до вступления в силу проекта федерального закона отделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

Закон о некоммерческих организациях в редакции проекта федерального закона не охватывает общественные организации и общественные движения, являющиеся юридическими лицами, учитывая наличие Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", регулирующего в том числе отношения по их государственной регистрации. Работу по внесению соответствующих изменений в этой части планируется осуществить на следующем этапе гармонизации законодательства о некоммерческих организациях.

Закон о некоммерческих организациях в редакции проекта федерального закона не распространяется на государственные корпорации и государственные компании.

Вместе с тем в действующем законодательстве отсутствуют общие нормы, регулирующие гражданско-правовое положение государственных корпораций.

Кроме того, в настоящее время деятельность государственных корпораций, государственной компании по инвестированию временно свободных денежных средств регулируется статьями 7¹, 7² Закона о некоммерческих организациях, на что содержатся отсылки в федеральных законах, регулирующих положение государственных корпораций и государственной компании, в связи с чем требуется внесение изменений в эти федеральные законы.

В связи с этим во избежание пробелов в законодательстве в период внесения соответствующих изменений в законодательные акты, в переходных положениях к проекту федерального закона предусматривается, что пункты 1 - 3¹, 4 статьи 7¹ Закона о некоммерческих организациях сохраняют свое действие до вступления в силу федерального закона, регулирующего гражданско-правовое положение государственных корпораций, а пункт 3² статьи 7¹ и пункт 9 статьи 7² Закона о некоммерческих организациях - до вступления в силу федерального закона, регулирующего

деятельность государственной корпорации, государственной компании по инвестированию временно свободных денежных средств.

Учитывая, что действие Закона о некоммерческих организациях в редакции проекта федерального закона не распространяется на государственные (муниципальные) бюджетные и казенные учреждения, требуется принятие специального федерального закона, регулирующего их правовое положение.

При этом в переходных положениях к проекту федерального закона предусматривается, что нормы Закона о некоммерческих организациях в части государственных (муниципальных) бюджетных и казенных учреждений сохраняют свое действие до вступления в силу соответствующего федерального закона.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"

Реализация положений, предусмотренных федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях", не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не повлияет на достижение целей государственных программ.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О некоммерческих организациях"**

Нормативный правовой акт	Срок подготовки	Головной исполнитель	Соисполнители
Проект федерального закона "О государственных (муниципальных) учреждениях"	Декабрь 2018 г.	Минфин России	Минюст России
Проект федерального закона "О внесении изменений в федеральные законы в связи с принятием Федерального закона "О государственных (муниципальных) учреждениях"	Декабрь 2018 г.	Минфин России	Минюст России
Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения правового регулирования деятельности государственных корпораций, государственной компании по инвестированию временно свободных денежных средств)"	Декабрь 2017 г.	Минюст России	Минфин России



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"

Нормативный правовой акт	Срок подготовки	Головной исполнитель	Соисполнители
Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации" (в части дополнения пункта 5.2.29 (1) Положения о Министерстве финансов Российской Федерации полномочием по принятию порядка определения стоимости чистых активов некоммерческой организации, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности)	Декабрь 2017 г.	Минфин России	Минюст России
Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.08.2014 № 84н "Об утверждении Порядка определения стоимости чистых активов" (в части определения стоимости чистых активов некоммерческой организации, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности)	Декабрь 2017 г.	Минфин России	Минюст России





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 20 июня 2017 г. № 1291-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях".

2. Назначить Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Гальперина Михаила Львовича и статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Любимова Юрия Сергеевича официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях".

Председатель Правительства
Российской Федерации №1



Д.Медведев