



ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГАРИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

16.07.2021

№ 246

п.г.т. Гари

Об утверждении методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций, заключения об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Гаринского городского округа и заключения о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Гаринского городского округа

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Свердловской области от 14 июля 2014 № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», постановлением администрации Гаринского городского округа от 16.07.2021 г. № 245 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Гаринского городского округа и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Гаринского городского округа», руководствуясь Уставом Гаринского городского округа,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1) Методические рекомендации по составлению уведомления о проведении публичных консультаций, заключения об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Гаринского городского округа и заключения о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Гаринского городского округа (Приложение № 1).

2) Форму типового соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия (Приложение № 2).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Гаринского городского округа от 12.11.2019 № 467 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Гаринского городского округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Гаринского городского округа».

3. Настоящее постановление опубликовать (обнародовать).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава
Гаринского городского округа

С.Е. Величко

**Методические рекомендации
по составлению уведомления о проведении публичных консультаций,
заключения об оценке регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов Гаринского городского
округа и заключения о результатах экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов Гаринского городского округа**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с Законом Свердловской области от 14.07.2014 № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» (далее по тексту - Закон Свердловской области от 14.07.2014 № 74-ОЗ), постановлением администрации Гаринского городского округа от 16.07.2021 г. № 245 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Гаринского городского округа и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Гаринского городского округа» (далее по тексту – Порядок проведения ОРВ проектов актов и экспертизы актов), в целях совершенствования методологического обеспечения проведения оценки регулирующего воздействия (далее по тексту - ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов Гаринского городского округа (далее по тексту - проекты актов).

1.2. Методические рекомендации предназначены для применения Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов актов, органом местного самоуправления, отраслевым (функциональным) структурным подразделением администрации Гаринского городского округа, являющимся разработчиками проектов актов (далее по тексту - Разработчик) при проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов в части подготовки и размещения Разработчиками уведомлений о подготовке проекта акта, уведомлений о проведении публичных консультаций, сбора предложений в рамках публичных консультаций, формирования заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений.

1.3. Задачами ОРВ являются:

1) обоснование предлагаемого регулирования среди различных способов решения проблемы на основе сопоставления положительных и отрицательных последствий для участников отношений;

2) осуществление предварительного прогноза последствий и эффектов предлагаемого регулирования;

3) обеспечение обратной связи с участниками отношений на стадии подготовки проектов актов;

4) оценка возможных рисков в случае принятия проекта акта.

1.4. ОРВ основывается преимущественно на данных, опубликованных в открытых источниках, которые могут быть верифицированы (подтверждены) другими заинтересованными лицами. В уведомлении о проведении публичных консультаций и заключении об ОРВ Разработчиком указываются источники использованных данных.

1.5. Разработчиком проводится как качественная, так и количественная оценка издержек и выгод участников отношений, на регулирование которых направлен проект акта. Информация о видах воздействия, возникающих в связи с введением предлагаемого регулирования, которые не могут быть оценены количественно, также приводится в уведомлении о проведении публичных консультаций и заключении об ОРВ.

1.6. В целях обеспечения объективности ОРВ и повышения качества принятых решений Разработчик должен принимать необходимые меры для привлечения к публичному обсуждению проекта акта всех заинтересованных групп участников отношений.

2. УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

2.1. В соответствии с Порядком проведения ОРВ проектов актов и экспертизы актов Разработчик формирует уведомление о проведении публичных консультаций и размещает его с проектом акта и пояснительной запиской к проекту акта (при наличии) на официальном сайте администрации Гаринского городского округа [http:// www.admgari-sever.ru/](http://www.admgari-sever.ru/) (далее по тексту – официальный сайт), с целью проведения публичных консультаций, указывает сроки проведения публичных консультаций и сведения о разработчике проекта акта.

2.2. Уведомление о проведении публичных консультаций (далее по тексту - уведомление), в зависимости от степени регулирующего воздействия, должно содержать сведения, предусмотренные пунктом 14 Порядка проведения ОРВ проектов актов и экспертизы актов.

2.3. Информация, содержащаяся в уведомлении для проектов актов средней и высокой степени ОРВ:

1) в разделе 1. «Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу муниципального нормативного правового акта» и разделе 2. «Сведения о разработчике проекта акта» указывается полное наименование проекта акта, планируемый срок вступления в силу данного проекта акта с учетом времени, затраченного на проведение процедуры ОРВ, а также должны быть приведены подробные координаты разработчика;

2) в разделе 3. «Способ направления участниками публичных консультаций своих предложений» указывается «с использованием программных средств официального сайта»;

3) в разделе 4. «Степень регулирующего воздействия проекта акта» приводится результат отнесения проекта акта к высокой или средней степени

регулирующего воздействия согласно анализу, содержащихся в нем положений в соответствии с пунктами 2, 10 Порядка проведения ОРВ проектов актов и экспертизы актов.

В обосновании даются пояснения, по каким из предусмотренных оснований проводилось отнесение проекта акта к той или иной степени регулирующего воздействия.

Для проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия в обосновании приводятся формулировки конкретных положений или ссылки на структурные элементы проекта акта, содержащие такие положения, которые устанавливают ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности, а также устанавливающие ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом достаточно указать одно положение проекта акта, имеющее высокую степень регулирующего воздействия.

Для проектов актов, которые относятся к средней степени регулирующего воздействия, приводится краткое описание ранее предусмотренных нормативными правовыми актами обязанностей и ранее предусмотренной ответственности за нарушение нормативных правовых актов, со ссылкой на действующие нормативные правовые акты и положения проекта акта, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В случае, если внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты проводится в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие федеральному и региональному законодательству, но выбор или установление параметров регулирования в соответствии с законодательством отнесено к полномочиям органа местного самоуправления, то соответствующий проект акта относится к средней степени регулирующего воздействия.

В случае внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие действующему законодательству, в таблице поправок указываются конкретные ссылки на положения действующего законодательства, в соответствии с которыми вносятся изменения по всем изменяемым нормам.

В случае если проект акта разработан по основаниям, указанным в части второй пункта 16 Порядка проведения ОРВ проектов актов и экспертизы актов, дополнительно указываются конкретные ссылки на структурные элементы нормативных правовых актов и (или) иных документов, в соответствии с которыми вносятся изменения по всем изменяемым нормам.

Выявление в ходе анализа проекта акта положений более высокой степени регулирующего воздействия, чем та, что указана Разработчиком в уведомлении, является основанием для вывода Уполномоченным органом о несоблюдении

Разработчиком Порядка проведения публичных консультаций и подготовки заключений об ОРВ.

в пункте 4.3. «Срок проведения публичных консультаций» раздела 4. указывается количество дней в соответствии со степенью регулирующего воздействия проекта акта и сроками, определенными пунктами 10, 16 Порядка проведения ОРВ проектов актов и экспертизы актов;

4) в разделе 5. «Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы» должно быть обосновано существование проблемы, на решение которой направлено действие проекта акта, описаны негативные эффекты, связанные с существованием проблемы, риски и последствия сохранения текущей ситуации.

В пункте 5.1 проблема должна быть сформулирована и описана максимально конкретно. По возможности проблема должна быть оценена количественно с использованием данных из официальных и (или) иных опубликованных источников, которые могут быть верифицированы другими заинтересованными лицами. Желательным является подтверждение существования проблемы с использованием данных из нескольких независимых источников.

Не является проблемой отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы. Нормативное правовое регулирование является способом решения проблемы.

Наличие поручения о разработке проекта акта не является обоснованием наличия проблемы. Это управленческое решение, направленное на минимизацию влияния данной проблемы.

Проблемы выявляются в результате:

проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов - выявления несоответствия заявленных целей, действующих нормативных правовых актов фактическим результатам их реализации;

обращений граждан и организаций, свидетельствующих о наличии проблемы; при этом важно иметь в виду, что обращения могут быть как следствием наличия системной проблемы, так и частным случаем, когда предмет обращения не является проблемой изменения регулирования в целом;

данных органов государственного контроля (надзора), статистических данных о случаях причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, нанесения экологического ущерба;

данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных данных независимых исследований;

иных данных, подтверждающих наличие существования проблемы.

В пункте 5.2 необходимо указать негативные эффекты, связанные с наличием проблемы. Такие эффекты могут проявляться в следующем.

Высокие издержки применения участниками установленных процедур. Подтверждением наличия этого эффекта могут быть количественные оценки стоимости и продолжительности процедур, а также данные об обращениях граждан и организаций.

Недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка информации у участников отношений возможны такие негативные последствия, как возможность недобросовестного поведения более информированных участников отношений в отношении менее информированных участников отношений, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное размещение ресурсов и так далее.

Наличие прочих негативных эффектов для общества, в том числе для экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия, иных негативных эффектов.

Указываются иные негативные эффекты для общества в целом или отдельных групп участников отношений. Наличие таких негативных эффектов также должно быть подтверждено объективными данными;

5) в разделе 6. «Анализ муниципального опыта в соответствующих сферах деятельности» приводится описание примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в разных муниципалитетах с указанием на экономические, правовые, географические и иные особенности, включая определение проблем, на решение которых было направлено регулирование, оценку расходов участников деятельности и государства, показатели, по которым оценивалась эффективность установления обязательных требований, и результаты такой оценки;

6) в разделе 7. «Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области, администрации Гаринского городского округа» цели должны быть указаны максимально конкретно, соответствовать заявленным проблемам, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, и содержанию предлагаемого проекта акта. Точное соответствие заявленной цели проблеме является ключевым условием эффективности мер предлагаемого регулирования.

Формулировка цели должна позволять измерять степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности.

Формулировка цели должна оставлять свободу выбора средств и методов достижения требуемого результата и не должна предопределять выбор конкретного способа ее достижения.

В случае если проект акта разработан по основаниям, указанным в части второй пункта 16 Порядка проведения ОРВ проектов актов и экспертизы актов, дополнительно указывается, целью предлагаемого регулирования является обеспечение условий для осуществления мероприятий, реализация которых предусмотрена положениями нормативных правовых актов и (или) документов.

В пункте 7.2. должны быть указаны ожидаемые обозримые сроки достижения поставленных целей.

В пункте 7.3. указываются ссылки на конкретные положения проекта акта, направленные на достижение целей регулирования.

В пункте 7.4. приводится отдельно для каждой указанной цели. При обосновании необходимо указывать конкретные положения указанных документов;

7) при заполнении раздела 8. «Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы» необходимо учесть, что выбранный способ регулирования должен существенным образом снижать негативное воздействие проблемы в сфере регулирования (обеспечивать достижение целей регулирования).

В пункте 8.1. необходимо четко описать, в чем именно состоит предлагаемый способ регулирования: на какие отношения и каких именно участников отношений распространяется регулирование, какие требования к участникам отношений, видам деятельности устанавливаются (изменяются или отменяются) предлагаемым проектом акта, какие новые права возникают у участников отношений, каким образом они будут реализованы и какими механизмами соблюдение требований будет контролироваться. В данном пункте также приводится обоснование, почему из возможных способов решения проблемы был выбран именно предложенный. Наилучшим обоснованием является количественное сопоставление издержек и выгод различных способов решения проблемы. В отсутствие возможности провести соответствующие расчеты должны быть логически обоснованы сравнительные преимущества выбранного способа. Наиболее детальные обоснования предпочтительности выбранного способа требуются для проектов актов, обладающих высокой степенью регулирующего воздействия. Необходимо обосновать, что нужный результат не может быть получен при регулирующем воздействии меньшей степени регулирующего воздействия.

В пункте 8.2. приводится описание иных способов решения проблемы и достижения поставленных целей в том же формате, что и описание предлагаемого регулирования. Если иного, кроме предложенного разработчиком, способа достижения целей не существует (не приведено), то следует убедиться, что формулировка цели, не предопределяет выбор конкретного способа ее достижения.

Указываются причины невозможности устранения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства. Необходимо описать, как может развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (отразить базовый сценарий развития событий);

8) раздел 9. «Основные группы лиц, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием» заполняется по всем проектам актов Гаринского городского округа.

В пункте 9.1. указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Указание следует начинать с групп, которые непосредственно являются объектом регулирования (у которых возникают новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения). Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (граждан) той или иной

категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений и иные имеющиеся данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной однозначной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок с обоснованием методов получения таких оценок.

В пункте 9.2. приводится обоснованный прогноз изменения числа участников. В некоторых случаях возможна экстраполяция существующей динамики численности числа участников. Однако необходимо принимать во внимание те изменения, которые прямо следуют из предлагаемого регулирования, например, ужесточение требований к участникам определенного вида деятельности, вероятно, приведет к сокращению числа таких участников, даже если до введения регулирования их численность росла;

9) в пункте 10 «Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления Гаринского городского округа или сведения об их изменении, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» необходимо указать все функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления Гаринского городского округа, которые вводятся или изменяются, а также функции, которые могут привести к:

- росту или сокращению (экономии) расходов бюджетов бюджетной системы;

- дополнительным (за счет появления новых источников или за счет расширения доходной базы) или выпадающим (сокращению объемов поступлений налогов, сборов, неналоговых доходов) доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В пункте 10.2 кратко описывается порядок реализации соответствующих функций, каким именно органом они реализуются (будут реализовываться). Под порядком реализации функции в том числе понимаются постоянное наблюдение, выборочные проверки (документарные, выездные), анализ отчетности и (или) статистических данных, выдача разрешений, согласование, экспертиза, прием уведомлений и др.

В пункте 10.3 указывается количественная оценка расходов (возможных поступлений). При характеристике расходов выделяют единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

Виды единовременных и периодических расходов приводятся в соответствии с видами расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по выбору разработчика) с пояснениями (например, «расходы на содержание дополнительной численности инспекторов», «расходы на создание информационной системы мониторинга»).

Указанная оценка проводится в разрезе новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов, или организаций. Оценка расходов и возможных поступлений приводится в рублях в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов и возможных поступлений используются индексы-дефляторы. Данные о возможных поступлениях (доходах) представляются в разрезе администраторов доходов в соответствии с

бюджетным законодательством Российской Федерации, в которые отчисляются налоговые и неналоговые доходы, с корректировкой на объем выпадающих доходов, с указанием причин и объемов недополученных доводов (снижение ставок, введение налоговых льгот и налоговых вычетов).

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и доходов. При формировании сумм учитываются все виды влияния на доходы и расходы (например, итоговый объем доходом равен объему дополнительных доходов, уменьшенному на объем выпадающих доходов).

По каждой изменяемой функции необходимо указать изменение трудозатрат. Приводятся данные о совокупном изменении трудозатрат по всем органам, реализующим соответствующую функцию.

В случае появления новой функции указываются дополнительные трудозатраты по ее реализации. Не допускается указание, что введение новой функции не потребует дополнительных трудозатрат: любое новое действие, процедура, обязанность предполагают дополнительные трудозатраты. Прогноз трудозатрат на осуществление новой функции делается на основе оценки трудозатрат по аналогичным функциям и объему предполагаемой деятельности.

В данном разделе указываются также иные ресурсы, которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате появления (изменения) функций.

В пункте 10.4 приводятся иные имеющиеся сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В частности, в данном пункте указываются итоговое соотношение расходов и возможных поступлений, их соотношение по времени реализации нормативного правового акта (если указанные расходы и поступления неравномерны во времени; так, при высоких единовременных расходах первого года реализации проекта акта объем дополнительных доходов за трехлетний период может не превышать планируемый объем расходов);

10) в разделе 11 «Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимущества), а также порядок организации исполнения обязанностей и ограничений с учетом информации, представленной в пояснительной записке. Оценка расходов (выгод) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения регулирования» указывается информация по всем проектам актов Свердловской области. В данном разделе указывается оценка влияния проекта акта на совокупный уровень доходов и расходов всех участников отношений.

В пункте 11.1 приводятся группы участников отношений так, как они указаны в разделе 9 уведомления.

в пункте 11.2 указываются Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимущества), которые вводятся проектом акта, а также порядок организации исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений.

Порядок может предполагать технологические изменения деятельности участников отношений (например, использование новых технологий и (или) оборудования для выполнения требований), дополнительные информационные требования (например, предоставление отчетности, дополнительное информирование потребителей), ограничения по месту или времени осуществления деятельности (например, ограничения на реализацию некоторых видов товаров в определенных местах и (или) в определенный промежуток времени) и другое. Если порядок должен быть определен другим нормативным правовым актом, указывается необходимость принятия соответствующего акта.

В пункте 11.3 оценка расходов и доходов приводится в рублях в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов и доходов используются индексы-дефляторы. Для целей оценки доходов и расходов возможна группировка новых (изменяемых, отменяемых) обязанностей или прав, если выделение расходов и доходов по отдельному виду обязанностей не представляется возможным.

При характеристике расходов выделяют единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

При определении доходов и расходов следует использовать официальные статистические данные, данные опросов представителей соответствующих групп (в том числе информацию, полученную в ходе публичных консультаций), социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, а также иную релевантную информацию.

Для оценки расходов и доходов по каждой группе участников отношений и каждой категории требований определяются расходы и доходы «репрезентативного» участника, которые умножаются на число участников группы. Для периодических расходов принимается во внимание прогнозируемое изменение числа участников группы.

В случае отсутствия точных данных о количестве участников группы указываются расходы и доходы «репрезентативного» участника или интервал возможных доходов и расходов участника группы.

При необходимости допускается применять и иные методы расчетов с соответствующим обоснованием;

11) в разделе 12 «Оценка влияния на конкурентную среду в Гаринском городском округе» необходимо указать последствия воздействия принятия акта на конкуренцию в регулируемой отрасли и экономике региона в целом, в том числе на создание конкурентных преимуществ или ограничений для субъектов малого и среднего предпринимательства. Здесь должны быть приведены количественные оценки изменения структуры рынка, численности малых, средних и крупных компаний;

12) в разделе 13 «Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий» приводятся следующие данные:

оценка рисков решения проблемы предложенным способом (рисков, связанных с выбранным способом решения проблемы);

оценка рисков негативных последствий введения предложенного способа регулирования (влияние проекта акта на иные сферы, безотносительно того, направлен ли проект акта на решение проблем в данных сферах или нет).

В пункте 13.1 при оценке рисков решения проблемы предложенным способом, могут рассматриваться следующие виды рисков.

Риски несоответствия между предложенным способом регулирования и заявленными целями предложенного способа регулирования. Такие риски возможны, если предлагаемый проект акта направлен на решение части проблем (не всех выявленных проблем), при выработке решений наблюдается недостаток информации (возможно проанализировать не все аспекты проблемы), способ решения проблемы обозначен на этапе постановки задачи о ее решении (например, доведено поручение по решению проблемы конкретным способом) либо есть высокая вероятность изменения содержания проекта акта на дальнейших этапах прохождения. В качестве методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования рассматриваются мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу, «пилотному» внедрению (апробации) и иные методы в зависимости от причины возникновения данного риска.

Риски недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения проблемы. Данные риски могут быть вызваны как положениями иных нормативных правовых актов, так и неполным решением проблемы в рамках предложенного способа регулирования. Такие риски возможны и в тех случаях, когда отсутствует достаточная информация об оптимальных механизмах реализации (например, о наиболее оптимальных методах поддержки развития тех или иных предприятий, оптимальной организации процедур налогового администрирования). Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в обеспечении комплексного подхода к разработке решений выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в иные нормативные правовые акты, если такие изменения возможны) и использовании механизмов общественного мониторинга и контроля реализации нормативного правового акта (в том числе оценки фактического воздействия).

Риски невозможности обеспечения достаточного контроля соблюдения предлагаемых требований. Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочий по контролю), с отсутствием достоверной информации, а также с расходами на осуществление такого контроля. При анализе данных рисков рассматриваются как контроль за соблюдением предлагаемых требований государственными (муниципальными) органами, так и возможности общественного контроля, в том числе контроля саморегулируемыми организациями.

Риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров. Данные риски рассматриваются как в отношении ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) органов, так и в отношении ресурсного обеспечения иных участников отношений. Соответственно, в качестве механизмов по минимизации данных рисков рассматривается как выделение средств бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации, в том числе на обучение (если недостаток кадрового и ресурсного обеспечения выявлен в государственном секторе), так и мероприятия по обеспечению доступности кадровых и финансовых ресурсов для хозяйствующих субъектов (иных заинтересованных групп).

Риски несоответствия предложенного способа регулирования уровню развития или распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий. В случае выявления указываются и иные риски решения проблемы предложенным способом.

Риски негативных последствий реализации проекта акта рассматриваются с учетом рисков его реализации, приведенных выше. При анализе рисков негативных последствий от внедрения предлагаемого проекта акта рассматриваются следующие риски.

Риски для инвестиционного климата, связанные в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов.

Риски для развития малого и среднего предпринимательства, связанные прежде всего со стоимостью начала бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемых мер регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам.

Риски для состояния конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностями недобросовестной конкуренции.

Риски для безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля за качеством продукции непосредственно потребителями.

Риск для окружающей среды могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, вызванным вводимыми мерами государственного регулирования, а также недостижением планируемого уровня снижения такого воздействия (если именно на эту цель направлены меры государственного регулирования).

Социальные риски могут быть связаны как с возможным сокращением числа занятых и уровня заработной платы в той или иной сфере, так и с воздействием регулирования на социальное неравенство, бедность, миграционные процессы и иные социальные характеристики.

В рамках анализа рисков влияния предлагаемых мер государственного регулирования рассматриваются и иные возможные последствия, в том числе макроэкономические (влияние меры на экономический рост, производительность труда, инфляцию), производственные (выбор технологий), риски возможных коррупционных проявлений и иные риски.

В пункте 13.2 по каждому выявленному риску приводится оценка вероятности наступления риска. В случае отсутствия возможности расчета

точного значения указанной вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности (весьма вероятен, вероятен или маловероятен).

Допускается оценка степени контроля рисков в процентах.

В случае отсутствия возможности расчета точного значения указанной степени контроля допускается указание соответствующего интервала или оценочной характеристики: полный контроль (заявленные меры, направленные на минимизацию риска, позволяют полностью исключить его влияние либо его влияние будет стремиться к нулю); частичный контроль (заявленные меры частично способствуют снижению влияния риска); контроль отсутствует (меры отсутствуют либо не оказывают влияния на вероятность наступления риска и (или) степень влияния риска).

Наличие рисков решения проблемы предложенным способом либо рисков негативных последствий реализации проекта акта само по себе не является основанием для отклонения данной инициативы. В то же время при выявлении весьма вероятных рисков негативного воздействия проекта акта, степень контроля которых является частичной (либо контроль над которыми отсутствует), целесообразно рассмотреть возможные альтернативные способы решения проблемы. Если и после такого рассмотрения предложений способ решения проблемы является наилучшим, должно быть приведено соответствующее обоснование (со ссылкой на рассмотренные проблемы).

В пункте 13.3 при описании методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования указываются меры, направленные на снижение каждого выявленного риска. В данный раздел могут быть включены организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, мероприятия по мониторингу, иные меры. Для каждой заявленной цели регулирования указывается степень контроля рисков;

13) в разделе 14 «Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия» указываются все мероприятия, которые необходимы для достижения заявленных целей регулирования и прямо не прописаны в проекте акта, в том числе:

- разработка подзаконных актов, инструкций, методических указаний и (или) иных документов;
- создание новых органов, структурных подразделений;
- создание информационных ресурсов, баз данных;
- обучение сотрудников органов государственной власти и управления, иных участников отношений;
- мероприятия по доведению информации до участников отношений;
- иные мероприятия.

По каждому мероприятию должен быть описан измеряемый результат, сроки реализации, даны оценки необходимых финансовых ресурсов и источников финансирования;

14) в разделе 15 «Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения

предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения» указывается предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, наличие и сроки переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта.

Если отдельные положения проекта акта вступают в силу в разное время, приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу.

Если установлен переходный период и (или) отсрочка вступления в силу проекта акта, приводится обоснование необходимости такой отсрочки. Необходимость переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта допускается обосновывать необходимостью технологических, экономических, организационных и иных ограничений (указать, каких именно), не позволяющих группам участников отношений, включая органы государственной власти и местного самоуправления, немедленно приступить к исполнению новых обязанностей, значительными единовременными затратами участников отношений или бюджетной системы, необходимыми для реализации предлагаемого регулирования;

15) в разделе 16 «Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования» указываются количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют достижение целей регулирования, а также их прогнозные целевые значения. Показатели должны быть указаны по каждой цели.

В пункте 16.5 указываются способы расчета индикативных показателей. В случае если показатель прямо не рассчитывается статистическими органами, указываются способы расчета показателя и источники информации для его расчета, при этом необходимо оценить затраты на ведение мониторинга, включая затраты на сбор исходных данных и их обработку;

16) в разделе 17 «Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при проведении предлагаемого регулирования» указывается информация о положительных и негативных эффектах в обществе, которые могут возникнуть в связи с введением проекта акта в действие.

2.4. Информация, содержащаяся в уведомлении для проектов актов с низкой степенью ОРВ:

1) разделы 1 - 9 формы уведомления о проведении публичных консультаций для проектов актов с низкой степенью ОРВ соответствуют аналогичным разделам формы уведомления для проектов актов с высокой и средней степенью ОРВ.

В разделе 4 «Степень регулирующего воздействия проекта акта» для проектов актов, относящихся к низкой степени регулирующего воздействия, указывается, что проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1 и 2 пункта 10 Порядка проведения ОРВ проектов актов и экспертизы актов.

Выявление в ходе анализа проекта акта положений более высокой степени регулирующего воздействия, чем та, что указана Разработчиком в уведомлении, является основанием для вывода Уполномоченным органом о несоблюдении Разработчиком Порядка проведения публичных консультаций и подготовки заключений об ОРВ;

2) разделы 10, 11 и 12 формы уведомления о проведении публичных консультаций для проектов актов с низкой степенью ОРВ и методические рекомендации по их заполнению соответствуют разделам 13, 14 и 17 формы уведомления для проектов актов с высокой и средней степенью ОРВ.

2.5. В уведомлении о проведении публичных консультаций для проектов актов как с низкой, так и со средней и высокой степенями ОРВ также указываются источники использованных данных. Информация об источниках данных представляется в таком объеме и с такой степенью детализации, чтобы обеспечить возможность верификации (подтверждения) другими заинтересованными лицами.

2.6. К уведомлению о проведении публичных консультаций прилагается перечень вопросов для участников публичных консультаций, могут прилагаться аналитические, статистические материалы, сведения, которые позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3.1. Заключение об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение) подготавливается Разработчиком в сроки, предусмотренные пунктом 25 Порядка проведения ОРВ проектов актов и экспертизы актов.

3.2. Заключение представляет собой сводную информацию - анализ эффективности и целесообразности вводимого регулирования.

К заключению прилагаются:

- сводка предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта;
- обоснованная информация об учете или о причинах отклонения предложений, содержащихся в сводке предложений;
- протоколы согласительных совещаний (при их наличии).

Для составления заключения по разделам 1 - 16 проектов актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, по разделам 1 - 12 проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия, а также по разделам 1-8 проектов актов без стадии публичных консультаций необходимо руководствоваться положениями главы 2 настоящей Методики.

3.3. Информация, содержащаяся в заключении для проектов актов со средней и высокой степенью ОРВ:

1) раздел 17 заключения «Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)» заполняется в случае проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта акта.

Предварительная ОРВ проводится по решению руководителя (заместителя руководителя) Разработчика.

В пункте 17.1 указываются:

- организации, заключившие соглашение о взаимодействии при проведении ОРВ, извещаются и указываются в обязательном порядке;

- указываются извещаемые Уполномоченным органом, а также иные организации - потенциальные участники отношений, вводимых новым регулированием, извещаемые Разработчиком.

В пункте 17.2 указываются данные о количестве поступивших предложений, из них мнений о поддержке акта, а также информация об учете поступивших предложений;

2) заполнение раздела 18 «Сведения о проведении публичных консультаций» производится по итогам проведения публичных консультаций по проекту акта.

Указание информации в пункте 18.1 производится аналогично пункту 17.1 заключения.

В пункте 18.2 указываются данные о количестве поступивших предложений, из них мнений о поддержке акта, а также информация об учете поступивших предложений. При этом предложения сортируются на две группы: непосредственно по проекту акта и по сопроводительным документам, подготовленным в рамках ОРВ (уведомлению, пояснительной записке и прочим).

В пункте 18.3 указываются, какие нормы проекта акта были изменены по итогам оценки регулирующего воздействия, в том числе публичных консультаций, и каким образом это способствовало снижению избыточных административных барьеров и издержек;

3) в разделе 19 «Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования» Разработчик указывает любые дополнительные сведения, которые, по его мнению, подтверждают обоснованность предлагаемого регулирования, а также указывает о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, со ссылками на источники информации к методам расчетов (если применимо).

3.4. Заполнение формы заключения об ОРВ для проектов актов низкой степени регулирующего воздействия осуществляется аналогично форме заключения об ОРВ для проектов актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия. При этом разделы 12 - 14 формы заключения с низкой степенью соответствуют разделам 17 - 19 формы заключения с высокой и средней степенью регулирующего воздействия.

Заполнение формы заключения об ОРВ для проектов актов без стадии публичных консультаций осуществляется аналогично форме заключения об ОРВ для проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия. При этом разделы 1-8 формы заключения без стадии публичных консультаций соответствуют разделам 1, 2, 4, 5, 7, 8, 9, и 14 формы заключения с низкой степенью регулирующего воздействия соответственно.

3.5. В случае наличия разногласий Разработчика с участниками публичных консультаций они устраняются на согласительных совещаниях, проводимых Разработчиком, в сроки, установленные Порядком проведения ОРВ проектов актов и экспертизы актов.

3.6. При формировании сводки предложений Разработчик выгружает ее средствами официального сайта и дорабатывает путем расшифровки в полноценные предложения ответов участников публичных консультаций в автоматической опросной форме, объединений ответов, направленных одним и тем же участником публичных консультаций, схожих по существу (например, все ответы указывают на поддержку проекта акта участником публичных консультаций), а также включения предложений, полученных иным путем (например, в рамках очных обсуждений проекта акта).

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

4.1. Информация, содержащаяся в заключении о результатах экспертизы:

1) в разделе 1 «Общая информация» должны быть приведены сведения об оцениваемом нормативном правовом акте или группе актов.

Если оценивается группа актов, то должно быть приведено обоснование, почему группу актов необходимо рассматривать в совокупности. Обоснованием может быть указание на то, что положения нормативного правового акта более высокого уровня конкретизируются в нормативном правовом акте более низкого уровня, либо на то, что разными нормативными правовыми актами вводятся схожие, дополняющие друг друга или противоречащие друг другу права, обязанности и ограничения субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Если в отношении проекта нормативного правового акта проводилась оценка регулирующего воздействия, то информация вносится в соответствующее поле. Если проводится экспертиза группы актов, то вносится информация о проведении, либо отсутствии оценки регулирующего воздействия по каждому из рассматриваемых актов. Информация в соответствующих полях должна совпадать с информацией, приведенной в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

2) в разделе 2 ««Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления Гаринского городского округа, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом» приводятся группы участников экономических (общественных) отношений, интересы которых затронуты актом. К группам участников отношений могут быть отнесены:

а) субъекты предпринимательской деятельности либо группы таких субъектов (предприятия отдельных секторов экономики и организации социальной сферы; в зависимости от содержания регулирования рассматриваются сферы деятельности или рынки товаров и услуг; организации, ориентированные на экспорт или внутренний спрос; крупные, средние или

малые предприятия, индивидуальные предприниматели; юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие определенные виды деятельности (например, лицензируемой) и т.д.);

б) государственные и муниципальные органы (организации) могут быть разделены: по уровню власти (федеральные, региональные, органы местного самоуправления); по ведомственной принадлежности; по исполняемым государственным функциям и предоставляемым государственным или муниципальным услугам; по функциональным обязанностям отдельных групп должностных лиц и другим основаниям;

в) некоммерческие организации (в целом либо отдельные их группы);

г) население либо отдельные группы населения (например, специфическим экологическим рискам может быть подвергнуто население части городов либо сельских поселений, конкретных территорий; в зоне влияния негативных факторов могут находиться работники предприятий или организаций определенной сферы либо их часть; при выявлении негативных факторов, усугубляющих социальное неравенство и проблемы бедности, могут быть выделены граждане с низким уровнем доходов, безработные; домохозяйства, доходы которых близки к уровню бедности);

д) потребители могут быть разделены по территории проживания, возрасту, уровню располагаемого дохода, информационному обеспечению, образовательному и культурному уровню, этническому происхождению, исповедуемой религии, занятости и т.п.

По каждой группе приводится количественная оценка числа ее участников на момент проведения экспертизы нормативного правового акта Гаринского городского округа, а также данные об изменении числа участников с момента принятия нормативного правового акта Гаринского городского округа. Как минимум, должны быть указаны направления изменений: выросло, снизилось, осталось неизменным. Желательно привести количественную оценку изменений (на сколько выросло / снизилось число участников группы в абсолютных величинах и в процентном выражении).

В пункте 2.1 по каждой группе приводится количественная оценка числа ее участников на момент проведения экспертизы нормативного правового акта, а также данные об изменении числа участников с момента принятия нормативного правового акта. Как минимум, должны быть указаны направления изменений: выросло, снизилось, осталось неизменным. Желательно привести количественную оценку изменений (на сколько выросло (снизилось) число участников группы в абсолютных величинах и в процентном выражении).

В пункте 2.2 приводятся источники данных, на основе которых определен количественный состав группы участников отношений.

3) раздел 3 заключения «Оценка степени решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования» определяет, насколько в связи с принятием действующего акта фактически устранены проблемы и преодолены негативные эффекты, для решения которых он принимался.

Формулировка проблемы и описание негативных эффектов, связанных с ее существованием, должны совпадать с описанием проблемы и эффектов,

приведенных в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта акта, если для проекта акта проводилась оценка регулирующего воздействия. Если оценка регулирующего воздействия по проекту акта не проводилась, уполномоченный орган формулирует проблемы на основании имеющихся сведений и экспертной оценки.

В заключении приводится оценка степени решения проблемы и негативных эффектов, связанных с проблемой. Необходимо стремиться к проведению количественной оценки степени решения проблемы. Если для проекта акта проводилась оценка регулирующего воздействия, то сопоставляется текущее состояние проблемы с состоянием, описанным в момент проведения оценки регулирующего воздействия. Если, по мнению уполномоченного органа, в момент проведения оценки регулирующего воздействия, масштаб проблемы был оценен некорректно, это должно быть указано в заключении.

При выявлении причинно-следственной связи между текущим состоянием проблемы и регулированием, установленным действующим актом, можно опираться на данные исследований, мнение участников отношений (при этом необходимо учитывать, что имеется риск ошибки участников и/или преследования собственных групповых интересов), собственную экспертную оценку. Причинно-следственная связь между текущим состоянием проблемы и регулированием должна быть логически обоснована.

4) в разделе 4 заключения «Оценка бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления Гаринского городского округа» необходимо указать наименование всех функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления, которые реализуются во исполнение оцениваемого акта. Кратко описывается порядок реализации соответствующих функций, каким именно органом они реализуются.

По каждой реализуемой функции приводятся данные о затратах, связанных с ее реализацией. Виды единовременных и периодических расходов могут приводиться укрупненно в соответствии с видами расходов бюджетов бюджетной системы с пояснениями (например, расходы на содержание дополнительной численности инспекторов, расходы на создание информационной системы мониторинга и т.д.).

Для уровня муниципальных образований расходы определяются обобщенно для соответствующего уровня бюджетной системы (в графе «наименование органа» указывается «органы местного самоуправления» и т.п.). При оценке расходов (возможных поступлений) внебюджетных фондов приводится наименование внебюджетного фонда.

При определении расходов используются фактические данные о расходах в разрезе выполняемых функций. Если в системе учета органов исполнительной власти расходы на выполнение конкретной функции отдельно не выделяются, они должны быть определены как доля общих затрат органа. Должно быть приведено обоснование, почему именно такая доля общих затрат относится на выполнение данной функции (например, общая пропорция трудозатрат).

При оценке доходов учитываются:

1. прямые дополнительные доходы бюджетов (связанные, например, с повышением налоговых ставок, пошлин и т.д. либо неналоговые доходы, например, от приватизации имущества, плата за оказание муниципальных услуг);

2. косвенные дополнительные доходы бюджетов (связаны с ростом налоговой базы, например, если вследствие либерализации регулирования произошел дополнительный рост промышленного производства, данный рост сопровождался дополнительными доходами бюджетов по НДФЛ и т.д.);

3. выпадающие доходы (связанные со снижением налоговых ставок, введением льгот и т.д.).

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка расходов и доходов в год. Единовременные расходы и доходы делятся на количество лет действия регулирования с учетом индекса-дефлятора. При формировании сумм учитываются все виды влияния на доходы и расходы (например, итоговый объем доходов равен объему дополнительных доходов, уменьшенному на объем выпадающих доходов).

В заключении приводятся иные сведения о расходах и возможных поступлениях.

5) в разделе 5 Заключения «Оценка фактических расходов, выгод (преимуществ) субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений» указываются обязанности и ограничения, которые возлагаются на участников отношений нормативным правовым актом. Для каждой обязанности или ограничения необходимо указать группы участников отношений, которые затронуты регулированием, а также дать количественную оценку каждой группе. Указание следует начинать с групп, которые непосредственно являются объектом регулирования (у которых возникли новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения). Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (граждан) той или иной категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений и т.п. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной однозначной оценки количества субъектов возможно приводить интервальные оценки, обосновывая методы получения таких оценок.

Для каждой группы участников отношений, прямо или косвенно затронутых регулированием, приводится оценка расходов, связанных с выполнением обязанности. Оценка расходов приводится в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов используются индексы-дефляторы в соответствии с последним доведенным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

При характеристике расходов выделяют единовременные расходы - расходы, связанные с капитальными вложениями, разработкой информационных систем, разработкой внутренней нормативной документации, обучением и т.д. и периодические расходы - расходы на наем дополнительного персонала, на содержание и обслуживание техники и т.д.

Периодические расходы приводятся за год. Единовременные расходы приводятся с указанием времени их возникновения.

При определении расходов могут быть использованы официальные статистические данные (данные о зарплатах, численности работников, объемах производства и реализации определенных видов продукции и т.п.), данные опросов представителей соответствующих групп (в том числе информация, полученная в ходе публичных консультаций), социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, а также иная релевантная информация.

Для оценки расходов по каждой группе участников отношений и каждой категории требований определяются расходы «репрезентативного» участника, которые умножаются на число участников группы. Для периодических расходов принимается во внимание изменение числа участников группы за период действия регулирования. Уполномоченное подразделение может применять и иные методы расчетов с соответствующим обоснованием.

В пункте 5.7. необходимо дать описание издержек, для которых невозможно на основании имеющихся данных дать достоверную количественную оценку, но которые, по мнению уполномоченного органа, являются существенными.

В пункте 5.8. дается количественное описание выгод различных групп, затронутых регулированием. Необходимо дать как количественную оценку числа участников групп, получающих выгоды от регулирования, так и оценку выгод «репрезентативного» участника группы. Как и расходы, выгоды могут быть разделены на единовременные и периодические. Для тех выгод, которые не могут быть определены количественно, дается их качественное описание.

В пункте 5.9. приводится количественное сопоставление выгод и издержек для всех групп, затронутых регулированием. При невозможности корректного количественного сопоставления выгод и издержек (наличия значимых не оцененных количественно выгод и (или) издержек) приводится качественная оценка баланса выгод и издержек для каждой группы.

б) Раздел 6 заключения «Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования» должен содержать перечень фактических учтенных и неучтенных положительных и отрицательных последствий регулирования. Должны быть учтены как последствия, связанные с преодолением негативных эффектов от существования проблем, так и иные последствия. Целесообразно указать, какие последствия были учтены при разработке действующего акта, а какие не были.

Для каждого последствия регулирования приводятся группы, для которых они являются значимыми. Описание групп должно совпадать с выделением групп в разделе 2 заключения. Желательно привести количественные оценки как положительных, так и отрицательных последствий.

В пункте 6.5. указываются последствия воздействия принятия акта на конкуренцию в регулируемой отрасли и экономике муниципального образования в целом. Здесь должны быть приведены количественные оценки изменения структуры рынка, численности малых, средних и крупных компаний.

7) в разделе 7 «Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленного нормативным правовым актом организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов (поступлений) местного бюджета Гаринского городского округа» приводится характеристика реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, необходимых мероприятий, дается описание результатов реализации методов контроля и их соответствующая оценка.

8) в разделе 8 «Оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования» должны быть указаны количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют достижение целей регулирования. Показатели должны быть указаны по каждой цели. В случае, если проводилась оценка регулирующего воздействия проекта акта, показатели должны совпадать с показателями, указанными в заключении об оценке регулирующего воздействия.

По каждому показателю должны быть указаны значения на момент введения регулирования, текущее значение и значение, которое характеризует достижение цели (из заключения об оценке регулирующего воздействия).

9) в разделе 9 «Сведения о проведении публичного обсуждения нормативного правового акта и заключения», 10 «Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности» и 11 «Подготовленные на основе полученных выводов предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о внесении изменений в другие нормативные правовые акты, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов» приводятся общие выводы о том, была ли путем принятого регулирования решена проблема, достигнуты цели регулирования и был ли выбранный путь решения проблемы наилучшим (есть ли в нормативном правовом акте положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности).

ФОРМА
типового соглашения о взаимодействии при проведении оценки
регулирующего воздействия

СОГЛАШЕНИЕ

о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия
между администрацией Гаринского городского округа и

«__» _____ 20__ г.

п.г.т. Гари

Администрация Гаринского городского округа в лице главы Гаринского городского округа _____, действующего на основании Устава, принятого решением Думы от _____ № _____, именуемое в дальнейшем «Администрация», с одной стороны и

_____ в лице _____, действующего на основании _____, именуемое в дальнейшем «Организация» с другой стороны, а совместно именуемые Стороны, в целях повышения эффективности проводимой оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – проект акта), экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – действующий акт), заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие Сторон в целях обеспечения информационно-аналитической поддержки при проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы действующих актов.

2. Цели Соглашения

Настоящее Соглашение заключено в целях совершенствования организации и методологии проведения оценки регулирующего воздействия, выявления в проектах актов или действующих нормативных правовых актов положений, которые:

1) вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению;

2) способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

- 3) способствуют ограничению конкуренции;
- 4) приводят к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Свердловской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг.

3. Обязанности Сторон

3.1. Администрация:

- 1) обеспечивает направление уведомлений Организации о размещении проекта нормативного правового акта, либо проекта заключения о результатах экспертизы действующего акта, на официальном сайте Гаринского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) для проведения публичных консультаций;
- 2) рассматривает экспертные заключения Организации на проект акта при проведении оценки регулирующего воздействия;
- 3) рассматривает предложения по повышению эффективности регулирования определенной сферы общественных отношений, в результате оценки экспертизы действующего акта.

3.2. Организация:

- 1) осуществляет мониторинг информации о размещении проектов актов на официальном сайте;
- 2) в разумный срок рассматривает уведомление, о размещении проекта акта, подлежащего оценке регулирующего воздействия, на официальном сайте;
- 3) организует сбор информации по вопросам, поставленным в ходе проведения публичных консультаций, обобщает, и, на основе ее анализа, составляет экспертное заключение на проект акта, содержащее предложения и мотивированные замечания по проекту акта;
- 4) по запросу Администрации осуществляет мониторинг реализации действующих актов, и направляет предложения по повышению эффективности регулирования определенной сферы общественных отношений.

4. Права Сторон

4.1. Администрация вправе:

Направлять запрос в Организацию об осуществлении мониторинга реализации действующих актов в целях проведения экспертизы действующих актов.

4.2. Организация вправе:

- 1) осуществлять мониторинг реализации действующих актов в целях проведения экспертизы действующих актов;
- 2) формировать предложения по повышению эффективности регулирования определенной сферы общественных отношений;
- 3) размещать на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационные материалы о

деятельности организации и Администрации в сфере оценки регулирующего воздействия в рамках настоящего Соглашения.

5. Реализация Соглашения

Стороны в разумный срок определяют лиц, ответственных за взаимодействие в целях реализации настоящего Соглашения. Организация информирует Администрацию о таких лицах путем направления письма. Уведомление об ответственном лице Администрации производится путем размещения данной информации на официальном сайте.

6. Заключительные положения

6.1. Соглашение заключается на два года и вступает в силу с момента его подписания.

6.2. Если по истечении срока действия Соглашения ни одна из Сторон не выразила желание расторгнуть настоящее Соглашение, Соглашение считается пролонгированным на каждые последующие два года.

6.3. Возникающие споры и разногласия решаются путем переговоров.

6.4. Дополнения и изменения Соглашения, принимаемые по предложениям Сторон, оформляются в письменной форме и становятся его неотъемлемой частью с момента их подписания Сторонами.

6.5. Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из Сторон. При этом она должна письменно уведомить другую Сторону не менее чем за три месяца до предполагаемой даты прекращения действия Соглашения.

6.6. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

7. Реквизиты и подписи сторон

Администрация

Организация

