



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Пр-т Маяковского, д. 11, г. Краснокамск
Пермского края, 617060; тел./факс (34273) 7 30 59
E-mail: admkrasn@rambler.ru
ОКПО 04038198, ОГРН 1025901845661
ИНН / КПП 5916006578 / 591601001

14.03.2016 № 22-2016
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта, затрагивающего вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

Уполномоченный орган в соответствии с постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 19.03.2015 № 418 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) рассмотрел проект:

Решения Земского Собрания Краснокамского муниципального района «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Краснокамского муниципального района и Порядка подготовки документа планирования муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района».

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

подготовленный

Управлением развития инфраструктуры, ЖКХ, транспортного обслуживания и дорог администрации Краснокамского муниципального района.

(наименование отраслевого (функционального), органа администрации Краснокамского муниципального района, муниципального учреждения)

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта разработчиком порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению: идеи (концепции) проекта муниципального нормативного правового акта в сроки с 15 декабря 2015 г. по 30 декабря 2015 г., проекта муниципального нормативного правового акта с 10 ноября 2016 по 25 ноября 2016 г. по средствам их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://krasnokamskiy.com/> (в разделе «Оценка регулирующего воздействия. Публичные обсуждения проектов НПА»).

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта муниципального нормативно-правового акта была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, НО «Краснокамский фонд поддержки малого предпринимательства», Совета по малому предпринимательству при главе Краснокамского городского поселения, Краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», индивидуальных предпринимателей Андриевской А.В., Сидорова А.С., Бояршиновой Ф.Р., Новоселова С.М.

По результатам проведенных публичных консультаций по результатам обсуждения идеи (концепции) предложения от участников публичных консультаций не поступили.

По результатам проведенных публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций поступили замечания (предложения) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

В таблице ниже указаны предложения участников публичных консультаций и результат рассмотрения предложения разработчиком:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1	НО «Краснокамский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства» (А.М.Попов)	Не поступало	-
2	Совет по малому предпринимательству при главе г. Краснокамска (С.В. Неганова)	Не поступало	-
3	Краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (Д.В. Теплов)	Не поступало	-
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае (В.А. Белов)	Пункт 2.3 Порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Краснокамского муниципального района	Предложение учтено

Пермском крае (В.А. Белов)	автомобильным транспортом в границах Краснокамского муниципального района (далее – Порядок), который устанавливает перечень сведений, необходимых для указания перевозчиками в заявке на установление маршрута нужно привести в соответствие с ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 220-ФЗ от 13.07.2015 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 220-ФЗ), с учетом особенностей муниципальных маршрутов. Согласно п. 2.4. Порядка обязательным требованием для установления муниципального маршрута на территории Краснокамского района является наличие в схеме маршрута автовокзала г.Краснокамска. также, абз. 2 п. 2.4. Порядка устанавливает, что проект расписания движения транспортных средств по маршруту должен быть согласован с автовокзалом г. Краснокамска. Более того, согласно абз. 6 п. 2.10. Порядка уполномоченным органом решение об отказе в установлении нового маршрута принимается в случаях составления расписания движения транспортных средств по маршруту без согласования данного расписания с автовокзалом г. Краснокамска. В соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона № 220-ФЗ муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Согласно ч. 1 ст. 14 Закона № 220-ФЗ в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Исходя из норм Закона № 220-ФЗ установлением и изменением маршрутов, и тем самым, утверждением схем маршрутов, расписаний движения по ним транспортных средств, утверждением схемы остановочных пунктов ведает уполномоченный орган, в котором в соответствии с п. 1.4 Порядка является Управление развитие инфраструктуры, ЖКХ, транспортного обслуживания и дорог.	Предложение в части отклонено по следующим основаниям. Все существующие муниципальные маршруты в границах Краснокамского муниципального района имеют в схеме движения автовокзал (основание: пункт 19 Постановления Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Постановление № 112) – остановочный пункт размещается на территории автостанции, автовокзала, если общее количество отправляемых от остановочного пункта пассажиров согласно общему расписанию для всех маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен этот остановочный пункт, составляет от 250 до 1000 человек и более 1000 человек в сутки соответственно и максимальный интервал отправления транспортных средств по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок превышает 2 часа). Автовокзал г. Краснокамска расположен в центре города, в шаговой доступности от всех объектов инфраструктуры города. В соответствии с п. 2 Постановления № 112, автовокзалом признается объект транспортной инфраструктуры, включающий в себя размещенный на специально отведенной территории комплекс зданий и сооружений, предназначенных для оказания услуг пассажирам и перевозчикам при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа. Согласно п. 1 Типового положения об автобусном вокзале (автостанции) Министерства автомобильного транспорта РСФСР, утвержденного Приказом Минтранса РСФСР от 31.12.1981 N 200 (далее – Приказ № 200), автобусный вокзал организуется для обслуживания пассажиров
-----------------------------------	--	--

Ни каким третьим лицам Законом № 220-ФЗ полномочия по утверждению расписаний движения транспортных средств, схем маршрутов и т.д. не делегированы, в соответствии с чем обязательное согласование перевозчиками схем маршрутов и расписания движения по данным маршрутам не может иметь обязательный характер. Более того, необходимость прохождения муниципальных маршрутов через автовокзалы муниципальных образований Законом № 220-ФЗ не установлена.

В связи с этим необходимо исключить из Порядка требования, в соответствии с которыми предлагаемая схема маршрута должна содержать автовокзал г. Краснокамска, а также обязательное согласование расписания движения транспортных средств по маршрутам с автовокзалом г. Краснокамска (п. 2.4 и абз. 6 п. 2.10 Порядка)

и оперативного руководства автобусным движением, размещения служебных помещений эксплуатационной службы и помещений для отдыха водителей и кондукторов. Основными задачами автобусного вокзала (автостанции) являются организация работы билетных касс, камеры хранения ручной клади и багажа, справочной, эксплуатационно-линейной и других служб, призванных обеспечить удобства и культурное обслуживание пассажиров, а также осуществление контроля за соблюдением расписаний движения и принятие мер, в случае неприбытия автобуса согласно расписанию, для отправки пассажиров по приобретенным проездным билетам на автобусах других попутных рейсов или маршрутных таксомоторах (пункт 9 Типового положения). Согласно пункту 185 Приказа № 200 для централизованного контроля и управления движением автобусов пригородных и междугородных маршрутов на автовокзалах и пассажирских автостанциях организуется диспетчерская служба.

Автовокзал г.Краснокамска, согласно договорам с перевозчиками, оказывает услуги по продаже (в том числе предварительной) и бронированию билетов, услуги по информированию пассажиров, услуги по посадке пассажиров в автобус и осуществлению контроля наличия у пассажиров документов на проезд и провоз багажа, услуги по диспетчеризации автобусных перевозок, в том числе проставление в путевых листах водителей отметки фактического времени прибытия и отправления автобусов, другие услуги.

На основании вышеизложенного считаем включение автовокзала в схему движения муниципальных автобусных маршрутов необходимым для получения достоверной информации о срывах рейсов, нарушениях в соблюдении расписания, диспетчеризации автобусных перевозок, а также для предъявления единых требований к существующим, проходящим через автовокзал, и вновь установленным автобусным маршрутам.

Согласование расписания с автовокзалом считаем необходимым исключительно для уточнения времени отправления с посадочных платформ, при необходимости внесения незначительных корректировок предлагаемого расписания во времени, исходя из технической возможности автовокзала.

Требования о наличии в схемах движения автовокзала аналогичны требованиям к межмуниципальным

		автобусным маршрутам, согласно пункту 5.4 Закон Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края». Согласование расписания с автовокзалом считаем необходимым исключительно для уточнения времени отправления с посадочных платформ, при необходимости внесения незначительных корректировок предлагаемого расписания во времени, исходя из технической возможности автовокзала. Из абз. 6 п. 2.10 исключено основание для отказа в установлении нового маршрута без составления расписания движения транспортных средств по маршруту без согласования с автовокзалом г. Краснокамска
	П. 3.2 Порядка изложить следующим образом: «Изменение маршрутов осуществляется Уполномоченным органом с учетом потребности населения в перевозках, возможности обеспечения безопасных условий перевозок, а также с учетом предложений инициаторов изменения маршрута.»	Предложение учтено.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Разработчик, в п. 1.2. Отчета об оценке регулирующего воздействия (далее – Отчет) указал следующее наименование проекта муниципального нормативно-правового акта: «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам Краснокамского муниципального района и Методики по формированию тарифов на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах Краснокамского муниципального района». В процессе проведения публичных консультаций изменилось наименование проекта: «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Краснокамского муниципального района и Порядка подготовки документа планирования муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района».

Разработчик, в пункте 2.1. Отчета сообщил, что проблемой, на решение которой направлено правовое регулирование является «разрабатывается в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»». Однако, указанная информация в качестве проблемы скорее является не проблемой, а целью. Кроме этого, в п. 2.2. Отчета не дана характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы.

Таким образом, пункт 2.1. Отчета заполнен неверно.

Разработчик сообщил, что причинами невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления является: «данный вопрос находится в полномочиях органов местного самоуправления».

По мнению разработчика, предлагаемое правовое регулирование вводится в целях реализации полномочий по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации регулярных перевозок в границах Краснокамского района.

Разработчик указал, что Порядок установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Краснокамского муниципального района разработан в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ. Порядок подготовки документа планирования муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Краснокамского муниципального района разработан в соответствии с частью 4 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ.

Предлагаемое муниципальным нормативным правовым актом правовое регулирование не ухудшает условия для участников общественных отношений.

Предлагаемая дата вступления в силу муниципального нормативно-правового акта – январь 2017 года.

Потенциальными адресатами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели или уполномоченные участники договора простого товарищества, имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки или осуществляющих регулярные перевозки по данным маршрутам.

Альтернативные варианты решения проблемы разработчиком не определены.

Разработчик указал, что риски негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Разработчик сообщил, что предлагаемое правовое регулирование не приведет к изменению расходов (доходов) бюджета Краснокамского муниципального района, а также не устанавливает в отношении потенциальных адресатов правового регулирования дополнительных расходов (доходов).

По мнению уполномоченного органа, включение в схему движения муниципальных автобусных маршрутов автовокзала г. Краснокамска является обоснованным и соответствующим балансу интересов участников общественных отношений. Так, в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» порядок установления, изменения, отмены

муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Вышеуказанный закон не регулирует вопросы согласования схемы движения муниципальных маршрутов, а также включения того или иного остановочного пункта в схему движения.

Исходя из содержания вышеуказанного закона орган местного самоуправления определяет порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, в том числе совокупность юридических фактов, необходимых для установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов, оснований для отмены муниципальных маршрутов.

Вышеуказанный закон не содержит каких-либо ограничений для реализации органами местного самоуправления указанных полномочий.

В соответствии с пунктами 2, 19 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом» под автовокзалом понимается объект транспортной инфраструктуры, включающий в себя размещенный на специально отведенной территории комплекс зданий и сооружений, предназначенных для оказания услуг пассажирам и перевозчикам при осуществлении перевозок пассажиров и багажа, обеспечивающий возможность отправления более 1000 человек в сутки.

Остановочный пункт размещается на территории автостанции, автовокзала, если общее количество отправляемых от остановочного пункта пассажиров согласно общему расписанию для всех маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен этот остановочный пункт, составляет от 250 до 1000 человек и более 1000 человек в сутки соответственно и максимальный интервал отправления транспортных средств по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок превышает 2 часа.

Согласно информации, представленной разработчиком, поступившей от Автовокзала г. Краснокамска от 13.12.2016 г. общее количество отправляемых с автовокзала г. Краснокамска пассажиров согласно общему расписанию для всех маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен автовокзал г. Краснокамска составляет более 1000 человек в сутки (1396). Максимальный интервал отправления автобусов по муниципальным маршрутам № 195 (Краснокамск АВ – Ананичи) и № 196 (Краснокамск – АВ – Екимята) составляет более 2-х часов.

Таким образом, включение автовокзала в схему движения муниципального маршрута не противоречит требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Исходя из вышеуказанного, производным от наличия в схеме движения муниципального маршрута автовокзала г. Краснокамска является необходимость согласования проекта расписания муниципальных маршрутов с автовокзалом г.

Краснокамска, в целях установления технических, организационных возможностей для отправления пассажиров с платформ, которые предназначены для отправления нескольких маршрутов; исключением большого скопления пассажир на посадочных площадках; в целях упорядочения, корректировки (при необходимости) времени отправления автобусного транспорта, а также в целях соблюдения мер безопасности при отправке автобусов, являющимся основным принципом организации транспортного обслуживания населения, закрепленным в статье 3 Закона Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края».

На основании вышеизложенного, представленный проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Краснокамского муниципального района.

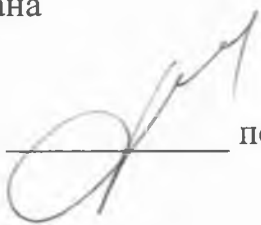
Учитывая наличие замечаний к заполнению документов по процедуре оценки регулирующего воздействия, рекомендуем разработчику обратить внимание на указанные в настоящем заключении замечания и в дальнейшем оформлять документы более качественно в соответствии с Порядком.

Вышеуказанный проект нормативно-правового акта подлежит принятию.

Должность руководителя
уполномоченного органа

Начальник

правового управления



подпись

Е.В.Амелина (Ф.И.О.)