

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая информация.

1.1. Разработчик - отдел развития предпринимательства, торговли и туризма администрации Краснокамского муниципального района.

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта администрации Краснокамского муниципального района (далее - правовой акт) - постановление администрации Краснокамского муниципального района «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района, утвержденную постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 08.12.2011 № 1295 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района» (в редакции от 12.08.2013 № 1359, 19.05.2014 № 642, 25.07.2014 № 1014, 23.03.2015 № 428, 27.07.2015 № 699, 09.10.2015 № 860)».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта 01.11.2016

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов - субъекты малого и среднего предпринимательства или их представители, планирующие разместить нестационарные торговые объекты.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты) - заведующий отделом развития предпринимательства, торговли и туризма администрации Краснокамского муниципального района Куличков Илья Игоревич, 8(34273)4-47-16, электронная почта: otd-ptt@rambler.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание –

Низкий уровень доступности социально значимых товаров и товаров первой необходимости в сельской местности и в периферийных районах городских поселений, обусловленный недостаточностью в обеспеченности населения торговыми объектами местного значения.

При этом размещение нестационарных торговых объектов по адресам ул. Калинина рядом с домом 9, ул. Энтузиастов рядом с домом 18 и ул. Коммунистическая между домами 216 и 24 противоречит требованиям

санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, а также норм градостроительной документации.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка –

Недостаточность в обеспеченности населения торговыми объектами местного значения приводит к дополнительным транспортным расходам населения сельской местности и периферийных районов городских поселений в связи с приобретением социально значимых товаров и товаров первой необходимости.

В случае предоставления прав на размещение нестационарных торговых объектов по адресам ул. Калинина рядом с домом 9, ул. Энтузиастов рядом с домом 18 будут нарушены права граждан на комфортные условия проживания. Предоставление прав на размещение нестационарных торговых объектов по адресу ул. Коммунистическая между домами 21б и 24 приведет к нарушению нормативно-правовых документов территориального развития.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления -

В соответствии со статьей 10 Федерального закона №381 от 28 декабря 2009 года «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается в порядке, установленном постановлением Правительства Пермского края от 11.08.2010 г. № 483-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов».

2.4. Иная информация о проблеме - отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования – повышения доступности товаров для населения сельской местности и периферийных районов городских поселений и формирование оптимальной торговой инфраструктуры на территории Краснокамского муниципального района, не противоречащей требованиям законодательства.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании, которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

– пункт 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009г. № 381-

ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- пункт 4.2 постановления Правительства Пермского края от 11 августа 2010 г. № 483-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов», Устав Краснокамского муниципального района;

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы – проект постановления вносит изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района (далее – Схема).

Предлагается дополнительно разместить 5 торговых объекта в Краснокамском городском поселении, в том числе две автолавки по продаже мясной и молочной продукции, два павильона по продаже смешанных товаров и киоск «Кофе с собой». Пять нестационарных торговых объекта, расположенных на территории Краснокамского городского поселения, переведены из категории «Летняя торговля» в категорию торговых объектов, осуществляющих круглогодично торговую деятельность. Из Схемы предлагается исключить три нестационарных торговых объекта:

- палатку по продаже бахчевых культур, расположенную по адресу Краснокамск, ул. Калинина дом 9. Объект находится в жилой зоне в непосредственной близости к многоквартирному дому, что противоречит санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

- павильон по оказанию услуг шиномонтажа, расположенный по адресу г. Краснокамск, ул. Энтузиастов, в районе дома № 18. Предложение исключить торговый объект было обосновано администрацией Краснокамского городского поселения тем, что в соответствии с Генеральным планом Краснокамского городского поселения, утвержденного Решением Думы Краснокамского городского поселения от 24.02.2010 № 183 павильон расположен в зоне многоквартирной жилой застройки. В соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25 сентября 2007г. № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарные классификации предприятий, сооружений и иных объектов» для станций технического обслуживания легковых автомобилей до 5 постов, а также мойка автомобилей до двух постов предусмотрена санитарно-защитная зона 50 м. В рассматриваемом случае расстояние от нестационарного торгового объекта (по оказанию услуг шиномонтажа) до жилой застройки не соблюдено.

- павильон по оказанию услуг шиномонтажа, расположенный по адресу г. Краснокамск, ул. Коммунистическая, между домами № 21б и № 24. Предложение администрации Краснокамского городского поселения об исключении торгового объекта обосновано тем, что в месте размещения нестационарного торгового объекта предусмотрено размещение автомобильной дороги в соответствии с Генеральным планом

Краснокамского городского поселения, утвержденного Решением Думы Краснокамского городского поселения от 24.02.2010 № 183.

Проект постановления предполагает включить в схему размещения нестационарных торговых объектов 1 павильон по продаже смешанных товаров в деревни Брагино (Оверятского городского поселения), 2 павильона на территории Майского сельского поселения (в деревни Конец-бор и в поселки Майский) и 5 нестационарных торговых объектов на территории Стряпунинского сельского поселения.

Иным способом решения проблемы может быть предоставление земельных участков под строительство стационарных торговых объектов. Однако строительство капитальных зданий требует вложение больших инвестиций с длительным сроком окупаемости, что является недоступным для большого количество субъектов малого и среднего предпринимательства. Реализация указанной альтернативы менее эффективна, чем предложенный вариант правового регулирования, так как ее реализация может привести к появлению дополнительных барьеров для входа на рынок розничной торговли новых участников, ограничит конкуренцию и приведет к повышению цен на товары розничного потребления.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации Краснокамского муниципального района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования - функции, полномочия, обязанности и права функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации Краснокамского муниципального района не затрагиваются.

6. Оценка расходов (доходов) бюджета Краснокамского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования – утверждение проекта постановления администрации Краснокамского муниципального района «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района, утвержденную постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 08.12.2011 № 1295 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района» (в редакции от 12.08.2013 № 1359, 19.05.2014 № 642, 25.07.2014 № 1014, 23.03.2015 № 428, 27.07.2015 № 699, 09.10.2015 № 860))» не повлечет изменений расходов бюджета Краснокамского муниципального района.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются хозяйствующие субъекты, основной или дополнительный вид деятельности которых розничная торговля.

Порядок, сроки и стоимость предоставления прав хозяйствующим субъектам на заключение договоров о размещение дополнительных нестационарных торговых объектов, определяются администрациями поселений, на территориях которых предусмотрено размещение торговых объектов. Новые обязанности и дополнительные расходы хозяйствующих субъектов, желающих разместить нестационарные торговые объекты, могут быть определены после проведения соответствующих конкурсных процедур.

В настоящее время договора на право размещения исключаемых торговых объектов из Схемы ни с кем не заключены, земельные участки, на которых должны размещаться исключаемые из Схемы торговые объекты, никому не предоставлены в аренду. Поэтому, исключение трех нестационарных торговых объектов из Схемы не приведет к дополнительным расходам и (или) каким-либо ограничениям для хозяйствующих субъектов.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования –

Существует средняя степень риска достижения заявленных целей правового регулирования не в полном объеме. Наличие нестационарного торгового объекта в Схеме недостаточно для фактического размещения павильона или киоска на той или иной территории. В целях повышения доступности товаров для населения сельской местности и периферийных районов городских поселений после утверждения предлагаемого проекта постановления необходимо провести комплекс мероприятий направленных на предоставление прав \хозяйствующим субъектам на размещение нестационарных торговых объектов, и обеспечить контроль за соблюдением условий договоров о размещение объектов, в том числе в части специализации торговых объектов.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия – опубликование внесения изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов Краснокамского муниципального района в установленном порядке.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

Заведующий отделом развития
предпринимательства, торговли и
туризма


Куличков И.И.