



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Пр-т Маяковского, д.11, г.Краснокамск
Пермского края, 617060; тел./факс (34273) 7 30 59
E-mail: admkrasn@rambler.ru
ОКПО 04038198, ОГРН 1025901845661
ИНН / КПП 5916006578 / 591601001

Начальнику управления
экономического развития
администрации Краснокамского
муниципального района
Е.А.Ларионовой

26.04.2017 № 16-закл.

На № _____ от _____

**ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта, затрагивающего вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

Уполномоченный орган в соответствии с постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 19.03.2015 № 418 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) рассмотрел проект:

Решения Земского Собрания Краснокамского муниципального района «Об утверждении Порядка формирования регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Краснокамского муниципального района».

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

подготовленный

Управлением экономического развития администрации Краснокамского муниципального района.

(наименование отраслевого (функционального), органа администрации Краснокамского муниципального района, муниципального учреждения)

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта разработчиком порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению: идеи (концепции) проекта муниципального нормативного правового акта в сроки

с 20 февраля 2017 г. по 07 марта 2017 г., проекта муниципального нормативного правового акта с 09 марта 2017г. по 24 марта 2017г., а также повторные публичные консультации с 28 марта 2017 г. по 11 апреля 2017 г. по средствам их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://krasnokamskiy.com/> (в разделе «Оценка регулирующего воздействия. Публичные обсуждения проектов НПА»).

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта муниципального нормативно-правового акта была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, НО «Краснокамский фонд поддержки малого предпринимательства», Совета по малому предпринимательству при главе Краснокамского городского поселения, Краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», предпринимателей Бояршиновой Ф.Р., Андриевской А.В., Новоселова С.М., Сидорова А.С., Мейтес В.И.

По результатам проведенных публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) предложения от участников публичных консультаций не поступали.

По результатам проведенных публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций поступили замечания (предложения) не поступали.

При составлении перечня поступивших предложений, в том случае если предложения не поступали, предлагаем указывать участников публичных консультаций, кому направлялись уведомления.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Разработчик, в пункте 2.1. Отчета сообщил, что проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в следующем. В целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения, уполномоченный орган местного самоуправления возможно определит или изменит вид перевозок на маршрутах с низким пассажиропотоком. С возникновением муниципальных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, уполномоченный орган местного самоуправления будет осуществлять контроль обоснованности затрат и устанавливать предельный тариф с последующей частичной компенсацией или без компенсации из бюджета. Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Для формирования и утверждения тарифа на таких маршрутах требуется принятие единого Порядка и/или Методики формирования таких тарифов. Однако, указанная информация в качестве проблемы скорее является не проблемой, а целью. Таким образом, проблема разработчиком сформулирована неверно, пункт 2.1. заполнен неверно.

Разработчик указал на наличие негативных эффектов, возникающих в связи

с наличием проблемы: законодательно регулируются только тарифы на перевозки на тех маршрутах, которые приняты регулирующими. Органу местного самоуправления необходимо будет предусматривать бюджетные ассигнования в бюджете на покрытие убытков от выпадающих доходов перевозчика от тарифа по регулируемому маршруту.

Иная информация о проблеме отсутствует.

Потенциальными адресатами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, вместимостью более 8 мест и допущенных до маршрутной сети.

Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативно-правового акта – июнь 2017 года.

По мнению разработчика, решение проблемы невозможно без вмешательства органов местного самоуправления, поскольку Порядком формирования тарифа устанавливаются единый состав затрат и их расчет. В связи с этим будет рассчитываться сумма компенсации перевозчику на покрытие убытков от выпадающих доходов от тарифа.

По мнению разработчика, предлагаемое правовое регулирование вводится в целях утверждения по инициативе уполномоченного органа местного самоуправления или перевозчика экономически обоснованного предельного тарифа на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам согласно Порядка формирования тарифа.

Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: пункт 17 ст. 14,15 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Разработчик сообщил, что представленное правовое регулирование, а именно Порядок формирования регулируемых тарифов на муниципальных маршрутах регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Краснокамского муниципального района будет единым методом расчета, установления, изменения, согласования и утверждения регулируемых тарифов на услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах двух и более поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района и предназначен для решения вопроса создания экономической заинтересованности перевозчиков в повышении эффективности использования своих ресурсов и снижения себестоимости оказываемых услуг. У уполномоченного органа появится контроль за обоснованностью затрат перевозчика. В связи с этим, повысится эффективность выделения бюджетных средств на покрытие убытков выпадающих доходов перевозчиков от тарифа. Для населения – доступность транспортных услуг.

Альтернативные варианты решения проблемы разработчиком не определены.

Разработчик сообщил, что с введением предлагаемого правового регулирования возникнут расходы бюджета Краснокамского муниципального района, связанные с покрытием убытков перевозчика от выпадающих доходов от тарифа, которые необходимо контролировать и снижать. Сумма расходов будет зависеть от количества регулируемых маршрутов и убытка перевозчика.

Разработчик в пункте 7.1. Отчета сообщил, что представленное правовое регулирование устанавливает новые обязанности или ограничения для потенциальных адресатов. Так, уполномоченный орган местного самоуправления ответственный за рассмотрение тарифа на регулируемых маршрутах, согласно утвержденного Порядка формирования предельных тарифов, обязан строго следовать такому Порядку и представлять проект на рассмотрение и утверждение тарифа на регулируемых маршрутах. Субъект Российской Федерации с переданными полномочиями по рассмотрению и утверждению тарифа на регулируемых маршрутах передает органу местного самоуправления каждый год и бюджетные ассигнования на выполнение этих полномочий. Однако, уполномоченный орган местного самоуправления ответственный за рассмотрение тарифа на регулируемых маршрутах не является потенциальным адресатом предлагаемого правового регулирования. Согласно пункту 1.4. Отчета потенциальными адресатами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, вместимостью более 8 мест и допущенных до маршрутной сети. Таким образом, пункт 7 Отчета заполнен неверно.

Разработчик указал, что риски негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Разработчиком дополнительно сообщено, что требуются иные необходимые мероприятия для достижения заявленных целей – проведение конкурентных способов на право заключения муниципального контракта по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым маршрутам в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

Разработчик указал на иные сведения, которые позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования – по результатам проведенных конкурентных способов и заключения контракта с победителем снизятся расходы бюджета, вызванные покрытием убытков перевозчика от выпадающих доходов от тарифа.

Разработчиком не заполнен пункт 9.1. «Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования» Отчета в соответствии с Порядком.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 5.1 Порядка разработчик после проведения мероприятий, указанных в разделе 4 Порядка, направляет в уполномоченный орган проект правового акта, отчет об оценке, свод предложений, **финансово-экономическое обоснование** и пояснительную записку к проекту правового акта.

В нарушение указанного пункта разработчиком **не было представлено** финансово-экономического обоснования рассматриваемого проекта.

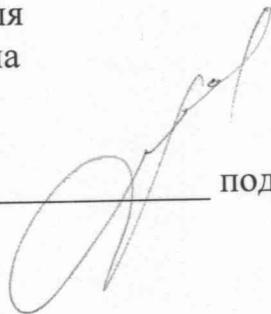
Требования к содержанию финансово-экономического обоснования установлены пунктом 3.1 Порядка.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 5.5 Порядка, разработчику представленного проекта муниципального нормативно-правового акта необходимо учесть вышеизложенные замечания уполномоченного органа.

После устранения замечаний разработчику необходимо направить проект муниципального нормативно-правового акта с приложением необходимых документов в уполномоченный орган.

Должность руководителя
уполномоченного органа

Начальник
правового управления



подпись

Е.В.Амелина (Ф.И.О.)