



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Пр-т Маяковского, д. 11, г. Краснокамск
Пермского края, 617060; тел./факс (34273) 7 30 59
E-mail: admkrasn@rambler.ru
ОКПО 04038198, ОГРН 1025901845661
ИНН / КПП 5916006578 / 591601001

21.10.2016 № 17-2016
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Уполномоченный орган в соответствии с постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 19.03.2015 № 418 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) рассмотрел проект:

Постановления администрации Краснокамского муниципального района «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района, утвержденную постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 08.12.2001 № 1295 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района».

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)
подготовленный

отделом развития предпринимательства, торговли и туризма администрации Краснокамского муниципального района.

(наименование отраслевого (функционального), органа администрации Краснокамского муниципального района, муниципального учреждения)

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта разработчиком порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Проект правового акта разработчиком направлен повторно, после устранения замечаний, изложенных в отрицательном заключении уполномоченного органа.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению: идеи

(концепции) проекта муниципального нормативного правового акта в сроки с 01 февраля 2016 г. по 15 февраля 2016 г., проекта муниципального нормативного правового акта с 28 июля 2016 по 11 августа 2016 г., повторно проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта с 06 октября 2016 по 20 октября 2016 года по средствам их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://krasnokamskiy.com/> (в разделе «Оценка регулирующего воздействия. Публичные обсуждения проектов НПА»).

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта муниципального нормативно-правового акта была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, НО «Краснокамский фонд поддержки малого предпринимательства», Совета по малому предпринимательству при главе Краснокамского городского поселения, Краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам проведенных публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) предложения от участников публичных консультаций не поступали.

По результатам проведенных публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций поступили замечания (предложения) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, администрации Краснокамского городского поселения.

В таблице ниже указаны предложения участников публичных консультаций и результат рассмотрения предложения разработчиком:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1	НО «Краснокамский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства» (А.М. Попов)	Не поступало	-
2	Совет по малому предпринимательству при главе г. Краснокамска (С.В. Неганова)	Не поступало	-
3	Краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (Д.В. Теплов)	Не поступало	-
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае (В.А. Белов)	В пункте 1.2. проекта Постановления указывается об исключении из раздела 1 «Краснокамское городское поселение» позиций 1.18. и 1.71. В	Предложения отклоняются. Администрация Краснокамского муниципального района (далее – Администрация) производила внесение изменений в схему размещения

		описании содержания предлагаемого правового регулирования (п. 4 отчета об оценке регулирующего воздействия) предлагается исключить 2 палатки по продаже бахчевых культур, расположенных в жилых зонах и два павильона по оказанию услуг шиномонтажа в связи с предоставлением земельных участков под жилую застройку. Вместе с тем, в силу ч. 6 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», п. 1.5 Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения. Аналогичная позиция также изложена в письме Минпромторга России от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 «О направлении методических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации» (далее – Письмо Минпромторга). Согласно Методическим рекомендациям внесение изменений в Схему размещения в части исключения мест размещения объектов не может повлечь за собой прекращение прав на размещение до предоставления компенсационного места и легальных оснований размещения на нем. Кроме того, в пункте 4 вышеуказанного Письма Минпромторга закреплён принцип «меняется место - сохраняется бизнес» для обеспечения возможности предпринимателю без потерь продолжать бизнес, если место размещения его нестационарного торгового объекта (далее – НТО) требуется для целей развития территории. Суть данного принципа - если место размещения НТО требуется для	нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района, утвержденную постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 08.12.2011 №1295 (далее – Схема), в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – Порядок). В Заключение указано, что Администрацией был нарушен п. 1.5. Порядка, на что сообщаем, что данные объекты были ранее учтены в Схеме в связи с чем, действия данного пункта не распространяет свою силу на действия Администрации. При внесении изменений в Схему Администрация обязана руководствоваться п. 4.1. Порядка, в том числе в соответствии подпунктом 4.1.4. Порядка вносить изменения при поступлении мотивированных предложений от исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с пунктом 4.4. Порядка, предложения о внесении изменений и дополнений в Схему по основаниям, указанным в пунктах 4.1.1, 4.1.2, 4.1.4, 4.1.6 - 4.1.8 Порядка, направляются в уполномоченный орган местного самоуправления, который в течение 30 дней со дня поступления предложений рассматривает их на предмет соответствия Порядку и принимает одно из следующих решений: - разработать проект о внесении изменений и(или) дополнений в Схему - в случае, если представленные предложения соответствуют Порядку; - отказать в принятии предложений с направлением письменного мотивированного ответа - в случае, если предложения не соответствуют Порядку. Поступившие в Администрацию предложения полностью соответствуют требованиям Порядка, в связи с чем Администрация не имеет возможности отказать в принятии предложений. Кроме того, действия Администрации не противоречат методическим рекомендациям по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации (письмо Минпромторга от 23.03.2015 №
--	--	---	---

		развития территории, то об этом заблаговременно уведомляется хозяйствующий субъект и ему, по согласованию с ним, предоставляется равноценное компенсационное место. Для реализации данного принципа органы местного самоуправления обязаны предложить хозяйствующему субъекту альтернативные варианты, равноценные по месту расположения, трафику, платы за размещение и прочим характеристикам. Договоры и иные документы, оформленные на прежнее место размещения, должны быть переоформлены соответствующим органом власти на компенсационное место. На основании вышеизложенного, в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности прошу Вас при утверждении постановления администрации Краснокамского муниципального района «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района», утвержденную постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 08.12.2011 № 1295 учесть требования федерального и регионального законодательства.	ЕВ-5999/08) так как внесение изменений в Схему: - не является основанием для расторжения договора аренды земельного участка; - не лишает предпринимателей права обратиться в Администрацию для дополнения в Схемы новыми объектами нестационарной торговли по усмотрению.
5.	Администрация Краснокамского городского поселения	Уточнить места расположение объектов 1.78., 1.83., 1.84., на схемах	Предложение принято

По результатам проведения повторных публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативно-правового акта предложения от участников публичных консультаций не поступали.

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

По мнению разработчика, предлагаемое правовое регулирование вводится в целях повышения доступности товаров для населения сельской местности и периферийных районов городских поселений и формирование оптимальной торговой инфраструктуры на территории Краснокамского муниципального района. не противоречащей требованиям законодательства.

Разработчик сообщил, что предлагаемые проектом муниципального нормативно-правового акта изменения правового регулирования связаны с низким уровнем доступности социально значимых товаров и товаров первой необходимости в сельской местности, предусматривающие негативные последствия в виде

дополнительных транспортных расходов населения сельской местности и периферийных районах городских поселений в связи с приобретением социально значимых товаров и товаров первой необходимости.

Кроме этого, разработчик указал, что размещение нестационарных торговых объектов по адресам: ул. Калинина рядом с домом 9, ул. Энтузиастов рядом с домом 18 и ул. Коммунистическая между домами 21б и 24 противоречит требованиям санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, а также нормам градостроительной документации.

Разработчик сообщил, что существует следующая характеристика негативных эффектов – недостаточность в обеспеченности населения торговыми объектами местного значения приводит к дополнительным транспортным расходам населения сельской местности и периферийных районов городских поселений в связи с приобретением социально значимых товаров и товаров первой необходимости.

В случае предоставления прав на размещение нестационарных торговых объектов по адресам: ул. Калинина рядом с домом 9, ул. Энтузиастов рядом с домом 18 будут нарушены права граждан на комфортные условия проживания. Предоставление прав на размещение нестационарных торговых объектов по адресу: ул. Коммунистическая между домами 21б и 24 приведет к нарушению нормативно-правовых документов территориального планирования.

Разработчик также указал, что утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Постановлением Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» относится к компетенции органов местного самоуправления.

Представленный проект муниципального нормативно-правового акта предусматривает внесение изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района.

В частности предлагается:

1. дополнительно разместить 5 торговых объекта в Краснокамском городском поселении;
2. дополнительно разместить 1 павильон по продаже смешанных товаров в Оверятском городском поселении;
3. дополнительно разместить 2 павильона на территории Майского сельского поселения;
4. дополнительно разместить 5 нестационарных торговых объектов на территории Стряпунинского сельского поселения;
5. перевести из категории «Летняя торговля» в категорию торговых объектов, осуществляющих круглогодично торговую деятельность 5 нестационарных торговых объекта;
6. исключить из схемы размещения нестационарных торговых объектов палатку по продажи бахчевых культур, расположенную в жилой зоне в непосредственной близости к многоквартирному дому, что противоречит санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам;
7. исключить из схемы размещения нестационарных торговых объектов 2

павильона по оказанию услуг шиномонтажа.

По исключению павильона по оказанию услуг шиномонтажа, расположенный по адресу: г. Краснокамск, ул. Энтузиастов, в районе дома № 18 разработчик сообщил следующее.

Предложение об исключении указанного торгового объекта поступило от администрации Краснокамского городского поселения, в связи с тем, что в соответствии с Генеральным планом Краснокамского городского поселения, утвержденным решением Думы Краснокамского городского поселения от 24.02.2010 № 183 павильон расположен в зоне многоквартирной жилой застройки. В соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарные классификации предприятий, сооружений и иных объектов» для станций технического обслуживания легковых автомобилей до 5 постов, а также мойка автомобилей до двух постов предусмотрена санитарно-защитная зона 50 м. В рассматриваемом случае расстояние от нестационарного торгового объекта (по оказанию услуг шиномонтажа) до жилой застройки не соблюдено.

По исключению павильона по оказанию услуг шиномонтажа, расположенного по адресу: г. Краснокамск, ул. Коммунистическая, между домами № 216 и № 24 разработчик сообщил следующее.

Предложение об исключении указанного торгового объекта поступило от администрации Краснокамского городского поселения, в связи с тем, что в мете размещения нестационарного торгового объекта предусмотрено размещение автомобильной дороги в соответствии с Генеральным планом Краснокамского городского поселения, утвержденным решением Думы Краснокамского городского поселения от 24.02.2010 № 183.

Разработчик посчитал, что иным (альтернативным) способом решения проблемы может быть предоставление земельных участков под строительство стационарных торговых объектов. Однако для строительства капитальных зданий требуется вложение больших инвестиций с длительным сроком окупаемости, что является недоступным для большого количества субъектов малого и среднего предпринимательства. Реализация указанной альтернативы менее эффективна, чем предложенный вариант правового регулирования, так как ее реализация может привести к появлению дополнительных барьеров для входа на рынок розничной торговли новых участников, ограничит конкуренцию и приведет к повышению цен на товары розничного потребления.

Предлагаемые изменения, по мнению разработчика, не ухудшают условия для участников общественных отношений.

Потенциальными адресатами являются субъекты малого и среднего предпринимательства или их представители, планирующие разместить нестационарные торговые объекты.

Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативно-правового акта - 01 ноября 2016 года.

Разработчик указал, что риски негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Разработчик сообщил, что предлагаемое правовое регулирование не приведет к изменению расходов бюджета Краснокамского муниципального района. Совокупные доходы бюджетов поселений от использования муниципальной собственности могут увеличиться на 61 854,53 рублей (минимум). Порядок, сроки и стоимость предоставления прав хозяйствующим субъектам на заключение договоров о размещении дополнительных нестационарных торговых объектов, определяются администрациями поселений, на территории которых предусмотрено размещение торговых объектов. Новые обязанности и дополнительные расходы хозяйствующих субъектов, желающих разместить нестационарные торговые объекты, могут быть определены после проведения соответствующих конкурсных процедур. В настоящее время договора на право размещения исключаемых торговых объектов из Схемы ни с кем не заключены, земельные участки, на которых должны размещаться исключаемые из схемы торговые объекты, в аренду никому не предоставлены, поэтому исключение трех нестационарных торговых объектов из схемы не приведет к дополнительным расходам и (или) каким-либо ограничениям для хозяйствующих субъектов.

Разработчик сообщил, что существует средняя степень риска достижения заявленных целей правового регулирования не в полном объеме. Наличие нестационарного торгового объекта в схеме недостаточно для фактического размещения павильона или киоска на той или иной территории. В целях повышения доступности товаров для населения сельской местности и периферийных районов городских поселений после утверждения предлагаемого проекта постановления необходимо провести комплекс мероприятий направленных на предоставление прав хозяйствующим субъектам на размещение нестационарных торговых объектов и обеспечить контроль за соблюдением условий договоров о размещении объектов, в том числе в части специализации торговых объектов.

На основании вышеизложенного, а также в связи с устранением разработчиком ранее выявленных замечаний, уполномоченный орган считает, что представленный проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Краснокамского муниципального района.

Должность руководителя
уполномоченного органа

Начальник
правового управления



подпись

Е.В.Амелина (Ф.И.О.)