

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая информация.

1.1. Разработчик – Управление развития инфраструктуры, ЖКХ, транспортного обслуживания и дорог администрации Краснокамского муниципального района.

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта администрации Краснокамского муниципального района (далее - правовой акт) - проект постановления администрации Краснокамского муниципального района «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района, Положения о конкурсной комиссии администрации Краснокамского муниципального района по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района, Состав конкурсной комиссии администрации Краснокамского муниципального района по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района, Типовой формы договора на осуществление перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – июнь 2017 года.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов - юридические лица, индивидуальные предприниматели и участники договора простого товарищества, осуществляющие или планирующие осуществлять перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района (далее – перевозчики). Количество субъектов – не ограничено (на действующих маршрутах работают 4 перевозчика).

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты) - начальник Управления развития инфраструктуры, ЖКХ, транспортного обслуживания и дорог Пономарева Г.А., 4-39-20, gaponomareva@ Rambler.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание –

- Документом планирования муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Краснокамского муниципального района на 2017-2018 годы, утвержденным постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 15.03.2017 № 161-п (далее – Документ планирования), предусмотрены сроки начала проведения конкурсной процедуры в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) для автобусных маршрутов по нерегулируемым тарифам. На сегодняшний день отсутствует нормативный правовой документ (порядок), согласно которому прописана процедура проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района. Также при установлении нового маршрута, в соответствии со статьей 21 Федерального закона, уполномоченный орган обязан не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, объявить открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

- В целях организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района отсутствует конкурсная комиссия (положение ее работы и состав) по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района, отсутствует порядок действий членов конкурсной комиссии.

- В требованиях к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района, утвержденных постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 28.03.2017 № 216-п, установлено, что перевозчики на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района по нерегулируемым тарифам обязаны осуществлять перевозку пассажиров и багажа по маршрутам с соблюдением взятых на себя обязательств по договору на осуществление перевозок

по маршрутам, заключенному с администрацией Краснокамского муниципального района, типовая форма которого отсутствует.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка – негативный эффект связан с невозможностью осуществления транспортного обслуживания населения в соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон): отсутствие возможности проведения открытого конкурса в сроки, установленные статьей 21 Федерального закона, в т.ч. неисполнение Документа планирования, согласно которому до 01.02.2018 необходимо провести открытый конкурс по двум маршрутам.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления – обусловлены полномочиями органов местного самоуправления по Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральному закону.

2.4. Иная информация о проблеме – отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:

Основная цель - повышение качества транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района, для чего необходимо отобрать перевозчиков, предложивших наиболее качественную услугу по транспортному обслуживанию населения. Цели проекта НПА:

- описание процедуры подготовки и условия проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района;
- создание конкурсной комиссии для организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района;
- утверждение Типовой формы договора на осуществление перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового

регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- решение Земского Собрания Краснокамского муниципального района от 16.12.2016 № 166 «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Краснокамского муниципального района и Порядка подготовки документа планирования муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района»;

- решение Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края от 06 декабря 2016 № 7 «Об итогах заседания постоянной комиссии совета по нормотворческой деятельности в области региональной политики и местного самоуправления 11.05.2016».

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Целью проведения открытого конкурса является обеспечения равного доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества к приобретению права на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, а также определение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозки пассажиров транспортом общего пользования, способных обеспечить наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах.

Объект открытого конкурса (лот) - один или несколько муниципальных маршрутов по нерегулируемому тарифу, право на осуществление перевозок по которым представляется по результатам открытого конкурса. Для проведения открытого конкурса организатор открытого конкурса разрабатывает и утверждает конкурсную документацию в соответствии с утверждаемым Порядком.

Открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

1) не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

2) не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 29 Федерального закона.

Для проведения открытого конкурса Порядком утверждается положение и состав конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса. Конкурсная комиссия - постоянный или временный орган, образованный организатором конкурса для рассмотрения конкурсных предложений и принятия решения об определении победителя открытого конкурса на право получения свидетельства об

осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального. В проекте НПА установлены полномочия конкурсной комиссии.

Согласно пункту 3.6 Требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 28 марта 2017 г. № 216-П «Об утверждении шкалы для оценки критериев при сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района, требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района», перевозчик обязан осуществлять перевозку пассажиров и багажа по маршрутам с соблюдением взятых на себя обязательств по договору на осуществление перевозок по маршрутам, заключенному с администрацией Краснокамского муниципального района. Порядком утверждается типовая форма договора на осуществление перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района.

В других муниципальных образованиях и субъектах РФ приняты подобные НПА:

- Приказ Министерства транспорта Пермского края от 06.07.2016 N СЭД-44-01-02-159 "Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, состава и Положения о конкурсной комиссии Министерства транспорта Пермского края по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным...»;

- Постановление Администрации Чайковского муниципального района от 18.08.2016 N 732 «Об утверждении Порядка организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах Чайковского муниципального района»;

- Постановление Совета министров Республики Крым от 14.09.2016 № 445 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в Республике Крым».

Иные способы решения проблемы - отсутствуют.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации Краснокамского муниципального района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Управление развитие инфраструктуры, ЖКХ, транспортного обслуживания и дорог		
Организатором конкурса является администрация Краснокамского муниципального района в лице Управления развития инфраструктуры, ЖКХ, транспортного обслуживания и дорог. Организатор конкурса: - создает конкурсную комиссию по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее - Комиссия), утверждает ее положение и состав; - организует проведение конкурсных процедур; - оформляет и выдает свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрутов регулярных перевозок; - оформляет и заключает договоры об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.	новые	Согласно утверждаемому НПА

6. Оценка расходов (доходов) бюджета Краснокамского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования - отсутствуют.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) – для получения большего количества баллов по критерию 3 Шкалы, могут быть

дополнительные расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части наличия (дооснащения, приобретения) транспортных средств оборудованиём, имеющим характеристики, влияющие на качество перевозок, и которые предлагаются к оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия – разработка конкурсной документации, публикации в СМИ, проведение открытых конкурсов на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с Федеральным законом, по результатам конкурсов заключение договоров на осуществление перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского муниципального района.

9.1. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

- количество автобусных маршрутов, по которым планируется проведение конкурсных процедур, согласно Документу планирования в срок до 1.02.2018 – 2 единицы;
- количество заключенных договоров, заключенных по результатам конкурса – 2 ед. (в случае если победителями будут установлены не единственный перевозчик).

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования - отсутствуют.

Начальник Управления развития
инфраструктуры, ЖКХ,
транспортного обслуживания и дорог



Г.А.Пономарева