



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Пр-т Маяковского, д.11, г.Краснокамск
Пермского края, 617060; тел./факс (34273) 7 30 59
E-mail: admkrasn@rambler.ru
ОКПО 04038198, ОГРН 1025901845661
ИНН / КПП 5916006578 / 591601001

16.09.2016 № 10/2016
На № _____ от _____

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта, затрагивающего вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

Уполномоченный орган в соответствии с постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 19.03.2015 № 418 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) рассмотрел проект:

Постановления администрации Краснокамского муниципального района «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района, утвержденную постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 08.12.2001 № 1295 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района».

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)
подготовленный

отделом развития предпринимательства, торговли и туризма администрации
Краснокамского муниципального района.

(наименование отраслевого (функционального), органа администрации
Краснокамского муниципального района, муниципального учреждения)

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта разработчиком порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению: идеи (концепции) проекта муниципального нормативного правового акта в сроки с 01

февраля 2016 г. по 15 февраля 2016 г., проекта муниципального нормативного правового акта с 28 июля 2016 по 11 августа 2016 г. по средствам их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://krasnokamskiy.com/> (в разделе «Оценка регулирующего воздействия. Публичные обсуждения проектов НПА»).

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта муниципального нормативно-правового акта была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, НО «Краснокамский фонд поддержки малого предпринимательства», Совета по малому предпринимательству при главе Краснокамского городского поселения, Краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам проведенных публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) предложения от участников публичных консультаций не поступали.

По результатам проведенных публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций поступили замечания (предложения) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, администрации Краснокамского городского поселения.

В таблице ниже указаны предложения участников публичных консультаций и результат рассмотрения предложения разработчиком:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1	НО «Краснокамский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства» (А.М.Попов)	Не поступало	-
2	Совет по малому предпринимательству при главе г. Краснокамска (С.В. Неганова)	Не поступало	-
3	Краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (Д.В. Теплов)	Не поступало	-
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае (В.А. Белов)	В пункте 1.2. проекта Постановления указывается об исключении из раздела 1 «Краснокамское городское поселение» позиций 1.18. и 1.71. В описании содержания предлагаемого правового регулирования (п. 4 отчета об оценке регулирующего воздействия) предлагается исключить	Предложения отклоняются. Администрация Краснокамского муниципального района (далее – Администрация) производила внесение изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района, утвержденную постановлением администрации

		2 палатки по продаже бахчевых культур, расположенных в жилых зонах и два павильона по оказанию услуг шиномонтажа в связи с предоставлением земельных участков под жилую застройку. Вместе с тем, в силу ч. 6 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», п. 1.5 Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения. Аналогичная позиция также изложена в письме Минпромторга России от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 «О направлении методических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации» (далее – Письмо Минпромторга). Согласно Методическим рекомендациям внесение изменений в Схему размещения в части исключения мест размещения объектов не может повлечь за собой прекращение прав на размещение до предоставления компенсационного места и легальных оснований размещения на нем. Кроме того, в пункте 4 вышеуказанного Письма Минпромторга закреплён принцип «меняется место - сохраняется бизнес» для обеспечения возможности предпринимателю без потерь продолжать бизнес, если место размещения его нестационарного торгового объекта (далее – НТО) требуется для целей развития территории. Суть данного принципа - если место размещения НТО требуется для развития территории, то об этом заблаговременно уведомляется хозяйствующий субъект и ему, по согласованию с ним, предоставляется	Краснокамского муниципального района от 08.12.2011 №1295 (далее – Схема), в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – Порядок). В Заключение указано, что Администрацией был нарушен п. 1.5. Порядка, на что сообщаем, что данные объекты были ранее учтены в Схеме в связи с чем, действия данного пункта не распространяет свою силу на действия Администрации. При внесении изменений в Схему Администрация обязана руководствоваться п. 4.1. Порядка, в том числе в соответствии подпунктом 4.1.4. Порядка вносить изменения при поступлении мотивированных предложений от исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с пунктом 4.4. Порядка, предложения о внесении изменений и дополнений в Схему по основаниям, указанным в пунктах 4.1.1, 4.1.2, 4.1.4, 4.1.6 - 4.1.8 Порядка, направляются в уполномоченный орган местного самоуправления, который в течение 30 дней со дня поступления предложений рассматривает их на предмет соответствия Порядку и принимает одно из следующих решений: - разработать проект о внесении изменений и(или) дополнений в Схему - в случае, если представленные предложения соответствуют Порядку; - отказать в принятии предложений с направлением письменного мотивированного ответа - в случае, если предложения не соответствуют Порядку. Поступившие в Администрацию предложения полностью соответствуют требованиям Порядка, в связи с чем Администрация не имеет возможности отказать в принятии предложений. Кроме того, действия Администрации не противоречат методическим рекомендациям по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации (письмо Минпромторга от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08) так как внесение изменений в Схему: - не является основанием для расторжения договора аренды
--	--	---	--

		равноценное компенсационное место. Для реализации данного принципа органы местного самоуправления обязаны предложить хозяйствующему субъекту альтернативные варианты, равноценные по месту расположения, трафику, платы за размещение и прочим характеристикам. Договоры и иные документы, оформленные на прежнее место размещения, должны быть переоформлены соответствующим органом власти на компенсационное место. На основании вышеизложенного, в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности прошу Вас при утверждении постановления администрации Краснокамского муниципального района «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района», утвержденную постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 08.12.2011 № 1295 учесть требования федерального и регионального законодательства.	земельного участка; - не лишает предпринимателей права обратиться в Администрацию для дополнения в Схемы новыми объектами нестационарной торговли по усмотрению.
5.	Администрация Краснокамского городского поселения	Уточнить места расположение объектов 1.78., 1.83., 1.84., на схемах	Предложение принято

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

По мнению разработчика, предлагаемое правовое регулирование вводится в целях повышения доступности товаров для населения сельской местности и периферийных районов городских поселений и формирование оптимальной торговой инфраструктуры на территории Краснокамского муниципального района.

Разработчик сообщил, что предлагаемые проектом муниципального нормативно-правового акта изменения правового регулирования связаны с низким уровнем доступности социально значимых товаров и товаров первой необходимости в сельской местности, предусматривающие негативные последствия в виде дополнительных транспортных расходов населения сельской местности и периферийных районах городских поселений в связи с приобретением социально значимых товаров и товаров первой необходимости.

Как следует из содержания правовых норм статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» утверждение размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях,

находящихся или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления в порядке, установленном соответствующим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Таким образом, утверждение схемы нестационарных торговых объектов, равно как внесение в нее изменений осуществляется органом местного самоуправления.

Представленный проект муниципального нормативно-правового акта предусматривает внесение изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснокамского муниципального района.

В частности предлагается:

1. дополнительно разместить 3 торговых объекта в Краснокамском городском поселении;
2. дополнительно разместить 1 павильон по продаже смешанных товаров в Оверятском городском поселении;
3. дополнительно разместить 7 нестационарных торговых объектов в сельских поселениях;
4. перевести из категории «Летняя торговля» в категорию торговых объектов, осуществляющих круглогодично торговую деятельность 4 нестационарных торговых объекта;
5. исключить из схемы размещения нестационарных торговых объектов 2 палатки по продаже бахчевых культур, расположенных в жилых зонах;
6. исключить из схемы размещения нестационарных торговых объектов 2 павильона по оказанию услуг шиномонтажа в связи с предоставлением земельных участков, на которых они расположены под жилую застройку.

Предлагаемые изменения, по мнению разработчика, не ухудшают условия для участников общественных отношений.

Потенциальными адресатами являются субъекты малого и среднего предпринимательства или их представители, планирующие разместить нестационарные торговые объекты.

Альтернативные варианты решения проблемы разработчиком не определены.

Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативно-правового акта - 01 сентября 2016 года.

Разработчик указал, что риски негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Разработчик сообщил, что предлагаемое правовое регулирование не приведет к изменению расходов бюджета Краснокамского муниципального района, а также не устанавливает в отношении потенциальных адресатов правового регулирования дополнительных расходов.

В перечне поступивших предложений по результатам проведения публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативно-правового акта ошибочно указан срок проведения публичных консультаций с 29 июля по 12 августа 2016 года, тогда как извещение о проведении публичных консультаций было размещено на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 июля 2016 года, соответственно публичные консультации проводились с 28 июля по 11 августа 2016 года.

Как следует из представленных разработчиком документов, основанием для исключения торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов являются предложения администрации Краснокамского городского поселения.

В соответствии с Порядком внесения изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов изменения и дополнения в Схему вносятся, в том числе при поступлении **мотивированных предложений** от исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, субъектов малого и среднего предпринимательства. В нарушении указанного пункта администрацией Краснокамского городского поселения не представлено обоснование предложений по исключению торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Между тем, произвольное пересмотрение схемы размещения нестационарных торговых объектов может создать препятствия в осуществлении субъектом предпринимательского сообщества хозяйственной деятельности и привести к необоснованным затратам со стороны такого субъекта.

Представленное финансово-экономическое обоснование не отражает предполагаемых затрат субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме этого, в представленном отчете (формулировка проблемы и краткое ее описание) не отражено исключение торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 5.5 Порядка, в целях привлечения к обсуждению проекта муниципального нормативно-правового акта заинтересованных лиц, учитывая наличие ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган рекомендует разработчику провести повторные публичные консультации по проекту муниципального нормативно-правового акта либо в виде «круглого стола», с привлечением к участию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, иных заинтересованных лиц, либо путем направления извещений о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативно-правового акта субъектам предпринимательского сообщества, чьи интересы затрагивает указанный проект, с приложением необходимых документов. Также в целях соблюдения прав хозяйствующих субъектов, на которых направлено настоящее правовое регулирование, предлагаем установить в проекте муниципального нормативно-правового акта переходный период вступления в законную силу такого акта.

После устранения замечаний разработчику необходимо повторно направить проект муниципального нормативно-правового акта с приложением необходимых документов в уполномоченный орган.

Должность руководителя
уполномоченного органа

Начальник

правового управления

подпись

Е.В.Амелина (Ф.И.О.)