



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Пр-т Маяковского, д.11, г.Краснокамск
Пермского края, 617060; тел./факс (34273) 7 30 59
E-mail: admkrasn@rambler.ru
ОКПО 04038198, ОГРН 1025901845661
ИНН / КПП 5916006578 / 591601001

24.04.2017 № 15-З/Адм.
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Уполномоченный орган в соответствии с постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 19.03.2015 № 418 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Краснокамского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) рассмотрел проект:

постановления администрации Краснокамского муниципального района «О введении временных ограничений».

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)
подготовленный

Управлением развития инфраструктуры, ЖКХ, транспортного обслуживания и дорог администрации Краснокамского муниципального района.

(наименование отраслевого (функционального), органа администрации
Краснокамского муниципального района, муниципального учреждения)

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта муниципального нормативного правового акта разработчиком порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению: идеи (концепции) проекта муниципального нормативного правового акта в сроки с 23 марта 2017 по 04 апреля 2017 г., проекта муниципального нормативного правового акта с 06 апреля 2017 по 20 апреля 2017 г., по средствам их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по

адресу: <http://krasnokamskiy.com/> (в разделе «Оценка регулирующего воздействия. Публичные обсуждения проектов НПА»).

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта муниципального нормативно-правового акта была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, НО «Краснокамский фонд поддержки малого предпринимательства», Совета по малому предпринимательству при главе Краснокамского городского поселения, Краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам проведенных публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) проекта предложения от участников публичных консультаций не поступали.

По результатам проведенных публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае поступили замечания (предложения).

В таблице ниже указаны предложения участников публичных консультаций и результат рассмотрения предложения разработчиком:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1	НО «Краснокамский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства» (А.М.Попов)	Не поступало	-
2	Совет по малому предпринимательству при главе г. Краснокамска (С.В. Неганова)	Не поступало	-
3	Краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (Д.В. Теплов)	Не поступало	-
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае (В.А. Белов)	17.03.2017 в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае состоялось заседание круглого стола по вопросу введения временных ограничений движения на автомобильных дорогах Пермского края в 2017 году, на котором приняли участие представители министерства транспорта Пермского края, прокуратуры, бизнес-сообщества. Так, на данном заседании представителями бизнеса было	

		<p>высказано мнение, что введение подобных ограничений, является излишним. Более того, предприниматели проинформировали всех собравшихся и о том, что в связи с введением подобных ограничений, многие субъекты предпринимательской деятельности, работающие в сфере грузоперевозок, вынуждены терпеть убытки. Помимо этого, возникают вопросы правомерности разработки проекта постановления.</p> <p>Так, администрацией не представлено согласование указанного распоряжения с региональными органами ГИБДД, которое обязательно в соответствии с п. 3.2 Постановления Правительства Пермского края от 10.01.2012 «Об утверждении Порядка осуществления временного ограничения или временного прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального и местного значения в Пермском крае» (далее – Постановление № 9-п).</p> <p>Также, в соответствии с п. 3.4 Постановления № 9-п предельно допустимая для проезда в весенний период по автомобильным дорогам нагрузка на ось транспортного средства устанавливается в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги с учетом результатов оценки технического состояния автомобильной дороги. В данном случае, отсутствует информация о проведении оценки технического состояния автомобильной дороги, в связи с чем можно поставить под сомнение правомерность данного распоряжения.</p>	<p>Предложение отклоняется в полном объеме. В проект постановления включена часть автомобильных дорог общего пользования местного значения Краснокамского муниципального района, по которым ОГИБДД неоднократно направляли предписания с требованиями об устранении нарушений, угрожающим безопасности движения. Информация и проект постановления о введении временных ограничений размещены на официальном сайте администрации Краснокамского муниципального района. Постановление принимается ежегодно. Места установки знаков будут согласованы с ГИБДД.</p> <p>Предложение отклоняется в полном объеме. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 08.11.2017 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» к полномочиям органов местного значения в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения; - утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели. <p>В связи с недостаточностью финансирования дорожной деятельности оценка технического состояния дорог специализированной организацией не осуществляется.</p> <p>Администрацией Краснокамского муниципального района 2 раза в год проводится визуальный осмотр автомобильных дорог общего пользования местного значения с целью выявления технического состояния дорог на предмет безопасного движения по ним.</p> <p>По результатам осеннего осмотра выявлены автодороги, угрожающие безопасному</p>
--	--	---	---

		<p>движению по ним, данные дороги внесены в проект постановления:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «Краснокамск-Стряпунята-Екимята» (участок Стряпунята-Екимята) – 1 мост, расположенный на автодороге находится в аварийном состоянии; - «Краснокамск-Стряпунята-Екимята-Оверята» - участок автодороги, протяженностью 1,6 км находится в ненормативном состоянии; - «Новая Ивановка-Черная» - автодорога находится в ненормативном состоянии (на автодороге 2 моста); - «Стряпунята-Ананичи» - автодорога находится в ненормативном состоянии (на автодороге 2 моста); - «Краснокамск-Стряпунята-Екимята» (участок Краснокамск-Стряпунята) – отдельные участки автодороги находятся в ненормативном состоянии (на автодороге 1 мост); - «Мокино-Майский» - 50% автодороги находится в ненормативном состоянии. <p>В целях предотвращения дорожно-транспортных происшествий на указанных автодорогах, ответственность за которые несет балансодержатель автодороги, администрацией района было принято решение о временном ограничении движения по ним.</p> <p>В 2016 году на автомобильной дороге «Краснокамск-Майский» выполнен текущий ремонт дорожного покрытия, в целях сохранности автодороги, администрацией района было принято решение о временном ограничении движения по ней.</p> <p>Данным нормативно-правовым актом администрация Краснокамского муниципального района не запрещает движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения, а временного ограничивает.</p>
--	--	--

На основе проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

По мнению разработчика, проблемой, на которое направлено представленное правовое регулирование, является следующее: возможные разрушения автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог, вызванной их переувлажнением в весенний период.

Разработчик указал на наличие следующих негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: преждевременное разрушение автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ

населенных пунктов в границах Краснокамского муниципального района и сокращение срока их службы, доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям составляет 30,7%.

Иная информация о проблеме отсутствует.

Потенциальными адресатами являются владельцы тяжеловесных транспортных средств, оценка количества субъектов не предоставляется возможной.

Предлагаемая дата вступления в силу муниципального нормативно-правового акта – 17.04.2017 года.

Разработчик сообщил, причинами невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления являются: в соответствии с п. 6 ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» органы местного самоуправления наделены полномочиями по осуществлению дорожной деятельности в отношении дорог местного значения в установленном порядке.

Разработчик указал, что целями предлагаемого правового регулирования являются: введение временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Краснокамского муниципального района.

Разработчик сообщил, что представленное правовое регулирование содержит:

- ограничение движения тяжеловесных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Краснокамского муниципального района, причиняющих вред дорогам;

- предельно допустимые для проезда по автомобильным дорогам общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Краснокамского муниципального района нагрузки на оси транспортного средства (одиночная ось – 6 тонн, двухосная тележка – 5 тонн на каждую ось, трехосная тележка – 4 тонны на каждую ось).

Альтернативные варианты решения проблемы разработчиком не определены.

Разработчик сообщил, что предлагаемое правовое регулирование не повлечет изменений расходов (доходов) бюджета Краснокамского муниципального района.

По мнению разработчика, представленное правовое регулирование вводит ограничения в отношении владельцев тяжеловесных транспортных средств, путем ограничения движения таких средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Краснокамского муниципального района.

Разработчик указал, что риски негативных последствий применения предлагаемого правового отсутствуют.

Разработчиком дополнительно сообщено, что требуются иные необходимые мероприятия для достижения заявленных целей – установка дорожных знаков, ограничивающих движение тяжеловесных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в границах Краснокамского муниципального района.

Как было указано ранее, представленный проект разработан в соответствии со

статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», Постановлением Правительства Пермского края от 10.01.2012 № 9-п «Об утверждении Порядка осуществления временного ограничения или временного прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения в Пермском крае», в целях предотвращения разрушений автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Краснокамского муниципального района в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог, вызванной их переувлажнением в весенний период.

Представленный проект разработан в интересах неопределенного круга лиц также в целях обеспечения безопасности дорожного движения на указанных автомобильных дорогах и предотвращения дорожно-транспортных происшествий, которые могут возникнуть в весенний период.

Представленный проект согласно сопроводительному письму от 21.04.2017 года № 03-51/443, был направлен ОМВД по Краснокамскому району.

Таким образом, требования пункта 3.2 Постановления Правительства Пермского края от 10.01.2012 № 9-п «Об утверждении Порядка осуществления временного ограничения или временного прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального и местного значения в Пермском крае» соблюдены.

Разработчик в своде предложений по результатам проведения публичных консультаций по проекту муниципального нормативно-правового акта сообщил, что администрацией Краснокамского муниципального района 2 раза в год проводится визуальный осмотр автомобильных дорог в целях выявления технического состояния.

Проведение визуального осмотра автомобильных дорог в целях оценки их технического состояния предусмотрено пунктом 2.2 раздела 2 Порядка содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Краснокамского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Краснокамского муниципального района от 29.06.2016 № 76.

Таким образом, требования пункта 3.4 Постановления Правительства Пермского края от 10.01.2012 № 9-п «Об утверждении Порядка осуществления временного ограничения или временного прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального и местного значения в Пермском крае» соблюдены.

Представленный проект вводит ограничения движения транспорта на автомобильных дорогах общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Краснокамского муниципального района. «Большегрузный» транспорт осуществляет проезд по автомобильным дорогам местного значения вне границ населенных пунктов в границах Краснокамского муниципального района в зимний период (транспорт нефтедобывающих компаний) и в период ремонта нефтяных

скважин по автомобильной дороге «Краснокамск-Стряпунята-Екимята» в летний период.

Таким образом, принятие вышеуказанного проекта не приведет к дополнительным затратам субъектов предпринимательского сообщества.

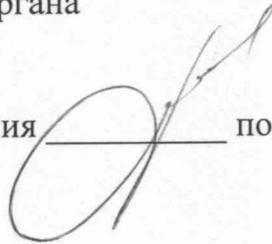
Кроме этого, представленное правовое регулирование носит временный характер на период с 27 апреля по 14 мая 2017 года.

На основании вышеизложенного, учитывая право органов местного самоуправления на установление временного ограничения движения транспортных средств, временный характер введения ограничений движения по вышеуказанным автомобильным дорогам, а также отсутствие замечаний и предложений от владельцев тяжеловесных транспортных средств, представленный проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Краснокамского муниципального района.

Вышеуказанный проект нормативно-правового акта подлежит принятию.

Должность руководителя
уполномоченного органа

Начальник
правового управления _____ подпись



Е.В.Амелина (Ф.И.О.)

А.В.Лаврентьева 44791