

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КОЧУБЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

25 сентября 2017 г.

с. Кочубеевское

№ 1060

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края от 27 ноября 2013 года № 108 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кочубеевском муниципальном районе Ставропольского края», администрация Кочубеевского муниципального района Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края и построение межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований Кочубеевского района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Кочубеевского района Ставропольского края с целью проведения единой бюджетной политики Ставропольского края при формировании местных бюджетов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов учитывать основные направления бюджетной и налоговой политики.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на главу Кочубеевского муниципального района Ставропольского края Клевцова А.П.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального района

А.П.Клевцов



УТВЕРЖДЕНЫ

**постановлением администрации
Кочубеевского муниципального
района Ставропольского края
от 25 сентября 2017 г. № 1060**

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной и налоговой политики Кочубеевского муниципального района
Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии со стратегическими целями, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года, Стратегии социально-экономического развития Кочубеевского муниципального района Ставропольского края до 2030 года, утвержденной постановление администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края от 24 мая 2016 г. № 493, Программе повышения эффективности бюджетных расходов в Кочубеевском муниципальном районе Ставропольского края на период до 2018 года, утвержденной постановлением администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края от 30 октября 2015 г. N 1410, Плане мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, совершенствование долговой политики Кочубеевского муниципального района Ставропольского края в 2017 - 2019 годах, утвержденном распоряжением администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края от 23 сентября 2016 г. N 414-р, и определяют основные подходы к формированию консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

II. Основные направления налоговой политики Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Целями налоговой политики Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - налоговая политика) являются:

обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края посредством получения необходимого объема бюджетных доходов;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Кочубеевского муниципального

района Ставропольского края.

Достижение целей налоговой политики должно повысить стабильность ведения экономической деятельности на территории Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, в связи с чем задачами налоговой политики являются:

реализация новых принципов налогообложения по имущественным налогам исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

повышение эффективности мер налогового стимулирования, направленных на экономический рост Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.

Ежегодный рост в Кочубеевском районе Ставропольского края производства промышленной продукции, потребительских товаров и продукции сельскохозяйственного производства позволяет ежегодно увеличивать налоговый потенциал Кочубеевского муниципального района Ставропольского края. За 2014 - 2016 годы по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края отмечается ежегодная положительная динамика поступлений. Так, объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края в 2014 году составил 503 288,49 тыс. рублей, в 2015 году – 531 725,03 тыс. рублей, в 2016 году – 539 689,34 тыс. рублей.

По итогам 2015 года темп роста налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Кочубеевского муниципального района по сравнению с 2014 годом составил 105,65 процента, по итогам 2016 года темп роста указанных доходов к объему 2015 года – 101,50 процента. Увеличению поступлений в консолидированный бюджет Кочубеевского муниципального района Ставропольского края по налоговым и неналоговым доходам способствовала реализация Плана мероприятий, по росту доходов и оптимизации расходов, источников финансирования дефицита местных бюджетов, управлению муниципальным долгом муниципальных образований Кочубеевского района Ставропольского края, на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, утвержденного распоряжением администрации Кочубеевского муниципального района от 24.02.2015 года № 63-р, и Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, совершенствование долговой политики Кочубеевского муниципального района Ставропольского края в 2017 - 2019 годах, утвержденного распоряжением администрации Кочубеевского муниципального района от 23.09.2016 года № 414-р.

С 01 января 2016 года на территории Кочубеевского муниципального района Ставропольского края налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости.

С 01 января 2016 года на территории Кочубеевского муниципального района Ставропольского края применяется патентная система налогообложения по 63 видам предпринимательской деятельности. В 2014 году выдано 4 патента

Кочубеевского района Ставропольского края (далее - патент), в 2015 году - 9 патентов, в 2016 году – 30 патентов, за I полугодие 2017 года – 27.

В целях оказания государственной поддержки субъектам малого бизнеса в Кочубеевском районе, как и во всем Ставропольском крае установлены двухлетние "налоговые каникулы" для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, в сфере бытовых услуг, на территории Ставропольского края. В соответствии с законодательством Ставропольского края установлено 30 налоговых преференций для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.

По результатам оценки эффективности льгот по земельному налогу, установленных представительными органами местного самоуправления сельских поселений Кочубеевского муниципального района на 2016 год в 3 муниципальных образованиях (далее - муниципальные образования района) и в 1 по налогу на имущество физических лиц льготы признаны социально эффективными, так как имеют социальную направленность.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1. Введение и реализация новых принципов налогообложения по налогу на имущество физических лиц в зависимости от кадастровой стоимости объекта налогообложения.

2. Оценка эффективности налоговых льгот.

Необходимо принятие на федеральном уровне общей методологии оценки эффективности налоговых льгот с использованием в рамках бюджетного процесса единого подхода к налоговым льготам как к "налоговым (неналоговым) расходам". В рамках "проектного" подхода к оценке эффективности налоговых льгот необходимо предусматривать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы для проведения оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей с использованием механизма корректировки (отмены) налоговых льгот в случае, если цели не достигаются.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении налоговой политики следует провести работу по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований Кочубеевского муниципального района с целью постановки не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости на учет в регистрирующих органах.

4. Совершенствование налогового администрирования.

Снижение задолженности в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации физических лиц по налогам и сборам может обеспечить реализация на территории Кочубеевского муниципального района Ставропольского края механизма погашения указанной задолженности через платежные терминалы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Кочубеевского муниципального района Ставропольского края следует продолжить работу по проведению заседаний координационной комиссии по совершенствованию системы платежей, сокращению и ликвидации недоимки по налогам и сборам в бюджет Кочубеевского муниципального района Ставропольского края и другие уровни бюджета Российской Федерации, созданной Постановлением администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края от 02.02.2016 года № 112 и подобных комиссий в муниципальных образованиях сельских поселений.

При определении общих параметров объема доходов консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

Индексация ставок акцизов по подакцизным товарам в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

установление на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ставропольского края, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

предоставление "нулевых каникул" для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать росту налогового потенциала Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.

III. Основные направления бюджетной политики Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Целями бюджетной политики Кочубеевского муниципального района Ставропольского края (далее - бюджетная политика) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

улучшение качества жизни людей;

адресное решение социальных проблем;

повышение качества муниципальных услуг;

создание условий для модернизации экономики и повышения ее конкурентоспособности.

Основными задачами бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кочубеевского муниципального района Ставропольского края и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Кочубеевском муниципальном районе

Ставропольского края;

повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

совершенствование государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа нуждаемости и адресности;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Кочубеевского муниципального района Ставропольского края и качества системы целеполагания муниципальных программ;

создание правовой и методической базы по развитию конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;

недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих укреплению финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований сельских поселений района, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на всех уровнях;

усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов;

совершенствование системы ведения реестра расходных обязательств Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.

В рамках реализации бюджетной политики в период 2015 - 2017 годов проведен ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Продолжается поэтапная реализация Плана мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.

Начиная с 2015 года организована работа по оптимизации расходов бюджета, предусмотренных на социальные выплаты, выплаты льгот, меры социальной поддержки, предоставляемые отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Ставропольского края, а также переходу на предоставление их на основе принципа адресности и с учетом нуждаемости.

Создание межведомственной централизованной бухгалтерии - одно из основных направлений оптимизации расходов консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.

Реализация бюджетной политики в текущем финансовом году осуществляется с учетом ограничений, установленных Соглашением от 30 мая 2017 г. N 1-Д/12 между Министерством финансов Ставропольского края и администрацией Кочубеевского муниципального района Ставропольского края об условиях предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьями 8, 9 и 12 Закона Ставропольского края "О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае" (далее - Соглашение). Необходимость выполнения условий Соглашений влияет не только на параметры, но и на структуру консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края. Принимаемые администрацией Кочубеевского муниципального района Ставропольского края решения должны быть направлены на финансовое оздоровление, бюджетную консолидацию и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.

Основными обязательствами Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, вытекающими из Соглашения, являются:

обеспечение, установленного Правительством Ставропольского края объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в сумме 3592 млн. рублей;

обеспечение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения 22,1%;

обеспечение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости Ставропольского края в количестве 295 человек.

Необходимость исполнения обязательств, установленных Соглашением, также оказывает влияние и на формирование бюджетной политики в среднесрочной перспективе.

В Кочубеевском муниципальном районе Ставропольского края проводятся мероприятия, обеспечивающие повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов.

Основными направлениями бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

1. Продолжение работы по оптимизации сети муниципальных учреждений Кочубеевского муниципального района Ставропольского края (далее - муниципальные учреждения района).

2. Продолжение работы по инвентаризации социальных выплат гражданам, установленных нормативными правовыми актами Ставропольского края, с целью перехода к принципу оказания социальной помощи гражданам, имеющим небольшие доходы и действительно нуждающимся в социальной помощи, наиболее уязвимым категориям граждан, предоставлению социальных выплат населению Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на основе адресности и нуждаемости.

3. Привлечение к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых

организаций негосударственного сектора экономики, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих на территории Кочубеевского муниципального района Ставропольского края деятельность в социальной сфере с целью обеспечения поэтапного доступа данных организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, на 2018 - 2020 годы.

8. Формирование бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений с учетом необходимости содействия:

обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований сельских поселений Кочубеевского муниципального района Ставропольского края;

разработки и внедрения механизмов стимулирования муниципальных образований сельских поселений Кочубеевского муниципального района Ставропольского края к наращиванию экономического и налогового потенциала.

При определении общих параметров расходов консолидированного бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будут учтены следующие подходы:

начисление взносов на ОМС неработающего населения, уплачиваемых в бюджет Федерального фонда ОМС страхователями для неработающих граждан, в 2018 - 2020 годах будет осуществляться исходя из действующего в 2017 году размера тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного Федеральным законом "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения", с учетом коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, устанавливаемого федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС на соответствующий финансовый год и плановый период;

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - указы Президента Российской Федерации) в 2018 - 2020 годах будет осуществляться с учетом:

средней численности отдельных категорий работников в муниципальных учреждениях Кочубеевского муниципального района Ставропольского края по итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2016 год;

достигнутого значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в Ставропольском крае в 2016 году и его прогнозного значения в 2018 - 2020 годах;

проведения мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе экономики, реорганизации неэффективных муниципальных учреждений района и сокращения неэффективных расходов бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края;

направления доходов от оказания муниципальными учреждениями района платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений края;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений Кочубеевского муниципального района Ставропольского края заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда" с учетом принятия федеральными органами государственной власти решений по поэтапному доведению минимальной заработной платы до прожиточного минимума трудоспособного населения;

исполнение в 2018 - 2020 годах публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению исходя из численности потребителей и нормативов затрат, установленных с 01 июля 2017 года с учетом итогов инвентаризации мер социальной поддержки, пособий, компенсаций и других социальных выплат, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленным нормативными правовыми актами Ставропольского края и переходом на их предоставление с учетом введения принципа нуждаемости и повышения адресности;

продолжение реализации мероприятий по улучшению материально-технического состояния учреждений социальной сферы Кочубеевского муниципального района Ставропольского края за счет привлечения субсидий из краевого бюджета на выполнение ремонтных работ объектов социального назначения (замена оконных блоков в муниципальных образовательных организациях Ставропольского края, капитальный ремонт кровель в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края);

формирование объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Кочубеевского муниципального района Ставропольского края с учетом положений статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов бюджета Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.



