

**Программа комплексного развития социальной
инфраструктуры муниципальных образований Кочубеевского
района**

Оглавление

Паспорт программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципальных образований Кочубеевского района	8
1. Общие сведения о муниципальных образованиях Кочубеевского района	11
2. Развитие социальной инфраструктуры Балахоновского муниципального образования.....	22
2.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Балахоновского муниципального образования	22
2.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	28
2.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	29
2.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Балахоновского муниципального образования	35
2.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	41
2.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	43
3. Развитие социальной инфраструктуры Барсуковского муниципального образования.....	46
3.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Барсуковского муниципального образования.....	46
3.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	51
3.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	52
3.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Барсуковского муниципального образования.....	58
3.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	64
3.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	66
4. Развитие социальной инфраструктуры муниципального образования станция Беломечетская	69
4.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги муниципального образования станция Беломечетская	69
4.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	74

4.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	75
4.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры муниципального образования станица Беломечетская ...	81
4.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	87
4.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	89
5. Развитие социальной инфраструктуры Васильевского муниципального образования.....	92
5.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Васильевского муниципального образования	92
5.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	96
5.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	98
5.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Васильевского муниципального образования	103
5.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	109
5.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	111
6. Развитие социальной инфраструктуры Вревского муниципального образования	114
6.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Вревского муниципального образования.....	114
6.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	119
6.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	120
6.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Вревского муниципального образования.....	126
6.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	132
6.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	134
7. Развитие социальной инфраструктуры Георгиевского муниципального образования.....	137
7.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Георгиевского муниципального образования.....	137

7.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	142
7.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	143
7.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Георгиевского муниципального образования.....	149
7.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	155
7.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	157
8. Развитие социальной инфраструктуры Заветнинского муниципального образования.....	160
8.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Заветнинского муниципального образования.....	160
8.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	165
8.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	166
8.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Заветнинского муниципального образования.....	172
8.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	177
8.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	179
9. Развитие социальной инфраструктуры Ивановского муниципального образования	182
9.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Ивановского муниципального образования.....	182
9.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	188
9.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	189
9.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Ивановского муниципального образования.....	195
9.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	201
9.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	203
10. Развитие социальной инфраструктуры Казьминского муниципального образования.....	206

10.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Казьминского муниципального образования	206
10.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	211
10.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	213
10.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Казьминского муниципального образования.....	218
10.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	225
10.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	227
11. Развитие социальной инфраструктуры муниципального образования село Кочубеевское	229
11.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги муниципального образования село Кочубеевское	229
11.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	234
11.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	236
11.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Кочубеевского муниципального образования	241
11.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	249
11.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	251
12. Развитие социальной инфраструктуры Мищенского муниципального образования.....	253
12.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Мищенского муниципального образования	253
12.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	258
12.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	259
12.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Мищенского муниципального образования.....	265
12.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	271

12.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	273
13. Развитие социальной инфраструктуры Надзорненского муниципального образования.....	276
13.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Надзорненского муниципального образования	276
13.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	281
13.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	282
13.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Надзорненского муниципального образования	288
13.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	294
13.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	296
14. Развитие социальной инфраструктуры Новодеревенского муниципального образования.....	299
14.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Новодеревенского муниципального образования	299
14.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	305
14.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	306
14.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Новодеревенского муниципального образования	312
14.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	318
14.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	320
15. Развитие социальной инфраструктуры Стародворцовского муниципального образования.....	323
15.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Стародворцовского муниципального образования	323
15.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	328
15.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	329

15.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Стародворцовского муниципального образования	335
15.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	341
15.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	343
16. Развитие социальной инфраструктуры Усть-Невинского муниципального образования.....	346
16.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Усть-Невинского муниципального образования	346
16.2. Сведения о градостроительной деятельности.....	351
16.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	352
16.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Усть-Невинского муниципального образования	358
16.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.....	364
16.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры	366

**Паспорт программы комплексного развития социальной
инфраструктуры муниципальных образований Кочубеевского района**

Наименование Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципальных образований Кочубеевского района (далее - Программа).
Основание для разработки Программы	- «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ. - «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ. - Федеральный закон от 05.05.2014 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации». - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». - Постановление правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов». - Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» - Стратегия социально-экономического развития Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2020 год и на период до 2025года - Схема территориального планирования муниципального образования Кочубеевский район. - Генеральные планы муниципальных образований Кочубеевского района. - ПЗЗ муниципальных образований Кочубеевского района. - СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*. - «Социальные нормативы и нормы», одобрены распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) - Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края - Местные нормативы градостроительного проектирования Кочубеевского муниципального района Ставропольского края

Заказчик Программы	Администрация Кочубеевского района
Разработчик Программы	ООО «ФОК-Юг» (г. Ставрополь)
Цель Программы	Формирование на территории района устойчивой социальной среды, развитие образовательного, культурного, духовного и физического потенциала населения
Задачи Программы	создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; повышение качества образования; сохранение и развитие культурно-исторического наследия и организация досуга; развитие здравоохранения; развитие физической культуры и спорта
Целевые показатели	Уровень обеспеченности населения, % Дошкольные образовательные организации – 100 Общеобразовательные организации – 100 Организации дополнительного образования – 100 Учреждения здравоохранения – 75 Учреждения культуры клубного типа – 100 Библиотеки – 100 Музеи – 100 Физкультурно-спортивные залы – 100 Плавательные бассейны – 50 Плоскостные сооружения – 100
Срок и этапы реализации программы	2016-2030 годы

Объемы и источники финансирования программы	Этапы	Федераль ный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет муниципаль ных образований	Внебюд жетные источни ки финанси рования	Всего
	2016- 2020	-	1104210	270100	-	137431 0
	2020- 2025	120000	1062210	518300	25000	172551 0
	2025- 2030	175000	397000	432000	100000	110400 0
	Всего	295000	2563420	1220400	125000	420382 0

1. Общие сведения о муниципальных образованиях Кочубеевского района

Кочубеевский район находится в западной части Ставропольского края. Районный центр – село Кочубеевское, располагается в 56 км южнее краевого центра – г. Ставрополя. Район граничит на севере со Шпаковским, на востоке – с Андроповским районами Ставрополья, на юге – с Карачаево-Черкесской Республикой и на западе – с Краснодарским краем. Площадь района оставляет 2,4 тыс. кв. км, это 3,6% территории Ставропольского края, население района на 1 января 2015 г. – 77,1 тыс. человек.

Физико-географическое положение Кочубеевского района благоприятно для его социально-экономического развития: равнинность рельефа, умеренность климата, развитая речная система, степная природная зона, наличие месторождений строительного сырья и геотермальных скважин.



Рис. 1.1. Административно-территориальное устройство Кочубеевского муниципального района

На территории района зарегистрировано 15 сельских муниципальных

образований (рис. 1.1), в состав которых входит 51 населенный пункт. Административным центром муниципального района является село Кочубеевское Кочубеевского района Ставропольского края.

По состоянию на 1 января 2015 г. численность населения Кочубеевского района составила 77,1 тыс. человек. С 2010 года происходит сокращение численности населения, которое продолжается и в настоящее время.

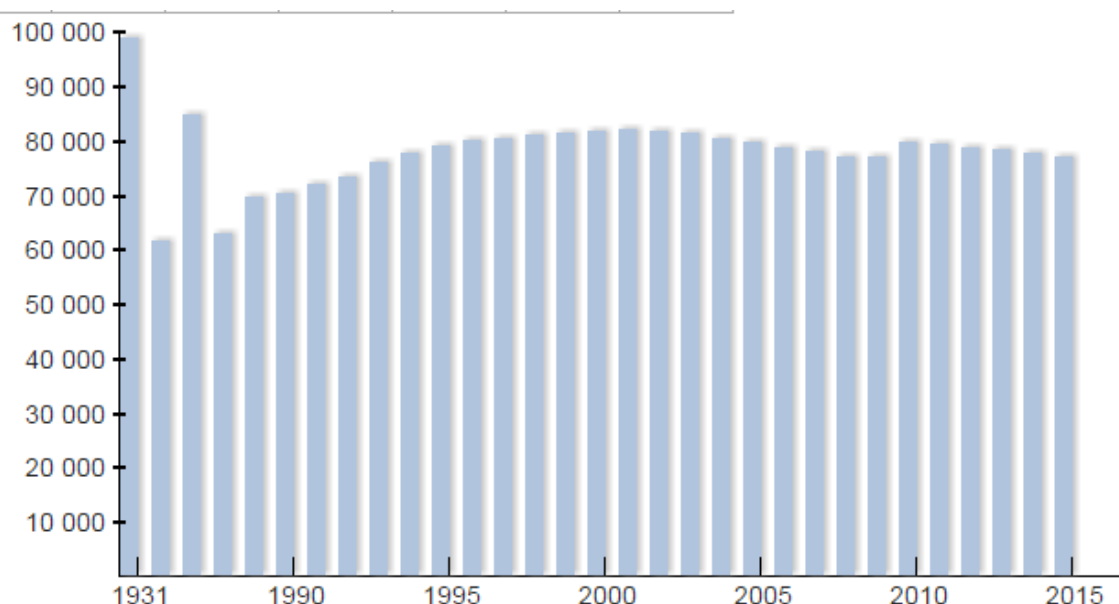


Рис. 1.2. Динамика численности населения Кочубеевского муниципального района

Крупнейшим по численности муниципальным образованием Кочубеевского района является Кочубеевский сельсовет (25,8 тыс. чел.). Наименьшая численность населения характерна для Вревского, Васильевского и Мищенского сельсоветов (1,5 тыс. чел.). На территории района имеется ряд населенных пунктов с численностью ниже 100 человек – хутор Ураковский, станица Сунженская, хутор Екатериновский, хутор Воротниковский, хутор Маковский, а также 1 заброшенный населенный пункт – хутор Новокубанский.

Таблица 1.1

Численность населения муниципальных образований Кочубеевского

района

Муниципальное образование	Административный центр	Количество населённых пунктов	Население, чел.	Площадь, км ²
Балахоновское	село Балахоновское	4	5275	174,79
Барсуковское	станция Барсуковская	2	4957	160,97
Васильевское	хутор Васильевский	3	1499	78,87
Вревское	село Вревское	3	1475	86,44
Георгиевское	станция Георгиевская	5	1966	256,88
Заветненское	село Заветное	2	3933	106,11
Ивановское	село Ивановское	6	10 909	164,18
Казьминское	село Казьминское	2	5783	165,93
Мищенское	хутор Мищенский	3	1505	64,70
Надзорненское	село Надзорное	2	2410	142,30
Новодеревенское	село Новая Деревня	10	5839	87,75
Кочубеевское	село Кочубеевское	1	25 881	141,96
Беломечётское	станция Беломечётская	1	2186	162,84
Стародворцовское	хутор Стародворцовский	4	1926	296,80
Усть-Невинское	хутор Усть-Невинский	3	1552	122,65

По среднему сценарию демографического прогноза население района увеличится на 0,8 тыс. человек и составит 77,1 тыс. человек¹. Положительный прирост будет самым высоким в Усть-Невинском сельсовете (на 42%), в Стародворцовском сельсовете (на 46%).

Таблица 1.2.

Прогноз численности населения муниципальных образований Кочубеевского района

Муниципальное образование	2015	2020	2025	2032	2032 к 2015, %
Кочубеевский район	76495	76693	76887	77114	100,8
Балахоновское	6123	6380	6631	6924	113,1
Барсуковское	4774	4501	4241	3947	82,7
Беломечетское	2586	2759	2928	3124	120,8
Васильевское	1546	1578	1611	1775	114,8
Вревское	1441	1403	1367	1324	91,9
Георгиевское	2431	2469	2507	2551	104,9
Заветненское	4098	4324	4547	4811	117,4
Ивановское	11620	12472	13313	14307	123,1
Казьминское	6278	6109	5944	5752	91,6

¹ Согласно Схеме территориального планирования Кочубеевского района

Кочубеевское	25320	24848	24384	23837	94,1
Мищенское	1458	1402	1347	1282	87,9
Надзорненское	3428	3622	3810	4026	117,4
Новодеревенское	6390	6117	5857	5560	87,0
Стародворцовское	3129	3457	3788	4187	133,8
Усть-Невинское	1925	2113	2301	2527	131,3

Сеть образовательных организаций Кочубеевского муниципального района в целом позволяет удовлетворять образовательные запросы граждан с учетом интересов, уровня развития, состояния здоровья, реализовать их право на общедоступное образование.

В Кочубеевском районе система образования объединяет 54 организации, в том числе:

- 24 организации дошкольного образования;
- 21 дневная и 1 вечерняя (сменная) общеобразовательная школа, с 5 филиалами;
- 7 организаций дополнительного образования;
- 1 образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психологической помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции»;
- 1 муниципальное учреждение «Центр по обслуживанию учреждений образования».

Численность работающих в организациях системы образования Кочубеевского района в 2014 году составила 2223 чел., в том числе по общеобразовательным организациям 1159 чел., в дошкольных организациях – 651 чел., в организациях дополнительного образования – 202 чел.

Современная система дошкольного образования Кочубеевского района представлена сетью из 24 дошкольных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, 9 дошкольных групп с полным пребыванием детей на базе общеобразовательных школ, 2-х

групп на базе учреждений дополнительного образования, 24 консультативных пунктов и 11 групп кратковременного пребывания детей.

За последние годы в дошкольных и общеобразовательных организациях открыто дополнительно 55 групп, охват детей увеличился на 1503 места с 1411 человек в 2009 году до 2914 в 2013 году. На территории района на начало 2014 года проживает 7521 ребенок в возрасте от 0 до 7 лет, различными формами дошкольного образования охвачены 2914 детей, что составляет 45%.

Проблема дефицита мест в детских дошкольных организациях приводит к снижению доступности дошкольного образования. Количество дошкольных образовательных организаций в настоящее время является недостаточным для удовлетворения спроса на получение услуг дошкольного образования. В 2013-2014 учебном году численность детей, нуждающихся в предоставлении места в ДООУ, составила 1258 детей в возрасте от 0 до 7 лет.

Увеличение в последние годы численности населения в возрасте от 1 года до 7 лет обусловило рост численности детей, состоящих на учете для предоставления места в дошкольных образовательных организациях, что требует создания дополнительных мест. Поэтому одним из основных направлений в сфере образования является ликвидация очереди на зачисление детей в дошкольные образовательные организации и увеличение охвата детей программами дошкольного образования.

В настоящее время удовлетворенность населения доступностью дошкольного образования составляет 71%, планируется увеличить данный показатель до 82% в 2017 году.

В Кочубеевском районе сеть общеобразовательных учреждений составляет:

- 20 средних школ;
- 1 основная школа;

- 4 филиала (МОУ СОШ № 9 – начальная школа с. Воронежское, МОУ СОШ № 11 – основная школа х. Раздольный, МОУ СОШ № 16 – средняя школа х. Мищенский, МОУ СОШ № 23 – средняя школа х. Дегтяревский).

На территории района функционирует ГОУ специальная (коррекционная) школа VIII вида, в которой занимается 155 детей, в том числе 27 на индивидуальном обучении.

В двух общеобразовательных учреждениях (МОУ СОШ № 1, 16) 17 детей имеют заочную форму обучения. Для детей, попавших в сложную жизненную ситуацию, предоставлена возможность получения образования по индивидуальному учебному плану. Этой возможностью воспользовались 6 человек (МОУ СОШ №5 и МОУ СОШ № 7). 88 детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, на основании медицинского заключения, получают образование по индивидуальному учебному плану на дому. Для детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, в 5 школах района открыты специальные классы коррекционно-развивающего обучения, в которых занимались 161 человек (МОУСОШ 1, МОУСОШ № 2, МОУСОШ № 5, СОУ СОШ № 14 и МОУ СОШ № 15).

В общеобразовательных учреждениях в секциях и спортивных группах занимаются 2975 учащихся по 20 видам спорта.

Несмотря на положительные тенденции в формировании информационной образовательной среды, здесь также остается ряд нерешенных проблем:

- не завершены в полном объеме работы по предоставлению высокоскоростного доступа к сети Интернет общеобразовательным организациям района со скоростью доступа не ниже 2 Мбит/с;
- далеки от совершенства условия для обучения детей-инвалидов;
- не внедрена в полной мере автоматизированная система управления образовательным процессом (электронный дневник, электронный журнал успеваемости) и т.д.

В Кочубеевском районе накоплен положительный опыт по развитию системы дополнительного образования детей и молодежи, укреплению воспитательного потенциала образовательных организаций района. Создана вариантная сеть дополнительного образования детей: действуют 8 муниципальных организаций дополнительного образования детей, в которых занимается 4 500 детей и подростков в возрасте от 5 до 18 лет (около 75 % от общего числа детей указанного возраста).

В Кочубеевском районе в летний период открывается порядка 17 лагерей с дневным пребыванием детей на базе образовательных учреждений, 1 профильный лагерь с дневным пребыванием детей на базе «Дома детского творчества», 1 загородный оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Старт» в х. Воротниковском, профильный палаточный лагерь «Крокус» в п. Архыз и 21 летняя оздоровительная площадка на базе образовательных учреждений. Общее количество детей, которые охвачены всеми видами отдыха и труда в летний период, составляет порядка 7000 человек.

Структура лечебно-профилактических учреждений Кочубеевского района представлена:

- центральной районной больницей с. Кочубеевского на 334 койки (306 круглосуточных и 28 дневного стационара) и 600 посещений в смену;
- пятью участковыми больницами на 113 коек (68 круглосуточных и 45 дневного стационара) и 245 посещений в смену;
- пятью врачебными амбулаториями на 85 посещений в смену;
- двадцатью пятью фельдшерско-акушерскими пунктами.

В целом по району мощность амбулаторно-поликлинической службы составляет 930 посещений в смену. Обеспеченность населения койками – 56,2 на 10 тыс. населения. Уровень госпитализации в течение 3-х лет стабилен и составляет 191 человека на тысячу населения.

Медицинскую помощь населению Кочубеевского района оказывают 126 врачей и 415 средних медицинских работников. Укомплектованность

врачами и средними медицинскими работниками в целом по району составляет 73,5%. Обеспеченность на 10 тысяч населения врачами составляет 16,4%, средними медицинскими работниками – 54,1%.

В Кочубеевском районе отрасль культуры представлена 73 учреждениями культуры, из них:

- 38 учреждений культурно-досугового типа (в составе 15-ти муниципальных казенных учреждений культуры муниципальных образований Кочубеевского района);
- 29 библиотек;
- 3 музея;
- 4 учреждения дополнительного образования детей.

Культурно-досуговую деятельность и информационно-методическое обеспечение учреждений культуры Кочубеевского района обеспечивает МБУК «Кочубеевское районное культурное объединение». В Кочубеевском районе действует 331 клубное формирование, в котором занимаются 3860 чел.

В настоящее время на территории Кочубеевского района действуют три учреждения, чья основная сфера деятельности – музейное дело. Это муниципальное учреждение культуры «Кочубеевский районный историко-краеведческий музей» и два филиала – «Беломечетский историко-краеведческий музей», расположенный в ст. Беломечётской, и «Историко-краеведческий музей им. Я.Ф. Балахонова» в селе Балахоновском. В них хранится 8420 предметов, составляющих основной фонд и 2989 экспонатов научно-вспомогательного фонда, всего 11409 музейных предметов и коллекций. Все они представляют культурную ценность, свидетельствуют о развитии Кочубеевского района, рассказывают об истории населения, конкретных личностях, внёсших особенный вклад в историю малой родины.

Посещаемость МУК «Кочубеевский районный историко-краеведческий музей» составляет около 13 тыс. человек в год, из которых 55 процентов охвачено экскурсионным обслуживанием, свыше 46 процентов посетителей

– дети в возрасте до 18 лет. Ежегодно музей и его филиалы организуют свыше 60 выставок.

Число зарегистрированных пользователей муниципальных библиотек района составляет 27,9 тыс. человек, из них свыше 29,9 процентов - дети. Библиотечным обслуживанием в Кочубеевском муниципальном районе охвачено 35,0 процента населения, что на 3,8 процента ниже среднего краевого показателя 2013 года.

Общий объем библиотечных фондов муниципальных библиотек Кочубеевского муниципального района составляет 379,1 тыс. экземпляров изданий. Методическую помощь библиотекам муниципальных образований Кочубеевского района оказывает муниципальное бюджетное учреждение культуры «Кочубеевское районное культурное объединение».

В настоящее время в районе систематически занимаются физической культурой и спортом более 13929 человек, что составляет 17,9% населения. Благодаря целенаправленной работе в образовательных учреждениях, общее число детей и подростков, охваченных спортивной и физкультурно-оздоровительной работой 7840 человек, что составляет 73,5%. В учреждениях дополнительного образования детей спортивной направленности занимается 3517, что составляет 44,6% воспитанников.

Работают детские спортивные школы с охватом более 3517 детей и подростков, занимающихся в секциях баскетбола, дзюдо, волейбола, греко-римской борьбы, бокса, каратэ, лёгкой атлетики, настольного тенниса, плавания и футбола. Лучшие спортсмены принимают участие в краевых, республиканских и всероссийских соревнованиях.

Для успешного развития физической культуры, широкого вовлечения людей в сферу физкультурно-спортивной деятельности необходимо соответствующее материально-техническое обеспечение. В Кочубеевском районе 149 спортивных объектов, в том числе 10 футбольных полей, 1 плавательный бассейн, 36 спортивных залов, 92 плоскостных сооружения, 10 стрелковых тиров.

Уровень обеспеченности Кочубеевского района по состоянию на 1 января 2014 года составил:

- 36 спортивных залов, при имеющейся численности населения обеспеченность составляет 35,8%;
- 93 плоскостных сооружений, обеспеченность – 139,5%;
- 1 бассейн, обеспеченность – 4,71%.



Рис. 1.3. Уровень фактической обеспеченности Кочубеевского муниципального района учреждениями культуры и спорта

В сфере физической культуры и спорта района занято 135 штатных работников физической культуры и спорта, из них 106 человек имеют высшее и 29 человек – среднее специальное образование.

Имеющаяся материально-техническая база является отсталой в техническом отношении, не имеет необходимых площадей для организации работы с широкими слоями населения, не оснащена совершенным технологическим оборудованием и тренажерами.

Существенна для района также и проблема обеспеченности специалистами по физической культуре и спорту. Не в полной мере используются внешкольные формы занятий физической культурой и спортом

в общеобразовательных учреждениях. Недостаточно используются возможности средств массовой информации в работе по пропаганде ценностей физической культуры и спорта.

2. Развитие социальной инфраструктуры Балахоновского муниципального образования

2.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Балахоновского муниципального образования

Образовательный комплекс Балахоновского муниципального образования представляет собой сеть государственных и муниципальных учреждений дошкольного и среднего общего образования, которая включает в себя 8 образовательных учреждений.

Сеть дошкольных образовательных учреждений планируемого сельсовета представлена 2 детскими садами в пешеходной доступности от большинства жилых территорий. В настоящее время все детские сады переполнены, здания имеют высокую степень износа и требуют проведения капитального ремонта или реконструкции.

Сеть общеобразовательных учреждений Балахоновского муниципального образования представлена двумя средними общеобразовательными школами:

- МОУ СОШ №5 с. Балахоновское;
- МОУ СОШ №17 а. Карамурзинский.

Школы сельсовета имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам. Система школьного образования сформировалась еще в советское время, когда при проектировании сетей социально значимых учреждений закладывались другие показатели демографического развития территорий. Часть населенных пунктов находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания средних образовательных школ (500 м).

В муниципальном образовании также располагается учреждение дополнительного образования детей – ДЮСШ №2.

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 2.1.1.

Таблица 2.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Балахоновского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	2	279	242	6924
Общеобразовательные учреждения	2	515	796	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуются их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории Балахоновского муниципального образования находятся 1 амбулатория (село Балахоновское) и 2 фельдшерско-акушерских пункта (село Галицино и аул Карамурзинский). Численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения – 6 человек, численность врачей всех специальностей – 2 человека. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 2.1.2.

Таблица 2.1.2.

Обеспеченность Балахоновского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2030 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
1 амбулатория 2 ФАП	72,2	-	1,4	8,7	6924
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

Аптечная сеть представлена 2 аптечными учреждениями, которые расположены в с. Балахоновском.

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

Балахоновское муниципальное образования является одним из основных социально-культурных центров Кочубеевского района, его сеть учреждений культуры и искусства включает в себя 3 учреждения культурно-досугового типа (с. Балахоновское, с. Галицино, а. Карамурзинский). В них работает 15 человек, из которых специалисты культурно-досуговой деятельности – 8 человек. Так же в населенных пунктах имеется 3

библиотеки (с. Балахоновское, с. Галицино, а. Карамурзинский) в которых работает 5 человек, 4 из которых библиотечные работники.

Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 2.1.3).

Таблица 2.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом

жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 2.1.4.

Обеспеченность Балахоновского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2030 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	3	3	6924
Библиотека	3	2	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории Балахоновского муниципального образования расположено 10 спортивных сооружений, из них 7 плоскостных спортивные сооружения и 3 спортивных зала (2 из них в МОУ СОШ №5 с. Балахоновское и МОУ СОШ №17 а. Карамурзинский). Все спортивные мероприятия проводятся на базе школ и сельских домов культуры (с. Балахоновское, а. Карамурзинский).

Таблица 2.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры,
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	

			утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 2.1.5), для Балахоновского муниципального образования необходимо:

- 2 423 кв. м площади пола спортивных залов;
- 13 502 кв. м плоскостных сооружений;
- 520 кв. м зеркала воды плавательного бассейна;
- 1 стадион.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

2.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- 6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Балахоновского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Балахоновского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №268 от 07.04.2016;

- Правила землепользования и застройки Балахоновского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Балахоновского сельсовета № 45 от 26.12.2012.

2.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что

по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на

получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области

физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных

организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации,

муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

2.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Балахоновского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 2.4.1).

Таблица 2.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной

помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов

регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Балахоновского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения

объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Балахоновского муниципального образования представлен ниже (табл. 2.4.2).

Таблица 2.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Балахоновского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
реконструкция амбулатории	с. Балахоновское	2020	-	1500	-	-	Министерство здравоохранения Ставропольского края
строительство школы искусств	с. Балахоновское	2021-2032	25000	50000	75000	-	Администрация Кочубеевского района
реконструкция дома культуры	с. Балахоновское	2021-2032	-	2000	2000	-	Администрация Балахоновского МО
реконструкция дома культуры	с. Галицино	2021-2032	-	2000	2000	-	Администрация Балахоновского МО
реконструкция дома культуры	а. Карамурзинский	2021-2032	-	2000	2000	-	Администрация Балахоновского МО
реконструкция футбольного стадиона	с. Балахоновское	2021-2032	-	1500	1500	-	Администрация Балахоновского МО
реконструкция здания школы	с. Балахоновское	2019	-	4000	1000	-	Отдел социального развития и здравоохранения Кочубеевского района
реконструкция здания школы	а. Карамурзинский	2021-2032	-	-	3500	-	Отдел социального развития и здравоохранения Кочубеевского района

реконструкция здания ДЮСШ	с. Балахоновское	2019	-	2500	2500	-	Администрация Кочубеевского района
реконструкция детского сада	с. Балахоновское	2021-2032	-	2500	2500	-	Отдел социального развития и здравоохранения Кочубеевского района
реконструкция и увеличение мощности библиотеки	с. Балахоновское	2021-2032	-	2000	2000	-	Администрация Балахоновского МО
реконструкция и увеличение мощности библиотеки	с. Галицино	2021-2032	-	2000	2000	-	Администрация Балахоновского МО
реконструкция и увеличение мощности библиотеки	а. Карамурзинский	2021-2032	-	2000	2000	-	Администрация Балахоновского МО
реконструкция и расширение спортивных залов	с. Балахоновское	2021-2032	-	2500	2500	-	Администрация Балахоновского МО
Всего			25000	76500	100500	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальный образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех

климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

2.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов

социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

2.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Балахоновском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 2.6.1).

Таблица 2.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Балахоновского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Организации дополнительного образования	100	100
Учреждения здравоохранения	55	75
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Музеи	100	100
Физкультурно-спортивные залы	60	100
Плавательные бассейны	0	50
Плоскостные сооружения	75	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Theta = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{п1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

$И_{п}$ – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

3. Развитие социальной инфраструктуры Барсуковского муниципального образования

3.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Барсуковского муниципального образования

Образовательный комплекс Барсуковского муниципального образования представлен 4 образовательными учреждениями, в том числе:

- МДОУ «Детский сад №15»;
- МОУ СОШ №6 ст. Барсуковская;
- МОУ ДОД «Детская музыкальная школа», филиал в ст. Барсуковской;
- ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №2».

Сеть дошкольных образовательных учреждений планируемого сельсовета представлена 1 детским садом в пешеходной доступности от большинства жилых территорий. В настоящее время здание имеют высокую степень износа, и требует проведения капитального ремонта или реконструкции.

Сеть общеобразовательных учреждений муниципального образования представлена средней общеобразовательной школой №6 ст. Барсуковская. Школа имеет значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам.

В муниципальном образовании также располагается учреждение дополнительного образования детей – МОУ ДОД «Детская музыкальная школа».

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек,

общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 3.1.1.

Таблица 3.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Барсуковского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2030 г.	Численность населения 2030 г.
Дошкольные образовательные учреждения	1	210	138	3947
Общеобразовательные учреждения	1	389	454	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуются реконструкция школы с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории Барсуковского муниципального образования находятся участковая больница с поликлиникой и стационаром на 25 коек. В поликлинике имеется детский кабинет, стоматологический кабинет. Число врачей всех специальностей составляет 4 человека, среднего медицинского персонала – 11 человек. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 3.1.2.

Таблица 3.1.2.

Обеспеченность Барсуковского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)	Численность населения 2030 г.
-----------------------------	--	-------------------------------

	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
1 участковая больница	114,0	60,8	10,1	35,5	3947
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Аптечная сеть представлена 3 аптечными учреждениями, которые расположены в ст. Барсуковской.

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

Барсуковское муниципальное образование является одним из основных социально-культурных центров Кочубеевского района. Культурно-досуговое обслуживание населения обеспечивают:

- Барсуковская сельская библиотека;
- сельский Дом культуры в ст. Барсуковская.

В Доме культуры работают 12 человек, 8 из которых являются специалистами культурно-досуговой деятельности. Штат сотрудников библиотеки состоит из 2 библиотечных работников.

Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 3.1.3).

Таблица 3.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края
для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 3.1.4.

Обеспеченность Барсуковского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2030 г.
	существующее	нормативное	

Дом культуры	1	1	3947
Библиотека	1	1	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории Барсуковского муниципального образования 9 спортивных сооружений, из них: 5 плоскостных спортивных сооружений (в т.ч. 2 футбольных поля) общей площадью 14 218 кв. м, 2 спортивных зала, общей площадью 362 кв. м, 1 тир.

Таблица 3.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная

			распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
--	--	--	--

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 3.1.5), для Барсуковского муниципального образования необходимо:

- 1 381 кв. м площади пола спортивных залов;
- 7 697 кв. м плоскостных сооружений;
- 1 стадион.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

3.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;

4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Барсуковского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Барсуковского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №268 от 07.04.2016;

- Правила землепользования и застройки Барсуковского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Барсуковского сельсовета №186 от 14.12.2012.

3.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в

Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области

функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских

экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В

частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-

ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

3.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Барсуковского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа

комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 3.4.1).

Таблица 3.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической

культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Барсуковского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Барсуковского муниципального образования представлен ниже (табл. 3.4.2).

Таблица 3.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Барсуковского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
строительство модульной амбулатории для участковой больницы	ст. Барсуковская	2018	-	15000	-	-	Министерство здравоохранения Ставропольского края
реконструкция школы	ст. Барсуковская	2021-2032	-	5000	5000	-	Отдел социального развития и здравоохранения Кочубеевского района
строительство больницы	ст. Барсуковская	2021-2032	10000	90000	-	-	Министерство здравоохранения Ставропольского края
реконструкция дома культуры	ст. Барсуковская	2021-2032	-	2500	2500	-	Администрация Барсуковского МО
строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, включающего плавательный бассейн	ст. Барсуковская	2021-2032	30000	70000	70000		Администрация Кочубеевского района
Всего			40000	182500	77500		

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам

финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

3.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

3.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Барсуковском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 3.6.1).

Таблица 3.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Барсуковского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	60	80
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	65	100
Плоскостные сооружения	70	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-

экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Xi = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{п1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

$И_{п}$ – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

4. Развитие социальной инфраструктуры муниципального образования станица Беломечетская

4.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги муниципального образования станица Беломечетская

В образовательной системе Беломечетского муниципального образования функционирует 2 образовательных учреждения. В станице Беломечетской имеется 1 муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №7 на 300 мест, 1 муниципальное дошкольное учреждение детский сад «Аленушка» на 140 мест.

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 4.1.1.

Таблица 4.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность муниципального образования станица Беломечетская образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2030 г.	Численность населения 2030 г.
Дошкольные образовательные учреждения	1	146	109	3124
Общеобразовательные учреждения	1	300	359	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуются реконструкция школы с доведением мощности до нормативных показателей.

Медицинскую помощь населению оказывает Беломечетская участковая больница со стационаром на 10 койко-мест, медикаментами население обеспечивает 1 аптека. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89* приведен в таблице 4.1.2.

Таблица 4.1.2.

Обеспеченность муниципального образования станица Беломечетская учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2030 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
1 участковая больница	50,5	41,2	-	35,2	3124
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, планируется строительство модульной амбулатории для участковой больницы, что связано с увеличением ее мощности.

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив

обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

Культурно-досуговое обслуживание населения обеспечивают Беломечетский сельский Дом культуры, Беломечетская сельская библиотека, Беломечетский историко-краеведческий музей филиал МУК «Кочубеевский районный историко-краеведческий музей». Библиотечный фонд Беломечетской библиотеки насчитывает более 15 тыс. книг. Фактическая мощность учреждений культуры в муниципальном образовании практически достигла проектных показателей. Степень износа инфраструктуры также высока.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 4.1.3).

Таблица 4.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 4.1.4.

Обеспеченность муниципального образования станица Беломечетская учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2030 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	1	1	6924
Библиотека	1	1	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории находится 7 спортивных сооружений. Обеспечением условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организацией проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий занимается культурный центр.

Таблица 4.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Как видно из расчетов (табл. 4.1.6), муниципальное образование не обеспечено в достаточной степени спортивной инфраструктурой.

Таблица 4.1.6

Обеспеченность муниципального образования станица Беломечетская спортивными сооружениями

Показатель	Всего	на 10 тыс. чел.	Нормативный показатель (на 10 тыс. чел.)
Площадь спортзалов, кв. м	182	755,2	3 500
Площадь плоскостных сооружений, кв. м	1 438	5 966,8	19 500

Исходя из этого, главным направлением при развитии спортивной инфраструктуры в дальнейшем должна стать реконструкция, модернизация уже существующих и строительство новых спортивных сооружений.

4.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- 6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального

района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план муниципального образования станица Беломечетская, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №268 от 07.04.2016;

- Правила землепользования и застройки муниципального образования станица Беломечетская, утверждены решением Совета депутатов Беломечетского сельсовета №147 от 10.04.2014.

4.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование –

важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение

дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка

государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие

инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система

правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

4.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры муниципального образования станица Беломечетская

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 4.4.1).

Таблица 4.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в

последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории муниципального образования станица Беломечетская представлен ниже (табл. 4.4.2).

Таблица 4.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования станица Беломечетская

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
строительство модульной амбулатории для участковой больницы	ст. Беломечетская	2018	-	15000	-	-	Министерство здравоохранения Ставропольского края
реконструкция школы	ст. Беломечетская	2019	-	5000	5000	-	Отдел социального развития и здравоохранения Кочубеевского района
реконструкция детского сада	ст. Беломечетская	2020	-	3000	3000	-	Администрация Кочубеевского

							района
реконструкция библиотеки	ст. Беломечетская	2021-2032	-	2500	2500	-	Администрация МО станица Беломечетская
реконструкция дома культуры	ст. Беломечетская	2021-2032	-	3000	3000	-	Администрация МО станица Беломечетская
Всего			-	28500	13500	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных

мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

4.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;

- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;

- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;

- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;

- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;

- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;

- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;

- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;

- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

4.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Беломечетском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 4.6.1).

Таблица 4.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры муниципального образования станица Беломечетская

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры,
-------------------------	---

	%	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	55	75
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	60	100
Плоскостные сооружения	70	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Xi = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{п1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

I_{ϕ} – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

I_{π} – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

5. Развитие социальной инфраструктуры Васильевского муниципального образования

5.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Васильевского муниципального образования

Образовательный комплекс Васильевского муниципального образования представлен 1 средней общеобразовательной школой №8 (х. Васильевский). На ее базе организована группа дневного пребывания детей дошкольного возраста. Школа имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам. Часть населенных пунктов находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания средних образовательных школ (500 м).

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 5.1.1.

Таблица 5.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Васильевского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	-	35	62	1775
Общеобразовательные учреждения	1	160	204	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуется их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории муниципального образования находятся 3 фельдшерско-акушерских пункта. Здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 5.1.2.

Таблица 5.1.2.

Обеспеченность Васильевского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
3 ФАП	264,8	-	-	11,3	1775
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

Аптечная сеть в муниципальном образовании отсутствует.

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив

обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, необходимо создание 1 аптечного пункта.

В Васильевском муниципальном образовании находится 3 учреждения культурно-досугового типа и 1 сельская библиотека. Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 5.1.3).

Таблица 5.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные

пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 5.1.4.

Обеспеченность Васильевского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	3	3	1775
Библиотека	1	1	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 5.1.5), для Васильевского муниципального образования необходимо:

- 621 кв. м площади пола спортивных залов;
- 3 461 кв. м плоскостных сооружений.

Таблица 5.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	

			субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

5.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- 6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Васильевского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Васильевского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №268 от 07.04.2016;
- Правила землепользования и застройки Васильевского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Васильевского сельсовета №104 от 27.12.2015.

5.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО),

обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое

регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило,

применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

5.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Васильевского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 5.4.1).

Таблица 5.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения

медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Васильевского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании

полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Васильевского муниципального образования представлен ниже (табл. 5.4.2).

Таблица 5.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Васильевского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
реконструкция библиотеки	х. Васильевский	2021-2032	-	2000	2000	-	Администрация Васильевского МО

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

5.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;

- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;

- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;

- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;

- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

5.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Васильевском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 5.6.1).

Таблица 5.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Васильевского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	75	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	75	100
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	50	100
Плоскостные сооружения	60	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей.

Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Theta = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{п1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

$И_{п}$ – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

6. Развитие социальной инфраструктуры Вревского муниципального образования

6.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Вревского муниципального образования

Образовательный комплекс Вревского муниципального образования представляет собой сеть государственных и муниципальных учреждений дошкольного и среднего общего образования, которая включает в себя 2 образовательных учреждения.

На территории сельсовета расположено 1 учреждение дошкольного образования – МДОУ «Детский сад № 29 «Колокольчик», которое посещает 56 детей и работает 13 человек. В настоящее время здание имеют высокую степень износа и требуют проведения капитального ремонта или реконструкции.

Сеть общеобразовательных учреждений муниципального образования представлена одним средним общеобразовательным учреждением МОУ СОШ №10 с. Вревского, которое посещает 147 учащихся и работает 30 человек. Школа имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам.

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 6.1.1.

Таблица 6.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Вревского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	1	138	46	1324
Общеобразовательные учреждения	1	147	152	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуются их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории Вревского муниципального образования находятся одно здравоохранения – «Вревская амбулатория». Численность медицинского персонала составляет 8 человек. Среди аптечных учреждений на территории сельсовета расположен филиал Заветненской аптеки №59. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 6.1.2.

Таблица 6.1.2.

Обеспеченность Вревского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	

1 амбулатория	113,3	-	-	60,4	1324
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

Сеть учреждений культуры и искусства Вревского муниципального образования включает в себя муниципальное казенное учреждение культуры «Центр досуга и народного творчества», где работает 8 человек. Зданию требуется капитальный ремонт фасада. Также на территории находится Вревская сельская библиотека, книжный фонд которой составляет 10300 экземпляров. Техническое состояние здания библиотеки удовлетворительное.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 6.1.3).

Таблица 6.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением

			Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 6.1.4.

Обеспеченность Вревского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	1	1	1324
Библиотека	1	1	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована

реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории Вревского муниципального образования находится 4 плоскостных спортивных сооружения, имеется 1 спортивный зал.

Таблица 6.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 6.1.5), для Вревского муниципального образования необходимо:

- 470 кв. м площади пола спортивных залов;
- 2 582 кв. м плоскостных сооружений;
- 1 стадион.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов.

6.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

б) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Вревского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Вревского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №268 от 07.04.2016;

- Правила землепользования и застройки Вревского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Вревского сельсовета №24 от 20.12.2013 г.

6.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при

оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных

организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для

дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на

образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а

также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

6.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Вревского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской

Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 6.4.1).

Таблица 6.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного

самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального

строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Вревского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Вревского муниципального образования представлен ниже (табл. 6.4.2).

Таблица 6.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Вревского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
реконструкция дома культуры	х. Вревский	2021-2032	-	-	5000	-	Администрация Вревского МО
строительство детского сада	х. Вревский	2021-2032	-	75000	75000	-	Отдел социального развития и здравоохранения Кочубеевского района

реконструкция и увеличение мощности амбулатории	х. Вревский	2018	-	5000	-	-	Министерство здравоохранения Ставропольского края
Всего			-	80000	80000	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

6.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;

- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;

- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;

- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;

- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;

- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;

- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;

- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;

- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;

- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

6.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Вревском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 6.6.1).

Таблица 6.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Вревского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100

Учреждения здравоохранения	65	100
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	50	100
Плоскостные сооружения	60	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Theta = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{п1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

I_n – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

7. Развитие социальной инфраструктуры Георгиевского муниципального образования

7.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Георгиевского муниципального образования

Образовательный комплекс Георгиевского муниципального образования включает в себя 1 общеобразовательное учреждение.

Школа имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам. Часть населенных пунктов находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания средних образовательных школ (500 м).

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 7.1.1.

Таблица 7.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Георгиевского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	-	35	89	2551
Общеобразовательные учреждения	1	320	293	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуется их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории Георгиевского муниципального образования находятся 3 фельдшерско-акушерскими пункта и 1 амбулаторно-клиническое учреждение в станице Георгиевской, в которых работают 10 человек. На территории имеется 1 аптечное учреждение при амбулатории. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 7.1.2.

Таблица 7.1.2.

Обеспеченность Георгиевского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
1 амбулатория 3 ФАП	62,2	-	4,1	37,2	2551
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

В Георгиевском муниципальное образование находится 3 сельских дома культуры и 3 библиотеки. Все дома культуры нуждаются в капитальном ремонте. Фактическая мощность учреждений культуры в муниципальном образовании практически достигла проектных показателей. Степень износа инфраструктуры также высока.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 7.1.3).

Таблица 7.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 7.1.4.

Обеспеченность Георгиевского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	3	3	2551
Библиотека	3	1	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

Основу спортивного развития Георгиевского сельсовета составляют спортивные объекты, расположенные на территории МОУ СОШ. Помимо этого, на территории муниципального образования находится спортивный зал.

Таблица 7.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 7.1.5), для Георгиевского муниципального образования необходимо:

- 893 кв. м площади пола спортивных залов;
- 4 974 кв. м плоскостных сооружений;
- 1 стадион.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным

увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

7.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- 6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального

района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Георгиевского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Георгиевского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №268 от 07.04.2016;

- Правила землепользования и застройки Георгиевского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Георгиевского сельсовета №104 от 30.12.2013 г.

7.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование –

важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение

дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка

государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие

инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система

правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

7.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Георгиевского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 7.4.1).

Таблица 7.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в

последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Георгиевского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Георгиевского муниципального образования представлен ниже (табл. 7.4.2).

Таблица 7.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Георгиевского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
реконструкция амбулатории	ст. Георгиевская	2020	-	22000	-	-	Министерство здравоохранения Ставропольского края
строительство детского сада	ст. Георгиевская	2020	50000	100000	-	-	Отдел социального развития и здравоохранения Кочубеевского района
реконструкция здания школы	ст. Георгиевская	2020	-	4000	-	-	Отдел социального

							о развития и здравоохран ения Кочубеевск ого района
строительство дома культуры	х. Привольный	2021-2032	-	20000	30000	-	Администра ция Кочубеевск ого района
реконструкция дома культуры	ст. Георгиевская	2020	-	-	5000	-	Администра ция Георгиевск ого МО
реконструкция дома культуры	х. Рощинский	2021-2032	-	-	5000	-	Администра ция Георгиевск ого МО
реконструкция библиотеки	х. Рощинский	2021-2032	-	-	3000	-	Администра ция Георгиевск ого МО
реконструкция библиотеки	ст. Георгиевская	2021-2032	-	-	5000	-	Администра ция Георгиевск ого МО
Всего			50000	146000	48000	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов

различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;
- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

7.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов

социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

7.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Георгиевском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 7.6.1).

Таблица 7.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Георгиевского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	65	100
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	50	100
Плоскостные сооружения	60	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей.

Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Theta = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{п1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

$И_{п}$ – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

8. Развитие социальной инфраструктуры Заветнинского муниципального образования

8.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Заветнинского муниципального образования

Образовательный комплекс Заветнинского муниципального образования включает в себя 2 образовательных учреждения:

- дошкольное образовательное учреждение на 72 места, посещают 95 детей;
- общеобразовательное учреждение, в котором обучается 390 детей.

Учреждения имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам.

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 8.1.1.

Таблица 1.8.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Заветнинского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	1	73	168	4811
Общеобразовательные учреждения	1	390	553	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуется их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

Услуги здравоохранения в Заветненском муниципальном образовании оказывает 1 участковая больница. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 8.1.2.

Таблица 8.1.2.

Обеспеченность Заветнинского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
1 участковая больница	52,0	49,9	6,2	22,9	4811
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

Аптечная сеть представлена 3 аптечными учреждениями.

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив

обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

Заветнинское муниципальное образования является одним из основных социально-культурных центров Кочубеевского района, его сеть учреждений культуры и искусства включает в себя 2 учреждения культурно-досугового типа (с. Заветное). Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 8.1.3).

Таблица 8.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3

июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 8.1.4.

Обеспеченность Заветнинского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	1	1	4811
Библиотека	1	1	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории Заветнинского муниципального образования расположено 7 спортивных сооружений, из них: 6 плоскостных спортивных сооружения, 1 спортивный зал.

Таблица 8.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	

			субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 8.1.5), для Заветнинского муниципального образования необходимо:

- 1 684 кв. м площади пола спортивных залов;
- 9 381 кв. м плоскостных сооружений;
- 361 кв. м зеркала воды плавательного бассейна;
- 1 стадион.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень

оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

8.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- 6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Заветнинского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Заветнинского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №268 от 07.04.2016;
- Правила землепользования и застройки Заветнинского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Заветнинского сельсовета №105 от 26.12.2013 г.

8.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам;

организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в

муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

8.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Заветнинского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 8.4.1).

Таблица 8.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания

населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о

территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Заветнинского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и

документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Заветнинского муниципального образования представлен ниже (табл. 8.4.2).

Таблица 8.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Заветнинского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
реконструкция здания участковой больницы	с. Заветное	2018	-	3500	-	-	Министерство здравоохранения Ставропольского края
реконструкция дома культуры	с. Заветное	2019	-	-	5000	-	Администрация Заветнинского МО
реконструкция библиотеки	с. Заветное	2019	-	-	3000	-	Администрация Заветнинского МО
Всего			-	3500	8000	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам

финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

8.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

8.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Заветнинское муниципальном образовании приведены ниже (табл. 8.6.1).

Таблица 8.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Заветнинского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	75	100
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	60	100
Плоскостные сооружения	70	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-

экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Xi = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{\pi 1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{\pi 2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{\pi n}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

$И_{\pi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

9. Развитие социальной инфраструктуры Ивановского муниципального образования

9.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Ивановского муниципального образования

Образовательный комплекс Ивановского муниципального образования представляет собой сеть государственных и муниципальных учреждений дошкольного и среднего общего образования, которая включает в себя 8 образовательных учреждений.

Сеть дошкольных образовательных учреждений представлена четырьмя детскими садами с проектной суммарной емкостью меньшей, чем фактическая мощность, расположенных в селе Ивановском в пешеходной доступности от большинства жилых территорий села. В настоящее время все детские сады переполнены, здания имеют высокую степень износа и требуют проведения капитального ремонта или реконструкции.

Сеть общеобразовательных учреждений Ивановского муниципального образования представлена двумя средними общеобразовательными школами и 1 начальной

Школы имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам. Система школьного образования сформировалась еще в советское время, когда при проектировании сетей социально значимых учреждений закладывались другие показатели демографического развития территорий. Часть населенных пунктов находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания средних образовательных школ (500 м).

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек,

общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 9.1.1.

Таблица 9.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Ивановского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	4	368	501	14307
Общеобразовательные учреждения	3	1227	1645	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуются их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории Ивановского муниципального образования находятся 1 участковая больница на 35 коек, 1 поликлиника на 150 посещений в смену, 3 фельдшерско-акушерских пункта (с. Воронежское, с. Веселое, х. Петровский). Численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения – 36 человек, численность врачей всех специальностей – 13 человек. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 9.1.2.

Таблица 9.1.2.

Обеспеченность Ивановского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
1 участковая больница 3 ФАП	17,5	17,5	9,1	25,2	14307
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

Аптечная сеть представлена 2 аптечными учреждениями, которые расположены в с. Ивановское.

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

Ивановское муниципальное образования является одним из основных социально-культурных центров Кочубеевского района, его сеть учреждений культуры и искусства включает в себя 4 учреждения культурно-досугового типа (с. Ивановское, с. Воронежское, с. Веселое, х. Петровский).

В них работает 23 человека, из которых специалисты культурно-досуговой деятельности – 9 человек. Так же в населенных пунктах имеется 3 библиотеки (с. Ивановское, с. Воронежское, с. Веселое) в которых работает 7 человек, 6 из которых библиотечные работники. В с. Ивановском 1

музыкальная школа со штатом работников 15 человек, 10 из которых преподаватели.

Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 9.1.3).

Таблица 9.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом

жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 9.1.4.

Обеспеченность Ивановского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	4	4	14307
Библиотека	3	4	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории Ивановского муниципального образования расположен один стадион принадлежащий колхозу имени Чапаева. Основу спортивного развития составляют спортивные объекты, расположенные на территории МОУ СОШ, 4 спортзала и 18 открытых площадок. Помимо этого, на территории муниципального образования находится несколько спортклубов.

Таблица 9.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры,
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	

			утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 9.1.5), для Ивановского муниципального образования необходимо:

- 5 007 кв. м площади пола спортивных залов;
- 27 892 кв. м плоскостных сооружений;
- 1 073 кв. м зеркала воды плавательного бассейна.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

9.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- 6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Ивановского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Ивановского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №268 от 07.04.2016;

- Правила землепользования и застройки Ивановского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Ивановского сельсовета №204 от 18.12.2013 г.

9.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что

по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на

получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области

физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных

организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации,

муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

9.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Ивановского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 9.4.1).

Таблица 9.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной

помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов

регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Ивановского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения

объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Ивановского муниципального образования представлен ниже (табл. 9.4.2).

Таблица 9.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ивановского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
строительство детского сада	с. Ивановское	2020	5000	195710	10300	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
строительство школы	с. Ивановское	2020	5000	300000	15000	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
реконструкция библиотеки	с. Веселое	2021-2032	-	-	3000	-	Администрация Ивановского МО
реконструкция библиотеки	с. Воронежское	2021-2032	-	-	3000	-	Администрация Ивановского МО
реконструкция школы МОУ СОШ №15	с. Ивановское	2020	-	6000	-	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
реконструкция участковой больницы	с. Ивановское	2021-2032	-	6000	-	-	Министерство здравоохранения Ставрополь

							ского края
реконструкция спортивных залов	с. Ивановское	2021-2032	-	-	5000	-	Администрация Ивановского МО
реконструкция загородного оздоровительного центра «Спутник»	с. Ивановское	2021-2032	-	-	10000	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
Всего			10000	507710	46300	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальный образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

9.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

9.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.
3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Ивановском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 9.6.1).

Таблица 9.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Ивановского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	70	100
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	75	100
Физкультурно-спортивные залы	70	100
Плоскостные сооружения	70	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Theta = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{п1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

$И_{п}$ – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

10. Развитие социальной инфраструктуры Казьминского муниципального образования

10.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Казьминского муниципального образования

В образовательной системе Казьминского муниципального образования функционируют 5 образовательных учреждения: 1 общеобразовательная школа, 3 детских сада, детско-юношеская спортивная школа №3. В МОУ СОШ №16, расположенная в с. Казьминское, обучается 644 человека. Система дошкольного образования представлена восемью группами ДООУ Детский сад №2 «Сказка», Детский сад №5 «Улыбка» и Детский сад №6 на 180 мест, в которых обучается 174 ребенка.

В настоящее время все детские сады переполнены, здания имеют высокую степень износа и требуют проведения капитального ремонта или реконструкции. Школы имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам.

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 10.1.1.

Таблица 10.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Казьминского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество	Численность населения
----------------	-----------------------	-----------------	------------------------	-----------------------

			мест к 2032 г.	2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	3	247	201	5752
Общеобразовательные учреждения	1	749	661	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуются их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

Медицинское обслуживание населения муниципального образования осуществляют: Казьминская участковая больница и Саратовский фельдшерско-акушерский пункт. В учреждениях здравоохранения обслуживают население следующие медицинские работники: 1 участковый врач-терапевт, 2 участковых врача-педиатра, 1 врач-стоматолог; 1 акушерка, 8 фельдшеров, 2 лаборанта, 1 старшая медицинская сестра, 10 медицинских сестер.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 10.1.2.

Таблица 10.1.2.

Обеспеченность Казьминского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
1 участковая больница	86,9	34,8	10,4	40,0	5752

1 ФАП	181,5	134,7	41,0	114,3	
-------	-------	-------	------	-------	--

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

Аптечная сеть представлена 44 аптечными учреждениями, которые расположены в с. Казьминское.

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

На территории Казьминского сельсовета функционируют дом культуры и библиотека. В них работает 19 человек, 5 из которых являются специалистами культурно-досуговой деятельности. Казьминская сельская библиотека расположена в с. Казьминское. Штат сотрудников составляет 5 человек, 4 из которых библиотечные работники. Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 10.1.3).

Таблица 10.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
--------------	-------------------	----------------------------	-------------

Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 10.1.4.

Обеспеченность Казьминского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	1	1	5752
Библиотека	1	1	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована

реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории Казьминского муниципального образования расположено 9 спортивных сооружений, из них 7 спортивные плоскостные сооружения и 2 спортивных зала (1 из них в МОУ СОШ №16).

Основополагающей задачей государственной политики является создание условий для роста благосостояния населения Российской Федерации, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Создание базы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует решению этой задачи. Значительная роль в оздоровлении учащихся принадлежит сегодня системе спортивных школ.

В настоящее время в Казьминском сельсовете функционируют 1 учреждений дополнительного образования спортивной направленности – детско-юношеская спортивная школа №3.

Таблица 10.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	

Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
------------------------	---	------	--

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 10.1.5), для Ивановского муниципального образования необходимо:

- 2 013 кв. м площади пола спортивных залов;
- 11 216 кв. м плоскостных сооружений;
- 431 кв. м зеркала воды плавательного бассейна.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

10.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;

2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;

3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;

4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Казьминского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Казьминского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №214 от 21.08.2015 г.;

- Правила землепользования и застройки Казьминского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Казьминского сельсовета №141 от 04.12.2014 г.

10.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО),

обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое

регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило,

применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

10.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Казьминского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе)

путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 10.4.1).

Таблица 10.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной	Муниципальное образование	
		муниципальный	сельское

	власти субъекта РФ	район	поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских

освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты

капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Казьминского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Казьминского муниципального образования представлен ниже (табл. 10.4.2).

Таблица 10.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Казьминского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
строительство детского сада	с. Казьминское	2018	-	155000	11000	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
строительство нового здания участковой больницы	с. Казьминское	2021-2032	-	65000	-	-	Министерство здравоохранения Ставропольского края
реконструкция дома культуры	с. Казьминское	2021-2032	-	5000	5000	-	Администрация Казьминского МО
реконструкция школы	с. Казьминское	2021-2032	-	5000	5000	-	Администрация Казьминского МО
реконструкция библиотеки	с. Казьминское	2021-2032	-	2500	2500	-	Администрация Казьминского МО
реконструкция футбольного стадиона	с. Казьминское	2021-2032	-	2000	2000	-	Администрация Казьминского МО
Всего			-	234500	25500	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

10.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

10.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Казьминском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 10.6.1).

Таблица 10.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Казьминского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	100	100
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	75	100

Плоскостные сооружения	75	100
------------------------	----	-----

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Xi = \frac{\frac{И_{\Phi 1}}{И_{\Pi 1}} + \frac{И_{\Phi 2}}{И_{\Pi 2}} + \dots + \frac{И_{\Phi n}}{И_{\Pi n}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\Phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

$И_{\Pi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

11. Развитие социальной инфраструктуры муниципального образования село Кочубеевское

11.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги муниципального образования село Кочубеевское

Образовательный комплекс муниципального образования село Кочубеевское представляет собой сеть государственных и муниципальных учреждений дошкольного и среднего общего образования, которая включает в себя 10 образовательных учреждений.

Сеть дошкольных образовательных учреждений планируемого сельсовета представлена 6 детскими садами в пешеходной доступности от большинства жилых территорий. В настоящее время все детские сады переполнены, здания имеют высокую степень износа и требуют проведения капитального ремонта или реконструкции.

Сеть общеобразовательных учреждений муниципального образования село Кочубеевское представлена четырьмя средними общеобразовательными школами: МОУ СОШ №1, МОУ СОШ №2, МОУ СОШ №3 и МОУ СОШ №4.

Школы сельсовета имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам. Система школьного образования сформировалась еще в советское время, когда при проектировании сетей социально значимых учреждений закладывались другие показатели демографического развития территорий.

В муниципальном образовании также располагается учреждение дополнительного образования детей – ДЮСШ №1.

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек,

общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 11.1.1.

Таблица 11.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность муниципального образования село Кочубеевское образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	6	1137	834	26 150
Общеобразовательные учреждения	4	2478	2741	

Исходя из расчетных данных, планируется строительство новых образовательных учреждений, потребуется также реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории муниципального образования село Кочубеевское находится Кочубеевская центральная районная больница, которая является многопрофильным учреждением, оказывающим амбулаторно-поликлиническую, круглосуточную стационарную и скорую неотложную медицинскую помощь гражданам, проживающим в Кочубеевском районе. Ежегодно больница оказывает медицинскую помощь более 78 тысяч пациентам. В настоящее время Кочубеевская районная больница располагает современным оборудованием и необходимым кадровым потенциалом. В Кочубеевской районной больнице работает высококвалифицированный медицинский персонал, в том числе: кандидаты медицинских наук – 4, отличники здравоохранения – 21, заслуженные работники здравоохранения – 1, заслуженные врачи РФ – 2.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и

застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 11.1.2.

Таблица 11.1.2.

Обеспеченность муниципального образования село Кочубеевское учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
1 ЦРБ	251,7	135,9	53,7	323,9	26 150
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

Аптечная сеть представлена 14 аптечными учреждениями.

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

Муниципальное образование село Кочубеевское является одним из основных социально-культурных центров Кочубеевского района, его сеть учреждений культуры и искусства включает в себя 3 учреждения культурно-досугового типа и 5 библиотек.

Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 11.1.3).

Таблица 11.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 11.1.4.

Обеспеченность муниципального образования село Кочубеевское учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	3	2	26 150
Библиотека	5	5	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории муниципального образования расположено 15 спортивных сооружений, из них 13 плоскостных спортивных сооружения, 1 стадион и 1 бассейн.

Таблица 11.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу	

		сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 11.1.5), для муниципального образования село Кочубеевское необходимо:

- 8 343 кв. м площади пола спортивных залов;
- 46 482 кв. м плоскостных сооружений;
- 1 788 кв. м зеркала воды плавательного бассейна;
- 1 стадион.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

11.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- 6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории муниципального образования село Кочубеевское утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план муниципального образования село Кочубеевское, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №214 от 21.08.2015 г.;
- Правила землепользования и застройки муниципального образования село Кочубеевское, утверждены решением Совета депутатов Кочубеевского сельсовета №67 от 27.12.2012 г.

11.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО),

обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое

регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило,

применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

11.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Кочубеевского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе)

путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 11.4.1).

Таблица 11.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной	Муниципальное образование	
		муниципальный	сельское

	власти субъекта РФ	район	поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских

освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты

капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры муниципального образования село Кочубеевское, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории муниципального образования село Кочубеевское представлен ниже (табл. 11.4.2).

Таблица 11.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования село Кочубеевское

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
строительство детского сада	с. Кочубеевское	2018	-	195710	10300	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
строительство школы	с. Кочубеевское	2018	-	375250	19750	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
строительство школы искусств	с. Кочубеевское	2019	-	200000	50000	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
строительство стадиона	с. Кочубеевское	2019	-	3200	4800	-	Администрация МО с. Кочубеевское
строительство школы в новом микрорайоне	с. Кочубеевское	2021-2032	50000	75000	75000	-	Администрация МО с. Кочубеевское
строительство поликлиники в новом микрорайоне	с. Кочубеевское	2021-2032	100000	100000	100000	-	Администрация МО с. Кочубеевское
строительство общественно-торгового центра в новом микрорайоне	с. Кочубеевское	2021-2032	-	50000	50000	100000	Администрация МО с. Кочубеевское
строительство аптеки в новом	с. Кочубеевское	2021-2032	-	2000	2000	-	Администрация МО с.

микрорайоне							Кочубеевское
реконструкция дома культуры	с. Кочубеевское	2020	-	10000	5000	-	Администрация МО с. Кочубеевское
реконструкция центральной районной больницы и поликлиники	с. Кочубеевское	2020	-	47800	-	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
строительство родильного дома с женской консультацией	с. Кочубеевское	2020	-	-	106000	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
строительство отделения скорой помощи	с. Кочубеевское	2021-2032	-	25000	25000	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
строительство кардиологического стационара	с. Кочубеевское	2021-2032	-	50000	-	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
строительство аптеки	с. Кочубеевское	2020	-	1000	1000	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
реконструкция библиотеки	с. Кочубеевское	2020	-	3000	4500	-	Администрация МО с. Кочубеевское
строительства плавательного бассейна	с. Кочубеевское	2021-2032	25000	75000	75000	25000	Администрация Кочубеевского муниципального района
строительство физкультурно-оздоровительного комплекса	с. Кочубеевское	2021-2032	25000	50000	75000	-	Администрация Кочубеевского муниципального района
Всего			200000	1262960	603350	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

11.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

11.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в муниципальном образовании село Кочубеевское приведены ниже (табл. 11.6.1).

Таблица 11.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры муниципального образования село Кочубеевское

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	100	100
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100

Физкультурно-спортивные залы	75	100
Плоскостные сооружения	75	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Xi = \frac{\frac{I_{\phi 1}}{I_{\pi 1}} + \frac{I_{\phi 2}}{I_{\pi 2}} + \dots + \frac{I_{\phi n}}{I_{\pi n}}}{n} \times 100\%$$

где: I_{ϕ} – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

I_{π} – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

12. Развитие социальной инфраструктуры Мищенского муниципального образования

12.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Мищенского муниципального образования

В образовательной системе Мищенского муниципального образования функционируют:

- дошкольное образовательное учреждение на 68 мест;
- общеобразовательное учреждение, в котором обучается 77 человек.

Здания учреждений имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам. Часть населенных пунктов находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания средних образовательных школ (500 м).

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 12.1.1.

Таблица 12.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Мищенского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2030 г.	Численность населения 2030 г.
Дошкольные образовательные учреждения	1	68	45	1282
Общеобразовательные учреждения	1	77	147	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуется их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории Мищенского муниципального образования находятся 3 ФАПа. Численность среднего медицинского персонала составляет 3 человека. Аптечные учреждения на территории сельсовета отсутствуют. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствии с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 12.1.2.

Таблица 12.1.2.

Обеспеченность Мищенского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
3 ФАП	117,0	-	-	23,4	1282
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, аптечные пункты в муниципальном образовании не планируются.

Культурно-досуговое обслуживание Мищенского муниципального образования обеспечивают:

- сельские библиотеки в х. Мищенский и х. Степной;
- сельские Дома культуры в х. Мищенский, х. Степной и с. Цветное.

В учреждениях культурно-досугового типа работают 11 человек, из них 6 – специалисты культурно-досуговой деятельности. В библиотеках трудится 3 человека, из них 2 являются библиотечными работниками.

Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 12.1.3).

Таблица 12.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные	Объект	1 на 5-10	СП 42.13330.2011

музеи		тыс. чел	Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 12.1.4.

Обеспеченность Мищенского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	3	3	1282
Библиотека	2	1	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории Мищенского муниципального образования расположено 7 спортивных сооружений, из них: 6 плоскостных спортивных сооружения, 1 спортивный зал.

Таблица 12.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 12.1.5), для Мищенского муниципального образования необходимо:

- 448 кв. м площади пола спортивных залов;
- 2500 кв. м плоскостных сооружений;
- 1 стадион.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

12.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

б) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Мищенского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Мищенского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №268 от 07.04.2016;

- Правила землепользования и застройки Мищенского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Мищенского сельсовета №87 от 25.12.2013 г.

12.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при

оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных

организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для

дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на

образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а

также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

12.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Мищенского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской

Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 12.4.1).

Таблица 12.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного

самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального

строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Мищенского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Мищенского муниципального образования представлен ниже (табл. 12.4.2).

Таблица 12.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Мищенского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
реконструкция дома культуры	х. Мищенский	2019	-	13500	1500	-	Администрация Мищенского МО
реконструкция дома культуры	с. Цветное	2021-2032	-	-	6000	-	Администрация Мищенского МО

реконструкция дома культуры	х. Степной	2021-2032	-	-	6000	-	Администрация Мищенского МО
реконструкция библиотеки	х. Степной	2021-2032	-	-	6000	-	Администрация Мищенского МО
реконструкция библиотеки	х. Мищенский	2021-2032	-	-	6000	-	Администрация Мищенского МО

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

12.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

12.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Мищенском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 12.6.1).

Таблица 12.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Мищенского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	75	100
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	75	100
Плоскостные сооружения	75	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Theta = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{п1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

$И_{п}$ – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

13. Развитие социальной инфраструктуры Надзорненского муниципального образования

13.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Надзорненского муниципального образования

Образовательный комплекс Надзорненского муниципального образования представляет собой сеть государственных и муниципальных учреждений дошкольного и среднего общего образования, которая включает в себя 3 образовательных учреждения.

Система дошкольного образования представлена двумя детскими садами ДООУ №18 и ДООУ №7 (165 и 95 мест соответственно) в пешеходной доступности от большинства жилых территорий. В настоящее время все детские сады переполнены, здания имеют высокую степень износа и требуют проведения капитального ремонта или реконструкции.

В муниципальном образовании имеется 1 школа. В МОУ СОШ №19 обучается 180 детей. Школа имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам. Система школьного образования сформировалась еще в советское время, когда при проектировании сетей социально значимых учреждений закладывались другие показатели демографического развития территорий. Часть населенных пунктов находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания средних образовательных школ (500 м).

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет

нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 13.1.1.

Таблица 13.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Надзорненского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	2	174	141	4026
Общеобразовательные учреждения	1	167	463	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуется их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории муниципального образования Надзорненского сельсовета находится 1 амбулатория (с. Надзорное), 1 фельдшерский пункт (п. Тоннельный), ГУЗ СКПБ №2, ГСУСОН «НПНИ». Численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения –107 человек, численность врачей всех специальностей – 24 человека. На территории аптечных учреждений нет. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 13.1.2.

Таблица 13.1.2.

Обеспеченность Надзорненского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)	Численность населения 2032 г.
-----------------------------	--	-------------------------------

	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
1 амбулатория 1 ФАП 1 психоневрологический интернат	117,5	-	99,6	444,2	4026
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений.

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является недостаточным.

В Надзорненском муниципальном образовании находится 1 сельский дом культуры и 1 библиотека. В них работают 4 человека, из них специалисты культурно-досуговой деятельности 3 человека. Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 13.1.3).

Таблица 13.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные	Обоснование
--------------	-------------------	---------------------	-------------

		пункты	
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 13.1.4.

Обеспеченность Надзорненского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	1	2	4026
Библиотека	1	2	

Как видно, муниципальное образование не обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. В перспективе потребуется строительство дома культуры (с совмещенной библиотекой) в п. Тоннельный.

На территории Надзорненского муниципального образования расположено 6 спортивных сооружений: 5 плоскостных спортивных сооружения и 1 спортивный зал, располагающиеся в МОУ СОШ №19. Спортивный зал находится в нерабочем состоянии с 2002 года, спортивно-массовые мероприятия в нем не проводятся. Все мероприятия проводятся на базе школы и сельского дома культуры (село Надзорное).

Таблица 13.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением

			Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
--	--	--	---

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 13.1.5), для Надзорненского муниципального образования необходимо:

- 1 409 кв. м площади пола спортивных залов;
- 7 851 кв. м плоскостных сооружений;
- 1 стадион.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

13.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по

планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Надзорненского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Надзорненского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №268 от 07.04.2016;

- Правила землепользования и застройки Надзорненского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Надзорненского сельсовета №165 от 20.12.2013 г.

13.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь

базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам

государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от

09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

13.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Надзорненского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 13.4.1).

Таблица 13.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том

числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные

образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Надзорненского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Надзорненского муниципального образования представлен ниже (табл. 13.4.2).

Таблица 13.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Надзорненского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)	Ответственные исполнители
----------------------	----------------	------------------	----------------------------------	---------------------------

			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	и
реконструкция библиотеки	с. Надзорное	2021-2032	-	-	4000	-	Администрация Надзорненского МО
реконструкция школы	с. Надзорное	2021-2032	-	5000	-	-	
реконструкция детского сада	с. Надзорное	2021-2032	-	-	5000	-	
реконструкция детского сада	п. Тоннельный	2021-2032	-	-	5000	-	
реконструкция дома культуры	с. Надзорное	2021-2032	-	-	5000	-	
строительство дома культуры	п. Тоннельный	2021-2032	-	35000	65000	-	
Всего			-	40000	84000	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;
- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

13.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;

- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;

- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;

- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;

- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;

- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

13.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.
3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Надзорненском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 13.6.1).

Таблица 13.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Надзорненского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	100	100
Учреждения культуры клубного типа	50	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	75	100
Плоскостные сооружения	75	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и

показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Theta = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{п1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

$И_{п}$ – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

14. Развитие социальной инфраструктуры Новодеревенского муниципального образования

14.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Новодеревенского муниципального образования

Образовательный комплекс Новодеревенского муниципального образования представляет собой сеть государственных и муниципальных учреждений дошкольного и среднего общего образования, которая включает в себя 3 образовательных учреждения.

Сеть дошкольных образовательных учреждений представлена 2 детским садом в пешеходной доступности от большинства жилых территорий. В настоящее время все детские сады укомплектованы, здания имеют высокую степень износа и требуют проведения текущего ремонта.

Число дневных общеобразовательных учреждений на начало учебного года, всего 2 школы: МОУ СОШ №20 с. Новая Деревня и филиал Усть-Невинской школы МОУ СОШ №13 х. Дегтяревский. В них учащихся 313 человек по данным за 2015 г.

Школы имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам. Система школьного образования сформировалась еще в советское время, когда при проектировании сетей социально значимых учреждений закладывались другие показатели демографического развития территорий. Часть населенных пунктов находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания средних образовательных школ (500 м).

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет

нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 14.1.1.

Таблица 14.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Новодеревенского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	1	112	195	5560
Общеобразовательные учреждения	2	313	639	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуются их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории Новодеревенского муниципального образования находится 1 амбулатория (с. Новая Деревня), 4 фельдшерско-акушерских пункта (х. Дегтяревский, х. Новозеленчукский, х. Прогресс, х. Харьковский). Численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения – 10 человек, численность врачей всех специальностей – 2 человека. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствии с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 14.1.2.

Таблица 14.1.2.

Обеспеченность Новодеревенского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
1 амбулатория 4 ФАП	27,0	-	3,6	25,2	5560
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

Аптечная сеть представлена 1 аптечным пунктом.

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

Число учреждений культурно-досугового типа – 1 (МКУК Новодеревенского сельсовета «КДО»). Число обособленных подразделений культурно-досугового типа – 5 (х. Дегтяревский, х. Новозеленчукский, х. Прогресс, х. Харьковский, с. Новая Деревня). В них работников 17 человек, из них специалисты культурно-досуговой деятельности 11 человек. Так же в населенных пунктах имеется 4 библиотеки (с. Новая Деревня, х. Дегтяревский, х. Новозеленчукский, х. Прогресс) в них работает 4 работников, 4 из которых библиотечные работники. В с. Новая Деревня 1 школа искусств со штатом работников 20 человек, 10 из которых преподаватели.

Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 14.1.3).

Таблица 14.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом

жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 14.1.4.

Обеспеченность Новодеревенского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	5	5	5560
Библиотека	4	5	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории Новодеревенского муниципального образования расположено 10 спортивных сооружений, из них 7 плоскостных спортивные сооружения и 3 спортивных зала (2 из них в МОУ СОШ №13 (х.Дегтяревский) и МОУ СОШ № 20 (с. Новая Деревня). Все мероприятия проводятся на базе школ и сельских домов культуры (с. Новая Деревня, х.Прогресс, х. Дегтяревский, х. Новозеленчукский, х. Харьковский).

Таблица 14.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры,
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	

			утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 14.1.5), для Новодеревенского муниципального образования необходимо:

- 1 946 кв. м площади пола спортивных залов;
- 10 842 кв. м плоскостных сооружений;
- 417 кв. м зеркала воды плавательного бассейна;
- 1 стадион.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю. Спортивный зал в

с. Новая Деревня находится в аварийном состоянии, потребуется капитальный ремонт.

14.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- 6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Новодеревенского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Новодеревенского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №236 от 24.11.2015 г.;
- Правила землепользования и застройки Новодеревенского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Новодеревенского сельсовета №145 от 24.12.2013 г.

14.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам;

организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в

муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

14.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Новодеревенского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 14.4.1).

Таблица 14.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания

населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о

территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Новодеревенского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-

экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Новодеревенского муниципального образования представлен ниже (табл. 14.4.2).

Таблица 14.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Новодеревенского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
реконструкция амбулатории	с. Новая Деревня	2020	-	2500	-	-	Министерство здравоохранения Ставропольского края
реконструкция спортивного зала	с. Новая Деревня	2020	-	-	5000	-	Администрация Новодеревенского МО
реконструкция футбольного стадиона	с. Новая Деревня	2020	-	-	1500	-	Администрация Новодеревенского МО
реконструкция библиотеки	х. Дегтяревский	2021-2032	-	-	3000	-	Администрация Кочубеевского района
реконструкция библиотеки	х. Прогресс	2021-2032	-	-	3000	-	Администрация Кочубеевского района
Всего			-	2500	12500	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальный образований Кочубеевского района

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;
- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;
- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;
- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского

края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

14.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

14.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Новодеревенском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 14.6.1).

Таблица 14.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Новодеревенского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	60	100
Учреждения культуры клубного	50	100

типа		
Библиотеки	80	100
Физкультурно-спортивные залы	75	100
Плоскостные сооружения	75	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Xi = \frac{\frac{I_{\phi 1}}{I_{\pi 1}} + \frac{I_{\phi 2}}{I_{\pi 2}} + \dots + \frac{I_{\phi n}}{I_{\pi n}}}{n} \times 100\%$$

где:

I_{ϕ} – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

I_n – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

15. Развитие социальной инфраструктуры Стародворцовского муниципального образования

15.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Стародворцовского муниципального образования

Образовательный комплекс Стародворцовского муниципального образования представлен 2 школами – МОУ СОШ №12 ст. Новоекатериновская и МОУ СОШ №22 х. Стародворцовский. Школы сельсовета имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам. Система школьного образования сформировалась еще в советское время, когда при проектировании сетей социально значимых учреждений закладывались другие показатели демографического развития территорий. Часть населенных пунктов находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания средних образовательных школ (500 м).

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 15.1.1.

Таблица 15.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Стародворцовского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	-	51	147	4187

Общеобразовательные учреждения	2	200	482	
--------------------------------	---	-----	-----	--

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуются их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории Стародворцовского муниципального образования находятся 3 фельдшерско-акушерских пункта (х. Стародворцовский, ст. Новоекатериновская, с. Дворцовское). Численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения – 3 человека. В целом здания объектов здравоохранения морально устарели и требуют капитального ремонта.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 15.1.2.

Таблица 15.1.2.

Обеспеченность Стародворцовского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
3 ФАП	35,8	-	-	7,2	4187
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на 6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является не достаточным.

Число учреждений культурно-досугового типа – 4 (х. Стародворцовский, ст. Новоекатериновская, с. Дворцовское, х. Барсуковский). В них работников 12 человек из них специалисты культурно - досуговой деятельности 8 человек. Так же в населенных пунктах имеется 3 библиотеки (х. Стародворцовский, ст. Новоекатериновская, с. Дворцовское) в них работает 6 работников, 3 из которых библиотечные работники.

Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 15.1.3).

Таблица 15.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999

			№1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствии с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 15.1.4.

Обеспеченность Стародворцовского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	4	4	4187
Библиотека	3	3	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

На территории Стародворцовского муниципального образования расположено 6 спортивных сооружений, из них 3 плоскостных спортивные сооружения и 3 спортивных зала.

Таблица 15.1.5.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 15.1.5), для Стародворцовского муниципального образования необходимо:

- 1 465 кв. м площади пола спортивных залов;
- 8 165 кв. м плоскостных сооружений;
- 1 стадион.

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

15.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

б) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Стародворцовского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Стародворцовского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №236 от 24.11.2015 г.;

- Правила землепользования и застройки Стародворцовского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Стародворцовского сельсовета № 85 от 24.12.13 г.

15.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при

оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных

организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для

дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на

образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а

также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

15.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Стародворцовского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской

Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 15.4.1).

Таблица 15.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного

самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального

строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Стародворцовского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Стародворцовского муниципального образования представлен ниже (табл. 15.4.2).

Таблица 15.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Стародворцовского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
реконструкция спортивного зала	х. Стародворцовский	2020	-	-	5000	-	Администрация Новодеревенского МО
реконструкция библиотеки	ст. Новокатериновская	2021-2032	-	-	3000	-	Администрация Новодеревенского МО

реконструкция библиотеки	х. Стародворцовский	2021-2032	-	-	3000	-	Администрация Стародворцовского МО
Всего			-	-	11000	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальный образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

15.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;

- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;

- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;

- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;

- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;

- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;

- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;

- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;

- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;

- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

15.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Стародворцовском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 15.6.1).

Таблица 15.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Стародворцовского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	0	100

Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	60	100
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	75	100
Плоскостные сооружения	75	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Xi = \frac{\frac{И_{ф1}}{И_{п1}} + \frac{И_{ф2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{фn}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

I_{ϕ} – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

I_{π} – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.

16. Развитие социальной инфраструктуры Усть-Невинского муниципального образования

16.1. Характеристика социальной инфраструктуры и прогнозируемый спрос на ее услуги Усть-Невинского муниципального образования

Система образования Усть-Невинского муниципального образования представлена средней общеобразовательной школой МОУ СОШ № 23 хутора Усть-Невинский, учащихся 152 человека, МДОУ «Детский сад №40 «Незабудка»» на 75 детей. Здания имеют значительный износ и не соответствуют современным стандартам и нормам. Часть населенных пунктов находятся за пределами нормативного радиуса обслуживания средних образовательных школ (500 м).

В соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, нормативная обеспеченность учреждениями дошкольного образования устанавливается в 35 мест на 1000 человек, общеобразовательными учреждениями – 115 мест на 1000 человек. Расчет нормативного количества мест в образовательных учреждениях муниципального образования приведен в таблице 16.1.1.

Таблица 16.1.1.

Существующая и перспективная обеспеченность Усть-Невинского муниципального образования образовательными учреждениями

Вид учреждений	Количество учреждений	Количество мест	Нормативное количество мест к 2032 г.	Численность населения 2032 г.
Дошкольные образовательные учреждения	1	117	88	2527
Общеобразовательные учреждения	1	152	291	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых образовательных учреждений, однако потребуется их реконструкция с доведением мощности до нормативных показателей.

На территории Усть-Невинского муниципального образования находятся 3 фельдшерскими пунктами в х. Усть-Невинском, Родниковском, Сотникова, в которых работают 3 фельдшера и 3 санитарки.

Расчет нормативной обеспеченности учреждениями здравоохранения, в соответствие с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция» СНиП 2.07.01-89*, приведен в таблице 16.1.2.

Таблица 16.1.2.

Обеспеченность Усть-Невинского муниципального образования учреждениями здравоохранения

Количество и тип учреждений	Показатели обеспеченности на 10 тыс. чел. (прогноз/норматив)				Численность населения 2032 г.
	Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену)	Обеспеченность больничными койками	Обеспеченность врачами	Обеспеченность средним медицинским персоналом	
3 ФАП	117,5	-	-	35,3	2527
	181,5	134,7	41,0	114,3	

Исходя из расчетных данных, не планируется строительство новых поликлинических учреждений, потребуется реконструкция уже существующих, что связано с увеличением их мощности.

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года) норматив обеспеченности аптеками в сельской местности составляет 1 учреждение на

6,2 тыс. жителей. Исходя из этого, количество аптечных пунктов в муниципальном образовании является достаточным.

Сеть учреждений культуры и искусства включает в себя 3 сельских дома культуры и 2 библиотеки. Степень износа инфраструктуры высока, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать данные проблемы и необходимость реконструкции и модернизации объектов культуры.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края предполагают следующие показатели обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа (табл. 16.1.3).

Таблица 2.1.3.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для учреждений культурно-досугового типа

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5-10 тыс. чел	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	500 (на район)	

В соответствие с «Социальными нормативами и нормами», одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р (с изменениями на 23 июня 2014 года), клубами или учреждения клубного типа (150-200 мест) обеспечиваются населенные пункты с числом жителей от 500 до 1000 человек. Также, населенные

пункты с числом жителей от 500 до 3 тыс. человек должны иметь 1 библиотеку, количество библиотек для населенных пунктов с числом жителей свыше 3 тыс. человек определяется исходя из расчета: 1 библиотека на 3-5 тыс. человек.

Таблица 16.1.4.

Обеспеченность Усть-Невинского муниципального образования учреждениями культуры

Вид учреждения	Количество учреждений		Численность населения 2032 г.
	существующее	нормативное	
Дом культуры	3	3	2527
Библиотека	2	2	

Как видно, муниципальное образование обеспечено учреждениями культуры в полном объеме. Для большинства из них запланирована реконструкция ввиду неудовлетворительного материально-технического состояния.

Основу спортивного развития Усть-Невинского муниципального образования составляют спортивные объекты, расположенные на территории МОУ СОШ №23 х. Усть-Невинский (табл. 16.1.5).

Таблица 16.1.5

Сведения о спортивных сооружениях Усть-Невинского муниципального образования

Объект	Размеры, м	Месторасположение
спортивный зал	9x18	МОУ СОШ № 23 хутора Усть-Невинский
спортивная площадка (волейбольная)	18x9	МОУ СОШ № 23 хутора Усть-Невинский
спортивная площадка (баскетбольная)	24x12	МОУ СОШ № 23 хутора Усть-Невинский
спортивна площадка	36x18	МОУ СОШ № 23 хутора

(гандбольная)		Усть-Невинский
спортивная площадка (гимнастический городок)	10x12	МОУ СОШ № 23 хутора Усть-Невинский

Согласно нормативам градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений (табл. 16.1.6), для Усть-Невинского муниципального образования необходимо:

- 884 кв. м площади пола спортивных залов;
- 4 928 кв. м плоскостных сооружений;
- 1 стадион.

Таблица 16.1.6.

Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края для спортивных учреждений

Наименование	Единица измерения	Нормативный показатель	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м ² плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от

			19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
--	--	--	--

Несоответствия нормативам выявлены в отношении единовременной пропускной способности спортивных объектов. Очевидна перегруженность объектов спорта в образовательных учреждениях наряду с возможным увеличением числа посещений остальных спортивных объектов. Степень оснащения спортивных объектов основным спортивным оборудованием и инвентарем составляет 25% к нормативному показателю.

16.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

б) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Усть-Невинского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

- Генеральный план Усть-Невинского муниципального образования, утвержден решением Совета Кочубеевского муниципального района №236 от 24.11.2015 г.;

- Правила землепользования и застройки Усть-Невинского муниципального образования, утверждены решением Совета депутатов Усть-Невинского сельсовета № 156 от 24.12.2013 г.

16.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при

оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных

организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для

дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на

образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а

также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

16.4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Усть-Невинского муниципального образования

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской

Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (табл. 16.4.1).

Таблица 16.4.1

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного

самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ставропольского края.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило, спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального

строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Усть-Невинского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории Усть-Невинского муниципального образования представлен ниже (табл. 16.4.2).

Таблица 16.4.2.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Усть-Невинского муниципального образования

Наименование объекта	Местоположение	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. руб.)				Ответственные исполнители
			ФБ	КБ	БМО	ВБИ	
реконструкция дома культуры	х. Родниковский	2021-2032	-	2000	2000	-	
реконструкция дома культуры	х. Сотникова	2021-2032	-	2000	2000	-	
реконструкция	х. Усть-	2021-2032	-	2500	2500	-	

дома культуры	Невинский						
реконструкция школы	х. Усть-Невинский	2021-2032	-	3000	3000	-	
реконструкция детского сада	х. Усть-Невинский	2021-2032	-	2500	2500	-	
реконструкция библиотеки	х. Усть-Невинский	2021-2032	-	2000	2000	-	
реконструкция библиотеки	х. Родниковский	2021-2032	-	1500	1500	-	
реконструкция спортивных залов	х. Усть-Невинский	2021-2032	-	1000	1000	-	
Всего			-	16500	16500	-	

ФБ – федеральный бюджет

КБ – краевой бюджет

БМО – бюджет муниципальных образований Кочубеевского района

ВБИ – внебюджетные источники финансирования

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;
- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;
- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;
- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

16.5. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

16.6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения, за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития сети объектов обслуживания населения в области образования, физической культуры и массового спорта, культуры и искусства.
3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в результате реализации мероприятий, запланированных Программой.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Усть-Невинском муниципальном образовании приведены ниже (табл. 16.6.1).

Таблица 16.6.1

Показатели социальной эффективности по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Усть-Невинского муниципального образования

Наименование показателя	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
	2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	100	100
Общеобразовательные организации	100	100
Учреждения здравоохранения	60	100
Учреждения культуры клубного типа	100	100
Библиотеки	100	100
Физкультурно-спортивные залы	75	100
Плоскостные сооружения	75	100

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие и основана на оценке её результативности с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, предоставляемой исполнителями мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов и показателей. Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Программой, по формуле:

$$\Theta = \frac{\frac{И_{\phi 1}}{И_{п1}} + \frac{И_{\phi 2}}{И_{п2}} + \dots + \frac{И_{\phi n}}{И_{пn}}}{n} \times 100\%$$

где:

$И_{\phi}$ – значения целевых индикаторов и показателей, достигнутые в ходе реализации Программы;

$И_{п}$ – значения целевых индикаторов и показателей, утвержденные Программой;

n – количество целевых индикаторов и показателей Программы.