ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА КОЧУБЕЕВСКОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

23 декабря 2014 г. с. Ивановское № 293

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции на территории Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2015-2017 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции», законом Ставропольского края от 04 мая 2009 года № 25 - кз «О противодействии коррупции в Ставропольском крае», в целях внедрения в практику деятельности органов местного самоуправления профилактических мер, направленных на недопущение создания условий, порождающих коррупцию, администрация Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Противодействие коррупции на территории Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2015 - 2017 годы» (далее – Программа).

2. Главному специалисту - главному бухгалтеру администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края Долматовой И.И. предусматривать ежегодно средства в объемах, предусмотренных в Программе, в проектах бюджета администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на очередной финансовый год для реализации мероприятий Программы.

3. Установить, что в ходе реализации Программы отдельные мероприятия могут уточняться.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края в сети «Интернет» по адресу: [www.ivanovskoe26.ru](http://www.ivanovskoe26.ru).

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его обнародования.

Глава муниципального образования

Ивановского сельсовета

Кочубеевского района

Ставропольского края А.И. Солдатов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

Ивановского сельсовета

Кочубеевского района

Ставропольского края

от 23 декабря 2014 года № 293

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Противодействие коррупции на территории Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2015-2017 годы»

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Противодействие коррупции на территории Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2015-2017 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Противодействие коррупции на территории Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2015-2017 годы |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции», закон Ставропольского края от 04 марта 2009 года № 25 - кз «О противодействии коррупции в Ставропольском крае» |
| Разработчики Программы | Администрация Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края |
| Цели Программы | Создание системы противодействия коррупции |
| Задачи Программы | Правовое обеспечение противодействия коррупции; внедрение антикоррупционных механизмов в систему кадровой работы; совершенствование системы управления муниципальной собственностью и предоставления муниципальных услуг; усиление контроля за использованием бюджетных средств; организация взаимодействия с общественными организациями, средствами массовой информации, населением по вопросу реализации антикоррупционной политики |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2015-2017 годы |

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, ОБОСНОВАНИЕ (ОСНОВАНИЕ) НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

В настоящее время проблеме коррупции уделяется повышенное внимание в планах по дальнейшему реформированию системы государственного управления в Российской Федерации. Разработка и принятие нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы противодействия коррупции и формирования условий для ее функционирования - задачи, находящиеся под непосредственным контролем Президента Российской Федерации.

Коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования хозяйственной деятельности со стороны государства, порождает недоверие в обществе к государственным институтам.

Одной из основных характеристик коррупционности на муниципальном уровне является присутствие корыстных мотивов прихода на муниципальную службу некоторых лиц, граничащее с коррупцией. Немаловажным фактором влияния на коррупционность должностных лиц местного самоуправления являются частые контакты с гражданами и физическими лицами (представителями негосударственного сектора).

При этом количество контактов влияет на глубину понимания коррупции: должностные лица, имеющие высокую интенсивность контактов с представителями "бизнеса", чаще демонстрируют системное понимание коррупции.

Это может быть связано с тем, что малый бизнес и бизнес в сфере торговли во многом регулируется именно на муниципальном уровне управления. Одновременно с этим серьезную угрозу эффективности антикоррупционных мероприятий представляет относительно более низкое понимание муниципальными служащими допустимости и коррупциогенности тех или иных действий. Это ставит задачу анализа мотивации коррупционных действий муниципальных служащих. На сегодняшний день у должностных лиц отсутствует реальная мотивация в рамках антикоррупционной стратегии, которая, в первую очередь, связана с материальным стимулированием. При этом само по себе повышение заработной платы не является самодостаточным инструментом противодействия коррупции. Для реализации успешной антикоррупционной программы требуется комплекс мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию. Важным элементом коррупционной системы является полное отсутствие коллективной антикоррупционной пропаганды на рабочем месте. При этом, чем более широкий круг должностных лиц и государственных структур будет вовлечен в совместные антикоррупционные мероприятия, тем выше должна стать эффективность противодействия коррупции.

Для решения данной проблемы необходимо пропагандировать практическое значение работы должностных лиц, демонстрирование важности выполняемой ими работы для всего общества и его отдельных членов. В этих целях требуется особое внимание руководства к вопросам разъяснения сотрудникам их целей и задач, значения их работы, важности того, что они делают для всего общества, а также снижение большого количества второстепенных, не очень важных функций, которые вынуждены выполнять муниципальные служащие органов местного самоуправления.

Таким образом, для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо действовать по двум основным направлениям: вести пропаганду морально-этических принципов надлежащей деятельности на службе и демонстрировать неотвратимость наказания за совершение коррупционных сделок с последующими санкциями против участников.

Внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции, повышение прозрачности деятельности администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края являются необходимыми элементами реализации антикоррупционной политики в рамках настоящей программы.

Предупреждение коррупции должно иметь приоритет перед иными мерами борьбы с этим явлением. В качестве реальной цели противодействия коррупции необходимо рассматривать снижение ее распространения до уровня, не препятствующего прогрессивному развитию общества.

С учетом вышеизложенного в Программе определены следующие принципы антикоррупционной политики:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

- законность;

- публичность и открытость деятельности администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края;

- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, направленных на противодействие коррупции;

- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Программа представляет собой комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на создание эффективной системы противодействия коррупции на территории Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края, обеспечение защиты прав и законных интересов населения, организаций Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края от коррупциогенных факторов.

Необходимость решения проблемы противодействия коррупции программно-целевым методом обусловлена высокой степенью сложности и комплексности решаемых задач по борьбе с коррупцией.

Развитие проблемы противодействия коррупции без использования программно-целевого метода ее решения может привести к снижению доступности предоставления муниципальных услуг, повышению уровня коррупции при исполнении муниципальных функций (предоставлении муниципальных услуг) органами исполнительной власти, недоверию населения органам исполнительной власти.

Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, содержанием которой являются просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитания у граждан чувства гражданской ответственности, укрепления доверия к власти.

На территории Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края действует координационный совет по противодействию коррупции в администрации Ивановского сельсовета, утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в администрации Ивановского сельсовета, создана комиссия по урегулированию конфликта интересов в администрации Ивановского сельсовета.

В целях обеспечения антикоррупционности административных процедур, исключения возможности возникновения коррупциогенных факторов и повышения прозрачности своей деятельности администрацией Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края разрабатываются административные регламенты предоставления муниципальных услуг.

Административные регламенты предоставления муниципальных услуг определяют сроки и последовательность действий администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края, порядок взаимодействия между их структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействия с другими государственными органами и организациями при предоставлении муниципальных услуг.

Однако, кроме правовых и организационных механизмов реализации антикоррупционной политики, существует необходимость целевого финансирования мероприятий по противодействию коррупции и комплексный программный подход к решению существующих вопросов в антикоррупционной деятельности.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Цель Программы:

- Создание системы противодействия коррупции.

В ходе реализации Программы предусматривается обеспечение выполнения следующих основных задач:

- правовое обеспечение противодействия коррупции;

- внедрение антикоррупционных механизмов в систему кадровой работы;

- совершенствование системы управления муниципальной собственностью и предоставления муниципальных услуг;

- усиление контроля за использованием бюджетных средств;

- организация взаимодействия с общественными организациями, средствами массовой информации, населением по вопросу реализации антикоррупционной политики.

Разработка настоящей программы направлена на:

- совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;

- повышение профессионального уровня муниципальных служащих;

- способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти;

- обеспечение принятия решительных мер по противодействию «теневой экономике»;

- повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;

- обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике;

- проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики;

- формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений действующего законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией;

- сотрудничество органов местного самоуправления со средствами массовой информации.

- рассмотрение не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решениями и действиями (бездействиями) органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений и профилактики коррупции.

Срок реализации Программы 2015 - 2017 годы.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к Программе.

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1) Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края.

2) Регламентация муниципальных услуг.

3) Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

4) Мониторинг коррупционных рисков.

5) Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципального заказа.

6) Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью.

7) Совершенствование кадровой политики с учетом введения антикоррупционных мер.

8) Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности.

9) Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда).

4. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Последовательная реализация Программы позволит получить следующие конечные результаты:

- создание условий противодействия коррупции при предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления;

- обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные действия;

- недопущение злоупотреблений со стороны муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий;

- усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству и местному самоуправлению, повышение уважения граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего;

- формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям;

- формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления при разработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих;

- уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг.

По указанным показателям достижения результатов реализации Программы в муниципальном образовании ежегодно должен осуществляться мониторинг.

Оценка эффективности Программы будет осуществляться путем анализа достигнутых в ходе ее реализации результатов.

Сбор информации, необходимой для оценки эффективности реализации Программы, будет осуществляться на основе отчетной информации исполнителей мероприятий Программы.

Управляющий делами администрации

муниципального образования

Ивановского сельсовета

Кочубеевского района

Ставропольского края З.В. Гальцева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к муниципальной программе

«Противодействие коррупции на

территории Ивановского сельсовета

Кочубеевского района Ставропольского

края на 2015 - 2017 годы»

Перечень основных мероприятий Программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Исполнители | Срок исполнения | Объем финансирования (руб.) |
| 1 | Внедрение административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | Специалисты администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2015 год |  |
| 2 | Разработка административных регламентов, предоставляемых муниципальных функций и услуг | Специалисты администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2015 год |  |
| 3 | Анализ проведения административных процедур предоставляемых муниципальных функций и услуг, подготовка предложений по их изменению | Специалисты администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2017 год |  |
| 4 | Информирование населения через средства массовой информации о состоянии проблемы коррупции в муниципальном образовании | Специалисты администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2015-2017 годы |  |
| 5 | Организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через СМИ (о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества; свободных помещениях, земельных участках; о результатах приватизации муниципального имущества; о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов. | Специалисты администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2015 -2017 годы |  |
| 6 | Проведение анализа эффективности муниципальных закупок путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта. Выявление причин закупок у единственного поставщика | Юрисконсульт администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2015-2017 годы |  |
| 7 | Обеспечение открытости для населения и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решения по проекту бюджета Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на очередной финансовый год и проекту отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год | Главный специалист-главный бухгалтер администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | Постоянно |  |
| 8 | Проведение анализа жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления муниципального образования | Управляющий делами администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2015-2017 годы |  |
| 9 | Проведение профилактической работы с руководителями муниципальных учреждений, направленной на противодействие коррупционным проявлениям | Заместитель главы администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2015-2017 годы |  |
| 10 | Разработка информационных печатных материалов о борьбе с коррупцией | Специалисты администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2015-2017 годы |  |
| 11 | Изготовление информационных печатных материалов о борьбе с коррупцией | Управляющий делами администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2015 -2017 годы |  |
| 12 | Контроль за соблюдением сотрудниками органов муниципальной службы требований, предъявляемых действующим законодательством о муниципальной службе | Управляющий делами администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | Постоянно |  |
| 13 | Принятие мер дисциплинарного наказания в случае нарушения муниципальными служащими своих должностных обязанностей и общих принципов служебного поведения муниципальных служащих | Глава Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | По мере необходимости |  |
| 14 | Проведение семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей | Заместитель главы администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | 2015-2017 годы |  |
| 15 | Размещение в средствах массовой информации сведений о решениях кадровых вопросов в органах местного самоуправления по замещению должностей муниципальной службы | Управляющий делами администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | По мере необходимости |  |
| 16 | Организация и проведение аттестационных комиссий для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям | Управляющий делами администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | Согласно утвержденному графику |  |
| 17 | Информирование населения о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению. | Глава Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края | По мере необходимости |  |