П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА КОЧУБЕЕВСКОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

11 марта 2019 г с. Ивановское № 44

Об утверждении муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2019-2021 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", решением Совета депутатов муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края от 12 сентября 2014 года № 246 «Об утверждении порядка решений о разработке и реализации муниципальных целевых и ведомственных целевых программ и порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных целевых и ведомственных целевых программ», Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения, Уставом муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края, администрация муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2019-2021 годы», согласно приложению.

2. Установить что:

2.1. Мероприятия Программы будут реализовываться на основании заданий, утверждаемых главой Ивановского сельсовета в соответствии с вышеуказанной Программой.

2.2. В ходе реализации Программы отдельные мероприятия могут уточняться.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Ивановского сельсовета Череватого И.Ю..

4. Настоящее постановление опубликовать в периодическом печатном издании муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края «Вестник Ивановского сельсовета» и разместить на официальном сайте муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края в сети «Интернет» по адресу: [www.ivanovskoe26.ru](http://www.ivanovskoe26.ru).

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования (обнародования).

Глава муниципального образования

Ивановского сельсовета

Кочубеевского района

Ставропольского края А.И.Солдатов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

Ивановского сельсовета

Кочубеевского района

Ставропольского края

от 11 марта 2019 года № 44

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**РАЗВИТИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА КОЧУБЕЕВСКОГО РАЙОНА**

**СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2019-2021 ГОДЫ**

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2019-2021 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2019-2021 годы» (далее Программа) |
| Основание для  разработки Программы | Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 10 декабря 1995 года N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения, Устав муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края, |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация муниципального образования Ивановского сельсовета |
| Разработчик Программы | Администрация муниципального образования Ивановского сельсовета |
| Исполнитель целевой программы | Администрация муниципального образования Ивановского сельсовета |
| Основные цели Программы | Развитие современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике |
| Основные задачи Программы | Поддержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, искусственных сооружений на них на должном уровне, соответствующем категории дороги, путем содержания дорог и сооружений на них; сохранение протяженности соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет проведения ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог; сохранение протяженности соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет строительства и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, с увеличением пропускной способности автомобильных дорог, улучшением условий движения автотранспорта и пешеходов |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2019 – 2021 годы |
| Структура Программы, перечень подпрограмм, основных направлений и мероприятий | Паспорт муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2019-2021 годы»; Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами; Раздел 2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации, целевые индикаторы и показатели Программы; Раздел 3. Система программных мероприятий, ресурсное обеспечение, перечень мероприятий с разбивкой по годам, источникам финансирования Программы; Раздел 4. Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом реализации Программы; Раздел 5. Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации Программы; Система программных мероприятий; Методика оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2019-2021 годы»; Программа не содержит подпрограмм. Мероприятия Программы: мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета и искусственных сооружений на них; мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета и искусственных сооружений на них; мероприятия по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета и искусственных сооружений на них; мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета и искусственных сооружений на них |
| Прогнозируемые объёмы и источники финансирования Программы | Финансирование Программы осуществляется за счёт средств местного бюджета. Расходы на реализацию программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению с учётом возможностей местного бюджета.  В 2019 году объём финансирования Программы составит 2245780 рублей. |
| Исполнитель Программы | Администрация муниципального образования Ивановского сельсовета |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | Реализация мероприятий Программы приведет к достижению следующих результатов: - процент автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на содержании, от общей протяженности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения – 100 процентов; - протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых выполнен капитальный ремонт с целью доведения их до нормативных требований – 9,5 км |
| Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации | Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее исполнения осуществляется Администрацией муниципального образования Ивановского сельсовета в соответствии с ее полномочиями, установленными Федеральным и краевым законодательством |
| Информационное и методическое обеспечение Программы | В целях обеспечения полноты и достоверности информации, необходимой населению муниципального образования Ивановского сельсовета, исполнитель Программы обеспечивает своевременность, доступность и доходчивость информации: - о содержании нормативных правовых актов и решениях органов государственной власти Ставропольского края, муниципальных правовых актов муниципального образования Ивановского сельсовета о подготовке, принятии, реализации Программы и ее этапов; - о ходе реализации Программы; - о планируемых и достигнутых результатах выполнения Программы |

**Раздел 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ**

**НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ**

1.1. Влияние развития сети автомобильных дорог на экономику муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края

Дорожное хозяйство является одной из отраслей экономики, развитие которой напрямую зависит от общего состояния экономики страны, и в то же время дорожное хозяйство как один из элементов инфраструктуры экономики оказывает влияние на ее развитие.

Автомобильный транспорт как один из самых распространенных, мобильных видов транспорта требует наличия развитой сети автомобильных дорог с комплексом различных инженерных сооружений на них. Автомобильные дороги, являясь сложными инженерно-техническими сооружениями, имеют ряд особенностей, а именно: автомобильные дороги представляют собой материалоемкие, трудоемкие линейные сооружения, содержание которых требует больших финансовых затрат;

в отличие от других видов транспорта автомобильный – наиболее доступный для всех вид транспорта, а его неотъемлемый элемент – автомобильная дорога – доступен абсолютно всем гражданам страны, водителям и пассажирам транспортных средств и пешеходам;

помимо высокой первоначальной стоимости строительства реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог также требуют больших затрат.

Как и любой товар, автомобильная дорога обладает определенными потребительскими свойствами, а именно: удобство и комфортность передвижения; скорость движения; пропускная способность; безопасность движения; экономичность движения; долговечность; стоимость содержания; экологическая безопасность.

Одним из направлений деятельности государства по финансированию дорожного хозяйства является максимальное удовлетворение потребности населения и экономики страны в автомобильных дорогах с высокими потребительскими свойствами при минимальных и ограниченных финансовых ресурсах.

Оценка влияния дорожного хозяйства на экономику включает целый ряд более сложных проблем, чем оценка экономических затрат. Это определяется рядом причин. Во-первых, ряд положительных результатов, таких как повышение комфорта и удобства поездок за счет улучшения качественных показателей сети дорог или экономия времени за счет увеличения средней скорости движения, не может быть выражен в денежном эквиваленте. Во-вторых, результат в форме снижения транспортных затрат, который касается большого количества граждан, трудно спрогнозировать. В-третьих, некоторые положительные результаты, связанные с совершенствованием сети автомобильных дорог, могут быть достигнуты в различных сферах экономики. Поэтому оценить их в количественных показателях представляется не всегда возможным.

Показателями улучшения состояния дорожной сети являются:

снижение текущих издержек, в первую очередь для пользователей автомобильных дорог;

стимулирование общего экономического развития прилегающих территорий;

экономия времени как для перевозки пассажиров, так и для прохождения грузов, находящихся в пути;

снижение числа дорожно-транспортных происшествий и нанесенного материального ущерба;

повышение комфорта и удобства поездок.

Социальная значимость роли автомобильных дорог может быть оценена по следующим показателям: экономия свободного времени, увеличение занятости и снижение миграции населения и т.д.

В целом улучшение дорожных условий приводит к:

сокращению времени на перевозки грузов и пассажиров (за счет увеличения скорости движения);

снижению стоимости перевозок (за счет сокращения расхода горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ), снижения износа транспортных средств из-за неудовлетворительного качества дорог, повышения производительности труда);

повышению транспортной доступности;

снижению последствий стихийных бедствий;

сокращению числа дорожно-транспортных происшествий;

улучшению экологической ситуации (за счет роста скорости движения, уменьшения расхода ГСМ).

Таким образом, дорожные условия оказывают влияние на все важные показатели экономического развития страны. Во многих странах мира выход из кризисных экономических ситуаций начинается с развитием дорожного строительства. Это объясняется также и тем, что около 35-40 процентов средств, направляемых на дорожное хозяйство, возвращаются в бюджеты всех уровней в форме соответствующих налоговых платежей организаций дорожного хозяйства.

1.2. Проблемы развития автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании Ивановского сельсовета

Кочубеевского района Ставропольского края

В настоящее время протяженность, автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 51,466 км, в том числе в асфальтном исполнении 9,51 км, в гравийно-песчаном исполнении – 41,956 км.

Автомобильные дороги подвержены влиянию окружающей среды, хозяйственной деятельности человека и постоянному воздействию транспортных средств, в результате чего меняется технико-эксплуатационное состояние дорог. Для их соответствия нормативным требованиям необходимо выполнение различных видов дорожных работ:

содержание автомобильной дороги – комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

ремонт автомобильной дороги – комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

капитальный ремонт автомобильной дороги – комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги, не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

реконструкция автомобильной дороги – комплекс работ, при выполнении которых осуществляются изменения параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущие к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущие за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги.

Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и реконструкции дорог и зависит напрямую от объемов финансирования и стратегии распределения финансовых ресурсов в условиях их ограниченных объемов.

Недофинансирование дорожной отрасли в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменения состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств приводит к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества не отремонтированных участков, увеличению количества участков с уровнем загрузки выше нормативного и участков с неудовлетворительным транспортно-эксплуатационным состоянием, на которых необходимо проведение реконструкции.

Для улучшения показателей по муниципальному образованию Ивановского сельсовета необходимо увеличение средств, выделяемых на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог.

Поэтому с учетом сложной финансово-экономической обстановки краевым бюджетом и местным бюджетом на 2019 год на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения предусмотрено 2245,780 тыс. руб.

В связи с отсутствием денежных средств в местном бюджете увеличение выделения средств на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения будет происходить поэтапно.

Опережение темпов роста интенсивности движения на автомобильных дорогах по сравнению с увеличением протяженности и пропускной способности, автомобильных дорог приводит к росту уровня аварийности на автомобильных дорогах сельского муниципального образования.

Для обеспечения прогнозируемых объемов автомобильных перевозок требуется приведение их в соответствие с нормативными требованиями по транспортно-эксплуатационному состоянию.

По состоянию на 31.12.2018 года автомобильные дороги общего пользования местного значения муниципального образования Ивановского сельсовета находятся в неудовлетворительном состоянии, требуется их реконструкция.

Себестоимость грузоперевозок, осуществляемых по автомобильным дорогам, имеющих транспортно-эксплуатационные показатели, не соответствующие нормативным требованиям, повышается, а безопасность движения ухудшается.

Учитывая вышеизложенное, в условиях ограниченных финансовых средств стоит задача их оптимального использования с целью максимально возможного снижения количества проблемных участков автомобильных дорог и сооружений на них.

Применение программно-целевого метода в развитии автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании Ивановского сельсовета позволит системно направлять средства на решение неотложных проблем дорожной отрасли в условиях ограниченных финансовых ресурсов и координировать усилия бюджетов всех уровней.

Реализация комплекса программных мероприятий сопряжена со следующими рисками:

риск ухудшения социально-экономической ситуации в стране, что выразится в снижении темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновении бюджетного дефицита, сокращении объемов финансирования дорожной отрасли;

риск превышения фактического уровня инфляции по сравнению с прогнозируемым, ускоренный рост цен на строительные материалы, машины, специализированное оборудование, что может привести к увеличению стоимости дорожных работ, снижению объемов строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания, автомобильных дорог сельского муниципального образования;

риск задержки завершения перехода на финансирование работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог в соответствии с нормативами денежных затрат, что не позволит в период реализации Программы существенно сократить накопленное отставание в выполнении ремонтных работ автомобильных дорог сельского муниципального образования и достичь запланированных в Программе величин показателей.

**Раздел 2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, СРОКИ И ЭТАПЫ**

**РЕАЛИЗАЦИИ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ**

Основной целью Программы является развитие современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике.

Для достижения основной цели Программы необходимо решить следующие задачи:

поддержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, и искусственных сооружений на них на уровне, соответствующем категории дороги, путем содержания дорог и сооружений на них;

сохранение протяженности, соответствующей нормативным требованиям, автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет ремонта и капитального ремонта, автомобильных дорог;

сохранение протяженности, соответствующей нормативным требованиям, автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них с увеличением пропускной способности автомобильных дорог, улучшением условий движения автотранспорта;

Срок реализации Программы – 2019-2021 годы.

Поскольку мероприятия Программы, связанные с содержанием, ремонтом и капитальным ремонтом автомобильных дорог, носят постоянный, непрерывный характер, мероприятия по реконструкции и строительству дорог имеют длительный производственный цикл, а финансирование мероприятий Программы зависит от возможностей местного бюджета, то в пределах срока действия Программы этап реализации соответствует одному году. Задачей каждого этапа являются 100-процентное содержание всей сети дорог и не увеличение показателя «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения».

Целевые индикаторы и показатели Программы представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N№пп/п | Наименование индикатора | Единица измерения | Показатели по годам | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| 1. | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог сельского муниципального образования | процентов | 18,0 <\*> | 18,0 <\*> | 18,0 <\*> |
| 2. | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, содержание которых осуществляется круглогодично, в общей протяженности автомобильных дорог сельского муниципального образования | процентов | 100 | 100 | 100 |

<\*> Сохранение показателей в условиях недофинансирования дорожных работ.

**Раздел 3. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕСУРСНОЕ**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ С РАЗБИВКОЙ ПО ГОДАМ, ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ**

Для реализации поставленных целей и решения задач Программы, достижения планируемых значений показателей и индикаторов предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

1. Мероприятия по содержанию общего пользования местного значения автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

Реализация мероприятий позволит выполнять работы по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в соответствии с нормативными требованиями.

2. Мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным показателям автомобильных дорог.

3. Мероприятия по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют категории дороги.

4. Мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых уровень загрузки соответствует нормативному.

5. Мероприятия по предоставлению субсидий из краевого бюджета бюджету муниципального образования за счет средств Фонда софинансирования расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и тротуаров.

Сроки и очередность мероприятий по реализации Программы будут определяться в зависимости от задач, предусмотренных федеральными и краевыми целевыми программами.

Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог будут определяться на основе результатов обследования дорог.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_