ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА КОЧУБЕЕВСКОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

26 сентября 2019 г. с. Ивановское № 182

Об утверждении основных направлений долговой политики, бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края от 12 декабря 2013 года № 200 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе», администрация муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края» администрация муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики, бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - основные направления долговой политики, бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому отделу администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края формирование бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями долговой политики, бюджетной и налоговой политики.

3. Постановления администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края от 21 сентября 2018 года № 173, № 174 считать утратившими силу.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края в сети «Интернет» по адресу: [www.ivanovskoe26.ru](http://www.ivanovskoe26.ru).

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. главы муниципального образования

Ивановского сельсовета

Кочубеевского района

Ставропольского края Н.В.Одинцова

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

муниципального образования

Ивановского сельсовета

Кочубеевского района

Ставропольского края

от 26 сентября 2019 года № 182

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления долговой политики администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - долговая политика) разработаны в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 г. № Пр-417ГС "О мерах по повышению экономической устойчивости и финансовом обеспечении полномочий регионов", письмом Министерства финансов Российской Федерации от 22 июля 2015 г. № 06-02-06/42261 и Программой повышения эффективности управления государственными финансами Ставропольского края на период до 2021 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 25 декабря 2014 г. № 433-рп.

II. ОСНОВНЫЕ РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С УПРАВЛЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

- риск принятия местного бюджета с превышением расходов над доходами;

- риск роста процентных ставок на рынке заимствований;

Риск принятия местного бюджета с превышением расходов над доходами связан с необходимостью осуществления заимствований, приводящих к превышению объема долговых обязательствадминистрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края над объемом доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и угрозе возникновения просроченной задолженности по исполнению расходных и долговых обязательств администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края**.**

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований обусловлен возникновением непредвиденных расходов местного бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга, что приведет к росту дефицита местного бюджета.

Основной мерой, принимаемой в целях снижения рисков, связанных с управлением муниципальным долгом, является осуществление планирования структуры заимствований с учетом их срочности, возможности своевременного изменения инструментов заимствований при изменении конъюнктуры рынка заимствований и снижении доступности кредитных ресурсов.

Прогнозируемое превышение объема расходов местного бюджета по отношению к доходам местного бюджета не позволяет в ближайшей перспективе изменить направление сложившихся тенденций в отношении дефицита местного бюджета.

В связи с этим целями долговой политики являются:

- обеспечение финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- снижение темпов прироста муниципального долга;

Задачами долговой политики являются:

- обеспечение снижения размера дефицита местного бюджета по итогам 2018 года до 10,0 процента от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2018 год, сохранение этого уровня в 2019 и 2020 годах;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края Кочубеевского муниципального района Ставропольского края;

III. МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путем выполнения комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики:

- осуществление планового бюджетного финансирования за счет временно свободных денежных средств на лицевых счетах отдела казначейского исполнения бюджета;

- проведение мониторинга полноты и эффективности использования бюджетных ассигнований, получаемых муниципальным образованием, по результатам которого будет приниматься решение о сокращении невостребованных ассигнований по отдельным направлениям расходов местного бюджета и направлении высвободившихся средств на снижение дефицита.

Реализация налоговой и бюджетной политики в 2020 году будет способствовать достижению налогового потенциала, повышению финансовой самостоятельности администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края и, как следствие, ее стабильному социально - экономическому развитию.

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

муниципального образования

Ивановского сельсовета

Кочубеевского района

Ставропольского края

от 26 сентября 2019 года № 182

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ'

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края от 12 декабря 2014 года № 261 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края, Плане мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края, совершенствование долговой политики администрации муниципального образования Ивановского сельсовета, и определяют основные подходы к формированию бюджета муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2291 и 2020 годов.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА КОЧУБЕЕВСКОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Целями налоговой политики муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее налоговая политика) являются: обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края посредством получения необходимого объема бюджетных доходов;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края

Достижение целей налоговой политики должно повысить стабильность ведения экономической деятельности на территории муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края, в связи с чем задачами налоговой политики являются:

реализация новых принципов налогообложения по имущественным налогам исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

повышение эффективности мер налогового стимулирования, направленных на экономический рост администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края.

Ежегодный рост в муниципальном образовании Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края производства промышленной продукции, потребительских товаров и продукции сельскохозяйственного производства позволяет ежегодно увеличивать налоговый потенциал Кочубеевского муниципального района Ставропольского края. За 2014 - 2016 годы по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края отмечается ежегодная положительная динамика поступлений. Так, объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края в 2014 году составил 18842151,49 тыс. рублей, в 2015 году – 30562420,58 тыс. рублей, в 2016 году – 15498817,60 тыс. рублей.

По итогам 2015 года темп роста налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края по сравнению с 2014 годом составил 147,68 процента, по итогам 2016 года темп роста указанных доходов к объему 2015 года – 50,71 процента. Увеличению поступлений в местный бюджет муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края по налоговым и неналоговым доходам способствовала реализация Плана мероприятий, по росту доходов и оптимизации расходов, источников финансирования дефицита местных бюджетов, утвержденного распоряжением администрацией муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края от 29.12.2016 года № 160-р, и Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов местного бюджета муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края, совершенствование долговой политики муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края я в 2017 - 2019 годах, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края от 28.12.2016 года№160-р.

С 01 января 2016 года на территории муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В целях оказания государственной поддержки субъектам малого бизнеса в Кочубеевском районе, как и во всем Ставропольском крае установлены двухлетние "налоговые каникулы'' для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных, применяющих упрощенную систему

налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, в сфере бытовых услуг, на территории Ставропольского края. В соответствии с законодательством Ставропольского края установлено 30 налоговых преференций для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1. Введение и реализация новых принципов налогообложения по налогу на имущество физических лиц в зависимости от кадастровой стоимости объекта налогообложения.

2. Оценка эффективности налоговых льгот.

Необходимо принятие на федеральном уровне общей методологии оценки эффективности налоговых льгот с использованием в рамках бюджетного процесса единого подхода к налоговым льготам как к "налоговым (неналоговым) расходам". В рамках "проектного" подхода к оценке эффективности налоговых льгот необходимо предусматривать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы для проведения оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей с использованием механизма корректировки (отмены) налоговых льгот в случае, если цели не достигаются.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении налоговой политики следует провести работу по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края с целью постановки не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости на учет в регистрирующих органах.

4. Совершенствование налогового администрирования.

Снижение задолженности в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации физических лиц по налогам и сборам может обеспечить реализация на территории муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края механизма погашения указанной задолженности через платежные терминалы многофункциональных центров предоставления государственныйи муниципальных услуг в Ставропольском крае**.**

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края следует продолжить работу по проведению заседаний координационной комиссии по совершенствованию системы платежей, сокращению и ликвидации недоимки по налогам и сборам в бюджет администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края и другие уровни бюджета Российской Федерации, созданной Постановлением администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края от 02.02.2016 года. При определении общих параметров объема доходов местного бюджета администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

индексация ставок акцизов по подакцизным товарам в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

установление на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ставропольского края, используемого Для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

предоставление "нулевых каникул" для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать росту налогового потенциала администрации муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА КОЧУБЕЕВСКОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Целями бюджетной политики муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетная политика) являются:

- дальнейшее повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и установленных новых расходных обязательств должно производиться только в пределах, имеющихся для реализации финансовых ресурсов;

- расширение практики применения методов бюджетирования, ориентированных на результат;

- обеспечение исполнения расходных обязательств;

- создание антикризисных механизмов управления финансами Ивановского сельсовета Ставропольского края Кочубеевского района;

- разработка бюджетной стратегии муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края на период до 2022 года;

- финансовое обеспечение расходов местного бюджета на предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий в полном объеме, и стабильное увеличение размера социальных выплат является одним из приоритетов бюджетной политики.

Для решения задач по повышению эффективности расходования бюджетных средств, задач по реализации организационных и финансовых основ системы муниципального задания на оказание муниципальных услуг планируется:

- разработать порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

- разработать порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг казенными, унитарными учреждениями и иными коммерческими организациями;

- обеспечить формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг администрацией муниципального образования Ивановского сельсовета в соответствии с целями и задачами районных и ведомственных целевых программ;

- использовать муниципальное задание на оказание муниципальных услуг при составлении проекта местного бюджета на 2019 год;

- расширение практики применения методов бюджетирования, ориентированных на результат.

Потребности в среднесрочном финансовом планировании тесно связаны с необходимостью иметь четко заявленные цели налоговой и бюджетной политики на более продолжительный период времени. Внедрение методов бюджетирования, ориентированных на результат, позволяют прогнозировать достижение поставленных целей по времени, а также потребность в ресурсах для достижения заданного результата.

IV. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Для дальнейшего внедрения методов бюджетирования, ориентированных на результат, при формировании местного бюджета на 2020 год предусматривается проведение следующих мероприятий:

- разработка докладов о результатах и основных направлениях деятельности;

- анализ существующих целевых программ с точки зрения достижения в ходе их реализации;

- проведение оценки и мониторинга достижения результатов деятельности на основе докладов о результатах и основных направлениях деятельности;

- обеспечение исполнения расходных обязательств.

Учитывая тот факт, что объем расходов администрации муниципального образования Ивановского сельсовета ограничен его доходными возможностями, бюджетная политика администрации в 2019 году в области расходов будет направлена на исполнение в полном объеме публичных обязательств перед населением и предоставление бюджетных услуг.

При формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год сохранится разрыв между объемом законодательно установленных муниципальных обязательств и объемом фактически имеющихся ресурсов для их выполнения. В связи с этим возникает необходимость проведения анализа эффективности действующих расходных обязательств с принятием в случае необходимости решений по их прекращению или реструктуризации.

Решения об увеличении объема действующих расходных обязательств или установлении новых расходных обязательств должны приниматься в пределах имеющихся финансовых ресурсов, с обязательной оценкой последствий принятых решений для дальнейшего развития экономики администрации муниципального образования Ивановского сельсовета.

Приоритетными направлениями расходования бюджетных средств, в создавшихся условиях являются сферы социальной защиты населения, благоустройства территории, культуры.

Поступление доходов в местный бюджет в течение года носит неравномерный характер, в результате чего может возникнуть несбалансированность между доходами и расходами местного бюджета. С целью сохранения социальной стабильности в муниципальном образовании Ивановского сельсовета в условиях вынужденного сокращения расходов местного бюджета, должны быть определены виды расходов, не подлежащие сокращению. Такими видами расходов являются:

- оплата труда и начисления на фонд оплаты труда, включая тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- социальные выплаты населению;

- оплата коммунальных услуг, потребляемых учреждениями бюджетной сферы;

- исполнение долговых обязательств.

Основа для решения перечисленных задач - это разработка долгосрочной бюджетной стратегии Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края. Разработка бюджетной стратегии будет базироваться на программах, как связующее звено между долгосрочными целями социально-экономического развития муниципального образования Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края.

Планирование расходов местного бюджета на предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан осуществляется с учетом индексации и изменения контингента получателей таких мер социальной поддержки. Финансовое обеспечение указанных расходов в полном объеме, и стабильное увеличение размера социальных выплат отдельным категориям граждан является одним из приоритетов бюджетной политики.

V. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

При переходе к среднесрочному бюджетному планированию политика в сфере межбюджетных отношений должна быть основана на стабильности разграничения расходных полномочий, доходных источников, механизмов предоставления межбюджетных трансфертов. Администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края необходимо провести работу по мобилизации доходов и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_