

**РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МР «БОТЛИХСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 17 июня 2016 г.**  **№ 32**

**с. Ботлих**

О Стандарте деятельности органов местного самоуправления

по обеспечению благоприятного инвестиционного климата

в МР «Ботлихский район»

В соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25 февраля 1999 г. №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», и от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» администрация муниципального района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в МР «Ботлихский район».
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Магомедова А.И.

Глава района М. Патхулаев

УТВЕРЖДЕН

постановлением

АМР «Ботлихский район»

от 17.06.2016 г. № 32

СТАНДАРТ

деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном районе «Ботлихский район»

**Ботлих-2016**

Оглавление

Введение

* 1. [Утверждение главой МР Инвестиционной стратегии муниципального образования до 2020 года 4](#bookmark2)
	2. Ежегодное обращение главы муниципального образования «Инвестиционный климат муниципального образования» 5
	3. [Создание и обеспечение функционирования специализированного раздела об инвестиционной деятельности муниципального образования на официальном сайте муниципального образования 6](#bookmark3)
	4. Наличие раздела «Инвестиционная политика» в программе социально-экономического развития муниципального образования 7
	5. Принятие нормативно-правовых актов, предусматривающих предоставление льгот и преференций по налоговым платежам, зачисляемым в местный бюджет инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории муниципального образования 8
	6. Создание Совета по инвестициям 9
	7. [Разработка и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов инфраструктуры в муниципальном образовании 10](#bookmark7)
	8. Принятие главой муниципального образования инвестиционного паспорта муниципального образования 10
	9. Проведение регламентации всех услуг, которые оказываются администрацией муниципального образования, либо подведомственными ей муниципальными учреждениями в ходе работы с инвесторами 11
	10. Наличие канала прямой связи инвесторов с главой муниципального образования, в целях оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов 12
	11. Обучение и повышение квалификации сотрудников, ответственных за привлечение инвестиций и работу с инвесторами 12

Введение

В настоящее время тема привлечения инвестиции превращается в одну из наиболее обсуждаемых, как на федеральном, так и на региональном уровнях. При этом необходимо помнить, что когда поднимается вопрос об увеличении объемов инвестиций в экономику какого-либо региона, речь идет о привлечении инвесторов на площадку конкретного муниципального образования. Поэтому, успех в работе с инвесторами зависит от органов местного самоуправления, от того, как выстроена система поддержки инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на местах.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на муниципальном уровне субъекта Российской Федерации разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании (далее - Стандарт).

Стандарт разработан в соответствии с требованиями «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионах» (далее - Стандарт 1.0), подготовленного Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов в партнерстве с общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», а также с учетом лучших российских и зарубежных практик привлечения инвестиций на муниципальном уровне. При этом в нем учтена специфика процессов, реализуемых на уровне муниципальных образований. В связи с региональным уровнем п. 14 Стандарта 1.0, содержание данного пункта в Стандарте посвящено вопросам земельно-имущественных отношений. Также Стандарт дополнен пунктами, связанными с защитой конкуренции и прав инвесторов, включая защиту от недобросовестной конкуренции и от ограничения доступа к рынку.

Для целей реализации Стандарта определен уровень муниципального района и предполагается, что данные уровни являются организующими для иных уровней органов местного самоуправления, а также несут ответственность за качество инвестиционного климата на территории муниципального образования.

Стандарт содержит минимально необходимые условия для формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании и может быть дополнен положениями, развивающими и дополняющими положения настоящего Стандарта.

Внедрение Стандарта в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации позволит сформировать систему поддержки инвесторов и развития предпринимательства на муниципальном уровне, а также регламентировать порядок взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта РФ, федеральных органов власти и инвесторов, в вопросах привлечения инвестиций.

Отдельные положения Стандарта основываются на предложениях экспертных групп «Открытого правительства» и результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года.

При разработке Стандарта учитывались следующие принципы.

При осуществлении политики по привлечению инвестиций на муниципальном уровне органам местного самоуправления необходимо выстраивать конструктивное взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и федеральными органами власти. В Стандарте содержатся требования к обязательному участию муниципального образования в региональных инициативах, касающихся формирования инфраструктуры поддержки для осуществления инвестиционной деятельности, повышения информационной открытости, развития кадрового потенциала, а также продвижении инвестиционных проектов на уровне субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления обладают всеми необходимыми полномочиями для осуществления политики по привлечению инвестиций и самостоятельных действий в этой сфере. Данные полномочия закреплены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части вопросов местного значения), Федеральным от 25 февраля 1999 года № 39-Ф3 «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в I части форм и методов регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления), Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части полномочий по формированию инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности) и рядом других нормативных правовых актов Российской Федерации.

1. Утверждение Инвестиционной стратегии муниципального образования до 2020 года

Инвестиционная стратегия муниципального образования - стратегический документ об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, определяющий цели инвестиционной политики, основные направления и приоритеты в привлечении инвестиций на долгосрочную перспективу.

* + 1. В муниципальном образовании должен быть разработан, утвержден и принят к исполнению стратегический документ об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования (далее - Инвестиционная стратегия).
		2. Инвестиционная стратегия должна:

- соответствовать Инвестиционной стратегии региона, утверждаемой на

уровне субъекта Российской Федерации;

* содержать видение результата, целей и задач, которые должны быть достижимы, четко сформулированы и измеримы;
* определять инвестиционные приоритеты муниципального образования: территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты;
* описывать взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам целевые программы, отдельные проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в муниципальном образовании;
* определять принципы взаимодействия администрации муниципального образования с органами местного самоуправления, входящих в его состав по вопросам реализации Инвестиционной стратегии.
	1. Требования к процессам разработки, утверждения и изменения Инвестиционной стратегии.

Разработка Инвестиционной стратегии и изменения в нее должны вестись публично. К публичному обсуждению документа (и изменений к нему) привлекаются эксперты, предприниматели, в том числе, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования и инвесторы. Должно вестись открытое публичное обсуждение разрабатываемого документа (изменений к документу) в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления МР «Ботлихский район» в сети Интернет.

* 1. Требования к реализации Инвестиционной стратегии.

При реализации Инвестиционной стратегии необходимо:

* обеспечить учет достижения плановых показателей при оценке деятельности руководителей;
* разработать и принять Программу финансирования мероприятий по реализации Стратегии, включая финансирование механизмов и мер поддержки инвестиционных проектов и развития кадрового потенциала.

2. Ежегодное послание главы муниципального образования «Инвестиционный климат муниципального образования» в рамках ежегодного отчета о деятельности администрации муниципального образования

Главе муниципального образования должен представлять Ежегодное обращение об инвестиционном климате в муниципальном образовании, адресованное органам местного самоуправления, бизнесу, представителям предпринимательских объединений.

В обращении должны отражаться результаты реализации программы социально-экономического развития муниципального образования в части инвестиционной политики, определять новые направления и приоритеты инвестиционной политики муниципального образования, и сообщать о ключевых мерах, которые необходимо реализовать в следующем году в целях привлечения инвестиций и улучшения условий ведения бизнеса в муниципальном образовании.

Инвестиционное послание может быть как отдельным документом, так и частью ежегодного послания главы муниципального образования.

1. В рамках Инвестиционного послания должен быть подготовлен публичный отчет о выполнении Плана инвестиционной деятельности за год.
2. Показателями инвестиционной активности в муниципалитете должны являться:

-объем привлеченных внутренних и внешних инвестиций;

-динамика привлечения инвестиций;

-создание новых рабочих мест;

-динамика оборота организаций;

-реализация конкретных инвестиционных объектов.

1. Отдельной главой озвучить конкретные меры поддержки, которые руководство муниципалитета готово предложить существующим и потенциальным инвесторам для привлечения финансирования в стратегически значимые сферы экономики и отдельные производственные объекты.
2. Кроме того, указать меры поддержки, действующие на региональном уровне.
3. Вместе с публикацией Инвестиционного послания в СМИ, должно быть публичное выступление главы муниципалитета с частью послания, посвященной инвестициям, перед представителями бизнеса и потенциальными инвесторами.

3. Создание и обеспечение функционирования специализированного раздела об инвестиционной деятельности муниципального образования на

официальном сайте муниципального образования

Сеть Интернет - основной инструмент обеспечения прямой и обратной связи между властью, бизнесом, инвесторами и жителями муниципального района, вовлечения всех заинтересованных лиц в реализацию политики по привлечению инвестиций. Создание специализированного Интернет-ресурса, на котором консолидируется информация, полезная для потенциальных инвесторов и способствующая продвижению муниципального образования с точки зрения инвестиционной привлекательности, представляется неотъемлемым элементом деятельности по улучшению инвестиционного климата на территории муниципального образования.

* 1. На официальном сайте муниципального образования предлагается создать специализированный раздел об инвестиционной деятельности муниципального образования.
	2. Интернет-ресурс должен обеспечить наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, основных направлений привлечения инвестиций в экономику муниципального образования и инфраструктуры, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений инвесторов.
	3. В раздел должны быть включены:

- контактные данные заместителя главы муниципального образования, назначенного куратором инвестиционной деятельности, и сотрудников администрации, которые занимаются вопросами привлечения инвесторов, а также сопровождают реализацию инвестиционных проектов, начиная со стадии знакомства инвестора с муниципальным образованием до ввода объекта в эксплуатацию;

* нормативно-правовая база, включающая федеральное, региональное и муниципальное законодательство по вопросам инвестиционной деятельности;
* инвестиционный паспорт муниципального образования;
* информация об инвестиционной привлекательности района;
* программа социально-экономического развития района с выделением раздела инвестиционной политики;
* план создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в районе;
* систематизированный перечень муниципальных земель и имущества, предлагаемых инвесторам для размещения производственных и иных объектов;
* порядок взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами местного самоуправления;
* описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения;
* информация о планах и результатах заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата, поддержке инвестиционных проектов и экспертному отбору стратегических проектов при главе района, протоколы его заседаний;
* информация о планируемых, реализуемых и реализованных на территории муниципального образования инвестиционных проектах;
* информация о канале прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования;
* ссылки на инвестиционный портал Республики Дагестан.

4. Наличие раздела «Инвестиционная политика» в программе

социально-экономического развития муниципального образования.

В муниципальном образовании разработать, утвердить и принять к исполнению программу социально-экономического развития, представляющую собой комплексную систему целевых ориентиров социально-экономического развития муниципального образования, планирующую эффективные пути и средства достижения указанных ориентиров, включающих научно- исследовательские, производственные, социально-экономические,

организационно-хозяйственные, финансовые, инвестиционные меры, увязанные по ресурсам, исполнителям и срокам.

В состав программы необходимо включить раздел об инвестиционной деятельности, определяющий систему мер институционального, правового, организационного и финансового характера, направленных на обеспечение условий устойчивого социально-экономического развития, повышение инвестиционной привлекательности и усиления позиций муниципального образования.

В разделе необходимо обозначить:

* цели, задачи инвестиционной политики муниципального образования, целевые показатели, отражающие степень достижения целей;
* план мероприятий, направленных на достижение целей инвестиционной политики муниципального образования;
* видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципального образования (относительно других муниципальных образований) с точки зрения инвестиционной привлекательности;
* оценку потенциальных точек роста экономики муниципального образования, в том числе выявление приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

5. Принятие нормативно-правовых актов, предусматривающих предоставление льгот и преференций по налоговым платежам, зачисляемым в местный бюджет инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории муниципального образования

В муниципальном образовании должна быть создана нормативно- правовая основа для осуществления инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации об инвестиционной деятельности.

1. В муниципальном образовании должны быть приняты нормативные акты, устанавливающие основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности, в том числе создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности путем:

-определения порядка обращения инвесторов за защитой и помощью, в том числе порядка обжалования неправомерных в отношении инвесторов решений и действий органов местного самоуправления;

-защиты интересов и прав инвесторов, включая защиту от недобросовестной конкуренции и от ограничения доступа к рынку;

-определения четких критериев и процедур получения поддержки; -прямого участия органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности в рамках разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов;

-выделения средств местных бюджетов для финансирования инвестиционных проектов;

-проведения экспертизы инвестиционных проектов;

-установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов, арендной платы за земельные участки и иных сборов;

-предоставления субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в собственности муниципального образования;

-вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности муниципального образования.

1. Предлагается обеспечить постоянный мониторинг норм федерального и регионального законодательства для обеспечения соответствия муниципального законодательства данным нормам и инновациям.
2. Указанные нормы могут содержаться в разных нормативных правовых актах муниципального образования и информацию о таких документах будут изложены в доступной форме на официальном сайте муниципального образования в специализированном разделе об инвестиционной деятельности.

6. Создание Совета по инвестициям при главе муниципального образования

В муниципальном образовании должен быть создан открытый совещательный орган - Совет по инвестициям при главе района (далее - Совет), в рамках работы которого собираются глава муниципального образования, представители органов местного самоуправления, бизнеса, инвесторов, представители предпринимательских объединений и экспертов.

Наличие Совета позволит согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата, а также обеспечит вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

К основным задачам деятельности Совета относится:

-разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории муниципального образования;

-разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;

-разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального образования;

-рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации.

Совет возглавляет глава муниципального образования.

Положение о Совете, включая порядок его формирования, утверждается главой муниципального образования.

Заседание Совета проводится публично и открыто. Должна быть обеспечена возможность личного участия в заседаниях инвесторов, не являющихся членами Совета. Протоколы заседаний с указанием всех принятых решений размещаются в открытом доступе на официальном сайте муниципального образования в специализированном разделе об инвестиционной деятельности.

Ведется контроль исполнения поручений и рекомендаций Совета.

* 1. Разработка и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании
		1. Формирование и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании (далее - План) осуществляется в соответствии с утвержденным администрацией муниципального района порядком.
		2. План должен объединить перечень основных инфраструктурных объектов, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих планах и программах Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и непосредственно муниципального образования, в том числе на условиях государственно-частного партнерства, инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов с государственным и (или) муниципальным участием. При этом в отношении каждого объекта предлагается указать источники и размер финансирования (или указание на отсутствие подтверждения в финансировании), планируемые сроки сдачи и фактическое состояние (этап подготовки или исполнения).
		3. В Плане предлагается указать планируемые к строительству (реконструкции) инвестиционные объекты с указанием требуемых мощностей потребления энергетических ресурсов.
		4. План публикуется на сайте муниципального образования в специализированном разделе об инвестиционной деятельности, а также на официальном двуязычном инвестиционном интернет-портале Республики Дагестан.
	2. Принятие главой муниципального образования инвестиционного

паспорта муниципального образования

Инвестиционный паспорт - это комплексный информационный бюллетень, рассчитанный на потенциальных инвесторов, которые получают полную и достоверную информацию об инвестиционном климате территории муниципального образования для оценки привлекательности вложения собственного капитала.

В инвестиционный паспорт муниципального образования предлагается включить следующие разделы:

- общие сведения о муниципальном образовании;

показатели социально-экономического развития муниципального образования: экономика, местный бюджет, рынок труда, уровень и качество жизни, научно-техническая база и другие;

* перспективы социально-экономического развития муниципального образования;
* конкурентные преимущества муниципального образования;
* инвестиционная инфраструктура муниципального образования;

-нормативно-правовые акты муниципального образования,

регламентирующие инвестиционный процесс;

* муниципальная поддержка инвестиционной деятельности (гарантии и льготы);
* направления деятельности и услуги по сопровождению инвестиционных проектов;
* предложения по инвестиционным проектам;
* контактная информация.

9. Проведение регламентации всех услуг, которые оказываются администрацией муниципального образования, либо подведомственными ей муниципальными учреждениями в ходе работы с инвесторами

В целях систематизации и оптимизации перечня услуг, оказываемых инвесторам в ходе осуществления инвестиционной деятельности на территории муниципального образования администрации необходимо:

* 1. Разработать «дорожную карту» по работе с инвесторами, начиная с момента обращения инвестора в администрацию муниципального образования до ввода объекта в эксплуатацию, в том числе предоставление земельных участков и подключение к коммуникациям, находящимся в муниципальной собственности, включая сроки и перечень необходимых документов.

Ведение инвестиционных проектов предлагается осуществлять в единой информационной системе и по единым процедурам, предусматривающим наличие общей базы данных проектов, регистрации информации обо всех этапах взаимодействия с инициаторами проектов, возможность проведения анализа финансовых показателей, результатов взаимодействия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с муниципальными и государственными органами.

* 1. Выявить процедуры, которые являются лишними, и определить возможность их сокращения.
	2. Провести анализ сроков выдачи разрешительной документации и определить возможность их сокращения.
	3. Совместно со снабжающими организациями рассмотреть возможность предоставления преференций для инвесторов в части получения рассрочки платежа за технологическое присоединение к сетям, находящимся в муниципальной собственности.

5. Внести в нормативно-правовую базу муниципального образования соответствующие изменения по ликвидации лишних процедур и сокращению сроков выдачи разрешительной документации.

* + 1. Наличие канала прямой связи инвесторов с главой муниципального образования, в целях оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов

В целях повышения эффективности и усиления координации деятельности по привлечению инвестиционных ресурсов, а также для взаимодействия с инвесторами, Глава муниципального образования, лично несет ответственность за привлечение инвестиций и работе с инвесторами.

* + - 1. В целях оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов требуется создать канал прямой связи инвесторов с Главой администрации муниципального образования.
			2. Посредством организации канала прямой связи следует обеспечить:
* равный доступ субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов муниципальными служащими соответствующего вопросу уровня;

контроль результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем.

* 1. Каналами прямой связи, в частности, могут служить:
* «горячая линия» для субъектов инвестиционной деятельности;
* электронная приемная на официальном сайте муниципального образования в специализированном разделе об инвестиционной деятельности.
1. Обучение и повышение квалификации сотрудников,

ответственных за привлечение инвестиций и работу с инвесторами

В целях обучения и повышения квалификации сотрудников муниципальных образований, ответственных за привлечение инвестиций и работу с инвесторами, необходимо включить их в состав Совета по улучшению инвестиционного климата, поддержке инвестиционных проектов и экспертному отбору стратегических проектов при главе муниципального образования, необходимо направлять на семинары, конференции, «Школы бизнеса» и другие тематические мероприятия, посвященные привлечению инвестиций и работе с инвесторами, проводимые органами исполнительной власти и организациями инфраструктуры поддержки бизнеса.