



**Правительство Свердловской области
Министерство экономики и территориального развития
Свердловской области**

**Отчет
о проведении оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых
актов Свердловской области и экспертизы
нормативных правовых актов
Свердловской области
в 2018 году**



**Екатеринбург
2018**

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Нормативное, информационно-техническое, методическое, организационное обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области	4
§ 1. Нормативная база проведения ОРВ и экспертизы НПА.....	4
§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ и экспертизы НПА.....	5
§ 3. Методическое обеспечение в рамках ОРВ и экспертизы НПА.....	6
§ 4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества	7
Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области	8
§ 1. Общие итоги проведения ОРВ.....	8
§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ.....	11
§ 3. Эффективность проведения ОРВ	12
Глава 3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области	14
Глава 4. Развитие института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области на муниципальном уровне.....	14
Глава 5. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2017 году.....	19

Введение

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов нормативных правовых актов и экспертиза нормативных правовых актов (далее – НПА) – систематическое использование органами власти при формировании государственной политики специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего государственного регулирования. Целью ОРВ является повышение качества государственного регулирования, обеспечение возможности учета мнений различных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта нормативного правового акта, так и на стадии экспертизы действующего государственного регулирования.

Оценка регулирующего воздействия проводится в соответствии с Законом Свердловской области от 14 июля 2014 г. № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закон 74-ОЗ), которым установлены основные нормы и правила проведения процедуры ОРВ в Свердловской области.

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия в Свердловской области за 2018 год подготовлен во исполнение статьи 9 Закона 74-ОЗ. Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия в Свердловской области за 2018 год включает результаты мониторинга проведения ОРВ на региональном и муниципальном уровне в Свердловской области, основные тенденции развития, а также основные направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2019 году

Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области

§ 1. Нормативная база проведения ОРВ и экспертизы НПА

В регионе сформирована качественная нормативная правовая база для проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ):

– Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов»;

– постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2017 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области»;

– приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении типовых форм уведомления о проведении публичных консультаций, заключения об оценке регулирующего воздействия и методических рекомендаций по их составлению, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций»;

– приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 18.12.2017 № 101 «Об утверждении формы заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта Свердловской области и методических рекомендаций по заполнению заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта Свердловской области».

В 2018 году в целях совершенствования механизмов проведения ОРВ и экспертизы в Свердловской области:

1) Законом от 21 декабря 2018 года № 167-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов»;

2) приказом Министерства экономики от 29.03.2018 № 17 утверждена Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования. В методике содержится рекомендуемый порядок монетарной

оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых норм регулирования.

Применение методики закреплено в Методических рекомендациях по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения об оценке регулирующего воздействия.

Кроме этого, данным приказом актуализированы типовые формы уведомления о проведении публичных консультаций, заключения об оценке регулирующего воздействия и Методические рекомендации по их составлению, а также Методические рекомендации по проведению публичных консультаций.

Изменения были внесены на основе практического опыта работы при проведении оценки регулирующего воздействия (скорректированы формы уведомления и заключения, способы направления участниками публичных обсуждений своих предложений и замечаний по проектам нормативных правовых актов, даны более подробные разъяснения по заполнению разделов уведомления, как правило, вызывающих наибольшее количество вопросов со стороны разработчиков и др.).

§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ и экспертизы НПА

В Свердловской области действуют два ключевых Интернет-ресурса в области ОРВ.

Официальным Интернет-ресурсом для проведения публичных консультаций определен интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» – <http://regulation.midural.ru> (далее – официальный сайт). Портал функционирует с сентября 2016 года и предназначен для проведения процедуры ОРВ проектов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области.

С июня 2017 года на портале реализована возможность размещения муниципальных проектов нормативных правовых актов, что позволяет экспертам участвовать в публичных консультациях на единой централизованной площадке.

Официальный сайт разработан на базе федерального портала regulation.gov.ru, интегрирован с ним, а также с аналогичными порталами ОРВ других субъектов Российской Федерации.

Интернет-портал позволяет осуществлять публикацию всех материалов в онлайн-режиме, что сокращает временные затраты всех участников при проведении ОРВ, кроме того, все замечания и предложения участников публичных консультаций автоматически отображаются на ресурсе, что обеспечивает прозрачность проведения ОРВ. На сайте в разделе «Материалы» подробно представлена информация по порядку проведения ОРВ и по работе на портале, доступны для скачивания и ознакомления нормативные правовые акты в сфере ОРВ, типовые шаблоны документов по ОРВ, отчеты о проведении ОРВ.

Любой посетитель портала может принять участие в обсуждении проекта нормативно правового акта, размещаемого ведомствами, и направлять в удобной для него форме (электронной или письменной) предложения по его улучшению.

При этом на портале можно ознакомиться с паспортом проекта акта, в котором отражается ход работы над проектом, отзывы и предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.

Вторым Интернет-ресурсом, посвященным тематике ОРВ, является сайт «Административная реформа в Свердловской области» – ar.gov66.ru.

На сайте публикуются информационные материалы, относящиеся к сфере ОРВ, сведения о деятельности коллегиальных органов по вопросам ОРВ, анонсы мероприятий, обзоры интересных и важных событий из области ОРВ.

В разделе «Оценка регулирующего воздействия по проектам НПА и экспертиза НПА муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» размещены нормативные документы федерального и регионального уровня об ОРВ на муниципальном уровне, а также методические материалы для органов местного самоуправления.

Также на сайте «Административная реформа в Свердловской области» создан модуль «Местные ресурсы» через который можно перейти на страницу ОРВ, расположенную на официальных сайтах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

§ 3. Методическое обеспечение в рамках ОРВ и экспертизы НПА

В целях обучения специалистов органов власти по вопросам ОРВ в первом полугодии 2018 года были организованы и проведены следующие мероприятия:

– представители Министерства экономики Свердловской области приняли участие в Международной молодежной научно-практической конференции «Оценка регулирующего воздействия: стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО», прошедшей 18-19 апреля 2018 года. Организатором конференции выступил Уральский государственный экономический университет (УрГЭУ), при содействии Вольного экономического общества и Общественной палаты Свердловской области;

– 23 ноября 2018 года Министерством экономики и территориального развития Свердловской области – уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проведен методический день для разработчиков проектов актов – исполнительных органов государственной власти Свердловской области. Основное время мероприятия было посвящено разбору типовых ошибок, допускаемых разработчиками актов при проведении ОРВ (неверному определению степени регулирующего воздействия, проблемы и целей регулирования, отсутствие расчетов при заполнении уведомления, ошибок при формировании сводки предложений и другим типовым ошибкам). Ответственные за проведение ОРВ в исполнительных органах государственной власти Свердловской области смогли задать интересующие вопросы, высказать предложения, обсудить возникающие проблемы.

Кроме этого, были обозначены основные перспективы планируемых изменений в областном законодательстве об оценке регулирующего воздействия. Формат мероприятия был положительно оценен всеми присутствующими, по итогам принято решения о проведении данных встреч на регулярной основе.

– Исполнительным органам государственной власти Свердловской области и муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, в постоянном режиме оказывается методологическая помощь при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия и техническая поддержка при сопровождении проекта нормативного правового акта на официальном сайте для проведения публичных консультаций определен интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» – <http://regulation.midural.ru>.

С целью систематизации и тиражирования лучших практик проведения ОРВ проектов и экспертизы нормативных правовых актов Министерством экономики и территориального развития Свердловской области подготовлен и размещен на сайте Административная реформа в Свердловской области сборник лучших практик оценки регулирующего воздействия в Свердловской области. В сборнике приведены наиболее яркие примеры эффективности процедуры проведения оценки регулирующего воздействия.

Для содействия органам местного самоуправления в вопросе взаимодействия с предпринимательским сообществом разработано Методическое руководство по организации взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом в сфере ОРВ. На постоянной основе Министерством экономики и территориального развития осуществляется консультативная помощь муниципальным образованиям по данному направлению работы.

§ 4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества

Важнейшим элементом ОРВ являются публичные консультации. Они предполагают получение обратной связи от субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц по предлагаемым инициативам в целях более точного определения рисков возникновения негативных эффектов от регулирования, а также расчета «издержек соблюдения», которые дополнительно возникнут у указанных субъектов в связи с введением нового регулирования. Публичные консультации проводятся на официальном сайте для проведения ОРВ.

Порядок проведения публичных консультаций по проектам актов утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 26 ноября 2014 года № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области», Методические рекомендации по проведению публичных консультаций утверждены приказом Министерства экономики Свердловской области от 29.03.2018 года № 17.

Сотрудничество с организациями по вопросам проведения ОРВ реализовано путем подписания соглашения о взаимодействии, типовая форма которого утверждена приказом Министерства экономики Свердловской области от 03.02.2017 № 10.

Соглашения о сотрудничестве заключены с:

- Свердловским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации Деловая Россия;
- Уральской Торгово-промышленной палатой;
- Свердловским Союзом промышленников и предпринимателей;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области;
- НП «Ассоциация развития дорожного сервиса Свердловской области»;
- Союзом автотранспортных предпринимателей;
- Институтом экономики УрО РАН;
- Свердловской региональной Ассоциацией выпускников Президентской программы;
- ОАО «Пивоваренной компанией Балтика» (по вопросам регулирования алкогольного рынка).

Для повышения удобства участия предпринимателей в публичных обсуждениях Министерством экономики Свердловской области предоставлена возможность всем желающим оформить подписку на получение уведомлений на электронную почту о начале и завершении проведения публичных консультаций. При направлении уведомлений указывается ссылка на место проведения консультаций, прилагаются вынесенные на обсуждение документы, указываются сроки консультаций и адрес для направления предложений.

Кроме того, в рассылку включается краткое содержание проекта акта, проходящего оценку регулирующего воздействия, что позволяет участникам публичных консультаций оперативно выявлять интересующие их проекты.

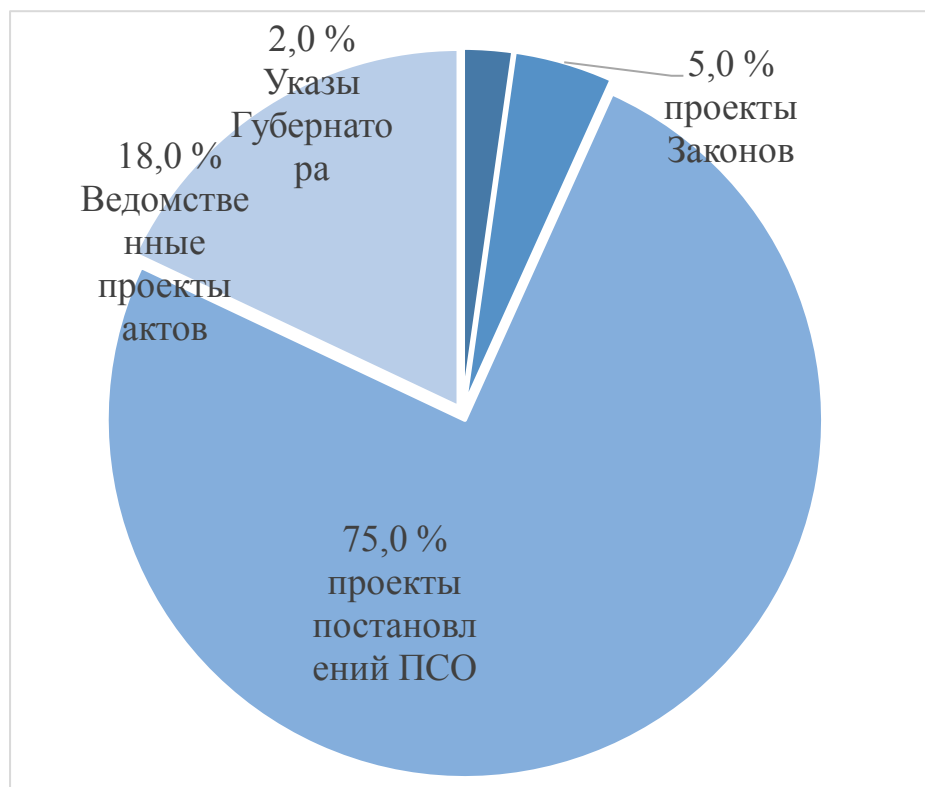
Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области

§ 1. Общие итоги проведения ОРВ

В 2018 году ОРВ проведена по 89 проектам НПА, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Структура проектов актов, прошедших в 2018 году процедуру ОРВ, выглядит следующим образом (Диаграмма 1):

- 2 проекта Указа Губернатора Свердловской области;
- 4 проекта Закона Свердловской области;
- 67 проектов постановлений Правительства Свердловской области;
- 16 ведомственных проектов НПА.



Наибольшее количество проектов НПА, подлежащих ОРВ, разработано Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области, Министерством транспорта и дорожного хозяйства, Министерством инвестиций и развития Свердловской области.

Статистика проведения ОРВ исполнительными органами государственной власти Свердловской области представлены на диаграмме 2.



По итогам проведения ОРВ в 2018 году профильными органами в ряде случаев допускались нарушения при проведении отдельных процедур ОРВ в соответствии с Порядком проведения публичных консультаций, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП, а именно:

1) нарушение сроков уведомления о проведении публичных консультаций по проекту приказа Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «Об утверждении Порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области или государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) нарушение срока проведения согласительного совещания по проекту

приказа Министерства общественной безопасности Свердловской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области, утвержденный приказом Министерства общественной безопасности Свердловской области от 04.04.2017 № 114».

§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ

В 2018 году публичные консультации проведены по 89 проектам НПА. Эксперты в сфере ОРВ приняли участие в разработке 58 проектов актов, о которым направили 810 предложений, из которых 68 мнений о поддержке актов и 742 предложения по доработке.

Учтено в полном объеме 228 предложений, 74 - учтено частично, 440 - отклонено с приведением соответствующего обоснования.

Таблица 1. Активность организаций, заключивших соглашение о сотрудничестве, по участию в публичных консультациях в рамках ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области

Организация	Результаты участия в публичных консультациях
Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей	направлено 41 мнение о поддержке проектов актов, 33 предложения по доработке
Уральская торгово-промышленная палата	направлено 17 мнений о поддержке
Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	направлено 109 предложений по доработке
Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	направлено 155 предложений по доработке
Уполномоченный по защите прав предпринимателей Свердловской области	направлено 13 предложений по доработке
Экспертная платформа «Региональное регулирование»	направлено 248 предложений по доработке
Прочие участники публичных обсуждений	направлено 10 мнений о поддержке проектов и 197 предложений по доработке

§ 3. Эффективность проведения ОРВ

Среди проектов актов, вызвавших высокий интерес со стороны предпринимательского сообщества, и получивших большое количество предложений, можно отметить следующие.

1. Проекты постановлений Региональной энергетической комиссии Свердловской области:

«Об утверждении перечня и содержания документов, представляемых для установления нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме»;

«Об утверждении перечня и содержания документов, представляемых для установления нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению».

В ходе публичных консультаций разработчиком получено в общей сложности 32 предложения и замечания по доработке нормативного правового акта. В согласительном совещании приняли участие представители Общественной палаты Свердловской области, Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей, общественной организации Свердловской области «Деловая Россия», Аппарата Уполномоченного по правам предпринимателей Свердловской области, некоммерческого партнерства «Союз Энергоэффективность».

Наибольшие разногласия возникли по вопросам полноты перечня документов, предоставляемых для установления нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, и способа их доставки в Региональную энергетическую комиссию Свердловской области.

Конструктивное обсуждение вопросов позволило выработать оптимальное решение с учетом интересов различных групп предпринимателей, которым предстоит работать в соответствии с принятым проектом акта, в том числе и тех, кто работает в отдаленных территориях Свердловской области.

2. Проект приказа Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области «Об утверждении административных регламентов Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В ходе обсуждения получено 19 предложений и замечаний по доработке проекта приказа.

Принятие регламентированного порядка исполнения государственных функций при осуществлении контроля (надзора) в данной сфере и отмена проведения плановых проверок позволили повысить прозрачность проводимых проверочных процедур, снизить уровень административной нагрузки на предпринимателей и объем затрат предпринимателей на проведение проверок.

Расчеты, проведенные при подготовке проекта Приказа, показали, что годовой объем расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в Свердловской области, снизится более чем на 850 тыс. рублей.

3. Проект приказа Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «Об утверждении Порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области или государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в собственности Свердловской области».

Всего было получено 84 предложения и замечания, большинство из которых требовали внесения значительных изменений в проект акта. В связи с чем, разработчиком было принято решение об отказе от дальнейшей разработки проекта и подготовки новой редакции проекта после анализа поступивших предложений.

В совещаниях приняли участие представители общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

4. Проект приказа «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Свердловской области».

Проект приказа получил широкий отклик среди общественности. В ходе проведения публичных консультаций было получено 157 предложений по доработке проекта. По результатам обсуждения 77 предложений было учтено при подготовке итоговой редакции документа.

Приказом вводятся ряд дополнительных требований по оборудованию мест массового выхода к воде, среди которых:

водолазное обследование и очистка дна участка водного объекта, отведенного для купания, на глубинах до 2 метров в границах заплыва акватории до начала купального сезона и ввода в эксплуатацию пляжа;

лабораторный контроль качества воды в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в период купального сезона;

установка на пляже не далее 5 метров от воды и через каждые 50 метров стоек (щитов) со спасательным кругом и спасательным линем;

другие мероприятия.

Принятие Правил охраны жизни людей на водных объектах в Свердловской области позволит обеспечить повышение уровня безопасности людей в местах массового выхода к воде в Свердловской области.

В течение 2 лет после принятия Приказа планируется снизить:

- общее количество происшествий на водных объектах на 70 процентов;
- количество погибших на водных объектах – на 50 процентов;
- количество погибших детей – на 53 процента;
- количество чрезвычайных происшествий на льду – на 85 процентов.

Глава 3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области

В 2018 году Министерством экономики Свердловской области во взаимодействии с предпринимательским сообществом и Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области проведена процедура экспертизы Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 24-ОЗ «О торговой деятельности на территории Свердловской области» (далее – Закон 24-ОЗ).

В ходе проведения экспертизы поступило 57 предложений, из них 33 учтено и 2 учтено частично.

По результатам проведенной экспертизы выявлены административные барьеры, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности в виде неурегулированности вопросов по размещению нестационарных торговых объектов на земельных участках различных форм собственности, а именно – отсутствие правовой определенности по заключению договоров и их продлению.

Законом Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 132-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области» внесены изменения по расширению полномочий высших органов государственной власти Свердловской области в сфере торговой деятельности в части установления порядка размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности.

Внесенные изменения позволят снизить выявленные административные барьеры, создать условия для формирования конкурентной среды и обеспечения доступности товаров для населения на всей территории Свердловской области.

Глава 4. Развитие института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области на муниципальном уровне

Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» установлена обязательность проведения ОРВ и экспертизы в 73 муниципальных образованиях Свердловской области, в том числе в административном центре – городе Екатеринбурге.

Муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), в полном объеме принята нормативная база для проведения ОРВ и экспертизы.

На официальных сайтах всех муниципальных образований создан раздел по ОРВ, на котором размещены, в том числе, нормативные правовые акты, типовые формы и иные документы для проведения ОРВ.

В 56 муниципальных образованиях создан совещательный орган по ОРВ.

В 2018 году муниципальными образованиями проведены процедуры ОРВ по 440 проектам муниципальных актов. Количество актов, вынесенных на ОРВ муниципальными образованиями Свердловской области, увеличилось на 15% по сравнению с 2017 годом.

В 2018 году муниципальными образованиями проведена экспертиза по 157 муниципальным нормативным правовым актам. Количество актов, по которым проведена экспертиза, увеличилось на 9% по сравнению с 2017 годом.

Соглашения о сотрудничестве с представителями предпринимательского сообщества заключены в 65 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. Основной целью заключения вышеуказанных соглашений является привлечение предпринимательского сообщества к участию в публичных консультациях.

В 2018 году муниципальными образованиями в ходе проведения публичных консультаций по проектам актов получено 224 предложения и замечания. В 2017 году количество данных предложений составило 92.

В 2018 году муниципальными образованиями учтены 157 предложений и замечаний, что составляет 70% от общего количества полученных замечаний (по итогам 2017 года было учтено 59 предложений и замечаний, что составило 65% от общего количества предложений и замечаний)

Вместе с тем, следует отметить, что участие предпринимателей в публичных консультациях продолжает оставаться низким (в 2017 году лишь в 11 муниципальных образованиях среднее количество мнений, поступающих на 1 проект акта, превышало 0,8 единиц, в 2018 году количество данных муниципальных образований возросло незначительно и составило 15)¹.

Министерством экономики и территориального развития Свердловской области утверждена Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (приказ Министерства экономики Свердловской области от 27.02.2017№ 20). Методика позволяет проводить анализ текущего состояния и динамики развития оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Для формирования рейтинга используется система показателей, которые объединены в блоки. Каждому показателю присваиваются баллы. По общей сумме набранных баллов осуществляется распределение в одну из групп рейтинга: неудовлетворительный, удовлетворительный, хороший и высший уровень.

Результаты рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Свердловской области за 2018 год представлены в таблице и информации ниже.

¹ Информация представлена на основании данных, полученных от муниципальных образований

*Таблица. Рейтинг
качества осуществления оценки регулирующего воздействия
в муниципальных образованиях Свердловской области*

Место в рейтинге	Наименование муниципального образования	Сумма баллов	Группа
1	Новоуральский городской округ	10	Высший уровень
2	Невьянский городской округ	10	
3	городской округ Верх-Нейвинский	10	
4	Березовский городской округ	10	
5	Верхняя Пышма городской округ	10	
6	Рефтинский городской округ	10	
7	муниципальное образование «Город Каменск-Уральский»	9,5	
8	Артинский городской округ	9,5	
9	Волчанский городской округ	9	
10	Нижнетуринский городской округ	9	
11	Екатеринбург	9	
12	Шалинский городской округ	9	
13	городской округ Краснотурьинск	8,5	
14	“город Лесной” Городской округ	8,5	
15	муниципальное образование Камышловский муниципальный район	8,5	
16	Муниципальное образование Красноуфимский округ	8,5	
17	Артемовский городской округ	8,5	
18	Сысертский городской округ	8,5	
19	Нижняя Салда городской округ	8	
20	Серовский городской округ	8	
21	городской округ Ревда	8	
22	Среднеуральск городской округ	8	
23	Горноуральский городской округ	8	

24	Камышловский городской округ	7,5	Хороший уровень
25	Байкаловский муниципальный район	7,5	
26	Махневское муниципальное образование	7,5	
27	Тавдинский городской округ	7,5	
28	Нижнесергинский муниципальный район:	7,5	
29	городской округ Карпинск	7,5	
30	Арамильский городской округ	7,5	
31	город Нижний Тагил	7,5	
32	Талицкий городской округ	7,5	
33	городской округ Сухой Лог	7,5	
34	городской округ Верхотурский	7,5	
35	Верхнесалдинский городской округ	7,5	
36	Красноуральск городской округ	7,5	
37	Режевской городской округ	7,5	
38	Асбестовский городской округ	7,5	
39	городской округ Заречный	7,5	
40	Бисертский городской округ	7,5	
41	Новолялинский городской округ	7,5	
42	Гаринский городской округ	7,5	
43	городской округ Первоуральск	7	
44	Качканарский городской округ	7	
45	городской округ Пелым	7	
46	Кушвинский городской округ	7	
47	городской округ Староуткинск	7	
48	городской округ Верхний Тагил	7	
49	Кировградский городской округ	7	
50	Ирбитское муниципальное образование	7	

51	Муниципальное образование поселок Уральский	7	
52	Пышминский городской округ	7	
53	Муниципальное образование город Ирбит	6,5	
54	Североуральский городской округ	6,5	
55	Городской округ Верхняя Тура	6,5	
56	Слободо-Туринский муниципальный район	6,5	
57	Белоярский городской округ	6,5	
58	городской округ Богданович	6	
59	Муниципальное образование город Алапаевск	6	
60	Муниципальное образование Алапаевское	6	
61	городской округ Дегтярск	6	
62	Таборинский муниципальный район	6	
63	Тугулымский городской округ	5,5	
64	Сосьвинский городской округ	5,5	
65	Полевской городской округ	5,5	
66	городской округ Красноуфимск	5,5	
67	городской округ Верхнее Дуброво	5,5	
68	Малышевский городской округ	5,5	
69	Ивдельский городской округ	5	
70	Каменский городской округ	5	
71	городской округ ЗАТО Свободный	4,5	
72	Туринский городской округ	4	
73	Ачитский городской округ	2,5	Неудовлетворительный уровень

В группу «Высший уровень» вошли 23 муниципальных образования, набравшие от 8 до 10 баллов.

Максимальное количество баллов набрали 6 муниципальных образований: городской округ Верхняя Пышма, а также Березовский, Новоуральский, Невьянский, Верх-Нейвинский, и Рефтинский городские округа.

Городской округ Верхняя Пышма, Невьянский и Рефтинский городские округа сохранили позиции 2017 года, набрав максимальное количество баллов. Новоуральский и Верх-Нейвинский городские округа поднялись на 16 и 56 позиций соответственно в сравнении с 2017 годом и вошли в тройку лидеров.

В группу «Хороший уровень» вошли 39 муниципальных образований, набравшие от 6 до 7,5 баллов. В рейтинге отмечается существенное увеличение числа муниципальных образований, попавших в группу «Хороший уровень» в сравнении с 2017 годом (24 муниципальных образования).

Таборинский муниципальный район из группы «Неудовлетворительный уровень» по итогам 2017 года вошел в группу «Хороший уровень» по итогам 2018 года.

В группу «Удовлетворительный уровень» вошли 10 муниципальных образований, набравшие от 3 до 5,5 баллов. По итогам 2017 года в данную группу входило 21 муниципальное образование.

Городской округ Верхнее Дуброво, Тугулымский городской округ, а также города Ирбит и Верхний Тагил, где по итогам 2017 года был отмечен «Неудовлетворительный уровень», улучшили свои позиции и вошли в группу «Удовлетворительный уровень».

«Неудовлетворительный уровень» качества в сфере ОРВ, связанный с отсутствием фактического проведения ОРВ и экспертизы, организации взаимодействия с предпринимательским сообществом, отмечен в Ачитском городском округе. Количество муниципальных образований, входящих в группу «Неудовлетворительный уровень» сократилось с 4 до 1 муниципального образования в сравнении с 2017 годом.

Глава 5. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2019 году

В 2019 году одним из направлений развития института ОРВ будет являться его дальнейшее совершенствование на региональном и муниципальном уровнях.

Как показал мониторинг внедрения ОРВ, проведенный в 2018 году, органам местного самоуправления следует усилить работу по следующим направлениям:

- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- повышение эффективности публичных консультаций;
- проведение экспертизы нормативных правовых актов;
- перевод процедур ОРВ с местных ресурсов муниципальных образований на единую площадку регионального портала.

Перспективным направлением развития ОРВ на муниципальном уровне также можно отметить повышение уровня применения количественных методов при проведении ОРВ и экспертизы. Применение количественных оценок

издержек позволит повысить результативность ОРВ и обоснованность выбора оптимального регулирования. Министерством экономики и территориального развития Свердловской области разработана методика оценки стандартных издержек, которая применима к использованию в том числе муниципальными образованиями, расположенными в Свердловской области.

На региональном уровне планируется:

- дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы института ОРВ;

- усиление работы по проведению ОРВ по проектам актов с высокой и средней степенью регулирования, в том числе по обоснованию выбранного варианта регулирования количественными показателями;

- продолжение работы по повышению эффективности публичных консультаций, путем взаимодействия с предпринимательским сообществом;

- взаимодействие с Законодательным Собранием Свердловской области в части проведения ОРВ по законопроектам, предложенным депутатским корпусом.

Таким образом, совершенствование ОРВ в 2019 году затронет следующие аспекты:

- ✓ повышение качества проводимой оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области;

- ✓ усиление вовлеченности и эффективности взаимодействия с предпринимательским сообществом в процессе формирования и принятия управленческих решений;

- ✓ продолжение работы по популяризации, совершенствованию механизмов и повышению качества ОРВ;

- ✓ проведение экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в соответствии с утвержденным планом на 2019 год.