

АКТ
ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

г. Артемовский

30.12.2019

На основании плана проведения проверок по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Артемовского городского округа, утвержденного постановлением Администрации Артемовского городского округа от 11.12.2018 № 1336-ПА «Об утверждении Плана проведения Администрацией Артемовского городского округа проверок соблюдения заказчиками требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1-е полугодие 2019 года» и распоряжения Администрации Артемовского городского округа от 23.05.2019 № 58 -РА «О проведении плановой проверки в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» Администрацией Артемовского городского округа, в лице Собиной Т.А., главного специалиста отдела по учету и отчетности Администрации Артемовского городского округа, проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №4» (далее – Субъект контроля).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Проверяемый период работы Субъекта контроля с 01.12.2018 по 30.11.2019.

Плановая проверка проводилась в период с 01.12.2019 по 30.12.2019.

Предмет проверки: соблюдение Субъектом контроля требований законодательства Российской Федерации в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - сфера закупок).

Метод проверки: выборочный.

Адрес местонахождения Субъекта контроля: 623784, Свердловская область, г. Артемовский, ул. Лесная, 10.

К проверке представлены следующие документы:

1. Копия приказа от 09.01.2014 № 1/5 «О назначении контрактного управляющего Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития детей №4».
2. Копия приказа от 11.05.2016 № 3/44 «О создании Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №4».
3. Копия приказа от 09.01.2019 № 1/44 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд

Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №4».

4. Копии планов - графиков размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков на 2018 и 2019 годы (далее – план-график) и копия плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок).

5. Копии удостоверений о повышении квалификации специалиста по закупкам и членов комиссии.

6. Копии планов финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 и 2019 годы.

7. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год.

8. Дополнительная информация.

В проверяемом периоде тип учреждения – бюджетное.

В проверяемый период по настоящее время контрактным управляющим Субъекта контроля является Переходова Юлия Анатольевна, заведующий Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №4».

В ходе проведения плановой проверки выявлено следующее:

1. В соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе):

- совокупный годовой объем закупок Субъекта контроля не превышает сто миллионов рублей, контрактная служба отсутствует, должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, назначено приказом;

- положение о Единой комиссии по осуществлению закупок Субъекта контроля (далее – Положение о Единой комиссии) разработано и утверждено.

Удостоверение о повышении квалификации контрактного управляющего Субъекта контроля получено в марте 2014 года.

В соответствии с совместным письмом Минэкономразвития РФ № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобразования РФ № АК-553/06 от 12 марта 2015 г. разработаны Методические рекомендации по реализации дополнительных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее — Методические рекомендации). В пункте 2.8. Методических рекомендаций отмечено, что обучение в сфере закупок **рекомендуется** проводить по мере необходимости, **но не реже, чем каждые три года**, причем для всех категорий обучающихся.

- Единая комиссия сформирована, состоит из 5 человек, что соответствует части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе.

2. План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок) Субъектом контроля утвержден **в срок установленный подпунктом «а» пункта 3** Требований предъявляемых к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и

муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования к плану закупок), в течение 10 рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации Субъектом контроля на 2019 год. План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля утвержден **09.01.2019**, план закупок утвержден **17.01.2019**. Субъектом контроля соблюдены Требования к плану закупок.

Согласно части 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1168 (далее – Правила размещения в ЕИС планов закупок и планов-графиков), размещение в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется **в течение 3 рабочих дней** со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. План закупок Субъекта контроля **размещен** в единой информационной системе в установленный срок – **17.01.2019**.

План – график на 2019 год Субъектом контроля **утвержден в срок**, установленный Требованиями, предъявляемыми к формированию, утверждению и ведению плана – графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 (далее – Требования к плану-графику) – **18.01.2019**.

Согласно части 4 Правил размещения в ЕИС планов закупок и планов-графиков, размещение в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется **в течение 3 рабочих дней** со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. План – график на 2019 год Субъекта контроля **размещен** в единой информационной системе в установленный срок – **18.01.2019**.

3. В течение проверяемого периода осуществление закупок товаров, работ, услуг осуществлялось по договорам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 1, 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Проверка проведена в отношении следующих контрактов, заключенных с единственным поставщиком:

| № п/п | Наименование, номер, дата заключения контракта, договора | сумма контракта, договора, руб. | № извещения, дата и сумма, руб. | № реестровой записи и дата, сумма, руб. | Вносились ли изменения/расторжение | Статус контракта, договора |
|-------|---|---------------------------------|---|--|------------------------------------|----------------------------|
| 1 | Муниципальный контракт № 06937 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому | 3 145,82 | 0362300268818000 009 от 06.12.2018 3 145,82 | 36602007131 18 000010 от 14.12.2018 3 145,82 | Нет | Исполнение завершено |

| | | | | | | |
|---|--|-------------|---|--|---|----------------------------|
| | лицу, финансируемому из соответствующег о бюджета от 13.12.2018 | | | | | |
| 2 | Договор Водоотведения № 317/19 от 28.01.2019 | 70 948,00 | 0362300268819000 001 от 20.01.2019 70 948,00 | 36602007131 19000002 от 16.05.2018 70 948,00 | Дополнительное соглашение к договору Водоотведения № 317/19 от 28.01.2019 | Исполнение не завершено |
| 3 | Муниципальный контракт № ОТ03ТЭ0000000 367 от 28.01.2019 | 1080 000,00 | 0362300268819000 002 от 20.01.2019 1 080 000,00 | 36602007131 19000004 от 29.01.2019 1 080 000,00 | Протокол разногласий | Исполнение не завершено |
| 4 | Договор холодного водоснабжения № 317/19 от 28.01.2019 | 57 052,00 | 0362300268819000 003 от 20.01.2019 57052,00 | 36602007131 19000003 от 28.01.2019 57 052,00 | Дополнительное соглашение к договору Холодного водоснабжения № 317/19 от 28.01.2019 | Исполнение не завершено |
| 5 | Договор энергоснабжения № 10315 от 21.01.2019 | 500 000,00 | Пункт 29 части 1 статьи 93 | 36602007131 19 000001 от 21.01.2019 500 000,00 | Дополнительное соглашение к договору энергоснабжения № 10315 от 28.01.2019 | Исполнение не завершено |

Исходя из выше представленной таблицы:

3.1. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, **в контрактах, а так же в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.**

Субъектом контроля в вышеперечисленных договорах, муниципальных контрактах ИКЗ не указан.

4. В течение проверяемого периода Субъектом контроля осуществление закупок товаров, работ, услуг производилось по договорам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Совокупный годовой объем закупок Субъекта контроля в 2018 году составил 9086514,18 рублей. Годовой объем закупок за 2018 год, которые заказчик осуществил на основании:

- пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, составил 1 700 000,00 рублей;
- пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, составил 4 299 019,13 рублей.

В ходе проверки заключенных контрактов (договоров) за 2018 год Субъектом контроля соблюдены требования **пункта 4** (заключение договоров на сумму не превышающую 100 000,00 рублей) и **пункта 5** (заключение договоров на сумму не превышающую 400 000,00 рублей) **части 1 статьи 93** Закона о контрактной системе.

Проверка проведена выборочным методом в отношении следующих контрактов, договоров заключенных с единственным поставщиком в 2019 году:

- Договор № 52736/С от **01.01.2019** на оказание услуг с ООО «ОКО-Охрана» на сумму 24 000,00 рублей;
- Договор № 1МП/19 от **09.01.2019** на поставку молочных продуктов с ИП Кузнецов Д.А. на сумму 400 000,00 рублей;
- Договор № 1М/19 от **09.01.2019** на поставку мяса и печени говяжьей с ООО «Сакура» на сумму 170 000,00 рублей;
- Договор поставки продуктов питания № 1/19 от **09.01.2019** с Покровское ПО «Союз» на сумму 200 000,00 рублей;
- Договор № 14 от **11.02.2019** на выполнение работ по капитальному ремонту пожарной сигнализации с ООО «Технические средства охраны» на сумму 200 000,00 рублей;
- Договор № 35 от **18.06.2019** на выполнение работ по расширению системы видеонаблюдения с ООО «Технические средства охраны» на сумму 70 000,00 рублей;
- Договор поставки № 3 от **19.06.2019** с ИП Белоусов Дмитрий Владимирович на сумму 50 900,00 рублей;
- Договор № 1222 от **21.03.2019** на оказание охранных услуг образовательной организации с ООО «ЧОП «Бриз» на сумму 329 384,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. *Субъектом контроля в нарушение части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе заключены контракты (договора) от 01.01.2019, 09.01.2019, т.е. ранее даты утверждения плана - графика (18.01.2019).*

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а так же в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Субъектом контроля не во всех вышеперечисленных договорах указан ИКЗ.

Так же рекомендуется в договорах, контрактах указывать источник финансирования.

5. В течение проверяемого периода из конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, был проведен 1 (один) электронный аукцион.

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0362300268819000004 «Молоко питьевое коровье пастеризованное; Масло сливочное; Творог (кроме зерненого и произведенного с использованием ультрафильтрации и сепарирования) без вкусовых компонентов; Сметана, без вкусовых компонентов» (далее – извещение) на сумму 300 000,00 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта содержится в Части IV Документации об электронном аукционе «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта».

Согласно пункту 4, 5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона**, должна содержать дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона; дату проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона.

Извещением о проведении электронного аукциона установлено, что дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников **24.06.2019**, дата проведения аукциона в электронной форме **27.06.2019**. Пунктом 23 Информационной карты установлено, что дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе **«25» июня 2019 года**. Пунктом 24 Информационной карты установлено, что дата проведения Аукциона **«28» июня 2019 года**.

В течение срока подачи заявок подано 3 (три) заявки участника. При рассмотрении комиссией поданных заявок на участие в электронном аукционе заявки участников признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении.

В результате проведения электронного аукциона (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 28.06.2019 №0362300268819000004-3) определен победитель Индивидуальный предприниматель Кузнецов Дмитрий Анатольевич, заключен контракт от 12.07.2019 на сумму 256 500,00 рублей (далее – контракт).

В соответствии с п. 15 Правил разработки типовых контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 N 606 (далее - Правила), заказчики **обязаны применять типовые контракты по истечении 30 календарных дней после дня их размещения в ЕИС**, но не ранее дня вступления в силу нормативных правовых актов, утвердивших такие типовые контракты. Типовой контракт на поставку продуктов питания утвержден Приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 11.04.2019 № 43-ОД. *Субъектом контроля типовой контракт не применен.*

Контракт размещен в срок, в соответствии с требованиями установленными частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, а именно в течение 5 рабочих дней.

6. Субъектом контроля Отчет СМП подготовлен в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с Требованиями к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе Субъектом контроля сформирован и опубликован в единой информационной системе Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный

год (далее – Отчет СМП), **в срок** до 1 апреля года (включительно), следующего за отчетным годом, а именно 27 марта 2019 года.

Выводы:

1. Рекомендуется контрактному управляющему Субъекта контроля пройти повышение квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок, а так же проходить повышение квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок не реже одного раза в три года.
2. В дальнейшем при заключении контрактов, договоров указывать идентификационный код закупки (ИКЗ).
3. В дальнейшем исключить нарушение **части 1 статьи 16** Закона о контрактной системе - не осуществлять закупки до утверждения плана-графика.
4. В дальнейшем исключить нарушение **пункта 4, 5 части 1 статьи 64** Закона о контрактной системе - не допускать расхождений между документацией об электронном аукционе с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона.
5. Рекомендуется **применять типовые контракты по истечении 30 календарных дней после дня их размещения в ЕИС**, но не ранее дня вступления в силу нормативных правовых актов, утвердивших такие типовые контракты.

Глава Артемовского городского округа



А. В. Самочернов

Главный специалист отдела
по учету и отчетности



Т. А. Собина

С актом проведения плановой проверки ознакомлен:

Контрактный управляющий



Ю.А. Перееводова