|  |
| --- |
| Приложение к постановлению Администрации Артемовского городского округа от 14.06.2017 № 688-ПА  |

ПРОГРАММА

ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В АРТЕМОВСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ НА 2017 - 2022 ГОДЫ

ПАСПОРТ

ПРОГРАММЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В АРТЕМОВСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ НА 2017 - 2022 ГОДЫ

|  |  |
| --- | --- |
| наименованиеПрограммы  | Программа противодействия коррупции в Артемовском городском округе на 2017 - 2022 годы (далее - Программа)  |
| основания для разработки Программы  | Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460; Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147; Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; Областной закон от 20.02.2009 № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области» |
| заказчик Программы  | Администрация Артемовского городского округа  |
| разработчик Программы  | Администрация Артемовского городского округа  |
| основные цели и задачи Программы  | Целями Программы являются: 1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции; 2) снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления и повседневную жизнь жителей Артемовского городского округа; 3) обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Артемовского городского округа; 4) осуществление мер по формированию в обществе непримиримого отношения к любым проявлениям коррупцииДля достижения указанных целей требуется решение следующих задач: 1) оценка существующего уровня коррупции; 2) создание системы противодействия коррупции, направленной на выявление и устранение причин и условий, порождающих коррупцию, и выработка мер по устранению коррупциогенных факторов; 3) предупреждение коррупционных правонарушений и формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции; 4) обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами; 5) мониторинг эффективности мер антикоррупционной политики; 6) обеспечение гарантированного доступа граждан и организаций к информации о мерах по противодействию коррупции, о фактах коррупции и их свободное освещение в средствах массовой информации  |
| Целевые показатели Программы | 1. Доля жителей муниципального образования, которым приходилось давать взятку в течение последнего года (по данным социологических исследований), проценты;2. Доля принятых в текущем году нормативных правовых актов, в отношении которых была проведена антикоррупционная экспертиза, от общего количества принятых в текущем году нормативных правовых актов;3. Доля рассмотренных на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулировании конфликта интересов фактов несоблюдения муниципальными служащими ограничений, запретов и требований к служебному поведению от общего количества выявленных фактов несоблюдения муниципальными служащими ограничений, запретов и требований к служебному поведению;4.Количество размещённых в средствах массовой информации материалов, направленных на противодействие коррупции;5. Доля общеобразовательных учреждений, внедривших элементы антикоррупционного воспитания и образования в учебные планы;6. Доля граждан, удовлетворённых качеством предоставления муниципальных услуг, от общего количества опрошенных граждан;7. Количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведённых с участием общественных объединений и организаций |
| сроки реализации Программы  | Программа разработана для реализации на 2017 - 2022 годы  |
| финансовое обеспечение Программы  | Финансирование Программы производится из средств бюджета Артемовского городского округа  |
| организация управления Программой иконтроль ее исполнения  | В Артемовском городском округе постановлением Администрации Артемовского городского округа от 14.02.2017 № 139-ПА утвержден состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Артемовском городском округе. В случае кадровых изменений в состав Комиссии вносятся изменения.Исполнители Программы представляют информацию о выполнении мероприятий Программы за год первому заместителю главы Администрации Артемовского городского округа до 20 декабря ежегодно.В течение года исполнители Программы направляют ежеквартально информацию об исполнении мероприятий по выполнению Программы первому заместителю главы Администрации Артемовского городского округа, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Для реализации каждого из мероприятий, предусмотренных Программой, при необходимости разрабатываются муниципальные правовые акты.Контроль за реализацией Программы осуществляет первый заместитель главы Администрации Артемовского городского округа  |
| ожидаемые результаты реализации Программы  | В результате реализации Программы планируется: 1) в политической сфере: - укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления; - снижение коррупциогенности муниципальных правовых актов; - установление верховенства закона как основного инструмента регулирования жизни общества; 2) в экономической сфере: - увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы; - повышение инвестиционной привлекательности Артемовского городского округа; - снижение издержек на ведение бизнеса и соответствующего повышения конкурентоспособности, снижения стоимости товаров и услуг; - оптимизация бюджетных расходов; 3) в социальной сфере: - повышение качества и доступности муниципальных услуг для населения; - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции  |
| Адрес размещения муниципальной программы в сети «Интернет» | Текст Программы размещен на официальном сайте Артемовского городского округа (http://artemovsky66.ru/) в подразделе «Программа противодействия коррупции в Артемовском городском округе» раздела «Противодействие коррупции» |

ХАРАКТЕРИСТИКА И АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В АРТЕМОВСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

В Артемовском городском округе реализуется комплекс мер по противодействию коррупции. Организационно-практические меры антикоррупционного характера, принимаемые органами местного самоуправления Артемовского городского округа, в целом соответствуют законодательству и решениям Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области. Создана достаточная нормативная правовая база в сфере противодействия коррупции, которая постоянно совершенствуется и развивается. Все муниципальные нормативные правовые акты, принятые в Артемовском городском округе в сфере противодействия коррупции, соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

В целях выявления и устранения положений, создающих условия для проявления коррупции, в отношении муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится их антикоррупционная экспертиза. В 2016 году на предмет наличия коррупциогенных факторов проверено 184 проекта муниципальных нормативных правовых актов.

Эффективным механизмом профилактики коррупционных проявлений является регламентация муниципальных услуг. Административные регламенты оптимизируют и конкретизируют полномочия органов местного самоуправления Артемовского городского округа в сфере услуг, закрепляют прозрачные и ясные процедуры при их предоставлении, четкие критерии принятия решений. Утверждено 57 административных регламентов предоставления муниципальных услуг и 8 административных регламентов исполнения муниципальных функций. В 2016 году общее количество получателей муниципальных услуг в рамках предоставления муниципальных услуг, в отношении которой органами местного самоуправления Артемовского городского округа приняты административные регламенты, составило 19023 человека. В соответствии с постановлением Администрации Артемовского городского округа от 12.08.2014 № 1106-ПА «Об утверждении положения о порядке проведения мониторинга качества и оценки качества предоставления муниципальных (государственных) услуг, оказываемых на территории Артемовского городского округа», ежеквартально проводится мониторинг качества муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями.

Итоги выполнения мероприятий по противодействию коррупции в Артемовском городском округе направляются в автоматизированную систему управления деятельностью исполнительных органов государственной власти Свердловской области и размещаются на официальном сайте Артемовского городского округа в разделе «Противодействие коррупции».

Формируется эффективная система оказания муниципальных услуг с помощью информационно-коммуникационной сети «Интернет». В целях обеспечения открытости и прозрачности предоставляемых населению услуг продолжается их перевод в электронный вид. Создана возможность получения данных услуг с использованием возможностей «Личного кабинета» Единого Портала государственных и муниципальных услуг.

Продолжается работа по переходу на предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» для упрощения процедур согласования и получения разрешительной документации, минимизации личного общения граждан с сотрудниками государственных органов и органов местного самоуправления (прием всех требуемых в соответствии с законодательством документов в одном месте, а также взаимодействие от имени обратившегося за услугой с согласующими инстанциями - органами местного самоуправления Артемовского городского округа, государственными органами и учреждениями, вовлеченными в процесс выдачи разрешений и согласований). На территории Артемовского городского округа открыт филиал ГБУ Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В системе кадровой работы органов местного самоуправления Артемовского городского округа на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на противодействие коррупции:

- проведение проверок достоверности сведений, представленных муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Артемовского городского округа в справках о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- проведение проверок достоверности персональных данных и иных сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы;

- проведение проверок достоверности персональных данных и иных сведений, представляемых гражданами, участвующих в конкурсах на замещение вакантных должностей муниципальной службы

- проведение проверки сведений о доходах, об имуществе руководителей муниципальных учреждений, и о доходах и имуществе членов их семей;

- обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Артемовского городского округа и урегулированию конфликта интересов;

- оказание муниципальным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения муниципальных служащих, а также с уведомлением представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры Российской Федерации, иных федеральных государственных органов о фактах совершения или склонения к совершению коррупционных правонарушений;

- организация правового просвещения муниципальных служащих.

Обеспечен контроль за выполнением требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2017 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Администрацией Артемовского городского округа в 2016 году проведено - 14 проверок. Акты проверок направлены в Артемовскую городскую прокуратуру.

В целях формирования полной и достоверной информации, необходимой для исполнения полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью Комитетом по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа осуществляется ведение Реестра муниципальной собственности (сводный систематизированный поименный перечень объектов, находящихся в муниципальной собственности, с указанием их основных юридических, производственных и других сведений, отражающих индивидуальные признаки и особенности этих объектов, позволяющих осуществлять учет и контроль объектов муниципальной собственности городского округа).

В целях совершенствования системы учета муниципального имущества приняты муниципальные нормативные правовые акты:

1) Положение о порядке ведения реестра объектов муниципальной собственности Артемовского городского округа (Решение Думы Артемовского городского округа от 12.04.2007 №106 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра объектов муниципальной собственности Артемовского городского округа»);

2) Положение о порядке списания муниципального имущества (Постановление Администрации Артемовского городского округа от 23.05.2014 № 687-ПА «Об утверждении Порядка списания муниципального имущества Артемовского городского округа»).

В целях обеспечения информированности субъектов малого и среднего бизнеса о порядке распоряжения муниципальным имуществом на официальном сайте Артемовского городского округа размещена информация о намерениях на сдачу имущества в аренду с подробным перечнем объектов, предлагаемых для сдачи в аренду.

На постоянной основе проводится мониторинг и анализ на коррупциогенность процедур выделения земельных участков под строительство жилья и коммерческих помещений, сдачи коммерческим организациям в аренду или безвозмездное пользование помещений, находящихся в муниципальной собственности, с последующей разработкой или реализацией мер по устранению коррупционных рисков.

Для реализации антикоррупционных механизмов в бюджетной сфере в течение года проводятся проверки целевого, эффективного и правомерного использования средств бюджета Артемовского городского округа. За 2016 год проведено 10 плановых проверок финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, а также 3 внеплановые проверки. Результаты проведенных проверок размещаются на официальном сайте Артемовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Обеспечен доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления Артемовского городского округа путем:

1) обнародования (опубликования) информации о своей деятельности в средствах массовой информации;

2) размещения информации в сети «Интернет» на официальном сайте Артемовского городского округа;

3) размещения информации в помещениях, занимаемых органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями;

4) возможностью присутствия пользователей информацией на заседаниях Думы Артемовского городского округа, коллегиальных органов местного самоуправления;

5) предоставления пользователям информации по их запросу.

Обеспечивалось постоянное обновление информации по противодействию коррупции на официальном сайте Артемовского городского округа в сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции»:

- принятые муниципальные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции;

- повестки и протоколы заседаний [Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Артемовском городском округе](http://artemovsky66.ru/inova_site_structure/element_treeadmin/),

- информация о работе [Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов](http://artemovsky66.ru/inova_site_structure/element_treeadmin/);

- отчеты по выполнению Программы противодействия коррупции в Артемовском городском округе, Плана работы Артемовского городского округа по противодействию коррупции на год;

- информация об итогах мониторинга состояния антикоррупционной деятельности на территории Артемовского городского округа;

- проекты муниципальных нормативных правовых актов, размещенных для проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

- информация по антикоррупционному просвещению населения.

В целях создания условий представителям институтов гражданского общества и общественных организаций к проведению независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на сайте Артемовского городского округа в 2016 году размещено 184 проекта муниципальных нормативных правовых актов.

Проведены организационно-практические мероприятия по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению:

1) круглые столы, совещания, семинары, в том числе с привлечением институтов гражданского общества.

2) разработка и распространение информационных буклетов:

- «Сфера жилищно-коммунального хозяйства без коррупции»;

- «Ответственность за коррупцию»;

- «Сообщите о фактах коррупции».

3) проведен социологический опрос об уровне восприятия коррупции в Артемовском городском округе. Результаты социологического опроса рассмотрены на заседании комиссии при Администрации Артемовского городского округа для обработки данных ежегодного социологического опроса уровня восприятия коррупции в Артемовском городском округе.

С целью антикоррупционного просвещения населения Артемовского городского округа ежеквартально в течение 2016 года первый заместитель главы Администрации Артемовского городского округа выступал на информационных часах по вопросам противодействия коррупции. За 2016 год подготовлено и выпущено 7 тематических полос антикоррупционной направленности в газете «Артемовский рабочий».

В целях организации исполнения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460, в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147, руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления определены основные направления государственной политики в области противодействия коррупции, поставлены основные задачи, в том числе:

- совершенствование организационных основ противодействия коррупции;

- активизация антикоррупционного просвещения граждан;

- обеспечение исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

- реализация требований статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции, и статьи 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходима дальнейшая работа. Необходимость реализации Программы обусловлена современным состоянием и уровнем коррупции. Вопросы противодействия коррупции приобретают все большую значимость, так как коррупция относится к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, приводящих к разрушению и ослаблению всех государственных институтов. Кроме того, коррупция представляется не только опасной с социальной точки зрения как фактор, подрывающий государственную власть, но и как одна из главенствующих причин, определяющих организованную, экономическую, политическую преступность. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года коррупция названа в числе основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности.

В рамках реализации спланированных программных мероприятий возможны следующие риски, обусловленные:

1) внешними факторами, связанными с отсутствием в общественной морали активного осуждения и даже простого неприятия коррупции;

2) внутренними факторами, связанными с правовым нигилизмом и не уважением к закону, несформированности норм законопослушания, непрочные морально-нравственные устои служащего.

Управление возможными рисками предусматривается осуществлять следующим образом:

- снизить уровень коррупционных рисков при решении вопросов местного значения, предоставлении муниципальных услуг, повышении их качества и доступности;

- повысить качество муниципальных правовых актов за счет проведения антикоррупционной экспертизы, усовершенствовать правовую базу по противодействию коррупции;

- создать условия для обеспечения открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

- привлечь представителей общественности к осуществлению антикоррупционного контроля за деятельностью органов местного самоуправления;

- повысить профессиональный уровень муниципальных служащих в вопросах противодействия коррупции;

- сформировать систему открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления при выработке и принятии решения по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения;

- повысить правовую культуру населения и уровень доверия граждан к органам местного самоуправления;

- обеспечить в работе коллегиальных органов Администрации Артемовского городского округа участие представителей общественности и бизнеса;

- ведение регулярного приема граждан должностными лицами органов местного самоуправления Артемовского городского округа;

- совершенствование работы с обращениями граждан, поступившими по «телефону доверия», в интернет-приемную, в письменном и устном виде.

ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

ПО ИТОГАМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Выполнение программных мероприятий позволит обеспечить комплексность и последовательность проведения антикоррупционных мер на территории Артемовского городского округа, оценку их эффективности и контроля за результатами, разработку проектов муниципальных правовых актов по противодействию коррупции, проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, совершенствование административных регламентов оказания муниципальных услуг, проведения мониторинга качества предоставления муниципальных услуг, выработки предложений по повышению качества предоставления муниципальных услуг, организации и проведения опроса (анкетирования) среди получателей муниципальных услуг с целью выявления коррупционных факторов и их последующее устранение, привлечение представителей гражданского общества к работе в органах местного самоуправления Артемовского городского округа по противодействию коррупции.