МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – АКЦЕНТ НА ПРОФИЛАКТИКУ

Директор Департамента условий и охраны труда Минтруда России В.А. Корж

ФАКТЫ

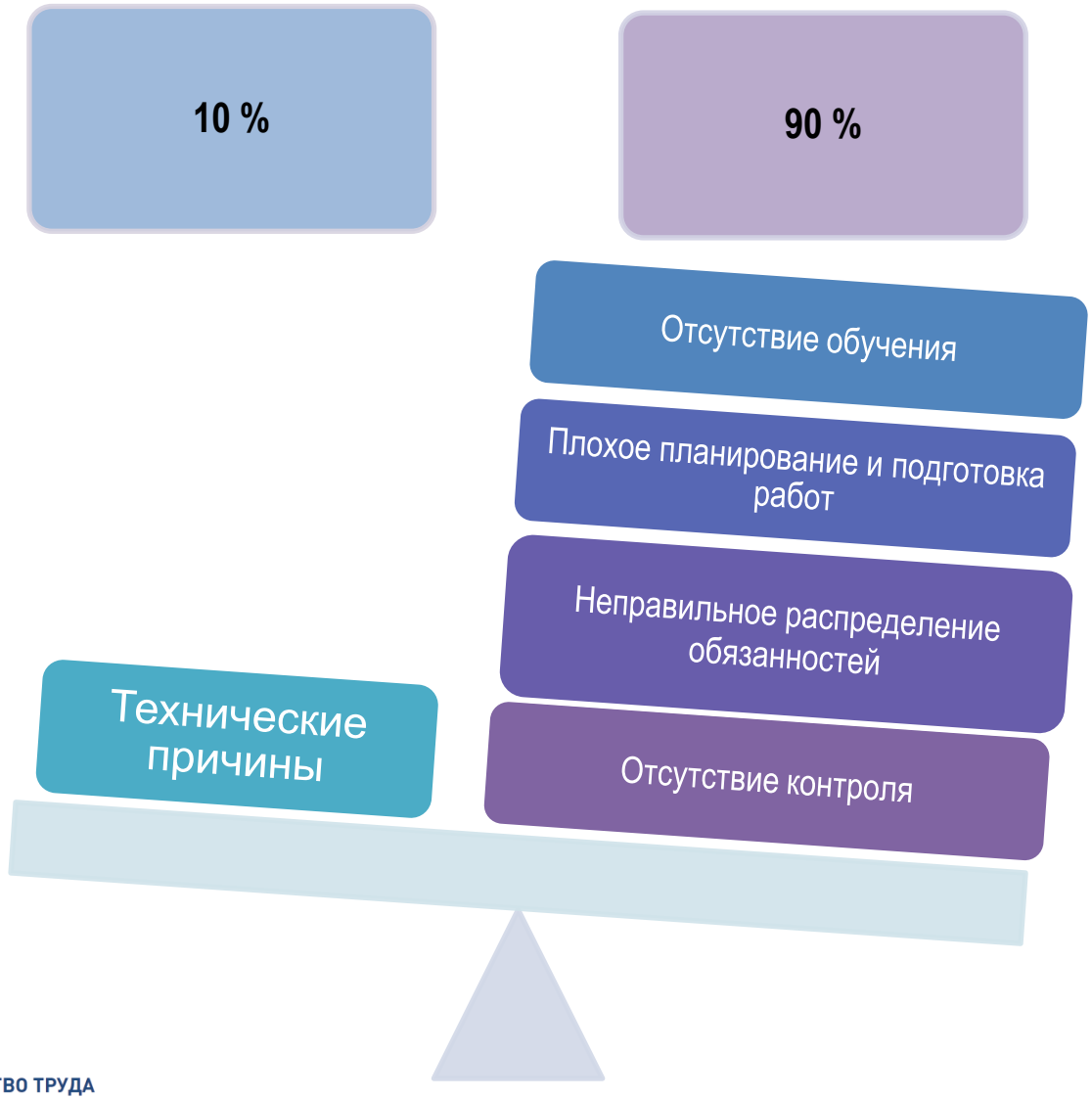
374 миллиона несчастных случаев на производстве 160 миллионов профессиональных заболеваний во всем мире происходит ежегодно

2,78 миллиона смертельных случаев в результате несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний ежегодно

Каждые 14 секунд кто-то умирает из-за несчастных случаев на производстве и вредных условий труда

Ежегодные экономические потери во всем мире 2,4 трлн долларов США (4 % мирового ВВП)

ОСНОВНЫЕ ОБЩЕМИРОВЫЕ ПРИЧИНЫ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

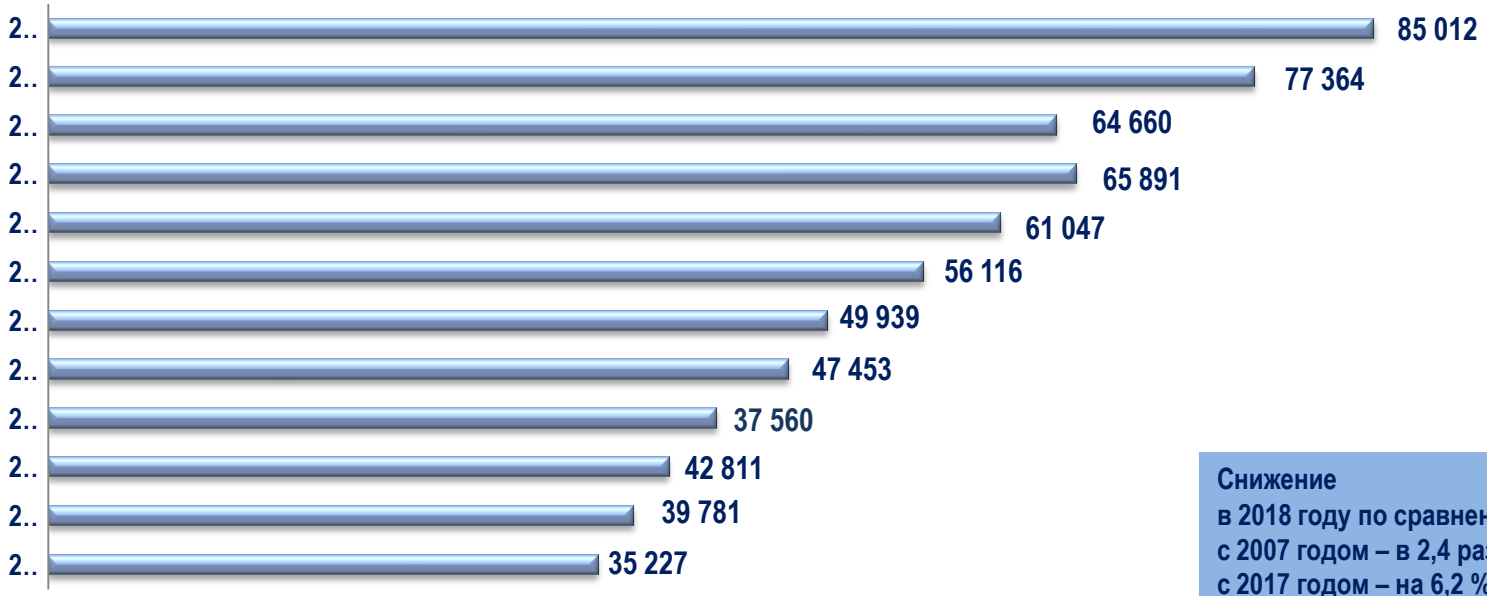


Почему мы склонны повторять некоторые наши ошибки из прошлого или делать аналогичные?

- **Нехватка времени**
- **Приоритет производственных задач над безопасностью**
- **Отсутствие культуры безопасности**

СОСТОЯНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ



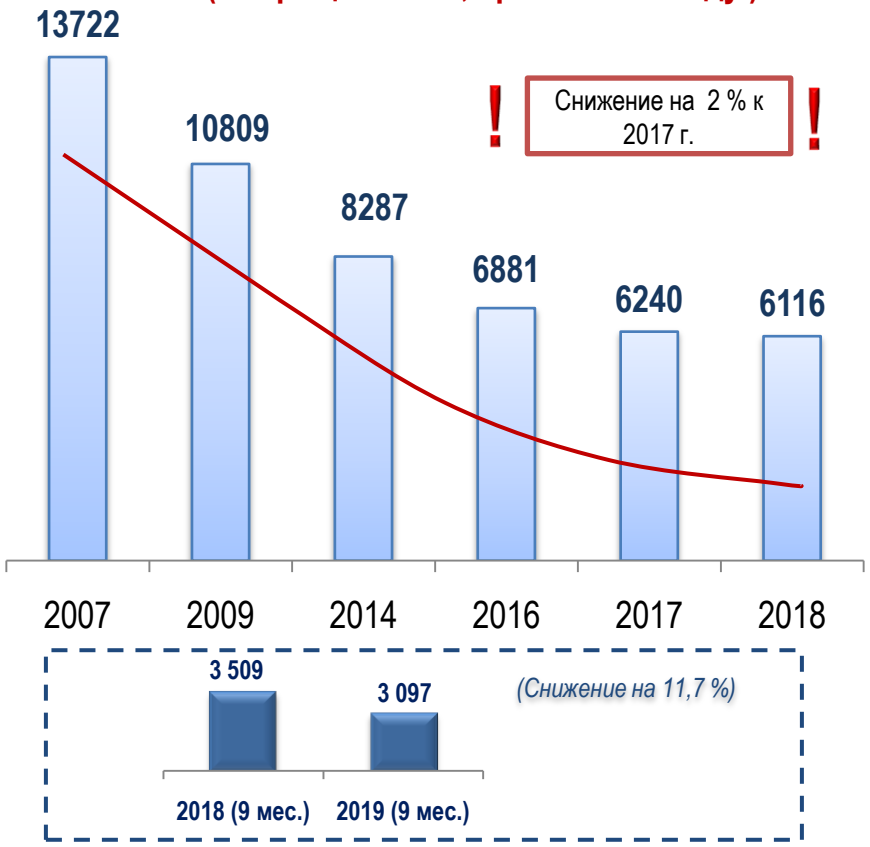
Снижение
в 2018 году по сравнению:
с 2007 годом – в 2,4 раза;
с 2017 годом – на 6,2 %

СОСТОЯНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В последние годы сохраняется устойчивая тенденция к снижению уровня производственного травматизма

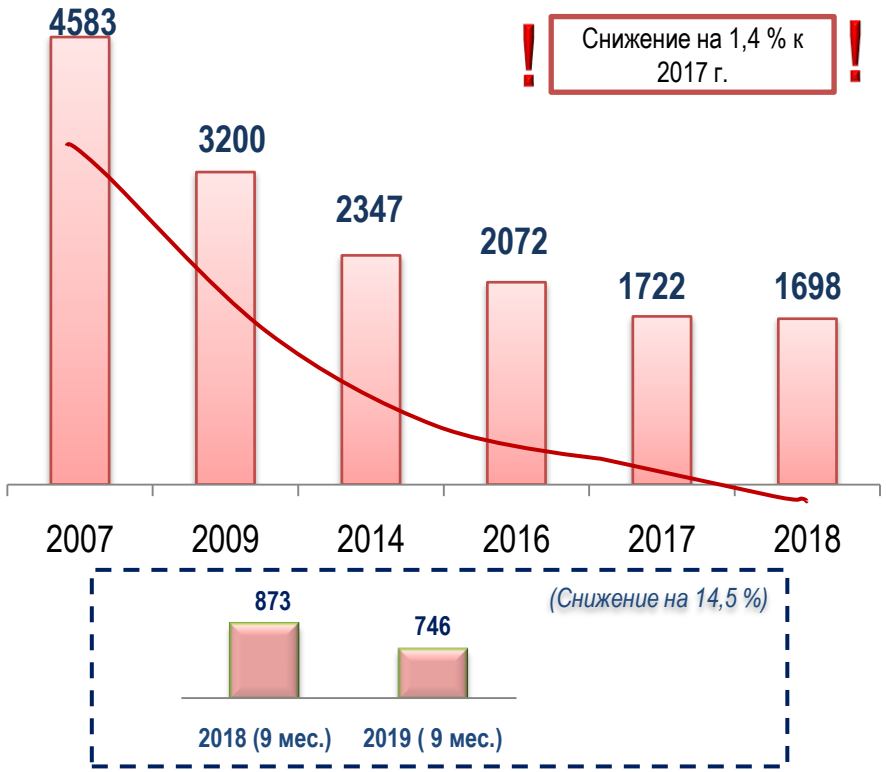
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ С ТЯЖЕЛЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ

(сокращение в 2,2 раза к 2007 году)



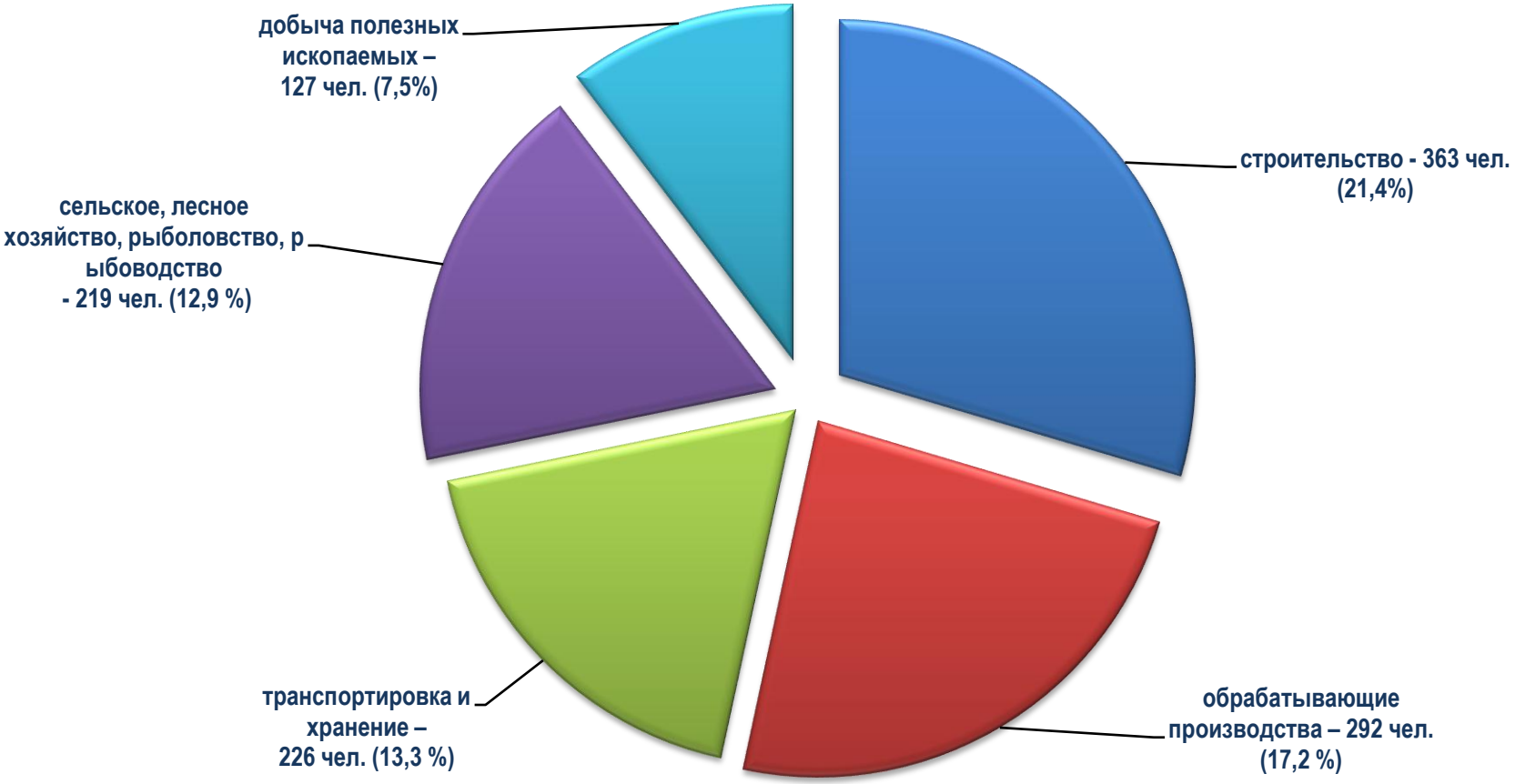
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ПОГИБШИХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

(сокращение в 2,7 раза к 2007 году)



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Количество погибших в результате несчастных случаев на производстве в разрезе основных видов экономической деятельности в 2018 г.*



** 72,3 % от общего количества погибших на производстве - 5 видов экономической деятельности*

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

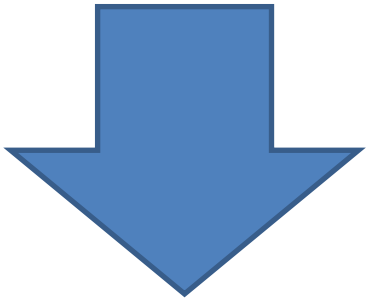
СЛОЖИВШЕЕСЯ УСТОЙЧИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ ПО СЛЕДУЮЩИМ ОСНОВНЫМ ПРИЧИНАМ:

68,1 %
ПРИЧИН НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

«ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ФАКТОР»

НИЗКАЯ КУЛЬТУРА БЕЗОПАСНОГО ТРУДА

Используем ли мы правильные методы, чтобы изменить ситуацию?

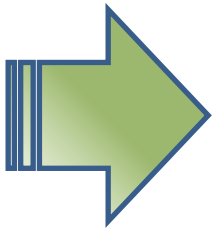


Нам нужна стратегия!

Действующая система управления охраной труда на всех уровнях в основном построена на ***РЕАКТИВНОМ*** принципе

НЕОБХОДИМ ПЕРЕХОД В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

ОТ РЕАГИРОВАНИЯ НА СЛУЧИВШЕЕСЯ СОБЫТИЕ



К ЕГО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ

СРАВНЕНИЕ ДВУХ КОНЦЕПЦИЙ

Действующая:

Реактивный подход
(работа на устранение только поверхностных причин, которые УЖЕ привели к происшествию)

Приоритет – формально соблюсти нормативные требования, которые довольно сложные, не всегда учитывающие специфику, громоздкие

Ответственность – на линейных руководителях и специалистах по охране труда, акцент делается на обязанностях и санкциях за их нарушение. Работник при этом – **реципиент** защитных мер

Предлагаемая:

Превентивный подход
(заблаговременное системное выявление опасностей и снижение профессионального риска для жизни и здоровья работников)

Приоритет - системное выявление опасностей и снижение профессионального риска для жизни и здоровья работников.

Информированность и вовлеченность ВСЕГО персонала (включая работника) в обеспечение безопасности на производстве

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

X РАЗДЕЛ «ОХРАНА ТРУДА» (новая структура и редакция)

Глава 33. Общие положения	Глава 34. Государственное управление охраной труда	Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда
3 статьи	6 статей	8 статей
Глава 36. Управление охраной труда у работодателя	Глава 36.1. Требования охраны труда к производственным объектам и средствам производства	Глава 36.2. Расследование, оформление (рассмотрение) и учет микроповреждений (микротравм), профессиональных заболеваний, несчастных случаев
9 статей	3 статьи	11 статей

Всего новая редакция раздела содержит 40 статей (сейчас – 29 статей)

ОСНОВНАЯ НОВЕЛЛА
Главы 33. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Вводится два основных принципа

Принцип предупреждения и профилактики опасностей

систематическая реализация работодателем мер по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мер

Принцип минимизации повреждения здоровья работников

работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий профессиональных рисков

Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней устанавливается в примерном перечне ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий труда и снижению уровней профессиональных рисков

ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ
Главы 34. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

1.Вводится единая структура подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда

2. Расширяется круг субъектов, которые могут обратиться за государственной экспертизой условий труда (ГЭУТ) и типизируются формы документов ГЭУТ

ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА

Все нормативные правовые акты издаются с учетом мнения РТК

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА

Основания проведения государственной экспертизы условий труда дополняются обращениями организаций, проводивших специальную оценку условий труда

Будут установлены типовые формы документов, необходимых для проведения государственной экспертизы условий труда, которые утверждаются Минтрудом России

ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ
Главы 35. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ И РАБОТНИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

1. Уточняются отдельные обязанности работодателя в сфере охраны труда

2. Устанавливается распределение обязанностей среди нескольких работодателей, осуществляющих свою деятельность на одной территории

3. Вводится запрет на работу в опасных условиях труда (класс 4)

4. Устанавливаются права работодателя в области охраны труда

5. Раскрывается норма об информировании работника

6. Уточняются отдельные обязанности работника в сфере охраны труда

ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя

Работодатель обязан **создать безопасные условия т**руда, исходя из:

- комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места
- оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут вызвать повреждения здоровья работников

Систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку

Заблаговременная разработка мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, определение профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест

НОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ

ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

При производстве работ (оказании услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица), работодатель, осуществляющий производство работ (оказание услуг), обязан перед началом производства работ (оказания услуг) согласовать с другим работодателем (иным лицом) мероприятия по предотвращению случаев повреждения здоровья работников, в том числе работников сторонних организаций, производящих работы (оказывающих услуги) на данной территории

Примерный перечень мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников утверждается Минтрудом России с учетом мнения РТК

ЗАПРЕТ НА РАБОТУ В ОПАСНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА

Работа в опасных условиях труда **ЗАПРЕЩЕНА**

Работодатель **обязан приостановить работы** на рабочих местах, если по результатам спецоценки на этих рабочих местах условия труда отнесены к **4 опасному классу** условий труда

Исключение – работы, связанные с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельные виды работ по перечню, устанавливаемому Правительством Российской Федерации

План мероприятий
(с учетом мнения профсоюза)

Направляется в территориальный орган Роструда

Используется при планировании надзорных мероприятий

Устранение оснований, послуживших установлению 4 класса условий труда

Внеплановая специальная оценка условий труда

Возобновление деятельности

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВА РАБОТОДАТЕЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Использовать в целях контроля за безопасностью производства работ приборы, устройства, оборудование и (или) комплексы (системы) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающие дистанционную видео-, аудио или иную фиксацию процессов производства работ, обеспечивать хранение полученной информации

Работодатель обязан проинформировать работника об использовании такого оборудования

Вести документооборот в области охраны труда в электронном виде

Предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ, а также к базам электронных документов работодателя в области охраны труда Роструду и его территориальным органам (государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации)

ПРАВО РАБОТНИКА НА ПОЛУЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ОБ УСЛОВИЯХ И ОХРАНЕ ТРУДА

Устанавливается ПРАВО каждого работника на получение информации:

- **об условиях и охране труда на его рабочем месте**
- **о существующем профессиональном риске и его уровне**
- **о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов**

Информация должна быть актуальной и достоверной

Если установлен 4 класс (опасные) условий труда, необходимо **незамедлительно проинформировать работника**

Обязанность работодателя

Формы (способы) и рекомендации по размещению работодателем информационных материалов, а также их примерный перечень устанавливаются Минтрудом России

ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Лично участвовать в обеспечении безопасных условий труда на своем рабочем месте в пределах своей трудовой функции

Правильно использовать оборудование, инструмент, сырье и материалы, применять технологию

Следить за исправностью используемых оборудования и инструментов

Немедленно предпринять меры по устранению выявленных неисправностей используемых оборудования и инструментов, нарушений применяемой технологии, несоответствий используемых сырья и материалов в соответствии со своими должностными (профессиональными) обязанностями, извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о подобных случаях

ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ
Главы 36. УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА У РАБОТОДАТЕЛЯ

1. Вводится новая процедура – выявление опасностей

2. Оценка профессионального риска – на основе выбранного работодателем метода

3. Меры управление (снижения риска) ранжируются

4. Уточняется процедура обучения по охране труда

5. Оптимизируется порядок выдачи СИЗ

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ РИСКИ

ВЫЯВЛЕНИЕ ОПАСНОСТЕЙ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ УЖЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОЦЕДУР:

- СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА — 426-ФЗ
- ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ — 52-ФЗ, 116-ФЗ
- КОНТРОЛЬ РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ТРУДА НА РАБОЧИХ МЕСТАХ, А ТАКЖЕ ЗА ПРАВИЛЬНОСТЬЮ ПРИМЕНЕНИЯ РАБОТНИКАМИ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ И КОЛЛЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ — ТК РФ
- РАССМОТРЕНИЕ ПРИЧИН ВОЗНИКНОВЕНИЯ МИКРОПОВРЕЖДЕНИЙ (МИКРОТРАВМ) — Новелла
- РАССЛЕДОВАНИЕ ИНЦИДЕНТОВ (АВАРИЙ), НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ — ТК РФ, 116-ФЗ, 117-ФЗ

Опасность – потенциальный источник повреждения здоровья работника

ПЕРЕЧЕНЬ ВЫЯВЛЕННЫХ ОПАСНОСТЕЙ

Рекомендации по классификации, нахождению, распознаванию и описанию опасностей утверждаются Минтрудом России с учетом мнения РТК

ОЦЕНКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА

Рекомендации по выбору метода оценки и его снижению утверждаются Минтрудом России с учетом мнения РТК

ОБУЧЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Обучение по охране труда *– процесс получения работниками и работодателями на всем протяжении трудовой деятельности теоретических знаний и практических навыков в области охраны труда в объеме, необходимом и достаточном для формирования и поддержания компетенций по сохранению их жизни и здоровья*

Формы обучения по охране труда

- **Инструктажи по охране труда**
- **Стажировка на рабочем месте**
- **Обучение по охране в образовательных организациях**
- **Обучение по охране труда у работодателя**
- **Обучение оказанию первой помощи пострадавшим**

Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда утверждается Правительством Российской Федерации

- Продолжительность
- Периодичность
- Дистанционные технологии
- Порядок аккредитации организаций, осуществляющих обучение по охране труда

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ СРЕДСТВАМИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

ПРОБЛЕМА – «списочный» подход в организации обеспечения работников средствами индивидуальной защиты

РЕШЕНИЕ – установление единых типовых норм обеспечения СИЗ

Работник обеспечивается СИЗ в зависимости от:

- Вредных производственных факторов
- Опасностей
- Загрязнений
- Климатических условий

ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ
Главы 36.2 РАССЛЕДОВАНИЕ, ОФОРМЛЕНИЕ (РАССМОРЕНИЕ) И УЧЕТ МИКРОПОВРЕЖДЕНИЙ (МИКРОТРАВМ), ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

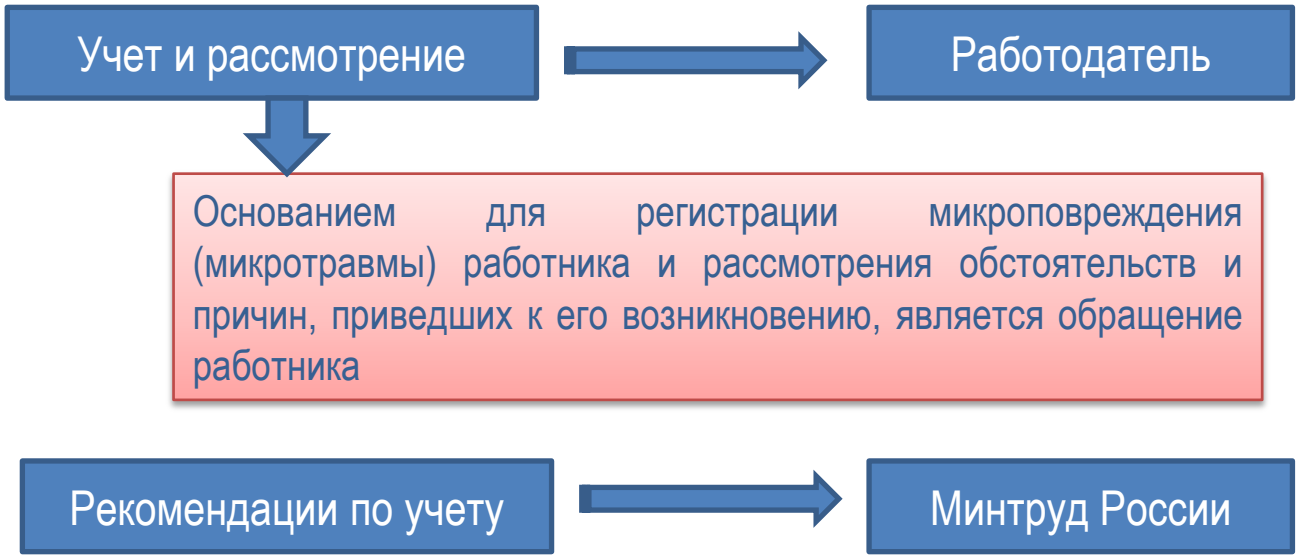
1. Вводится понятие микроповреждение (микротравма)

2. Устанавливается срок давности в расследования несчастного случая государственными инспекторами труда

3. Раскрывается понятие «грубая неосторожность»

МИКРОПОВРЕЖДЕНИЯ
(микротравмы)

Микроповреждения (микротравмы) – ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя),а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, не повлекшие расстройства здоровья или наступление временной нетрудоспособности



РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Грубая неосторожность застрахованного - осознанное нарушение застрахованным требований охраны труда

Дополнительное расследование проводится в отношении несчастных случаев, происшедших не позднее трех лет со дня наступления следующих обстоятельств:

- выявление сокрытого несчастного случая
- поступление жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), лица, состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), о несогласии их с выводами комиссии по расследованию несчастного случая
- получение сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НОВЕЛЛА

Работодатель имеет право проводить самостоятельную оценку соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (самоконтроль)

Учет результатов самоконтроля федеральной инспекцией труда при подготовке планов проведения плановых проверок работодателей

Порядок проведения самоконтроля устанавливается Федеральной службой по труду и занятости

VISION ZERO

Safety.Health.Wellbeing.

Минтруд России стал официальным партнером глобальной кампании Концепции «нулевого травматизма»

Семь «Золотых» правил концепции «Vision Zero»

1. Стать лидером – показать приверженность принципам

2. Выявлять угрозы – контролировать риски

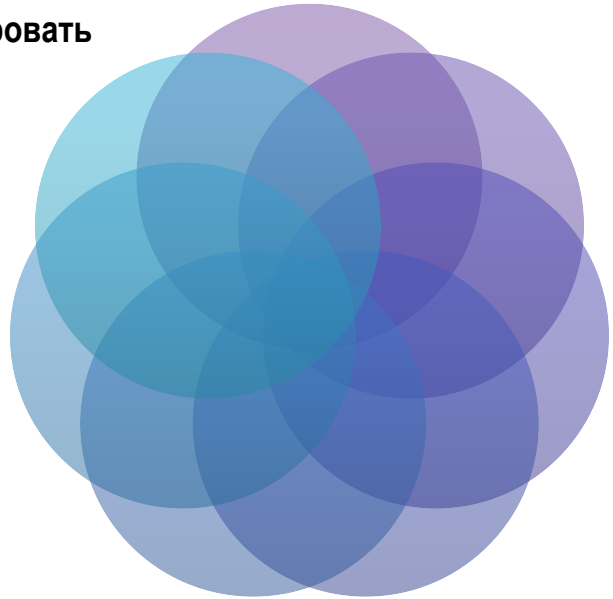
3. Определять цели – разрабатывать программы

4. Создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации

5. Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием

6. Повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки

7. Инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия



VISION ZERO

Safety.Health.Wellbeing.

Адрес официального сайта

http://visionzero.global/ru

Спасибо за внимание!