**Новшества в российском избирательном законодательстве**

**Вопрос:** В последние годы избирательное законодательство постоянно изменяется, находится в движении: какие изменения произошли в последнее время?

**Ответ:** С 1 ноября 2012 года вступил в с илу Федеральный закон от 02.10.2012 № 157-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральные законы «О политических партиях», «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации».

Данные изменения расширили возможность участия политических партий, не только крупных, но и небольших в избирательном процессе. Кроме этого изменен порядок образования избирательных участков, срок полномочий и порядок формирования участковых избирательных комиссий.

Согласно принятым изменениям избирательные участки образуются главой администрации города (района) сроком на пять лет из расчета не более 3 тысяч избирателей на каждом участке с учетом местных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей.

**Вопрос**: Если в течение 5 лет после образования избирательных участков, что-то изменится, будет возможность уточнения перечня и границ избирательных участков?

**Ответ:** Да, в случаях, если численность избирателей на избирательном участке превысит три тысячи сто человек, а такие в связи с изменением границ, преобразованием, упразднением муниципальных образований, уменьшением (до 50 и ниже) числа избирателей, нарушения требований законодательства, согласно которым границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов глава администрации города (района) имеет право уточнить перечень и границы избирательных участков.

**Вопрос**: Какие сроки определяются для образования избирательных участков?

**Ответ:** Согласно Федерального закона от 02.10.2012 № 157-ФЗ избирательные участки на всей территории Российской Федерации должны быть образованы не позднее 20 января 2013 года. После вступления в силу вышеуказанного Федерального закона на территории города Заринска были проведены необходимые мероприятия по образованию избирательных участков. Постановлением администрации города от 10.01.2013 № 1 утверждены границы 20 избирательных участков с № 381 по № 400 (нумерация избирательных участков установлена решением Избирательной комиссии Алтайского края от 25.12.2012 № 47/393-6). Границы избирательных участков опубликованы в городской газете «Новое время» 17.01.2013 и размещены на официальном сайте администрации города Заринска.

**Что изменилось в полномочиях и порядке формирования участковых избирательных комиссий?**

Основным звеном избирательной системы являются участковые избирательные комиссии, т.к. именно члены УИК ведут подготовку избирательного участка к голосованию, проводят работу по уточнению списков избирателей, выдают открепительные удостоверения, приглашают избирателей на день голосования, организуют голосование в помещении и вне помещения участковой комиссии, подводят итоги голосования на избирательном участке, оформляют всю необходимую документацию и т.д. Исходя из установленных законодательством полномочий УИК, от чёткой, слаженной работы участковой избирательной комиссии зависит уровень прозрачности, доверия избирателей всему избирательному процессу.

Согласно ст. 27 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан» срок полномочий участковой избирательной комиссии составляет 5 лет. Ранее срок полномочий УИК заканчивался через 10 дней после опубликования результатов выборов и на каждые выборы формировался новый состав участковых избирательных комиссий.

Численный состав участковых избирательных комиссий по-прежнему зависит от численности избирателей на избирательном участке: до 1000 человек максимальная численность членов УИК составляет 9 человек, с 1001 до 2000 – 12 человек, с 2001 до 3000 – 16 человек.

Формируются участковые избирательные комиссии избирательными комиссиями муниципальных образований, на которые также возложены полномочия территориальных избирательных комиссий. Комиссии формируются на основе предложений от политических партий, имеющих представительство в Государственной Думе, законодательных органах власти субъекта федерации и представительных органах местного самоуправления, а также предложений представительного органа муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы учебы. Новшество избирательного законодательства: количество вносимых предложений от субъектов выдвижения не ограничивается.

**Вопрос**: А если предложений поступает больше, чем вакантных мест в участковых избирательных комиссиях?

**Ответ**: Законодательством определено, что кандидатуры, предложенные в состав УИК, но не назначение членами комиссий, зачисляются в резерв составов УИК, который будет формироваться Избирательной комиссией субъекта Федерации, в нашем случае Алтайского края.

**Вопрос**: Каковы сроки формирования участковых избирательных комиссий?

**Ответ**: Согласно плана мероприятий Избирательной комиссии Алтайского края по формированию УИК на ближайшие 5 лет, а также резерва состава участковых избирательных комиссий на территории города Заринска в течение 30 календарных дней после дня опубликования сообщения о формировании УИК, т.е. с 15 февраля по 16 марта 2013 года ежедневно с 9.00 до 18.00 часов (обед с 12.00 до 13.00) любой гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом, имеет право обратиться в избирательную комиссию муниципального образования (территориальную), которая располагается в администрации города, пр. Строителей, 31, каб.305 или малый зал, взять пакет документов, оформить его в установленном порядке и сдать заполненные бланки, а также прилагаемые к ним документы в избирательную комиссию. Последний день приема документов 16 марта 2013 года, выпадает на субботний день, но в этот день территориальная избирательная комиссия будет также работать до 18.00 часов. Затем избирательной комиссии муниципального образования (территориальной) дается 21 календарный день (по закону не более 30 календарных дней) для формирования участковых комиссий: за это время будут рассмотрены все поступившие предложения и к заседанию избирательной комиссии муниципального образования (территориальной) должен быть подготовлен проект решения ИКМО (ТИК) «О формировании участковых избирательных комиссий избирательных участков № 381-400 города Заринска Алтайского края».

**Вопрос:** Есть какие-то критерии отбора в состав участковых избирательных комиссий?

**Ответ:** Да, конечно, есть: законодательством предусмотрены случаи, когда гражданин не может войти в состав избирательных комиссий, например: при отсутствии гражданства РФ, признания гражданина недееспособным, ограниченно дееспособным, наличия неснятой, непогашенной судимости и т.д.

Кроме этого, чтобы, повторяюсь, участковая комиссия, смогла выполнить все задачи, определенные для нее законодательством, надо сформировать УИК так, чтобы в нее вошли как женщины, так и мужчины, чтобы уровень образования членов комиссии был достаточно высоким, т.к. надо знать законодательство, иметь навыки работы с документами строгой отчетности, по возрасту в составе комиссии должны быть как молодые перспективные люди, не имеющие опыта, но желающие попробовать свои силы в избирательном процессе, так и граждане старшего возраста, имеющих жизненный опыт и опыт работы в избирательных комиссиях.

Обязательные условия, предусмотренные законодательством, заключаются в том, что избирательная комиссия муниципального образования (территориальная) при формировании УИК обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов УИК на основе поступивших предложений от политических партий, имеющих представительство в Государственной Думе, Алтайском краевом Законодательном Собрании и Заринском городском Собрании депутатов, представительство государственных и муниципальных служащих не может быть более половины от установленной численности членов УИК, т.е. при формировании участковых избирательных комиссий учитывается множеством условий.

**Вопрос:** Но пока таких политических партий только 4: Единая Россия, Справедливая Россия, ЛДПР и КПРФ, как выполнить предусмотренную законом норму?

**Ответ:** Тогда рекомендуется назначить часть состава членов УИК по предложениям других политических партий, у нас на территории города есть, например, местное отделение политической партии «Яблоко», предложения которой также могут быть учтены при формировании участковых избирательных комиссий.

**Вопрос:** В феврале-марте будет сформирован основной состав участковых избирательных комиссий, а что дальше?

**Ответ:** Одновременно с формированием основного состава УИК (заседание ИКМО (ТИК) планируется провести 06.04.2013 года) решением избирательной комиссией муниципального образования (территориальной) будут назначены председатели УИК, затем в течение недели будет проведен обучающий семинар всего состава УИК и первые организационные заседания каждой из участковых комиссий, на которых тайным голосованием будут избраны заместители председателя и секретари УИК. После этого каждому члены УИК будет выдано удостоверение с фотографией, форма которого утверждена Центральной избирательной комиссией РФ.

В течение 30 календарных дней после принятия решения о формировании основного состава участковых избирательных комиссий должны быть сформированы предложения по резервному составу УИК, куда войдут кандидатуры, предложенные в состав УИК, но не назначенные членами комиссии основного состава комиссии с правом решающего голоса.. Эти предложения будут направлены в Избирательную комиссию Алтайского края, которая по законодательству формирует резерв составов участковых избирательных комиссий. Резерв формируется не по избирательным участкам, а по территории муниципального образования, т.е. по городу Заринску.

**Вопрос:** Для каких целей формируется резерв составов УИК?

**Ответ:** Это тоже новшество избирательного законодательства: ежегодно основной состав УИК будет уточняться избирательной комиссией муниципального образования (территориальной). Если в результате уточнения член УИК выбудет из состава (в результате болезни, смерти, изменения гражданства, места жительства, по другим обстоятельствам в т.ч. личного характера) то на вакантное место может быть назначен только член УИК из резервного состава.

Кроме этого, чтобы повысить правовую грамотность участников избирательного процесса, ЦИК России принята концепция повышения правовой культуры избирателей и участников избирательного процесса, согласно которой в течении срока полномочий, вне зависимости будут выборы (референдум) или нет, Избирательная комиссия Алтайского края, избирательная комиссия муниципального образования (территориальная) будут проводить обучение членов УИК с правом решающего голоса, как основного, так и резервного состава, используя для этого самые различные формы: семинары, видеофильмы, тренинги, правовые игры, электронные учебники и т.д.

**Вопрос:** Когда планируется проведение следующих выборов?

**Ответ:** Согласно действующего законодательства: в сентябре 2014 года - выборы Губернатора Алтайского края, в декабре 2016 года – выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, которые, скорее всего, будут совмещены с выборами депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания, ну и далее, загадывать не будем.

Заместитель председателя избирательной комиссии

муниципального образования (территориальной)

город Заринск Алтайского края

Т.А. Рубцова