****

Администрация Назаровского района

Красноярского края

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«14» 09 2018г. г. Назарово № 244-п

Об основных направлениях бюджетнойи налоговой политикимуниципального образования Назаровский район Красноярского края на 2019 годи плановый период2020-2021 годы

 В целях своевременного и качественного составления проекта районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования Назаровский район Красноярского края, ПОСТАНОВЛЯЮ:

 1. Утвердить основные направления бюджетнойи налоговой политики муниципального образования Назаровский район Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы согласно приложению.

 2. Финансовому управлению администрации района (Мельничук) осуществлять формирование проекта районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021годы в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

 3. Общему отделу администрации района (Мчедлишвили)разместить настоящее постановление на официальном сайтемуниципального образованияНазаровский район Красноярского края в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

 4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы района по финансовым и экономическим вопросам С.Н. Крашенинникова.

 5. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава района Г.В. Ампилогова

Приложение

 к постановлению администрации

Назаровского района

от 14.09.2018г. № 244-п

Основные направления бюджетнойи налоговой политики

муниципального образования Назаровский район Красноярского края

на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Назаровский район Красноярского края (далее – муниципальный район)на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021годыподготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса РоссийскойФедерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Назаровский район Красноярского края, утвержденным решением Назаровского районного Совета депутатов от 26.05.2016 № 8-55,с учетом итогов реализации бюджетной политики и налоговой политики в 2017году.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета муниципального района (далее - районный бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020- 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Первоочередной задачей становится реализация уже принятых решений в рамкахрайонного бюджета 2018 года с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовкарайонного бюджета на трёхлетнюю перспективу.

Исполнение районного бюджета в рамках муниципальных программ являетсянаиболее оптимальным, но в эту систему необходимо внедрять новые механизмы.

Внутренний муниципальный контроль необходимо организовать на новом уровне, для этого необходимо обеспечить эффективное использование бюджетных средств и усилить контроль за процедурами заключения и исполнения муниципальных контрактов, приемкой выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров.В этом процессе одно из ключевых значений принадлежит именно бюджетнойполитике.

Существует немало рисков. При текущем уровне бюджетного дефицита, включая сложившуюся кредиторскую задолженность на 1 января 2018 года в объеме 39,6 млн. рублей, объем принятых и неоплаченных обязательств каждый год будет нарастать, вытесняя все остальные важные бюджетные расходы.

Только увеличение доходов, обеспеченное реальным ростом экономики, позволяет решить больше задач, возложенных на муниципальный район.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Назаровского района от 13 февраля 2018 года № 45-п утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, совершенствованию долговой политики и межбюджетных отношений на 2018 год (с учетом внесенных изменений), предусматривающий:

взаимодействие с субъектами малого и среднего предпринимательства, легализации доходов, создание новых рабочих мест;

совершенствование управления муниципальным имуществом с целью увеличения доходов от его использования;

продолжение работы по снижению недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в консолидированный бюджет муниципального района;

оптимизацию расходов на укрепление материально - технической базы муниципальных учреждений;

организацию мониторинга деятельности муниципальных учреждений в целях оптимизации расходов на обеспечение их деятельности;

совершенствование качества управления финансами.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики

в 2017 году

В консолидированный бюджет муниципального района в 2017 году поступило доходов в сумме 915,3 млн. рублей, что на 34,9 млн. рублей больше по сравнению с 2016 годом.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 120,8 млн. рублей.

Объем консолидированного бюджета муниципального района по доходам за последние шесть лет увеличился в 1,2 раза: с 741,9 млн. рублей в 2012 году до 915,3 млн. рублей в 2017 году.

Доходы районного бюджета муниципального района в 2017 году в целом составили 886,4 млн. рублей, что в 1,2 раза больше, чем в 2012 году, за счет увеличения безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и неналоговых доходов.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы районного бюджета в 2017 году составили 76,6 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета муниципального района в 2017 году составили 908,9 млн. рублей при годовом плане 940,9 млн. рублей, план исполнен на 96,6 процентов, в том числе бюджеты поселений исполнены в сумме 222,7 млн. руб. или на 96,5 процентов от годового плана 230,8 млн. рублей. Взаимные расчеты между муниципальным районом и поселениями в 2017 году составили 194,5 млн. рублей при годовом плане 202,3 млн. рублей.

Бюджет муниципального района и бюджеты поселений района по расходам в 2017 году сформированы и исполнены на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Программные расходы районного бюджета составляют 90,4 процентов.

Формирование районного бюджета и бюджетов поселений на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Расходы консолидированного бюджета района в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилисьна 22,1 млн. рублей или на 2 процента.

На территории Назаровского района по состоянию на 01.01.2018 года осуществляли деятельность47 муниципальных учреждений, в том числе бюджетных – 18 и казенных учреждений – 29. Бюджетные муниципальные учреждения получают субсидию на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и кроме этого, субсидию на иные цели, не вошедшую в муниципальное задание. Финансирование казенных учреждений производится на основе бюджетных смет расходов.

В 2017 году проходило погашение бюджетного кредита в краевой бюджет в объеме 3,3 млн. рублей, привлеченного в 2016 году в целях обеспечения сбалансированности районногобюджета муниципального района. Бюджеты поселений в 2017 году сформированы и исполнены без привлечения заемных средств, расходная часть бюджетов поселений обеспеченадоходными источниками и остатками средств на счетах бюджетов поселений по состоянию на начало финансового года.

Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в муниципальном районе проведено в рамках требований Бюджетного кодекса.

Принятие решений о районном бюджете и бюджетах поселений на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов осуществлено до начала финансового года.

Кассовое обслуживание единого счета бюджета района и бюджетов поселений осуществляется в Управлении федерального казначейства по Красноярскому краю.

1. Основные направления бюджетной политики

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики, основной целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020- 2021годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации. Определение четких приоритетов использования бюджетных средств, оптимизации структуры расходов районного бюджета является основным условием устойчивости районного бюджета.

Конкретная цель и объём ресурсов - два основных критерия, которые должны быть положены в основу планирования. В ходе бюджетного процесса 2019 года и планового периода необходимо чётко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ.

При формировании районного бюджета муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

ограничение роста общего объема расходов бюджета района в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств и сохранения устойчивости бюджета в условиях увеличения и спада доходов районного бюджета;

 повышение эффективности расходов районного бюджета, в том числе путем контроля за заключением и исполнением контрактов в сфере закупок товаров, работ и услуг;

обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах;

сохранение объема муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

ограничение роста расходов районного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

повышения качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг;

обеспечение открытости бюджетной информации, повышение финансовой грамотности граждан.

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде должны быть реализованы следующие мероприятия:

повышение качества муниципальных программ, формирование и исполнение «программного бюджета»;

проведение мониторинга и оценки качества финансового менеджмента;

проведение оценки эффективности принятия новых расходных обязательств (при условии оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях и оценки прогнозируемых доходов бюджета);

повышение открытости и доступности бюджетных данных путем размещения в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» информации о муниципальных финансах:

- решение о районном бюджете (в первоначальной и действующей редакциях);

- действующие муниципальные программы;

- ежегодная информация о фактических результатах реализации действующих муниципальных программ;

- ежеквартальная информация о ходе исполнения районного бюджета, об объеме и структуре муниципального долга.

Необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа структурных подразделений администрации Назаровскогорайона.

1. Основные направления налоговой политики

на 2019 год и на плановый период 2020- 2021 годы

Основной целью налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020- 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов районного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов являются:

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в районный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов районного бюджета;

оказание содействия налоговым органам по администрированию ими доходов районного бюджета, организация работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в районный бюджет, по выявлению субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Назаровского района, по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет района налога на доходы физических лиц;

осуществление поддержки малого предпринимательства, для поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.