



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО ВОПРОСАМ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288591, факс (8182) 288594
e-mail: anticorr@dvinaland.ru

11.01.2019 № 32-04/12
На № _____

Об использовании методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и имущественных обязательствах и заполнения соответствующей формы справки в 2019 году (за отчетный 2018 год)

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
Архангельской области

Главам
муниципальных районов,
городских округов
Архангельской области

Уважаемые коллеги!

В соответствии с пунктом 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) осуществляет оказание консультативной и методической помощи в реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о противодействии коррупции, а также уполномочено издавать методические рекомендации и другие инструктивно-методические материалы по данным вопросам.

В этой связи пунктом 2 раздела 4 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 апреля 2015 года № 47 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления поручено при реализации требований законодательства о противодействии коррупции руководствоваться издаваемыми Минтрудом России методическими рекомендациями и другими инструктивно-методическими материалами.

Минтрудом России подготовлены обновленные методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и имущественных обязательствах и заполнения соответствующей формы справки в 2019 году (за отчетный 2018 год) (далее – Методические

рекомендации).

Методические рекомендации для применения в ходе декларационной кампании 2019 года (за отчетный 2018 год) подготовлены Минтрудом России при участии Администрации Президента Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации и согласованы с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Управлением по вопросам противодействию коррупции администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – управление) проведен сравнительный анализ указанных методических рекомендаций с аналогичными методическими рекомендациями за отчетный 2017 год, в ходе которого выявлены следующие изменения и уточнения.

1. Пункты 1 и 2 Методических рекомендаций дополнены новыми подпунктами 7 и 8, согласно которым сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предоставляются лицами, замещающими должности (гражданами, претендующими на замещение данных должностей):

«7) уполномоченным по правам потребителей финансовых услуг (далее – финансовый уполномоченный), руководитель службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного;

8) иными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

2. Введен новый пункт 16, которым предусмотрено, что предоставление сведений в случае увольнения служащего (работника) в период с 1 января по 1 (30) апреля 2019 года в соответствующее структурное подразделение государственного органа, в котором он замещал должность 31 декабря 2018 года, не является нарушением.

3. Уточнен пункт 24, касающийся предоставления сведений в отношении несовершеннолетнего ребенка, в случае если служащий (работник) является опекуном (попечителем), его супруга (супруг) является опекуном (попечителем) или его супруга (супруг) является усыновителем такого ребенка.

Если ранее использовалась формулировка, что эти сведения «могут быть представлены служащим (работникам)», то теперь предусмотрено, что предоставление этих сведений «не является нарушением».

4. Введен новый блок «Уточнение представленных сведений», который дополнен новыми пунктами 26 – 29:

«26. Гражданин может предоставить уточненные сведения в течении одного месяца со дня предоставления сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

27. Служащий, замещающий должность, не включенную в соответствующий перечень, и претендующий на замещение должности, предусмотренную перечнем, может предоставить уточненные сведения в течении одного месяца со дня предоставления сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

28. Служащий (работник) может предоставить уточненные сведения в

течении одного месяца после окончания срока предоставления сведений (1 (30) апреля года, следующего за отчетным), а именно 1 (31) мая года, следующего за отчетным.

29. Представление уточненных сведений предусматривает повторное представление только справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в которой не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки.».

5. Переработан блок «Заполнение справки о доходах расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», из которого исключены положения, предусматривающие возможность заполнения справки в рукописном виде, а также использование СПО «Справки БК» для отдельных категорий служащих (работников) и должностных лиц (в старой редакции пункты 31 – 34).

Новые пункты 35 – 37 изложены в следующей редакции:

«35. В случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, сведения предоставляются с использованием специального программного обеспечения «Справки БК» (далее – СПО «Справки БК»).

36. СПО «Справки БК» размещено на официальном сайте Президента Российской Федерации по ссылке: <http://www.kremlin.ru/structure/additional/12> и на официальном сайте федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» по ссылке: https://gossluzhba.gov.ru/page/index/spravki_bk.

37. При заполнении справок с использованием СПО «Справки БК» личной подписью заверяется только последний лист справки. Наличие подписи на каждом листе (в пустой части страницы) не является нарушением.».

6. Уточнены правила заполнения титульного листа справки:

в подпункте 1 пункта 38 (в старой редакции подпункт 1 пункта 35) предусмотрено, что фамилия, имя и отчество гражданина, служащего (работника), представляющего сведения, его супруги и несовершеннолетнего ребенка указываются по состоянию на дату предоставления справки (ранее такой формулировки не было);

в абзаце 2 подпункта 5 пункта 38 (в старой редакции абзац 2 подпункта 5 пункта 35) предусмотрено, что неуказание страхового номера индивидуального лицевого счета (СНИЛС) в справке, заполняемой с использованием СПО «Справки БК», не является нарушением (ранее использовалась формулировка «рекомендуется указывать СНИЛС»).

7. В разделе 1 «сведения о доходах»:

1) подпункт 2 пункта 42 (в старой редакции подпункт 2 пункта 39), касающийся определения дохода при применении упрощенной системы налогообложения (УСН), изложен в новой редакции:

«2) при применении упрощенной системы налогообложения» (УСН) в качестве «дохода» указывается сумма полученных доходов за налоговый

период, которая подлежит указанию в налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, независимо от объекта налогообложения. При этом служащий (работник) может представить пояснения по существу доходов от предпринимательской деятельности, полученных им или членами его семьи, и приложить их к справке» (ранее доходы надо было указывать в зависимости от объекта налогообложения);

2) подпункт 2 пункта 57 (в старой редакции подпункт 2 пункта 54), касающийся отражения доходов от операций с ценными бумагами, в том числе от их погашения (продажи), уточнен и дополнен.

В частности, если ранее в данном пункте речь шла о сберегательных сертификатах, то теперь к ним добавились облигации. При этом разъяснено, что при погашении (продаже) сберегательного сертификата или облигации доходом следует считать ту сумму, которая получена служащим (работником) за вычетом соответствующих расходов на их приобретение;

3) подпункт 9 пункта 58 (в старой редакции подпункт 9 пункта 55), посвященный «иным доходам», дополнен новым абзацем:

«В случае продажи мелкого имущества (предметы обычной домашней обстановки, обихода и т.д.) рекомендуется указывать совокупный доход от их реализации.»;

4) подпункт 29 пункта 58 (в старой редакции подпункт 29 пункта 55) уточнен. Так, в «иных доходах» необходимо отражать денежные средства, полученные в качестве оплаты услуг или товаров (ранее необходимо было отражать только денежные средства, полученные в безналичной форме);

5) пункт 58 дополнен новым подпунктом 35 следующего содержания:

«35) денежные средства, полученные в связи с прощением долга служащему (работнику), его супруге (супругу) или несовершеннолетним детям»;

6) пункт 59 (в старой редакции пункт 56), устанавливающий, что формой справки не предусмотрено указание товаров, услуг, полученных в натуральной форме дополнен примером такой формы: «организация и (или) оплата страховщиком восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства по договору страхования»;

7) в пункт 60 (в старой редакции пункт 57), в котором определены виды доходов, не подлежащих отражению в справке о доходах, внесены следующие изменения:

подпункт 16 (в старой редакции подпункт 9) дополнен положением о том, что не указываются сведения о денежных средствах, связанных с возмещением расходов на повышение профессионального уровня за счет средств представителя нанимателя (работодателя) (ранее такой формулировки не было);

дополнен новыми подпунктами 21 и 22 следующего содержания:

«21) в качестве возврата денежных средств в связи с прекращением договора (например, возврат части уплаченной страховой премии в связи с досрочным прекращением договора страхования);

22) на специальный избирательный счет в соответствии с Федеральным

законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

8. В разделе 2 «Сведения о расходах» изменена редакция пункта 72 (в старой редакции пункт 69), устанавливающего перечень документов, которые необходимо указывать в графе «Основания приобретения имущества».

Если ранее допускалось указание реквизитов свидетельства о государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество и/или регистрационного номера записи в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), то теперь необходимо указывать только регистрационный номер записи в ЕГРН, а также дату записи.

Требование по указанию наименования и реквизитов документа, являющегося основанием для приобретения права собственности на недвижимое имущество (договор купли-продажи, договор мены, решение суда и др.) не изменилось.

9. В подразделе 3.1 «Недвижимое имущество»:

1) в пункте 79 (в старой редакции пункт 76) уточнены определения «садовый земельный участок» и «огородный земельный участок». Кроме того, из данного пункта исключено определение «дачный земельный участок».

Согласно новой редакции:

«садовый земельный участок – земельный участок, предназначенный для отдыха граждан и (или) выращивания гражданами для собственных нужд сельскохозяйственных культур с правом размещения садовых домов, жилых домов, хозяйственных построек и гаражей»;

«огородный земельный участок – земельный участок, предназначенный для отдыха граждан и (или) выращивания гражданами для собственных нужд сельскохозяйственных культур с правом размещения хозяйственных построек, не являющихся объектами недвижимости, предназначенных для хранения инвентаря и урожая сельскохозяйственных культур»;

2) из Методических рекомендаций исключен пункт 78 (в старой редакции), посвященный земельным участкам под индивидуальное жилищное строительство, согласно которому:

«78. В отношении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство следует иметь в виду, что объектом индивидуального жилищного строительства является отдельно стоящий жилой дом с количеством этажей не более чем три, предназначенный для проживания одной семьи (часть 3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).»;

3) в пункте 82 (в старой редакции пункт 80) исключено понятие «дачный дом». Теперь только применяются понятия «жилой или садовый дом»;

4) в пункте 88 (в старой редакции пункт 86), посвященном местонахождению (адресу) недвижимого имущества, уточнен перечень обязательных для указания реквизитов.

Так, из обязательных реквизитов исключен индекс, который теперь

рекомендовано указывать;

5) пункт 92 (в старой редакции пункт 90), которым определен перечень информации, подлежащей указанию в строке «Основания приобретения имущества», дополнен новым требованием.

Теперь в данной строке при указании регистрационного номера записи в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) также требуется указывать дату записи в ЕГРН.

9. В подразделе 3.2 «Транспортные средства» уточнен пункт 99 (в старой редакции пункт 97), устанавливающий условия, при которых сведения о транспортном средстве при его отчуждении не нужно указывать в разделе 3.2 справки.

Ранее к таким условиям относились отчуждение транспортного средства и его регистрация на имя покупателя. В новых методических рекомендациях достаточным условием для не отражения транспортного средства в подразделе 3.2 является его отчуждение. При этом, как и ранее в разделе 1 справки следует указать доход от продажи транспортного средства, в том числе по схеме «трейд-ин».

10. В разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях»:

1) уточнен пункт 103 (в старой редакции пункт 101), согласно которому в данном разделе справки отражается информация обо всех счетах, открытых по состоянию на отчетную в банках и иных кредитных организациях на основании гражданско-правового договора на имя лица, в отношении которого представляется справка (ранее данной формулировки не было, а использовалась формулировка «вне зависимости от цели их открытия и использования»);

2) введен новый пункт 104 (в старой редакции пункты 101, 105 – 108), который содержит перечень открытых счетов, в том числе без эмиссии (выпуска) карты (ранее такой формулировки не было), подлежащих указанию в справке.

Так, подлежат указанию:

«1) счета с нулевым остатком по состоянию на отчетную дату;

2) счета, совершение операций по которым осуществляется с использованием расчетных (дебетовых) карт, кредитных карт, например, различные виды социальных карт (социальная карта москвича, социальная карта студента, социальная карта учащегося), платежных карт для зачисления пенсии и др.;

3) счета (вклады) в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации.

При наличии средств (вкладов) в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, которые подлежат закрытию, рекомендуется приложить копию заявления, поданного в соответствующую комиссию, о невозможности выполнить требования Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ;

4) счета, совершение операций по которым осуществляется с

использованием расчетных (дебетовых) карт, кредитных карт, даже в случаях окончания срока действия этих карт (их блокировки), если счет данной карты не был закрыт банком или иной кредитной организацией по письменному заявлению владельца счета;

5) счета, открытые для погашения кредита;

6) вклады (счета) в драгоценных металлах (в том числе указывается вид счета и металл, в котором он открыт).»

Из данного пункта исключены индивидуальные инвестиционные счета, которые ранее нужно было указывать (теперь они подлежат указанию в разделе 6.2 справки);

3) введен новый пункт 105 (в старой редакции пункты 103, 104), который с учетом целей антикоррупционного законодательства определяет какие счета не нужно указывать в разделе 4.

К ним относятся:

«1) счета, закрытые по состоянию на отчетную дату;

2) специальные избирательные счета, открытые в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

3) депозитные счета нотариуса;»

В новой редакции не подлежат указанию, также следующие счета:

«4) счета, открытые кредитной организацией для внутреннего (бухгалтерского) учета (например, транзитный валютный счет), так как такие счета имеют специальное целевое значение и лицо не может распоряжаться денежными средствами с такого счета, поскольку они на данных счетах не находятся, а зачисляются на расчетный или иной счет клиента;

5) счета доверительного управления;

6) открываемые не на основании гражданско-правового договора счета, счета депо, счета брокера, индивидуальные инвестиционные счета.»;

4) пункт 106 (в старой редакции пункт 102), посвященный особенностям заполнения графы «Наименование и адрес банка или иной кредитной организации», изложен в новой редакции.

Так, рекомендуется указывать адрес места нахождения банка или иной кредитной организации, в котором был открыт соответствующий счет (в предыдущей редакции Методических рекомендаций рекомендовалось указывать юридический адрес отделения банка или иной кредитной организации).

По мнению управления адресом места нахождения банка или иной кредитной организации является его юридический адрес, то есть при заполнении графы «Наименование и адрес банка или иной кредитной организации» можно указывать только информацию о банке, содержащуюся в СПО «Справки БК».

5) введен новый пункт 108 (в старой редакции пункты 114 и 115), в соответствии с которым физическими лицами могут открываться следующие

счета, определенные Инструкцией Банка России от 30 мая 2014 года № 153-И:

«1) текущий счет (для совершения операций, не связанных с предпринимательской деятельностью или частной практикой);

Служащие (работники), являющиеся держателями расчетных (дебетовых) карт, с использованием которых осуществляются операции по счету, используемому для целей получения заработной платы, указывают их в данном разделе. Счет такой карты, как правило, текущий.

2) депозитные счета (для учета денежных средств, размещаемых в банках с целью получения доходов в виде процентов, начисляемых на сумму размещенных денежных средств).»;

б) введен новый блок «Совместный счет», который дополнен новым пунктом 113:

«113. В случае заключения договора банковского счета с несколькими клиентами (совместный счет) права на денежные средства, находящиеся на таком счете, считаются принадлежащими таким лицам в долях, определяемых пропорционально суммам денежных средств, внесенных каждым из клиентов или третьими лицами в пользу каждого из клиентов, если иное не предусмотрено договором банковского счета (договором установлена непропорциональность).

В случае, когда договор банковского счета заключен клиентами-супругами, права на денежные средства, находящиеся на совместном счете, являются общими правами клиентов-супругов, если иное не предусмотрено брачным договором, о заключении которого клиенты-супруги уведомили банк.»;

7) блок «Кредитные карты, карты с овердрафтом» дополнен новыми пунктами следующего содержания:

«114. Банк (иная кредитная организация) выпускает следующие виды карт (таблица № 5):

Расчетная (дебетовая)	Как электронное средство платежа используется для совершения операций ее держателем в пределах расходного лимита – суммы денежных средств клиента, находящихся на его банковском счете, и (или) кредита, предоставляемого кредитной организацией – эмитентом клиенту при недостаточности или отсутствии на банковском счете денежных средств (овердрафт)
Кредитная	Как электронное средство платежа используется для совершения ее держателем операций за счет денежных средств, предоставленных кредитной организацией – эмитентом клиенту в пределах расходного лимита в соответствии с условиями кредитного договора

115. Расчетная (дебетовая) и кредитные карты, как правило, предполагают открытие и ведение банком (иной кредитной организацией) счета.

117. В случае, если расходный лимит кредитной карты равен или превышает 500 000 рублей, то возникшее в этой связи обязательство

финансового характера, равное или превышающее 500 000 рублей, необходимо указать в подразделе 6.2 справки.»;

8) изменена редакция пункта 122 (в старой редакции пункт 125), касающийся принятия мер для закрытия счета в кредитной организации, у которой отозвана лицензия на осуществление банковских операций.

Для этого необходимо представить заявление временной администрации (ее представителю), конкурсному управляющему о закрытии счета. При этом дополнительно разъяснено, что при наличии денежных средств на счете закрытие счета производится после списания денежных средств с такого счета (при наличии остатка договор счета соответствующего вида расторгается, но счет при этом не закрывается).

9) в блоке «Ликвидация кредитной организации»:
дополнен новым пунктом 124:

«124. Внесение записи в Единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации кредитной организации в связи с ликвидацией свидетельствует о закрытии счета.» (для получения данных сведений необходимо обратиться в Федеральную налоговую службу или ее территориальный орган за соответствующей выпиской);

пункт 125 (в старой редакции пункт 122) дополнен новым абзацем:

«Сведения об отзыве у кредитной организации лицензии, о ликвидации кредитной организации можно также получить на официальном сайте Банка России по ссылке: <http://cbr.ru/credit/likvidbase/>.

11. В разделе 5 «Сведения о ценных бумагах» пункт 126 (в старой редакции пункт 127), устанавливающий какие сведения о ценных бумагах подлежат отражению в данном разделе, дополнен новым абзацем:

«Ценные бумаги, приобретенные в рамках договора на брокерское обслуживание и (или) договора доверительного управления ценными бумагами, включая договор на ведение индивидуального инвестиционного счета, также подлежат отражению в подразделе 5.1 или 5.2 соответственно.».

12. В подразделе 6.1 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» пункт 135 (в старой редакции пункт 136) изложен в новой редакции, согласно которой в пользовании требуется указывать только те объекты недвижимого имущества, которые непосредственно находятся в пользовании служащего (работника) и (или) его супруги (супруга), несовершеннолетнего ребенка на основании заключенных договоров (аренда, безвозмездное пользование и т.д.) или в результате фактического предоставления в пользование (в предыдущих Методических рекомендациях слово «непосредственно» отсутствовало).

Кроме этого, сейчас не требуется в разделе 6.1 справки несовершеннолетнего ребенка указывать объекты недвижимости, находящиеся в собственности родителей, при условии, что эти объекты указаны в разделе 3.1 соответствующей справки родителей (ранее – такое исключение было только в отношении супругов).

13. В подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера»:

1) пункт 147 (в старой редакции пункт 148) дополнен новым абзацем следующего содержания:

«Данный подраздел также подлежит заполнению в случае, если лицо, в отношении которого представляются сведения, является созаемщиком.»;

2) пункт 149 (в старой редакции пункт 150) дополнен новыми положением, согласно которому размер обязательства по состоянию на отчетную дату требуется указывать, как непогашенный долг, так и сумму процентов (ранее необходимо было указывать только размер оставшегося непогашенного долга);

3) пункт 150 (в старой редакции пункт 151) изложен в новой редакции. В соответствии с ней, в случае если на отчетную дату размер обязательства (оставшийся непогашенный долг с суммой процентов) составил менее 500 000 рублей, то такое финансовое обязательство в справке не указывается (ранее при определении размера обязательства сумма процентов не учитывалась);

4) пункт 153 «Отдельные виды срочных обязательств финансового характера» (в старой редакции пункт 154) дополнен новыми подпунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3) обязательства по договорам страхования жизни на случай смерти, дожития до определенного возраста или срока либо наступления иного события; пенсионного страхования; страхования жизни с условием периодических страховых выплат (ренты, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика. Данные договоры страхования предполагают накопление средств к определенному возрасту страхователя или дожития им до установленного договором страхования срока, заключаются на продолжительный период и в этой связи страховые выплаты по таким договорам рассматриваются в качестве дохода лица, в отношении которого представляется справка.

До предоставления страховой организации страховой выплаты информация об имеющихся на отчетную дату обязательствах страховой компании по договору страхования подлежит отражению в данном подразделе.

В графе 3 подраздела 6.2 справки указывается вторая сторона обязательства: должник, наименование юридического лица, адрес организации, с которой заключен соответствующий договор, остальные графы заполняются также согласно ссылкам к данному разделу справки. В графе 5 указываются сумма обязательства и размер обязательства по состоянию на отчетную дату, выраженные в рублевом эквиваленте.

4) обязательства по договорам о брокерском обслуживании и договорам доверительного управления ценными бумагами, в том числе по договорам, предусматривающим ведение индивидуального инвестиционного счета.

В рамках договора на брокерское обслуживание либо договора доверительного управления ценными бумагами у клиента и профессионального участника рынка ценных бумаг возникает ряд взаимных обязательств денежного характера (у клиента – обязательства по оплате вознаграждения, у профессионального участника – обязательства вернуть по требованию клиента

переданные денежные средства).

В подразделе 6.2 справки подлежат отражению сведения о денежных обязательствах клиента и профессионального участника рынка ценных бумаг, возникших в рамках соответствующего договора, которые равны или превышают 500 000 руб. Денежные обязательства профессионального участника рынка ценных бумаг указываются за вычетом стоимости приобретенных в рамках договора на брокерское обслуживание либо договора доверительного управления ценных бумаг.».

Обращаем внимание, что Методические рекомендации, разработанные Минтрудом России в 2018 году, подлежали использованию только в отношении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых за 2017 год.

В 2019 году необходимо использовать прилагаемые Методические рекомендации, которые актуализированы с учетом практики представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в 2018 году.

Глав муниципальных образований прошу организовать доведение настоящей информации до представительных органов муниципальных образований, а глав муниципальных районов Архангельской области до глав городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Приложение: 1) Методические рекомендации в формате pdf на 60 л. в 1 экз.;
2) Методические рекомендации в формате docx на 42 л. в 1 экз.;
3) основные новеллы в Методических рекомендациях на 2 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
начальника управления



Н.А. Кукин