

КСО

**Контрольно-счетный отдел аппарата Собрании депутатов
МО «Холмогорский муниципальный район»**

УТВЕРЖДАЮ

Инспектор контрольно-счетного отдела
аппарата Собрании депутатов МО
«Холмогорский муниципальный район»



Казакова Д.В.

«28» марта 2017года

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

« Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств,
выделенных из районного бюджета на реализацию проектов ТОС
«Вдохновение» МО «Ракульское»: в 2014 году - «Детская площадка»,
в 2016 году - «Пожарный водоем».

Основание для проведения контрольного мероприятия: запрос Собрании депутатов МО «Холмогорский муниципальный район», план работы контрольно - счетного отдела аппарата Собрании депутатов МО «Холмогорский муниципальный район» на 2017 год, распоряжение контрольно-счетного отдела аппарата Собрании депутатов МО «Холмогорский муниципальный район» от 20.03.2017г. № 7.

Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, направленные в МО «Ракульское» на реализацию проектов «Детская площадка» в 2014 году, «Пожарный водоем» в 2016 году.

Объект проверки: администрация муниципального образования «Ракульское».

Проверяемый период деятельности: 2014г., 2016 г.

Цели контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию проектов.

Срок проверки: с «27» марта 2017 г. по «28» марта 2017 г.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Распоряжением от 14.04.2014г. № 415 «Об итогах конкурса проектов развития территориального общественного самоуправления в сельской местности «Сельская инициатива» в 2014 году» администрации МО «Ракульское» выделено 50 000,00 руб. на финансирование проекта «Детская площадка» территориального общественного самоуправления «Вдохновение» (35000,00 руб. – субсидия областного бюджета, 15000,00 руб. средства бюджета МО «Холмогорский муниципальный район»).

Приложением к данному распоряжению утвержден порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам поселений на поддержку территориального общественного самоуправления в 2014 году (далее – Порядок, утв. распоряжением № 415 от 14.04.2014г.).

Согласно вышеуказанному распоряжению администрацией МО «Холмогорский муниципальный район» заключено соглашение от 05.05.2014 года б/н с администрацией МО «Ракульское» о предоставлении субсидии и средств района на реализацию проектов территориального общественного самоуправления (далее – соглашение б/н от 05.05.2014 г.).

Средства районного бюджета на реализацию проекта «Детская площадка» перечислены администрации МО «Ракульское» 24.04.2014 года в сумме 15 000,00 руб. (платежное поручение № 779 от 24.04.2014 г.), средства областного бюджета 24.06.2014 г. в сумме 35 000,00 руб. (платежное поручение № 623 от 24.06.2014г.).

Следует отметить, что средства районного бюджета на реализацию проекта перечислены администрации МО «Ракульское» до заключения соглашения о предоставлении субсидии и средств района на реализацию проектов территориального общественного самоуправления.

Администрацией муниципального образования «Ракульское» заключен договор № 012 от 05.05.2014 года на поставку детского спортивного оборудования с ИП Захаровым Алексеем Мустановичем на сумму 47 100,00 руб.

Согласно платежному поручению № 595 451 от 13.05.2014 года на счет ИП Захарова Алексея Мустановича администрация МО «Ракульское» перечислила 15 000,00 руб. (31,8 % цены договора).

Гарантийным письмом ИП Захаров Алексей Мустанович гарантировал поставку детского спортивного оборудования в полном объеме в течение 5 (пяти) рабочих дней после поступления на счет оставшейся суммы.

В нарушение п. 2.3 договора № 012 от 05.05.2014 года администрацией МО «Ракульское» произведен окончательный расчет за поставку детского спортивного оборудования (платежное поручение № 239605 от 14.11.2014г.). При этом накладные, акты приемки – сдачи товара отсутствуют.

По настоящее время детское спортивное оборудование поставщиком не поставлено, обязательства по договору Поставщиком не исполнены.

Согласно п. 5 ст. 454 ГК РФ общие положения о купле-продаже, предусмотренные ст.ст. 454-491 ГК РФ, применяются к договору поставки

товаров, если иное не предусмотрено правилами ГК РФ о договоре поставки товаров.

По правилам п. 3 ст. 487 ГК РФ в случае, когда продавец, получивший сумму предварительной оплаты, не исполняет обязанность по передаче товара в установленный срок (статья 457), покупатель вправе потребовать передачи оплаченного товара или возврата суммы предварительной оплаты за товар, не переданный продавцом.

В нарушение п. 3 ст. 487 ГК РФ, принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), пп. 1 п. 1 ст. 158, п. 5 ст. 161 БК РФ Администрацией МО «Ракульское» не приняты своевременные и исчерпывающие меры (в том числе путем обращения в суд в 2014-2016 гг.) по истребованию передачи оплаченного товара или возврату суммы предварительной оплаты за товар, не переданный продавцом (ИП Захаровым А.М.).

В действиях должностных лиц Администрации МО «Ракульское» формально содержатся признаки преступления, предусмотренные ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий», поскольку в соответствии с условиями договора № 012 от 05.05.2014 года предварительная оплата определена в размере 50 % от цены договора (23 550,00 руб.), и, следовательно, действия по оплате суммы 23 550,00 руб. следует квалифицировать как превышение полномочий должностных лиц Администрации МО «Ракульское», которые привели к неэффективному, нецелевому использованию и необоснованному отвлечению бюджетных средств в сумме 47 100 руб.

В рамках проводимой проверки объектом контроля представлено Определение Арбитражного суда Ростовской области от 09.02.2017 года о принятии искового заявления от Администрации МО «Ракульское» (к ответчику ИП Захарову А.М. об обязанности исполнить договор № 012 от 05.05.2014 года, поставить оборудование в срок до 01.06.2017 года, взыскать неустойку в размере 37 444,50 руб.) к производству, подготовке дела к судебному разбирательству и назначении предварительного судебного заседания.

Предварительное судебное заседание арбитражного суда первой инстанции состоялось 14.03.2017 г., процессуальные документы по результатам судебного заседания для проверки не представлены.

Представлены подтверждающие использование средств субсидии документы на сумму 2 900,00 руб.

Проверкой установлено, что фактически были закуплены материалы, не предусмотренные проектом (цемент, лопата штыковая) на сумму 2 900,00 руб.

В нарушение п. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, п. 6 Порядка, утв. распоряжением № 415 от 14.04.2014г. произведены расходы поселением по бюджетной классификации РФ без присвоения уникального кода целевой статьи расходов. Указаниями о порядке применения целевых статей классификации расходов МО «Ракульское» на 2014 год, утвержденными распоряжением № 102/1 от 26.12.2013 года не утвержден код соответствующей целевой статьи.

В нарушение раздела 3 соглашения б/н от 05.05.2014 г. администрацией МО «Ракульское» не представлены отчеты о ходе реализации проекта, администрацией муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» не был осуществлен контроль, не проводились проверки целевого использования поселением субсидии и средств района.

2. Постановлением от 31.03.2016 г. № 53 «Об утверждении итогов конкурса проектов по поддержке территориального общественного самоуправления в МО «Холмогорский муниципальный район» на 2016 год» администрации МО «Ракульское» выделено 50 000,00 руб. на финансирование проекта «Пожарный водоем» территориального общественного самоуправления «Вдохновение» (34 000,00 руб. – субсидия областного бюджета, 16 000,00 руб. средства бюджета МО «Холмогорский муниципальный район»).

Приложением к данному распоряжению утвержден порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам поселений на поддержку территориального общественного самоуправления в 2016 году (далее – Порядок, утв. постановлением № 53 от 31.03.2016г.).

Согласно вышеуказанному постановлению администрацией МО «Холмогорский муниципальный район» заключено соглашение № 12 от 15.04.2016 года с администрацией МО «Ракульское» о предоставлении субсидии и средств района на поддержку территориального общественного самоуправления (далее – соглашение № 12 от 15.04.2016 г.).

Средства районного бюджета на реализацию проекта «Пожарный водоем» перечислены администрации МО «Ракульское» 22.04.2016 года в сумме 16 000,00 руб. (платежное поручение № 115964 от 22.04.2016 г.), средства областного бюджета 02.06.2016 г. в сумме 34 000,00 руб. (платежное поручение № 466072 от 02.06.2016 г.).

Администрацией муниципального образования «Ракульское» заключен договор подряда № 1 от 05.12.2016 года на выполнение работ по организации водоснабжения (строительство пожарного водоема) с ИП Пенчук Владимиром Павловичем на сумму 50 000,00 руб.

В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, договор подряда заключен в последнем месяце 4-го квартала 2016 года (при поступлении средств в бюджет поселения на оплату обязательств по договору во 2-м квартале), что свидетельствует о низком уровне организации бюджетного процесса и планирования закупок товаров (работ, услуг) в МО «Ракульское».

Гарантийным письмом от 05.12.2016 года ИП Пенчук В.П. обязуется выполнить работы в срок до 01 июня 2017 года.

Однако, главой муниципального образования «Ракульское» 15.12.2016 года подписан фиктивный Акт сдачи-приемки работ по строительству пожарного водоема.

Согласно платежного поручения № 392456 от 16.12.2016 года на счет ИП Пенчук Владимира Павловича администрация МО «Ракульское» перечислила 50 000,00 руб.

По настоящее время работы не выполнены, обязательства по договору Подрядчиком не исполнены.

В действиях должностных лиц Администрации МО «Ракульское» формально содержатся признаки преступления, предусмотренные ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий», поскольку в соответствии с условиями договора подряда № 1 от 05.12.2016г. оплата работ предусмотрена единовременно и в полном объеме после приемки объекта заказчиком, то есть предварительная оплата работ не предусмотрена, и, следовательно, действия по оплате суммы 50 000 руб. следует квалифицировать как превышение полномочий должностных лиц Администрации МО «Ракульское», которые привели к неэффективному, нецелевому использованию и необоснованному отвлечению бюджетных средств в сумме 50 000 руб.

Таким образом, ФЭУ администрации МО «Холмогорский муниципальный район», Администрацией МО «Холмогорский муниципальный район», Администрацией МО «Ракульское» не осуществлялся внутренний муниципальный финансовый контроль за использованием бюджетных средств, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств (ст. 306.4. БК РФ) и нарушению принципа эффективного и экономного использования бюджетных средств, закрепленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

1. ФЭУ администрации МО «Холмогорский муниципальный район» на реализацию проекта «Детская площадка» перечислены средства районного бюджета администрации МО «Ракульское» до заключения соглашения о предоставлении субсидии и средств района на реализацию проектов территориального общественного самоуправления.
2. В нарушение п. 2.3 договора № 012 от 05.05.2014 года администрацией МО «Ракульское» произведен окончательный расчет за поставку детского спортивного оборудования при отсутствии накладных, актов приемки – сдачи товара.
3. В нарушение п. 3 ст. 487 ГК РФ, принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), пп. 1 п. 1 ст. 158, п. 5 ст. 161 БК РФ Администрацией МО «Ракульское» не приняты своевременные и исчерпывающие меры (в том числе путем обращения в суд в 2014-2016 гг.) по истребованию передачи оплаченного товара или возврату суммы предварительной оплаты за товар, не переданный продавцом (ИП Захаровым А.М.).
4. Администрацией МО «Ракульское» закупались материалы, не предусмотренные проектом.
5. В нарушение п. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, п. 6 Порядка, утв. распоряжением № 415 от 14.04.2014г. произведены расходы поселением по бюджетной классификации РФ без присвоения уникального кода целевой статьи расходов. Указаниями о порядке применения целевых статей классификации расходов МО «Ракульское» на 2014 год,

утвержденными распоряжением № 102/1 от 26.12.2013 года не утвержден код соответствующей целевой статьи.

6. В нарушение раздела 3 соглашения б/н от 05.05.2014 г. администрацией МО «Ракульское» не представлены отчеты о ходе реализации проекта «Детская площадка», администрацией муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» не был осуществлен контроль, не проводились проверки целевого использования поселением субсидии и средств района.
7. В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, договор подряда заключен в последнем месяце 4-го квартала 2016 года (при поступлении средств в бюджет поселения на оплату обязательств по договору во 2-м квартале), что свидетельствует о низком уровне организации бюджетного процесса и планирования закупок товаров (работ, услуг) в МО «Ракульское».
8. Главой муниципального образования «Ракульское» 15.12.2016 года подписан фиктивный Акт сдачи-приемки работ по строительству пожарного водоема.
9. В действиях должностных лиц Администрации МО «Ракульское» по оплате суммы 73 550,00 руб. формально содержатся признаки преступления, предусмотренные ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий», которые привели к неэффективному, нецелевому использованию и необоснованному отвлечению бюджетных средств в сумме 97 100,00 руб.
10. ФЭУ администрации МО «Холмогорский муниципальный район», Администрацией МО «Холмогорский муниципальный район», Администрацией МО «Ракульское» не осуществлялся внутренний муниципальный финансовый контроль за использованием бюджетных средств, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств (ст. 306.4. БК РФ) и нарушению принципа эффективного и экономного использования бюджетных средств, закрепленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

С учетом изложенного предлагается:

- ❖ Направить в адрес Администрации МО «Ракульское», ФЭУ администрации МО «Холмогорский муниципальный район» представления об устранении выявленных нарушений.
- ❖ Администрации МО «Холмогорский муниципальный район» осуществлять контроль за ходом реализации проектов, запрашивать информацию о ходе реализации проектов, проводить проверки соответствия представленных отчетов фактическому состоянию.

Инспектор
контрольно-счетного отдела



Казакова Д.В.