**24.04.2020**

**Заключение контрольно-ревизионной комиссии по результатам проверки годового отчета об исполнении районного бюджета Кичменгско-Городецкого муниципального района за 2019 год**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год произведена в соответствии с решением Муниципального Собрания от 01.03.2013 № 318 «О порядке проведения внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Кичменгско-Городецкого муниципального района», с Положением о бюджетном процессе Кичменгско-Городецкого муниципального района Вологодской области» [утверждено решением Муниципального Собрания от 30.09.2016 № 295 (с дополнениями и изменениями)], статьи 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии [утверждёно решением Муниципального Собрания от 08.12.2011 № 208 (с дополнениями и изменениями)], планом работы контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год.

Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2019 год для проведения внешней проверки составлен Управлением финансов администрации района и представлен контрольно-ревизионной комиссии в установленный срок с приложением документов, которые предусмотрены разделом VI Положения о бюджетном процессе муниципального района.

В соответствии с п. 2 статьи 264.5. Бюджетного кодекса, одновременно с годовым отчетом представлен проект решения «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год».

Проектом решения предлагается утвердить отчет об исполнении районного бюджета за 2019 год по доходам в сумме 668 314 987,64 рублей, по расходам в сумме 664 385 089,98 рублей, с профицитом бюджета в сумме 3 929 897,66 рублей.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год осуществлена с соблюдением требований Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного Кодекса, с пунктом 7 Порядка проведения внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении районного бюджета, утвержденного решением Муниципального Собрания от 01.03.2013 № 318, с пунктом 24 Положения о бюджетном процессе района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств, составленной в соответствии со статьей 264.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации и представленной в установленный срок, с подготовкой письменного заключения по каждому из них: Управления финансов администрации района; администрации района; Муниципального Собрания, Управления культуры, молодежной политики, туризма и спорта администрации района; Управления образования администрации района.

Проверка полноты представления форм бюджетной отчетности за 2019 год свидетельствует о том, что представленная бюджетная отчетность в основном и в целом соответствует перечню форм Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует п. 4 Инструкции № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Бухгалтерская отчетность представлена в полном составе и составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявленным требованиям Инструкции 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность составлена в соответствии с положениями статей 264.1., 264.2 Бюджетного Кодекса РФ.

В результате анализа представленных форм контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены. При сверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Результаты проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показали, что годовая отчетность, которая включает в себя отчетные данные и пояснения к ним, является достоверной.

Показатели бюджетной отчетности соответствуют показателям отчета и данным проекта решения Муниципального Собрания «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год».

По результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении районного бюджета составлено письменное заключение.

Внешняя проверка отчета об исполнении районного бюджета, бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета, проведенная контрольно-ревизионной комиссией, показала, что основные параметры районного бюджета за 2019 год выполнены в следующих значениях:

- поступило доходов в объеме 668 315,0 тыс. рублей, или 82,8% к утвержденным назначениям в сумме 806 840,6 тыс. рублей;

- осуществлены расходы в объеме 664 385,1 тыс. рублей, или 82,5% к утвержденным назначениям в сумме 805 608,8 тыс. рублей;

- профицит районного бюджета составил 3 929,9 тыс. рублей.

В течение 2019 года поправки в решение о районном бюджете вносились 7 раз.

Плановый объем доходов районного бюджета окончательным решением Муниципального Собрания в редакции от 27.12.2019 № 194 по сравнению с первоначальной редакцией решения от 11.12.2018 № 116 увеличен на 19 246,2 тыс. рублей (плюс 2,4%), в том числе за счет уменьшения собственных (налоговых и неналоговых доходов) на 2 920,8 тыс. рублей (минус 1,6%)  и увеличения безвозмездных поступлений на 22 167,0 тыс. рублей (плюс 3,6%); расходы районного бюджета увеличены на 20 458,1 тыс. рублей (плюс 2,6%).

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 177 635,1 тыс. рублей, или 100,3% к плановым назначениям (177 092,2 тыс. рублей). Удельный вес собственных доходов в доходах районного бюджета в 2019 году составил 26,6%, ниже аналогичного показателя 2018 года на 2,5 процентных пункта (в 2018 году – 29,1%).

Общая сумма безвозмездных поступлений за 2019 год составила 490 679,9 тыс. рублей (77,9% к плановым назначениям 629 748,4 тыс. рублей). Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах районного бюджета в 2019 году составил 73,4%, что выше уровня 2018 года на 2,5% (в 2018 году – 70,9%).

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено соответствие объемов доходов районного бюджета, указанных в отчете об исполнении районного бюджета за 2019 год, объемам доходов районного бюджета, утвержденных решением Муниципального Собрания от 11.12.2018 №  116 «О районном бюджете на 2019 год и плановый период на 2020 и 2021 годов» (в редакции от 27.12.2019 № 194).

Расходы районного бюджета исполнены в сумме 664 385,1 тыс. рублей, или 84,6% к первоначальному плану (785 150,7 тыс. рублей) и 82,5% к уточненному плану (805 608,8 тыс. рублей). По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 71 095,0 тыс. рублей или на 12,0%.

Общее недовыполнение бюджетных ассигнований составило 141 223,7тыс. рублей.

Не исполнение бюджетных назначений сложилось по разделам расходной части районного бюджета «Физическая культура и спорт» (минус 135 626,3 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (минус 3 080,7 тыс. рублей), «Образование» (минус 2 338,4 тыс. рублей), «Здравоохранение» (минус 171,9 тыс. рублей), «Общегосударственные вопросы» (минус 4,1 тыс. рублей), «Национальная экономика» (минус 2,3 тыс. рублей).

Относительно первоначального решения о бюджете в окончательном решении о районном бюджете произошло увеличение полученных средств от бюджетов других уровней [безвозмездные поступления (плюс) 22 167,0 тыс. рублей]; уменьшение собственных доходов [налоговых и неналоговых доходов (минус) 2 920,8 тыс. рублей].

Уточнения, внесенные в связи с ростом доходов в доходную базу районного бюджета в ходе его исполнения в 2019 году, позволили скорректировать в сторону увеличения бюджетные назначения расходной части районного бюджета по всем отраслям бюджетной сферы.

Наиболее значительное расходное увеличение бюджетных ассигнований произошло по разделам классификации расходов: «Охрана окружающей среды» - в 84,8 раза, «Социальная политика» - на 24,5%, «Жилищно – коммунальное хозяйство» на 11,8%.

Наибольший удельный вес в расходах районного бюджета занимают расходы по разделу «Образование» - 54,5%, далее расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 10,0%, по разделу «Национальная экономика» - 7,4%, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство – 6,2%, по разделу «Культура, кинематография»- 5,9%, по разделу «Физическая культура и спорт» - 5,6%.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено соответствие объемов расходов районного бюджета, указанных в отчете об исполнении районного бюджета за 2019 год, объемам расходов районного бюджета, утвержденных решением Муниципального Собрания от 11.12.2018 №  116 «О районном бюджете на 2019 год и плановый период на 2020 и 2021 годов» (в редакции решения от 27.12.2019 № 194).

Структура расходной части бюджета муниципального района состоит  на 91,9%  из  муниципальных программ. В 2019 году бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств утверждены на финансирование 21 муниципальной программы.

Уточненный план по финансированию муниципальных программ, утвержден решением о бюджете от 27.12.2019 № 194 в размере 746 320,9 тыс. рублей, что составляет 92,6% от общего объема расходов бюджета муниципального района. В 2018 году муниципальные программы составляли 85,5% от расходной части бюджета, в 2017 году – 81,7%.

Доля программного финансирования в расходах районного бюджета в отчетном году увеличилась в сравнении с 2018 годом на 6,1 процентных пункта (91,9% - 85,5%), по сравнению с 2017 годом – (плюс) 9,3%.

Исполнение муниципальных программ в 2019 году составило в сумме 605 101,3 тыс. рублей или 81,1% от запланированных бюджетных ассигнований 746 320,9 тыс. рублей.

Непрограммные расходы деятельности утверждены решением о бюджете от 27.12.2019 № 194 в сумме 59 287,9 тыс. рублей или 7,4% от утвержденных расходов бюджета муниципального района. Исполнение расходов по непрограммным направлениям деятельности за 2019 год  составило 59 283,8 тыс. рублей или 99,99% от плана.

Задолженность муниципального района по долговым обязательствам (о выполнении программы муниципальных гарантий, о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований) отсутствует.

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по районному бюджету составляет 6 689,13 рублей, в том числе по кодам: 223 (коммунальные услуги) – 62,3% (4 171,56 рублей); 340 (увеличение стоимости материальных запасов) – 37,7% (2 517,57 рублей).

Кредиторская задолженность по районному бюджету по состоянию на 1января 2020 года без учета задолженности по балансовой заработной плате составляет 3 720,4 тыс. рублей, по сравнению с кредиторской задолженностью на 01.01.2019 задолженность уменьшилась на 5 855,9 тыс. рублей. Просроченная задолженность на 01.01.2020 отсутствует.

Проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 5 главных администраторов средств районного бюджета.

Годовая бюджетная отчетность всеми главными распорядителями, получателями бюджетных средств составлена без замечаний.

Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что годовые отчеты об исполнении бюджета главными распорядителями, главными администраторами доходов районного бюджета за 2019 год были рассмотрены и проверены Управлением финансов администрации района, разногласий не было установлено.

Но, в то же время, в уведомлениях о принятии годовой отчетности финансовым органом обращено внимание на то, что в процессе рассмотрения и проверки предоставленной бюджетной отчетности на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, для устранения допущенных в финансовой отчетности ошибок, оперативного и ответственного устранения всех замечаний, формы отчетности отклонялись для внесения изменений в отчетность, так как представленная отчетность не соответствовала установленным требованиям:

Управлению образования администрации района 84 раза;

Администрации района115 раз;

Управлению культуры, молодежной политики, туризма и спорта администрации района 89 раз.

Заключительные положения

Отчет об исполнении районного бюджета Кичменгско-Городецкого муниципального района за 2019 год представлен в контрольно-ревизионную комиссию Муниципального Собрания района в соответствии со статьей 264.4 БК РФ и раздела VI Положения о бюджетном процессе муниципального района, без нарушения сроков.

Внешняя проверка отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год, показала, что бюджетная отчетность сформирована  в полном объеме, сбалансирована, фактов недостоверного отражения данных не установлено. Нормы бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Районный бюджет за 2019 год исполнен:

- по доходам в сумме 668 315,0 тыс. рублей (82,8% от утвержденного объема доходов на 31.12.2019 в сумме 806 840,6 тыс. рублей);

- по расходам в сумме 664 385,1 тыс. рублей (82,5% от утвержденного объема расходов на 31.12.2019 в сумме 805 608,8 тыс. рублей);

- с профицитом в сумме  3 929,9 тыс. рублей.

Отчет об исполнении районного бюджета за 2019 год по форме и содержанию  соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и отражает достоверно кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено соответствие объемов доходов и расходов районного бюджета, указанных в отчете об исполнении районного бюджета за 2019 год, объемам доходов и расходов районного бюджета, утвержденных решением Муниципального Собрания от 11.12.2018 №  116 «О районном бюджете на 2019 год и плановый период на 2020 и 2021 годов» (в редакции решения от 27.12.2019 № 194).

Выводы и предложения

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета, проекта решения Муниципального Собрания «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год» и материалов к нему, контрольно-ревизионной комиссией сделаны следующие выводы:

1. Бюджетный учет соответствует действующему бюджетному законодательству, при исполнении районного бюджета нормы действующего бюджетного законодательства соблюдены.

2. При проверке отчета об исполнении районного бюджета фактов, свидетельствующих об искажении отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год, не установлено.

Годовой отчет районного бюджета за 2019 год представляется возможным признать по основным параметрам достоверным и полным.

Причин для отклонения отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год контрольно-ревизионная комиссия не усматривает.

3. Рекомендовать Муниципальному Собранию рассмотреть и утвердить отчет об исполнении районного бюджета Кичменгско-Городецкого муниципального района за 2019 год.

Заключение контрольно-ревизионной комиссии на отчет об исполнении районного бюджета за 2019 год в соответствии с частью 5 статьи 22 Положения о бюджетном процессе Кичменгско-Городецкого муниципального района направлено в Муниципальное Собрание района и администрацию района.