**27.04.2020**

**Заключение контрольно-ревизионной комиссии по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2019 год**

Настоящее заключение сформировано по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Городецкое за 2019 год, проведенной в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии, утверждённого решением Муниципального Собрания района от 08.12.2011 № 208, статьи 1 Соглашения между Советом муниципального образования Городецкое и Муниципальным Собранием Кичменгско-Городецкого муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21 декабря 2018 года, «Положения о бюджетном процессе муниципального образования Городецкое», утвержденного решением Совета муниципального образования Городецкое от 22.02.2017 № 5 и планом работы контрольно-ревизионной комиссии Муниципального Собрания на 2020 год.

Муниципальное образование Городецкое действует на основании Устава (далее – Устав), принятого решением Совета муниципального образования Городецкое от 14.11.2013 № 16 (с изменениями и дополнениями).

Администрация муниципального образования Городецкое является органом местного самоуправления, постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделяемым в соответствии с Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения поселения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Вологодской области.

Получателем бюджетных средств, в отношении которого администрация МО Городецкое выполняет функции и полномочия учредителя, является Бюджетное учреждение культуры «Городецкое социально-культурное объединение. БУК «Городецкое СКО» имеет 6 филиалов (домов культуры), пять из которых находятся на присоединенных территориях: Заречный, Шонгский, Емельяновский, Сараевский, Захаровский, Трофимовский.

Бюджетный (бухгалтерский) учет в 2019 году осуществлялся:

до 01.11.2019 централизованной бухгалтерией в соответствии с соглашением между администрацией муниципального образования Городецкое и администрацией Кичменгско-Городецкого муниципального района о передаче полномочий по исполнению местного бюджета в части ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления муниципального образования;

с 01.11.2019 функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности МО Городецкое переданы Муниципальному казенному учреждению «Центр бюджетного учета и отчетности Кичменгско-Городецкого муниципального района» на основании Соглашения о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной, налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды от 01.11.2019 № 26.

Годовая бюджетная отчетность в контрольно-ревизионную комиссию направлена администрацией муниципального образования Городецкое в установленный п. 3 раздела IХ Положения о бюджетном процессе срок.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представлен проект решения Совета МО Городецкое «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2019 год».

Проектом решения предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2019 год по доходам в сумме 38 202 065,26 рублей, по расходам в сумме 38 119 882,50 рублей, с профицитом в сумме 82 182,76 рублей.

Администрацией муниципального образования Городецкое бюджетная отчетность в контрольно-ревизионную комиссию Муниципального Собрания представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует п.4 Инструкции № 191н.

Проведенной внешней проверкой устанавливались полнота предоставления, составления, правильность формирования годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями статей 264.1., 264.2., 264,4., 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования сформирован по формам, предусмотренным подпунктами 11.1., 11.2. раздела I Инструкции № 191н, для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и для финансового органа.

***[[1]](#footnote-1)*** В нарушение пункта 152 Инструкции 191н в текстовой части раздела 1 пояснительной записки отсутствует информация:

- о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации на основании договора (соглашения) с указанием реквизитов;

- об исполнителе (ФИО, должность), составившем бухгалтерскую отчетность.

***[[2]](#footnote-2)*** В нарушение п. 11.1 в состав бюджетной отчетности не включена форма 0503127 «Отчет об исполнении главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

***[[3]](#footnote-3)*** Информация об отсутствии Сведений в составе годовой бюджетной отчетности отражается в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) (п.п.8, 152 Инструкции 191н). Перечень форм, не включенных в состав годовой отчетности в виду отсутствия числовых значений, не представлен:

- ф. 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета»;

-ф.0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом»;

- ф.0503167 « Сведения о целевых иностранных кредитах»;

**-** ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

-ф.0503174 **«**Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

- ф.0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;

-ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»;

- ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета».

В результате анализа представленных форм контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены. При сверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Годовая отчетность об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое и сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования за 2019 год рассмотрена и проверена Управлением финансов администрации района, разногласий не установлено.

Но, в то же время, в уведомлении о принятии годовой отчетности финансовым органом обращено внимание на то, что в процессе рассмотрения и проверки предоставленной бюджетной отчетности администрацией муниципального образования Городецкое на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, для устранения допущенных в финансовой отчетности ошибок, оперативного и ответственного устранения всех замечаний, 111 раз формы отчетности отклонялись для внесения изменений в отчетность, так как представленная отчетность не соответствовала установленным требованиям.

Первоначальный план по доходам и расходам бюджета утвержден решением Совета муниципального образования Городецкое от 21.12.2018 № 60 «О бюджете муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в сумме 24 604,6 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета изменения в местный бюджет Советом муниципального образования вносились неоднократно (7 раз).

Уточненные бюджетные назначения на 2019 год, утвержденные решением Совета муниципального образования Городецкое от 31.12.2019 № 47 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета муниципального образования Городецкое от 21.12.2018 № 60 «О бюджете муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», составили: по доходам 38 202,2 тыс. рублей, по расходам 38 120,0 тыс. рублей. Таким образом, с учетом изменений, бюджет МО Городецкое на 2019 год был утвержден с профицитом, с превышением доходов над расходами, в сумме 82 168,56 рублей.

По данным бухгалтерского учета бюджет за 2019 год МО Городецкое исполнен: доходная часть — 38 202 065,26 рублей; расходная часть — 38 119 882,50 рублей, профицит составил – 82 182,76 рублей.

С учетом всех изменений окончательным решением о бюджете от 31.12.2019 № 47 доходы увеличены на 13 597,6 тыс. рублей (155,3% от первоначально утвержденных бюджетных назначений). Плановые назначения изменены:

- по налоговым доходам больше на 581,7 тыс. рублей, увеличение 107,8%;

- по неналоговым доходам больше на 1 072,1 тыс. рублей, увеличение составило почти 28,5 раза;

- по безвозмездным поступлениям больше на 13 015,9 тыс. рублей, увеличение 175,7%.

Структуру уточненных доходов бюджета муниципального образования составили:

- 38 202,2 тыс. рублей – всего доходов, из них собственные доходы 8 004,7 тыс. рублей (20,9 % от общего объема доходов, в 2018 году 30,1%),

- 30 197,5 тыс. рублей – безвозмездные поступления (79,1% от общего объема доходов, в 2018 году 69,9%).

Согласно представленной бюджетной отчетности фактическое исполнение доходной части бюджета муниципального образования составило:

38 202,1 тыс. рублей – всего доходов (100,0% от уточненных бюджетных назначений), из них 8 004,7 тыс. рублей собственные доходы (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 30 197,4 тыс. рублей безвозмездные поступления (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

Объем налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составил 20,9% (в 2018 году – 30,1%).

Основными источниками фактического исполнения налоговых доходов бюджета муниципального образования являются:

* земельный налог с организаций и физических лиц поступил в сумме 3 428,6 тыс. рублей, удельный вес в собственных доходах составил 42,9%, в общих доходах 8,9%;
* налог на доходы физических лиц поступил в сумме 1 852,2 тыс. рублей, удельный вес составляет 4,9% в общем объеме доходов бюджета и 23,1% в собственных;
* налог на имущество физических лиц поступил в сумме 1 612,8 тыс. рублей, с удельным весом в собственных доходах 20,1%, в общих 4,2%;

Основными источниками фактического исполнения неналоговых доходов бюджета муниципального образования являются:

* доходы от продажи материальных и нематериальных активов в отчетном периоде составили 1 059,0 тыс. рублей - 2,7% в общих доходах и 13,2% в собственных;
* доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составили 18,8 тыс. рублей - 0,1% в общем объеме доходов бюджета и 0,3% в объеме собственных доходов;
* штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 33,1 тыс. рублей, удельный вес 0,1% в общих доходах и 0,4% в собственных.

Общая сумма безвозмездных поступлений получена в сумме 30 197,4 тыс. рублей и составили 79,1% в общем объеме доходов (в 2018 году 69,9%).

Источниками безвозмездных поступлений являются:

дотации бюджету муниципального образования в объеме 13 426,8 тыс. рублей, удельный вес которых в безвозмездных поступлениях составил 44,5%, в общем объеме доходов бюджета 35,2%, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 1 265,4 тыс. рублей, дотации на  поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 12 161,4 тыс. рублей;

субсидии в бюджете муниципального образования составили 11 900,3 тыс. рублей с удельным весом в общей сумме доходов 31,2%;

субвенции в бюджете муниципального образования составили 461,8 тыс. рублей или 1,2% в общем объеме доходов бюджета;

иные межбюджетные трансферты в бюджете муниципального образования составили 4 297,6 тыс. рублей или 11,2% в общих доходах;

прочие безвозмездные поступления в бюджете муниципального образования составили 110,9 тыс. рублей или 0,3% в общих доходах.

Уточненный планируемый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету МО Городецкое законом о бюджете области и решением о районном бюджете на 2019 год. Дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты в полном объеме отражены в бюджете муниципального образования.

Таким образом, при анализе доходной части бюджета муниципального образования Городецкое видно, что безвозмездные поступления составляют значительный удельный вес в общем объеме доходов, которые увеличивают зависимость муниципального образования от других бюджетов бюджетной системы.

С учетом всех изменений в окончательном варианте решения о бюджете муниципального образования на 2019 год от 31.12.2019 № 47 плановые назначения по расходам бюджета муниципального образования в целом увеличены на 13 515,4 тыс. рублей, уточненный план расходов бюджета составил 38 120,0 тыс. рублей (154,9% к первоначальному плану), в том числе:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 8 197,0 тыс. рублей (минус 524,0 тыс. рублей), что составляет 21,5% от общего объема расходов (в 2018 году 36,3%), из них на функционирование высшего должностного лица муниципального образования 839,2 тыс. рублей, уменьшение на 10,8 тыс. рублей (минус 1,3%); на функционирование органов власти местной администрации расходы составили 6 714,5 тыс. рублей (17,6% в общем объеме расходов), уменьшение на 406,1 тыс. рублей (минус 5,7%); расходы на другие общегосударственные вопросы 643,3 тыс. рублей, увеличение составило 92,9 тыс. рублей (плюс 7,1%).

По состоянию на 01.01.2019 согласно данным Вологдастата численность постоянного населения МО Городецкое составляла 9 588 человек.

Согласно постановлению Правительства Вологодской области от 28.07.2008 № 1416 (в редакции от 18.11.2019 № 1087) «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления муниципальных образований области», предельный объем расходов на формирование фонда оплаты труда (с начислениями) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, в сельских поселениях с численностью населения от 5 до 10 тысяч человек на 2019 год установлен в размере 3 950,7 тыс. рублей.

Фактические расходы на оплату труда (с начислениями) выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, финансируемые за счет средств бюджета муниципального образования, в 2019 году составили 3 936,2тыс. рублей (49,2% от собственных доходов).

Таким образом, норматив оплаты труда, установленный Правительством области, муниципальным образованием Городецкое в 2019 году соблюден.

По разделу 02 «Национальная оборона» - 461,4 тыс. или 1,2% от общих расходов.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 200,5 тыс. рублей (минус 99,5 тыс. рублей), удельный вес в общих расходах 0,5%.

По разделу 04 «Национальная экономика» - 2 660,1 тыс. рублей (плюс 176,3 тыс. рублей), в общих расходах 7,0%.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 15 892,6 тыс. рублей (плюс 10 068,2 тыс. рублей), или 41,7% в общем объеме расходов.

По разделу 07 «Образование» - расходы по отрасли 20,8 тыс. рублей (минус 0,2 тыс. рублей), доля в общих расходах 0,1%.

По разделу 08 «Культура, кинематография» –10 338,3 тыс. рублей (плюс 3 845,3,0 тыс. рублей), что составляет 27,1% в общем объеме расходов.

По разделу 10 «Социальная политика» - 230,8 тыс. рублей (плюс 30,8 тыс. рублей), в общих расходах 0,6%.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» – направлено 118,5 тыс. рублей (плюс 18,5 тыс. рублей), удельный вес в общей сумме расходов составил 0,3%.

Расходная часть бюджета муниципального образования за 2019 год исполнена на 100,0 процентов от уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес (по факту исполнения) в общих расходах бюджета МО Городецкое составили расходы по разделам:

41,7% - жилищно-коммунальное хозяйство;

27,1% - культура, кинематография;

21,5% - общегосударственные вопросы;

7,0 % - национальная экономика.

Анализируя данные, также можно сделать выводы о том, что расходы на национальную оборону (1,2%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (0,5%), физическую культуру и спорт (0,3%), социальную политику (0,6%), образование (0,1%), являются совсем не значительными.

Общая сумма дебиторской задолженности относительно суммы 2 047,8 тыс. рублей, отраженной на 01.01.2019, увеличилась в течение отчетного периода на 46 955,6 тыс. рублей, и на 01.01.2020 составила 49 003,4 тыс. рублей.

По счету 20500 «Расчеты по доходам» задолженность по расчетам с плательщиками по доходам в бюджет МО Городецкое составляет 48 999,2 тыс. рублей, в том числе просроченная 1 884,8 тыс. рублей, на 46 951,6 тыс. рублей больше, чем на 1 января 2019года, в том числе:

- по коду счета 20511 «Расчеты с плательщиками налогов» 1 860,4 тыс. рублей;

- по коду счета 20521 «Расчеты по доходам от операционной аренды» 163,6 тыс. рублей;

- по коду счета 20523 «Расчеты по доходам от финансовой аренды» 0,5 тыс. рублей;

- по коду счета 20551 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» 46 974,7 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования принимаются меры по сокращению задолженности.

По счету 20600 «Расчеты по выданным авансам» (код счета20634 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов») - 4,2 тыс. рублей (на 4,0 тыс. рублей меньше, чем на 1 января 2019 года).

***[[4]](#footnote-4)*** Наличие данной дебиторской задолженности свидетельствует об отвлечении и неэффективности расходования бюджетных средств, что не соответствует статье 34 БК РФ.

Общая кредиторская задолженность на 01.01.2020 составила 2 945,1 тыс. рублей. Относительно суммы 3 402,7 тыс. рублей, отраженной на 01.01.2019, в течение отчетного периода кредиторская задолженность уменьшилась на 457,6 тыс. рублей. В кредиторскую задолженность включена сумма переплаты по налогам на имущество и земельный налог 2 310,2 тыс. рублей (78,4%), администратором которых является налоговая служба.

Просроченной кредиторской задолженности на конец 2019 года, по состоянию на 01.01.2020, не числится.

Согласно пояснительной записке к годовому отчету погашение кредиторской задолженности будет производиться в феврале-марте 2020 года по мере поступления собственных доходов и получения безвозмездных поступлений.

**Заключительные положения**

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2019 год показала, что бюджетная отчетность сформирована  в полном объеме, сбалансирована, фактов недостоверного отражения данных не установлено. Нормы бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Бюджет муниципального образования Городецкое за 2019 год исполнен:

- по доходам в сумме 38 202,1 тыс. рублей (100,0% от утвержденного объема доходов на 31.12.2019 в сумме 38 202,2 тыс. рублей);

- по расходам в сумме 38 120,0 тыс. рублей (100,0% от утвержденного объема расходов на 31.12.2019 в сумме 38 120,0 тыс. рублей);

- с профицитом в сумме  82,2 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2019 год по форме и содержанию  соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и отражает достоверно кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено: объемы доходов и расходов бюджета, указанных в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2019 год, соответствуют объемам доходов и расходов бюджета муниципального образования Городецкое, утвержденных решением Совета муниципального образования Городецкое от 21.12.2018 № 60 «О бюджете муниципального образования Городецкое на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции решения от 31.12.2019 № 47).

**Выводы по результатам внешней проверки**

1. Фактов несвоевременности представления бюджетной отчетности не выявлено.

2. Фактов недостоверности бюджетной отчетности и нарушений, влияющих на достоверность представленной в годовом отчете бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2019 год, не установлено.

3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации муниципального образования Городецкое за 2019 год подтвердила полноту и достоверность представленного годового отчета об исполнении бюджета.

**Предложения по результатам внешней проверки**

1. Администрации муниципального образования Городецкое соблюдать порядок составления годовой бюджетной отчетности согласно Приказу Минфина России от 29.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2. Учесть указанные замечания при составлении бюджетной отчетности за текущий финансовый год.

3. Продолжать еще более активную работу по сокращению недоимки по платежам в бюджет муниципального образования.

4. Рекомендовать Совету муниципального образования Городецкое утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2019 год.

5. После утверждения отчета Советом направить решение Совета муниципального образования Городецкое «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Городецкое за 2019 год» в контрольно-ревизионную комиссию.

1. *- выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-1)
2. *- выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-2)
3. **-** *выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-3)
4. *- выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-4)