**29.04.2019**

**Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета Кичменгско-Городецкого муниципального района за 2018 год**

Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2018 год, составленный Управлением финансов администрации района в соответствии со структурой решения о районном бюджете и бюджетной классификацией, применяемой в отчетном финансовом году, представлен руководителем администрации района для подготовки заключения в установленный срок, с приложением документов, предусмотренных Положением о бюджетном процессе района.

Бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует п.4 Инструкции № 191н.

В соответствии с п. 2 статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации, одновременно с годовым отчетом представлен проект решения «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год».

Проектом решения предлагается утвердить отчет об исполнении районного бюджета за 2018 год по доходам в сумме 594 611 260,65 рублей, по расходам в сумме 593 290 132,15 рублей, с профицитом бюджета в сумме 1 321 128,50 рублей.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета Кичменгско-Городецкого муниципального района за 2018 год осуществлена в порядке, установленном решением Муниципального Собрания от 01.03.2013 № 318 «О порядке проведения внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Кичменгско-Городецкого муниципального района», с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проведены внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета.

Согласно решению Муниципального Собрания от 12.12.2017 № 17 районный бюджет на 2018 год в первоначальной редакции утвержден по доходам и расходам в сумме 522 897,4 тыс. рублей бездефицитным.

В течение 2018 года в районный бюджет изменения вносились четыре раза. Уточненный, в окончательной редакции, решением Муниципального Собрания от 28.12.2018 № 119 бюджет по доходам утвержден в сумме 597 593 827,53 рублей и по расходам 596 311 725,06 рублей с профицитом бюджета в размере 1 282 102,47 рублей.

Внесение изменений в бюджетные назначения были обусловлены:

- необходимостью отражения в доходной и расходной части районного бюджета полученных средств от бюджетов других уровней, а также собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;

- внутренним перераспределением бюджетных ассигнований в связи с уточнением расходных обязательств районного бюджета в ходе его исполнения.

По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличение бюджетных показателей в окончательной редакции было осуществлено по доходам районного бюджета на 74 696,4 тыс. рублей, или на 14,3% в том числе:

- безвозмездные поступления от других уровней бюджетов увеличились на 67 199,7 тыс. рублей, или на 18,7%;

- налоговые и неналоговые доходы увеличились на 7 496,8 тыс. рублей, или на 4,6%.

Расходы районного бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 73 414,3 тыс. руб., или 14,0%.

Объем доходов, отраженный в годовом отчете об исполнении районного бюджета за 2018 год, составил 594 611,3 тыс. руб., или 99,5% к годовым плановым назначениям.

По сравнению с 2017 годом доходы районного бюджета за 2018 год увеличились в сумме 103 465,2 тыс. рублей (к уровню 2017 года составили 121,1%). Объем доходов вырос в результате увеличения безвозмездных поступлений на 84 589,8 тыс. рублей или на 25,1%. Поступление собственных доходов в районный бюджет выросло на 18 875,4 тыс. рублей (плюс 12,2%), в том числе налоговые доходы увеличились на 16 433,8 тыс. рублей (плюс 11,2%), неналоговые доходы увеличились на 2 441,6 тыс. рублей (плюс 33,4%).

Доля собственных доходов в общем объеме доходов районного бюджета составляет 29,1%, соответственно, доля безвозмездных поступлений от других уровней бюджета – 70,9%. По сравнению с 2017 годом доля собственных доходов в общем объеме доходов районного бюджета уменьшилась на 2,3%.

Поступление налоговых доходов в районный бюджет за 2018 год исполнено в сумме 163 381,2 тыс. рублей или на 101,5% от годовых плановых назначений.

В структуре собственных доходов районного бюджета по группе «Налоговые доходы» в 2018 году удельный вес составил: налог на доходы физических лиц 68,1%; налоги на совокупный доход 21,7%; акцизы 9,6%; государственная пошлина 0,6%.

Сумма поступлений в районный бюджет налога на доходы физических лиц за 2018 год составила 111 326,2 тыс. рублей, или 111,2% к уровню 2017 года. Удельный вес данного налога в собственных доходах составил 64,3%.

Сумма поступлений в районный бюджет налогов на совокупный доход за 2018 год составила 35 456,2 тыс. рублей, или 112,6% к уровню 2017 года. Удельный вес в собственных доходах 20,5%.

Сумма поступлений в районный бюджет налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизов) за 2018 год составила 15 632,2 тыс. рублей. Удельный вес в собственных доходах 9,0%.

Общий объем поступлений государственной пошлины в 2018 году составил 966,6 тыс. рублей или 0,6% от собственных доходов бюджета с уменьшением к уровню 2017 года на 133,4 тыс. рублей.

В соответствии с решением Муниципального Собрания от 12.12.2017 № 119«О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» неналоговые доходы районного бюджета на 2018 год утверждены в сумме 5 923,0 тыс. рублей. По данным годового отчета неналоговые доходы фактически исполнены в сумме 9 756,2 тыс. рублей или на 164,7% от первоначально утвержденных назначений.

Наибольший удельный вес в составе неналоговых доходов районного бюджета за 2018 год занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. Сумма неналоговых поступлений за 2018 год составила 9 756,2 тыс. рублей, или в общем объеме доходов бюджета 1,6%, в объеме собственных доходов 5,6%.

Согласно годовому отчету в 2018 году безвозмездные поступления в районный бюджет составили в объеме 421 473,9 тыс. рублей, что составляет 70,9% от общего годового объема доходов, в том числе:

- дотации 112 752,8 тыс. рублей, или 19,0 % в общем объеме доходов, в безвозмездных поступлениях – 26,8%;

- субсидии 106 050,2 тыс. рублей, или 17,8 % в общем объеме доходов, в безвозмездных поступлениях – 25,2%;

- субвенции 204 041,2 тыс. рублей, или 34,3 % в общем объеме доходов, в безвозмездных поступлениях – 48,4%;

- иные межбюджетные трансферты 944,8 тыс. рублей или 0,16 % в общем объеме доходов, в безвозмездных поступлениях – 0,22%;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (минус) 2 443,7 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета на 2018 год первоначально утверждены в сумме 522 897 400,00 рублей. В течение года плановый объем расходов уточнялся четыре раза и, в окончательном варианте составил 596 311 725,06 рублей, исполнен по расходам районный бюджет в сумме 593 290 132,15 рублей, что на 70 392 732,15 рублей, или на 13,5% больше первоначально утвержденного бюджета решением Муниципального Собрания Кичменгско–Городецкого муниципального района от 12.12.2017 № 17.

По сравнению с 2017 годом расходы районного бюджета увеличились на 96 995,9 тыс. рублей, или на 19,5%.

Относительно первоначального решения о бюджете в окончательном решении о районном бюджете произошло увеличение полученных средств от бюджетов других уровней, а также собственных доходов (безвозмездные поступления (плюс) 67 199,7 тыс. рублей; налоговые и неналоговые доходы (плюс) 7 496,8 тыс. рублей).

Уточнения, внесенные в связи с ростом доходов в доходную базу районного бюджета в ходе его исполнения в 2018 году, позволили скорректировать в сторону увеличения бюджетные назначения расходной части районного бюджета по всем отраслям бюджетной сферы.

Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований произошло по разделам классификации расходов: «Физическая культура и спорт» в 16,2 раза, «Жилищно – коммунальное хозяйство» на 70,2%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 52,3%, «Образование» на 14,1%, «Культура, кинематография» на 13,8%, «Социальная политика» на 11,1%. Общее недовыполнение бюджетных ассигнований составило 3 021,6 тыс. рублей. Не исполнение бюджетных назначений сложилось по разделам расходной части бюджета «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование».

Наибольший удельный вес в расходах районного бюджета занимают расходы по разделу «Образование» - 70,8%, далее расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 8,5%, по разделу «Культура, кинематография»- 6,0%, по разделу «Национальная экономика» - 4,4%, по разделу «Социальная политика» - 2,9%. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (0,7%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность» (0,1%), охрану окружающей среды (0,04%), здравоохранение (0,04%) являются совсем не значительными.

На расходные обязательства района по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений направлено 32 623,1 тыс. рублей, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений 4 980,1 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности 25 676,7 тыс. рублей, на исполнение переданных полномочий муниципальным районам предусмотрена субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений для предоставления дотаций поселениям: в 2018 году в сумме 1 966,3 тыс. рублей.

В 2018 году бюджетные кредиты, займы (ссуды) не предоставлялись.

На 01 января 2019 года задолженности по расчетам по предоставленным кредитам, займам (ссудам) нет.

Задолженность муниципального района по долговым обязательствам (о выполнении программы муниципальных гарантий, о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований) на 01.01.2019 года отсутствует.

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пунктом 7 решения Муниципального Собрания от 01.03.2013 № 318 внешней проверке годовой бюджетной отчетности за 2018 год были подвергнуты бюджетные отчетности всех 5 главных администраторов средств районного бюджета, что составляет 100% охвата ГАБС внешней проверкой.

По результатам проверок составлено 5 заключений. Результаты проведенных проверок отражены в письменных заключениях внешней проверки годовой бюджетной отчетности соответствующих главных распорядителей бюджетных средств: Управления финансов администрации района, администрации района, Муниципального Собрания, управления

образования администрации района, Управления культуры, молодежной политики, туризма и спорта администрации района.

Проверка полноты представления форм бюджетной отчетности за 2018 год свидетельствует о том, что в целом представленная бюджетная отчетность соответствует перечню форм Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует п. 4 Инструкции № 191н.

Бухгалтерская отчетность представлена в полном составе и составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность составлена в соответствии с положениями статей 264.1., 264.2. Бюджетного кодекса РФ.

В результате анализа представленных форм контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены. При сверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Результаты проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показали, что годовая отчетность, которая включает в себя отчетные данные и пояснения к ним, является достоверной.

Показатели бюджетной отчетности соответствуют показателям отчета и данным проекта решения Муниципального Собрания «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год».

В соответствии с пунктом 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности всеми главными распорядителями бюджетных средств проведена инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом.

При проведении внешней проверки выявлены отдельные нарушения, допущенные главными распорядителями бюджетных средств при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2018 год, которые не повлияли на достоверность бюджетной отчетности ГРБС и в целом сводной отчетности об исполнении районного бюджета.

Годовая бюджетная отчетность без замечаний составлена и представлена Управлением финансов администрации района и управлением образования администрации района.

*В Управлении культуры, молодежной политики, туризма и спорта администрации района:*

В нарушение пункта 152 Инструкции 191н в текстовой части раздела 1 пояснительной записки отсутствует информация:

- о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации на основании договора (соглашения) с указанием реквизитов;

- об исполнителе (ФИО, должность), составившем бухгалтерскую отчетность.

- в текстовой части раздела 5 **«Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»** указана форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий», не имеющая числового значения, **которая исключена** на основании Приказа Минфина России от 30.11.2018 № 244н;

*В Муниципальном Собрании района:*

Информация об отсутствии Сведений в составе годовой бюджетной отчетности отражается в текстовой части [раздела 5](consultantplus://offline/ref=62ED3BA9AFDCD9A07E0FC69A6BFCF99347825BF6154DC596689D5233DBB41E38A0FC90EA81D3C5FEa3CFM) Пояснительной записки (ф. 0503160) ([п. п. 8](consultantplus://offline/ref=62ED3BA9AFDCD9A07E0FC69A6BFCF99347825BF6154DC596689D5233DBB41E38A0FC90aEC3M), [152](consultantplus://offline/ref=62ED3BA9AFDCD9A07E0FC69A6BFCF99347825BF6154DC596689D5233DBB41E38A0FC90EA85aDC5M) Инструкции 191н).

В перечне форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [абзацу первому пункта 8](consultantplus://offline/ref=956ABADB2D34ED6528D7F0FFEAF4B1754A677239CD231572B7DFBA9C5073BFCFD7D244VC78K) Инструкции № 191н ввиду отсутствия числовых значений показателей, отсутствует ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».

*В администрации района:*

Не соблюдена структура текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) к годовой бюджетной отчетности (п.152 Инструкции 191н). Форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС представлена.

В нарушение пункта 174 Инструкции 191н одновременно с отражением данных в приложении (ф. 0503296) в текстовой части пояснительной записки не раскрывается информация о задолженности по исполнительным документам и правовом основании ее возникновения.

Не предусмотренная п. 152 Инструкции 191н форма № 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения», представлена с отчетностью и имеется в оглавлении годового отчета. Указанная форма, согласно пункту 56 Инструкции 33н, включается в текстовую часть раздела 4 пояснительной записки к Балансу учреждения ф.0503760.

Контрольно-ревизионной комиссией отмечено, что годовые отчеты об исполнении бюджета главными распорядителями, главными администраторами доходов районного бюджета за 2018 год были рассмотрены и проверены Управлением финансов администрации района, разногласий не было установлено.

Однако, в уведомлениях о принятии отчетности финансовым органом обращено внимание на то, что в процессе рассмотрения и проведения проверки представленной бюджетной отчетности на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, для устранения допущенных в финансовой отчетности ошибок, оперативного и ответственного устранения всех замечаний, требовалось внести изменения в отчетность, чтобы она соответствовала установленным требованиям: управлению образования администрации района 135 раз; администрации района129 раз; Управлению культуры, молодежной политики, туризма и спорта администрации района 106 раз.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета, проекта решения Муниципального Собрания «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год» и материалов к нему, контрольно-ревизионной комиссией сделаны следующие выводы:

Бюджетный учет в целом соответствует действующему бюджетному законодательству, при исполнении районного бюджета нормы действующего бюджетного законодательства соблюдены.

При проверке отчета об исполнении районного бюджета не установлено фактов, свидетельствующих об искажении отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год.

Годовой отчет районного бюджета за 2018 год представляется возможным признать по основным параметрам достоверным и полным.

Причин для отклонения отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год контрольно-ревизионная комиссия не усматривает.

Муниципальному Собранию рекомендовано рассмотреть и утвердить отчет об исполнении районного бюджета Кичменгско-Городецкого муниципального района за 2018 год.