

АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЮЖЕНСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.12.2019 № 923

г. Устюжна

Об утверждении Программы

профилактики нарушений

обязательных требований в рамках

осуществления регионального

государственного экологического

надзора на 2020 год и плановый

период 2021-2022 годов

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивиду­альными предпринимателями, гражданами обязательных требований, устранения причин, фак­торов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, во ис­полнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении госу­дарственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями), закона Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями), решения Земского Собрания района от 29.12.2011 № 436 «Об определении органа местного самоуправления Устюженского муниципального района на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями), постановления администрации Устюженского муниципального района от 31.12.2013 № 1075 «Об исполнении решения Земского Собрания района от 29.12.2011 № 436» (с последующими изменениями), на основании статьи 35 Устава Устюженского муниципального района

администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллете­не «Информационный вестник Устюженского муниципального района» и размес­тить на официальном сайте Устюженского муниципального района.

Руководитель администрации Устюженского

муниципального района Е.А. Капралов

Приложение

к постановлению администрации

Устюженского муниципального района

от 17.12.2019 № 923

Программа профилактики нарушений обязательных требований

в рамках осуществления регионального государственного

экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

(далее – Программа)

Раздел 1. Аналитическая часть

1. Программа разработана в соответствии статьёй 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении госу­дарственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями), решением Земского Собрания района от 29.12.2011 № 436 «Об определении органа местного самоуправления Устюженского муниципального района на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями), постановлением администрации Устюженского муниципального района от 31.12.2013 № 1075 «Об исполнении решения Земского Собрания района от 29.12.2011 № 436» (с последующими изменениями).

2. Профилактика нарушений обязательных требований на территории Устюженского муниципального района проводится в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Устюженского муниципального района, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (далее – регионального государственного экологического надзора).

Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района осуществляет переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды на основании:

- закона Вологодской области от 28.11.2011 № 2660-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями);

- решения Земского Собрания Устюженского муниципального района от 29.12.2011 № 436 «Об определении органа местного самоуправления Устюженского муниципального района на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями);

- постановления администрации Устюженского муниципального района от 31.12.2013 № 1075 «Об исполнении решения Земского Собрания района от 29.12.2011 № 436» (с последующими изменениями).

Порядок исполнения указанной функции регламентируется Федеральным законом № 294-ФЗ и административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Устюженского муниципального района, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области как органом исполнительной государственной власти Вологодской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, полномочиями, по осуществлению которых наделены органы местного самоуправления Вологодской области, утверждённым постановлением администрации Устюженского муниципального района от 23.11.2017 № 782 (с последующими изменениями).

3. Предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения) требований при выполнении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются администрацией Устюженского муниципального района.

4. Обзор по виду государственного надзора.

В 2018 году на территории Устюженского муниципального района проведено 35 мероприятий по соблюдению законодательства в сфере охраны окружающей среды, в том числе:

плановая проверка - 0,

внеплановая проверка по выполнению ранее выданных предписаний (в том числе в отношении физических лиц) – 7,

возбуждение дел по факту административного правонарушения/рассмотрение жалоб (обращений) – 21,

плановый (рейдовый) осмотр береговой линии и водоохранной зоны – 2,

участие в обследованиях в рамках производства дел об административном правонарушении – 2,

обследование территорий в рамках производства дел об административном правонарушении по обращениям граждан – 3.

В результате проведения мероприятий в 2018 году на территории  района выявлено  31 нарушение, выдано 13 предписаний. Наиболее распространенными являются нарушения: в области обращения с отходами – 16 (52%), в области охраны атмосферного воздуха – 3 (9,7%), в области охраны водных объектов – 2 (6,5%). Выявленные нарушения допущены индивидуальными предпринимателями (40 %), юридическими лицами (20 %), должностные лица (20%) и физическими лицами (20%).

В 2018 году причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зарегистрировано.

В 2018 году на нарушителей законодательства в сфере охраны окружающей среды наложено штрафов на общую сумму 82,0 тыс. руб., из них: 67,0 тыс.  руб.   - на индивидуальных предпринимателей (82%), 10,0 тыс. руб. – на должностных лиц (12%), 5,0 тыс. рублей – на физических лиц (6 %).

В целях своевременного устранения нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды в 2018 году выдано 13 предписаний по устранению выявленных нарушений с установлением конкретных сроков устранения допущенных нарушений.

По результатам рассмотрения дел вынесено: 8 – постановлений о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения, 3 – определения о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела, 11 – постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, 2 – постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении (1 – с вынесением устного замечания).

Показатели деятельности при выполнении переданных органам местного самоуправления Устюженского муниципального района отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды по состоянию на 01.01.2019:

- план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок) на 2018 год не утверждался, процент по исполнению Плана проверок составляет 0 (за аналогичный период 2017 год План проверок утверждался, процент по исполнению Плана проверок составил 70);

- заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок в 2018 году не направлялись;

- эксперты и представители экспертных организаций в 2018 году к проведению мероприятий по государственному экологическому надзору не привлекались.

5. Целями Программы являются:

**-** предупреждение нарушений подконтрольными субъектами  
требований природоохранного законодательства посредством информирования и разъяснения требований природоохранного законодательства;

- предупреждение возникновения причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований;

- создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению, повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

- предотвращение и снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

- снижение издержек, повышение эффективности исполнения функций органа государственного надзора;

- повышение эффективности взаимодействия между подконтрольными субъектами и органом государственного надзора.

6.Задачи Программы:

- планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов информационной открытости, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий и достижения максимальной вовлеченности подконтрольных субъектов;

- выявление причин, факторов и условий, влекущих нарушения требований, в ходе проведения проверок, осмотров, обследований;

- информирование подконтрольных субъектов о содержании требований в ходе проведения проверок, осмотров, обследований, а также посредством их размещения на официальном сайте муниципального образования «Устюженский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт района).

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений, реализуемых администрацией Устюженского муниципального района на 2020 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Актуализация перечня нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом в рамках  регионального государственного  экологического надзора | По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 2. | Размещение на официальном сайте района перечней нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года (по мере необходимости) | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района  Сектор информационных технологий, программного обеспечения и защиты информации администрации Устюженского муниципального района |
| 3. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | В течение года (по мере необходимости) | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 4. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте района соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений | 4 квартал 2020 года | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 5. | Выдача предостережений установленного образца о недопустимости нарушений обязательных требований | В случаях, предусмотренных частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 6. | Разработка и утверждение Программы  профилактики нарушений  обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного  экологического надзора | Ежегодно  до 20 декабря | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |

Раздел 3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений,

реализуемых администрацией Устюженского муниципального района

на период 2021-2022 годов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Актуализация перечня нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического надзора | По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 2. | Размещение на официальном сайте района перечней нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года (по мере необходимости) | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района  Сектор информационных технологий, программного обеспечения и защиты информации администрации Устюженского муниципального района |
| 3. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | В течение года (по мере необходимости) | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 4. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте района соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений | 4 квартал | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 5. | Выдача предостережений установленного образца о недопустимости нарушений обязательных требований | В случаях, предусмотренных частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 6. | Разработка и утверждение Программы  профилактики нарушений  обязательных требований в рамках осуществления  регионального государственного  экологического надзора | Ежегодно  до 20 декабря | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |

Раздел 4. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

1. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности органа регионального государственного экологического надзора;

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по региональному государственному экологическому надзору;

- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;

- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

2. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель рассчитывается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов),%.