**Контрольно-счетная палата Земского Собрания**

**Устюженского муниципального района**

## Внешняя проверка

Отчета об исполнении бюджета Устюженского муниципального района

за 2019 год.

*г. Устюжна «15 » апреля 2020 г.*

Проект Отчета об исполнении бюджета Устюженского муниципального района за 2019 год представлен финансовым управлением администрации района для внешней проверки в контрольно-счетную палату 30 марта 2020 г. – в пределах сроков, установленных п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, до назначения Земским Собранием района публичных слушаний по нему.

*Цель внешней проверки Отчета об исполнении бюджета – способствовать выработке объективного мнения у депутатов Земского Собрания относительно правомерности и эффективности деятельности исполнительного органа - администрации района по формированию и расходованию общественных финансов муниципального района за прошедший год.*

Отчет выполнен в форме проекта решения Земского Собрания района на 1-ом листе, с приложениями № 1 – 4, с приложением документов и Пояснительной записки на 68 страницах. Для внешней проверки годовая отчетность администраторов средств местного бюджета за 2019 год представлена не в полном объеме. Сложившаяся практика (федеральные и областные законы об исполнении бюджетов) предполагает изложение в текстах приложений только кассового исполнения показателей бюджета за прошедший год. Их динамика и сравнение с плановыми показателями исследуются в Пояснительной записке.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с приказом МФ РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» и «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом МФ РФ от 28.12.2010 г № 191н.

Бюджет Устюженского муниципального района на 2019 год утверждён Земским Собранием района 13 декабря 2018 г. решением № 110 «О местном бюджете Устюженского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете), до начала очередного финансового года. При утверждении, предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержавшиеся в решении о бюджете на 2019 год, соответствовали требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В течение года параметры местного бюджета района изменялись 7 раз. В нарушение требований п.7.5.2 Положения о бюджетном процессе в Устюженском муниципальном районе на экспертизу в контрольно-счетную палату Земского Собрания Устюженского муниципального района они были представлены только 6 раз.

**1. Баланс доходов и расходов местного бюджета района в 2019 году**



Соответствует данным областного казначейства на ту же дату.

**2. Исполнение местного бюджета района за 2019 год по доходам**

Информация о первоначально принятом, уточнённом и фактически исполненном бюджете муниципального образования по доходам отражена в таблице:

(тыс. руб.)

******

Всего в доход бюджета района в 2019 году поступило – 504 065,9 тыс. рублей различных видов доходов, что отражено в представленном Отчете об исполнении бюджета района по доходам, и подтверждается информацией федерального казначейства о доходах, зачисленных в доход местного бюджета района за прошедший год. Расхождений нет.

Невыясненных поступлений по итогам 2019 года в бюджете района нет.

**А. Собственные доходы бюджета.**

Всего в бюджет района в 2019 году поступило – 122 603,5 тыс. рублей собственных доходов, что отражено в приложении № 1 Отчета об исполнении местного бюджета района по доходам, и подтверждается информацией федерального и областного казначейств о собственных доходах (по кодам бюджетной классификации), зачисленных в местный бюджет района за прошедший год. Расхождений нет.

(тыс. руб.)

******

Последние изменения и дополнения в местный бюджет муниципального района были утверждены Земским Собранием в самом конце финансового года - 26.12.2019 года.

По существу представленной информации считаю необходимым отметить следующее:

- собственные доходы собраны в объеме 105,6% к первоначально запланированным показателям, что говорит в целом о хорошем уровне планирования;

- определяющими среди собственных доходов местного бюджета района являются два налога: налог на доходы физических лиц и акцизы, занимающие соответственно – 61% и 8,6 % в структуре доходов бюджета. Их сборы напрямую зависят от состояния экономики территории;

- неналоговые доходы территории составляют 10 413,6 тыс. рублей или 14,2% в структуре собственных доходов. Считаю, что необходимо довести до депутатов Земского Собрания информацию Комитета по управлению муниципальным имуществом о значительных отклонениях сбора неналоговых доходов от первоначального плана.

**Б. Безвозмездные поступления.**

Информация о первоначально принятом и фактически исполненном бюджете по безвозмездным поступлениям отражена в таблице:

******

**В. Дотации.**

В 2019 году, на основании представленных расчетов и положений областного закона "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области", местный бюджет района, на этапе формирования, был признан департаментом финансов области несбалансированным, что предполагало его дотирование средствами областного бюджета в сумме – 95 030,5 тыс. рублей. Объективность размеров запланированных дотаций с уровня муниципального района проверить невозможно. В течение года общий объем дотаций был увеличен до 123 382,3 тыс. рублей.

Департамент финансов области свои уточнённые обязательства по обеспечению сбалансированности местного бюджета района выполнил на 100% и осуществлял это в течение года достаточно равномерно, что должно было позитивно сказаться на качестве исполнения местного бюджета района.

**Г. Субвенции, субсидии и иные межбюджетные трансферты.**

Кроме собственных доходов и дотаций в 2019 году в местный бюджет района поступили восемнадцать субсидий на общую сумму 63 786,7 тыс. рублей, в том числе субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ. Из наиболее значимых субсидии: на выравнивание обеспеченности по реализации расходных обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений – 23027,1 тыс. рублей; на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 13 231,4 тыс. рублей; на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта – 11 814,5 тыс. рублей. Отклонение фактического поступления субсидий от утвержденного по итогам 2019 года составило 11 661 тыс. рублей. В Пояснительной записке отсутствует анализ исполнения бюджета по безвозмездным поступлениям, а также причин неполного освоения запланированных субсидий, что предусмотрено п.4 ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. А это необходимо для понимания депутатами Земского Собрания Устюженского муниципального района динамики фактического поступления доходов и отклонений от утвержденного исполнения.

За текущий год поступило пятнадцать видов субвенций на сумму 185 163,5 тыс. рублей, из которых на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации 182 423,4 тыс. рублей.

Среди прочих межбюджетных трансфертов на общую сумму 8 772,5 тыс. рублей, наиболее значимы - передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в размере 7974,5 тыс. рублей.

Требования действующего законодательства, при приеме-передаче органам местного самоуправления полномочий органов власти вышестоящих уровней, соблюдены. Претензий со стороны отраслевых управлений и департаментов Правительства области по исполнению органами местного самоуправления района принятых полномочий, а также целевому использованию выделенных для этого средств – не имеется.

Анализа сложившейся практики взаимодействия отделов и управлений администрации района с отраслевыми департаментами Правительства области по вопросам получения и полного освоения выделяемых субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов в течение 2019 года – в администрации района не производилось и до сведения депутатов Земского Собрания не доведено.

**Д. Полномочия принятые от поселений.**

Продолжая межмуниципальное сотрудничество, в 2019 году органы местного самоуправления района приняли для централизованного исполнения 11 полномочий от поселений района и согласовали общую сумму межбюджетных трансфертов на их реализацию - 7 974,5 тыс. рублей*.* Все муниципальные образования перечислили в бюджет района запланированные на 2019 год объемы межбюджетных трансфертов. В текущем году появилось новое полномочие – создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

**3. Дефицит (профицит) местного бюджета района в 2019 году.**

Первоначально местный бюджет района на 2019 год был утверждён с профицитом (превышением доходов над расходами) в сумме 5000,0 тыс. рублей, которые предлагалось использовать для гашения остатков имеющегося бюджетного кредита.

В конце 2018 года часть бюджетного кредита в сумме 2600 тыс. рублей была погашена и фактически, по состоянию на 01.01.2019г., на счете местного бюджета района остались неизрасходованными – 1150,9 тыс. рублей, что позднее и было отражено в поправках к решению о местном бюджете района на 2019 год. На погашение бюджетного кредита в 2019 году было направлено 2400,0 тыс. рублей.

В результате по итогам 2019 года профицит бюджета района составил 12 783,8 тыс. рублей.

Неизрасходованный остаток средств на счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2020г. составил – 11 534,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 года задолженность по кредитам отсутствует.

По состоянию на 01.01.2019 года сумма муниципальных гарантий составляла 0,0 рублей. В 2019 году муниципальных гарантий не выдавалось.

**4. Исполнение местного бюджета района за 2019 год по расходам**

Бюджетный Кодекс РФ (ст.65) определяет, что доходы местных бюджетов и источники финансирования дефицита бюджета должны направляться на финансирование расходных обязательств муниципального образования, установленных законодательством РФ. Перечень расходных обязательств муниципального района определён ст. 15 и ст.15.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Кроме того действующее законодательство допускает исполнение органами местного самоуправления полномочий федерального и регионального уровня, а также полномочий поселений, с одновременной передачей финансирования, необходимого для их исполнения.

Информация о первоначально принятом, уточнённом и фактически исполненном бюджете муниципального образования по установленным расходам бюджетной классификации отражена в таблице:

******

Всего на финансирование собственных обязательств и принятых расходных полномочий муниципальным районом в 2019 году было направлено 491 282,1 тыс. рублей, что на 9,2% больше чем планировалось первоначально и на 3,1% меньше чем планировали по состоянию на 26.12.2019 года. Расходов, в объемах сверх утверждённых последними поправками в решение о бюджете района на 2019 год - не установлено.

В представленной Пояснительной записке более конкретизированы направления расходов местного бюджета района в 2019 году.

Всего в 2019 году в муниципальном хозяйстве района были зарегистрированы 27 муниципальных учреждений, в том числе 2 казенных учреждения (МФЦ, ЦБУ), 24 бюджетных учреждения и 1 автономное учреждение. Из них шесть являются главными распорядителями средств местного бюджета района.

Окончательный объем бюджетных назначений по главным распорядителям бюджетных средств соответствует плановым показателям расходов бюджета района (в редакции решения Земского Собрания района от 26.12.2019 года № 68) и доведённым лимитам бюджетных обязательств. Общее исполнение бюджетных назначений главными распорядителями соответствует данным представленного Отчета об исполнении местного бюджета района за 2019 год.

До настоящего времени в администрации района не сложилось надлежащей практики рассмотрения итогов деятельности главных распорядителей бюджетных средств перед отчетом об исполнении бюджета за прошедший год. По этой причине информация о деятельности отраслей муниципального хозяйства должным образом не проанализирована, а это очень важно для понимания депутатами Земского Собрания и общественности района каких натуральных показателей хозяйственной деятельности бюджетных учреждений удалось достичь за прошедший год.

***Соблюдение требований бюджетного законодательства***

***при осуществлении расходования бюджетных средств.***

В гл.10 Бюджетного кодекса РФ определены следующие формы расходования бюджетных средств:

- финансирование смет казенных учреждений по факту их деятельности;

- субсидирование бюджетных и автономных учреждений на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением муниципальных заданий и содержанием имущества;

- субсидирование бюджетных и автономных учреждений на иные цели (приобретение основных фондов и капитальные ремонты);

- субсидирование немуниципальных учреждений и организаций, производителей социально-значимых работ, товаров и услуг;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;

- финансирование расходов резервных фондов и целевых программ;

- осуществление бюджетных ассигнований на осуществление мер социальной поддержки населения (посредством принятия публичных обязательств).

***Общемуниципальные вопросы.***

Всего в расходной части бюджета муниципального района, по направлению общегосударственные (общемуниципальные) расходы, учтено – 62 110,4 тыс. рублей. Требование п.9 ст.34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о финансовом обеспечении деятельности органов местного самоуправления, исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований **–** выполняется.

Из 62 110,4 тыс. рублей учтённых общемуниципальных расходов – 29 560,2 тыс. рублей израсходовано непосредственно на содержание органов местного самоуправления (Главы района, Земское Собрание, администрация и её структурные подразделения), что составляет 6,0% всех расходов муниципального района в 2019 году.

Органы местного самоуправления района функционируют в организационной форме казенных учреждений и финансируются в пределах утверждённых смет. Основная статья расходов в сметах казенных учреждений (органов местного самоуправления района) – расходы на оплату труда. На финансирование расходов по оплате труда должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района в 2019 году направлено – 23 014,9 тыс. рублей, что не превышает нормативарасходов на оплату труда для данной категории работников, установленных постановлением Правительства области от 28.07.2008г. № 1416 (с последующими изменениями).

Первоначально в бюджете района на 2019 год был сформирован Резервный фонд администрации в сумме 100,0 тыс. рублей. По факту – резервный фонд не использовался.

В составе «Общегосударственных расходов» по разделу «Другие общегосударственные расходы» отражены расходы в сумме 32 550,2 тыс. рублей. Наиболее существенные направления расходования:

|  |  |
| --- | --- |
| Организация деятельности МКУ "Устюженский МФЦ" | 20542,9 |
| Организация деятельности МКУ « ЦБУ и О» | 9 374,8 |
| Выплаты по исполнительным листам | 1342,0 |
| Мероприятия по комплексному обустройству объектами социальной и инженерной инфраструктуры | 344,2 |
| Оформление технических планов и паспортов на объекты имущества | 311,6 |
| Организация профессиональной переподготовки | 110,7 |
| Проведение работ по оценке стоимости аренды, продажи | 102,7 |

***Субсидирование бюджетных учреждений.***

Кроме казенных учреждений в 2019 году в муниципальном хозяйстве района функционировали 18 бюджетных учреждений, субсидируемых в зависимости от выполнения доведенных муниципальных заданий, а также субсидируемых учредителем на иные цели (расходы капитального характера). Они подведомственны: управлению образования и управлению по культуре, туризму, спорту и молодёжной политике (включая ДШИ). Все необходимые нормативные документы для организации работы муниципальных учреждений в организационной форме – «бюджетных» на уровне муниципального района приняты, однако практика их исполнения не соответствует требованиям в них изложенным. Качество оформления муниципальных заданий не позволяет оценить обоснованность их субсидирования главными распорядителями в течение года. Это очень серьезная недоработка главных распорядителей средств местного бюджета района по исполнению требований ст.69.2 Бюджетного Кодекса РФ и Федерального закона № 83-фз от 08.05.2010г.

***Использование средств переданных из областного бюджета.***

Кассовое исполнение использования средств областного бюджета (субвенции и субсидии) главными распорядителями средств местного бюджета (органы местного самоуправления и их отраслевые функциональные органы со статусом юридического лица) и контроль за обоснованностью их использования в 2019 году осуществляло отделение областного казначейства на основании Соглашения заключенного с финансовым управлением администрации района. Кроме того, в соответствии с Соглашениями, заключенными отраслевыми департаментами Правительства области с органами местного самоуправления района, отраслевые департаменты организуют контроль за использованием передаваемых средств. По итогам работы за прошедший год администрацией района представлены все Отчеты по использованию целевых субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов полученных из областного и федерального бюджетов. Замечаний со стороны отраслевых департаментов Правительства области по отчетам об использовании средств переданных району в 2019 году - не имеется.

Со стороны отраслевых департаментов Правительства области могут быть проведены документарные проверки исполнения переданных полномочий, что является их правом - как распорядителей соответствующих средств.

***Использование средств переданных из бюджетов поселений.***

Кассовое исполнение использования средств переданных из бюджетов поселений (межбюджетные трансферты) главными распорядителями средств местного бюджета района (органы местного самоуправления и их отраслевые функциональные органы со статусом юридического лица) осуществлялось отделением областного казначейства на основании Соглашений, заключенных с муниципальными образованиями района, передающими для исполнения часть собственных полномочий на уровень муниципального района.

Объем переданных полномочий в денежной форме, отраженный в бюджетах муниципальных образований, соответствует плановым показателям, а также объему принятых полномочий, отраженному в бюджете муниципального района за 2019 год*.*

Самыми бюджетоёмкими из переданных полномочий являются полномочия по осуществлению досуговой деятельности (организация работы учреждений культуры, библиотек и музея, физическая культура) – 88,5 % от сумм всех переданных полномочий. На уровне муниципального района данные полномочия реализует управление по культуре, туризму, спорту и молодёжной политике администрации района.

Все фактически поступившие в местный бюджет района суммы межбюджетных трансфертов в течение 2019 года направлены на финансирование переданных району полномочий. По состоянию на 01.01.2020г. на счете муниципального района неизрасходованных остатков данных видов доходов - нет.

***Средства бюджета района, передаваемые в бюджеты поселений.***

В 2019 году муниципальный район предоставлял дотации муниципальным образованиям, а также передал на уровень муниципальных образований часть собственных полномочий по организации дорожной деятельности по содержанию автомобильных дорог, по организации в границах поселений электро-, тепло-, водоснабжения населения, водоотведения, снабжения топливом.

*Дотирование муниципальных образований.*

По согласованию с Правительством области - муниципальный район и в 2019 году осуществлял исполнение областного полномочия по обеспечению выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований в форме их дотирования.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности план на 01.01.19 | Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (факт. за 2019 г.) | Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности (факт за 2019 г.) | Всего дотаций |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| МО город Устюжна | 1404,6 | 1404,6 | 6906,3 | 8310,9 |
| МО Залесское | 1363,0 | 1363,0 | 2864,4 | 4227,4 |
| МО Лентьевское | 813,2 | 746,2 | 2762,0 | 3508,2 |
| МО Мезженское | 1536,3 | 1536,3 | 986,6 | 2522,9 |
| МО Никифоровское | 1295,0 | 1295,0 | 3189,0 | 4484,0 |
| МО Никольское | 1492,8 | 1492,8 | 2134,8 | 3627,6 |
| СП Желябовское | 987,0 | 987,0 | 3902,4 | 4889,4 |
| МО Устюженское | 642,5 | 642,5 | 4068,8 | 4711,3 |
| **ИТОГО** | **9334,4** | **9267,4** | **26823,3** | **36090,7** |

На дотирование муниципальных образований района (выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность бюджетов) в течение 2019 года было направлено 36 090,7 тыс. рублей. В Бюджетном Кодексе РФ (**ст.137 п.6 абз.3 и ст. 142.1 п.4. абз.3)** содержится ограничение, не допускающее изменения объемов дотаций для муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности в течение финансового года. Данное требование со стороны района по отношению к муниципальным образованиям в 2019 году было нарушено. Общий объем дотаций в течение финансового года был уменьшен по отношению к первоначально запланированному для передачи в бюджеты поселений (не только на выравнивание бюджетной обеспеченности, но и на сбалансированность бюджетов).

Объективность расчетов финансового управления администрации района по определению объёмов выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2019 году контрольно-счетной палатой Земского Собрания района не проверялась.

Основная претензия при исполнении финансовым управлением данного полномочия – неравномерность дотирования муниципальных образований в течение года.

Дотирование муниципальных образований «в ручном режиме» создаёт дополнительные проблемы при исполнении их бюджетов в течение финансового года.

*Передача иных полномочий.*

Финансовые взаимоотношения муниципального района и поселений по организации дорожной деятельности исследованы в разделе «Формирование и расходование средств муниципального дорожного фонда».

Финансирование полномочий по организации в границах поселений электро-, тепло-, водоснабжения населения, водоотведения, снабжения топливом, по утверждению генпланов осуществлялось в пределах согласованных плановых объёмов.

***Формирование и расходование средств муниципального Дорожного фонда.***

В соответствии с решением Земского Собрания района № 196 от 30.12.2013г. в бюджете муниципального района на 2019 год был создан муниципальный Дорожный фонд. Формирование и расходование средств Дорожного фонда кратко отражено в дополнительной информации (Приложение № 7) к пояснительной записке представленного Отчета об исполнении местного бюджета района за 2019 год.

*Анализ формирования и расходования средств муниципального дорожного фонда в 2019 году.*

*(руб.)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено | Исполнено |
| **Доходы** | | |
| Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 6810,0 | 6805,9 |
| Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 55,0 | 50,0 |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 9140,0 | 9092,7 |
| Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | -1000 | -996,6 |
| Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов | 3978,2 | 3978,2 |
| в том числе: |  |  |
| *Субсидии бюджетам муниципальных образований области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области в рамках подпрограммы"Развитие сети автомобильных дорог общего пользования"государственной программы "Развитие транспортной системы Вологодской области на 2014-2020 годы"* | 2812,3 | 2812,3 |
| *Субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения для обеспечения подъездов к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан* | 1165,9 | 1165,9 |
| **Всего доходов** | **18983,2** | **19 930,3** |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета** | | |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | **- 104,96** | **52,03** |
| **Распределение бюджетных ассигнований** | | |
| **Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог общего пользования в границах Устюженского муниципального района до 2020 года»:** | **18878,24** | **18878,24** |
| ***"Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог (включая искусственные сооружения на них) общего пользования местного значения"*** | 4 208,64 | 4 208,64 |
| Иные межбюджетные трансферты | 4 208,64 | 4 208,64 |
| ***"Содержание автодорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов"*** | 4 962,66 | 4 962,66 |
| Иные межбюджетные трансферты | 4 866,09 | 4 866,09 |
| ***Основное мероприятие "Содержание автодорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов"*** | 5 410,82 | 5410,82 |
| Иные межбюджетные трансферты | 5410,82 | 5 410,82 |
| ***Основное мероприятие "Приобретение отвалов для трактора для содержания дорог"*** | **277,73** | **277,73** |
| Иные закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд | 277,73 | 277,73 |
| Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области в рамках подпрограммы "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования" государственной программы "Развитие транспортной системы Вологодской области на 2014-2020 годы" | 3 978,20 | 3 978,20 |
| в том числе: |  |  |
| *осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств областного бюджета* | 2 812,30 | 2 812,30 |
| *осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения для обеспечения подъездов к земельным участкам, предоставленным отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета* | 1 165,9 | 1 165,9 |
| Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области в рамках подпрограммы "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования" государственной программы "Развитие транспортной системы Вологодской области на 2014-2020 годы". Обеспечение софинансирования | 40,19 | 40,19 |
| **Всего бюджетных ассигнований** | **18 878,24** | **18 878,24** |

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2019 года составлял **2156,82**  тыс. рублей. Остаток средств дорожного фона на 01.01.2020 года составляет **2208,85** тыс. рублей, и включается в фактический остаток средств на счете местного бюджета района. Администрации муниципального района следует не допускать столь значительного остатка средств дорожного фонда, который составляет 14,8% от собственных источников фонда.

Неизрасходованный в течение года остаток средств дорожного фонда может быть показателем неэффективного использования средств дорожного фонда администрацией района.

***Финансирование муниципальных программ и бюджетные инвестиции.***

В 2019 году было заявлено о формировании значительной части расходов местного бюджета района по программно-целевому принципу, что считается более прогрессивным в сравнении с функциональным бюджетным планированием.

В местном бюджете района на 2019 год были приняты первоначально к финансированию 15 муниципальных и ведомственных программ на общую сумму – 403 351,3 тыс. рублей, что составляло 89,6% всех планируемых расходов бюджета.

Информация о финансировании в течении 2019 года и уточненных объемах муниципальных программ представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы | Уточненный план бюджетных ассигнований на год, тыс. руб. (по состоянию на 26.12.2019г.) | Фактические расходы, тыс. руб. |
| 1 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования в Устюженском муниципальном районе на 2019-2023 годы | **259 762,3** | **259 762,3** |
| 2 | Развитие культуры, туризма, спорта в реализации молодежной политики на территории Устюженского муниципального района на 2019-2021 годы | **97 335,9** | **81 736,6** |
| 3 | Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Устюженском муниципальном районе на 2015-2020 годы | **2 276,9** | **2 276,9** |
| 4 | Энергосбережение на территории Устюженского муниципального района на 2016-2020годы | **799,1** | **799,1** |
| 5 | Развитие муниципальной службы в администрации Устюженского муниципального района на 2016-2020 годы | **1 818,3** | **1 818,3** |
| 6 | Развитие автомобильных дорог общего пользования в границах Устюженского муниципального района до 2020 года | **18 878,2** | **18 878,2** |
| 7 | Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Устюженского муниципального района до 2020 года | **2 298,3** | **2 298,3** |
| 8 | Управление муниципальными финансами Устюженского муниципального района на 2016-2020 годы | **41 955,0** | **41 955,0** |
| 9 | Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Устюженского муниципального района на 2016-2020 годы» | **1 009,8** | **1 009,8** |
| 10 | Устойчивое развитие сельских территорий Устюженского муниципального района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года | **1 493,6** | **1 493,6** |
| 11 | Управление муниципальным имуществом Устюженского муниципального района на период 2016-2020 годы | **12 925,2** | **12 925,2** |
| 12 | Муниципальная программа " Формирование современной городской среды на территории Устюженского муниципального района на 2018-2022 годы" | **2 019,2** | **2 109,2** |
| 13 | Ведомственная целевая программа «Создание условий для обеспечения деятельности администрации Устюженского муниципального района» | **23 828,2** | **23 621,9** |
| 14 | Ведомственная целевая программа "Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Устюженском муниципальном районе на 2019-2021 годы" | **1 350,8** | **1 350,8** |
| 15 | Ведомственная целевая программа "Создание условий для обеспечения деятельности МКУ "МФЦ Устюженского района" | **20 542,1** | **20 542,1** |
| ИТОГО: | | **488 343,2** | **472 487,4** |

Сектор стратегического планирования и инвестиций управления экономического развития и сельского хозяйства администрации района одновременно с годовой бюджетной отчетностью предоставил в контрольно-счетную палату Земского Собрания района Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ Устюженского муниципального района за 2019 год, разработка которого предусмотрена п.4.3 ст.40 Федерального закона «О стратегическом планировании в РФ». Выводы содержащиеся в докладе:

- согласно мониторингу эффективности исполнения муниципальных программ в 2019 году мероприятия 3-х муниципальных программ из 12 муниципальных программ являются неэффективными, или 25% общего количества реализуемых программ. Проблемой является также неполное финансирование программных мероприятий.

**-** некоторые программы низкоэффективные, однако, продолжают реализовываться, что ставит под угрозу достижение целей и задач стратегии развития района.

Исходя из вышеизложенного следует, что заявлять о полноценном переходе на формирование бюджета по программно-целевому принципу - преждевременно. Бюджетное законодательство (п.3 ст.184.1 БК РФ) позволяет органам местного самоуправления самостоятельно определять целесообразность и сроки перехода к формированию бюджета в программном формате, поэтому объективнее будет считать, что в 2019 году администрация района, хоть приняла муниципальные программы, но контроль за исполнением и отчетностью отсутствует.

**5. Долговые обязательства и кредиторская задолженность .**

Бюджетный Кодекс РФ разделяет понятия «муниципальный долг муниципального района» и «кредиторская задолженность муниципальных учреждений». Муниципальный долг района может существовать только в формах перечисленных в ст.100 Бюджетного Кодекса РФ и фиксируется в муниципальной Долговой книге района, которую ведёт финансовое управление администрации района. По состоянию на 01.01.2019 года муниципальный долг составлял 2 400 тыс. рублей. Муниципальные гарантии в 2019 году не предоставлялись.

Администрацией района в 2019 году были погашены за счет собственных средств 2 400,0 тыс. рублей бюджетных кредитов ранее полученных для покрытия кассового разрыва. Согласно отчета муниципальный долг района на 01.01.2020 года отсутствует.

Кредиторская задолженность муниципальных учреждений это неоплаченные в установленный срок денежные обязательства учреждений за полученные ими товары, выполненные в их интересах работы или услуги. Муниципальный район несёт субсидиарную ответственность по долгам подведомственных муниципальных казенных учреждений. Муниципальные бюджетные учреждения самостоятельно решают свои проблемы с возможной кредиторской задолженностью, в т.ч. и путем предъявления претензий учредителю, в том случае если кредиторская задолженность образовалась по его вине.

Анализ просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и её динамика за 2019 год в отчете об исполнении бюджета и пояснительной записке отсутствует.

Общая сумма просроченной кредиторской задолженности за 2019 год снизилась на 7 530,2 тыс. рублей и составила 4 258,0 тыс. рублей.

Наличие одновременно просроченной кредиторской задолженности у муниципальных казенных учреждений и неиспользованного остатка собственных доходов является показателем качества управления муниципальными финансами.

Несмотря на снижение имеющейся задолженности у бюджетных учреждений, ее размер достаточно высокий. Причинами её образования могут быть:

- неверно рассчитанные объемы субсидирования муниципальных заданий;

- выполнение руководителями муниципальных бюджетных учреждений работ (услуг) сверх доведённых муниципальных заданий, без корректировки со стороны главных распорядителей объемов их финансирования;

- выполнение работ (услуг) для сторонних заказчиков без экономически обоснованной оплаты расходов на их осуществление.

Анализа причин образования кредиторской задолженности у муниципальных бюджетных учреждений и перспектив её гашения подведомственными бюджетными учреждениями, со стороны главных распорядителей средств местного бюджета района не произведено, и по умолчанию предлагается считать, что за всю эту кредиторскую задолженность отвечают учредители и гасить её придется за счет средств местного бюджета района уже в 2020 году, выделяя подведомственным учреждениям дополнительно «субсидии на иные цели».

**6. Предложения**

1. Главным администраторам средств бюджета предоставить в контрольно-счетную палату бюджетную отчетность в объеме, предусмотренном Бюджетным кодексом РФ.
2. Администрации Устюженского муниципального района рассмотреть целесообразность продолжения финансирования неэффективных муниципальных программ.
3. Главным администраторам средств бюджета проанализировать отмеченные в настоящем Заключении недостатки, имевшие место при исполнении бюджета района за 2019 год. Принять возможные меры по их исправлению.
4. Рассмотреть вопрос об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Устюженского муниципального района за 2019 года с учетом исправления указанных недостатков и предложений контрольно-счетной палаты Земского Собрания Устюженского муниципального района.

И.о. председателя контрольно-счетной

палаты Земского Собрания

Устюженского муниципального района П.А. Арефьев