

АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЮЖЕНСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

г. Устюжна

Об утверждении Программы

профилактики нарушений,

обязательных требований в рамках

осуществления отдельных государственных

полномочий в сфере охраны

окружающей среды на территории Устюженского

муниципального района на 2020

год и плановый период 2021-2022

годов

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивиду­альными предпринимателями, граждан обязательных требований, устранения причин, фак­торов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, во ис­полнении статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении госу­дарственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями), закона Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями), решения Земского Собрания района от 29.12.2011 № 436 «Об определении органа местного самоуправления Устюженского муниципального района на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями), постановления администрации Устюженского муниципального района от 31.12.2013 № 1075 «Об исполнении решения Земского Собрания района от 29.12.2011 № 436» (с последующими изменениями), на основании статьи 35 Устава Устюженского муниципального района

администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений, обязательных требований в рамках осуществления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории Устюженского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (Приложение).

2. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллете­не «Информационный вестник Устюженского муниципального района» и размес­тить на официальном сайте Устюженского муниципального района.

Руководитель администрации Устюженского

муниципального района Е.А. Капралов

Приложение

к постановлению администрации

Устюженского муниципального района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

**Программа профилактики нарушений, обязательных требований**

**в рамках обязательных требований в рамках осуществления**

**отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей**

**среды на территории Устюженского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

**(далее – Программа)**

**Раздел 1. Аналитическая часть.**

1. Программа разработана в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями), со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон №294-ФЗ), закона Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями), Уставом Устюженского муниципального района Вологодской области.

2. Профилактика нарушений обязательных требований на территории Устюженского муниципального района проводится в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Устюженского муниципального района, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (далее – государственный экологический надзор).

Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района осуществляет переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды на основании:

- закона Вологодской области от 28.11.2011 № 2660-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями);

- решения Земского собрания Устюженского муниципального района от 29.12.2011 № 436 «Об определении органа местного самоуправления Устюженского муниципального района на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями);

- постановления администрации Устюженского муниципального района от 31.12.2013 № 1075 «Об исполнении решения Земского Собрания района от 29.12.2011 № 436» (с последующими изменениями).

Порядок исполнения указанной функции регламентируется Федеральным законом № 294-ФЗ и административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Устюженского муниципального района, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области как органом исполнительной государственной власти Вологодской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, полномочиями, по осуществлению которых наделены органы местного самоуправления Вологодской области, утверждённым постановлением администрации Устюженского муниципального района от 23.11.2017 № 782 (с последующими изменениями).

3. Предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения) требований при выполнении мероприятий по муниципальному контролю в соответствии с частями 5-7 ст. 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются администрацией Устюженского муниципального района.

4. Обзор государственного экологического надзора.

В 2018 году на территории Устюженского муниципального района проведено 35 мероприятий по соблюдению законодательства в сфере охраны окружающей среды, в том числе:

плановая проверка - 0,

внеплановая проверка по выполнению ранее выданных предписаний (в том числе в отношении физических лиц) – 7,

возбуждение дел по факту административного правонарушения/ рассмотрение жалоб (обращений) – 21,

плановый (рейдовый) осмотр береговой линии и водоохранной зоны – 2,

участие в обследовании – 2,

обследование территорий по обращениям граждан – 3.

В результате проведения мероприятий в 2018 году на территории  района выявлено  31 нарушения, выдано 13 предписаний. Наиболее распространенными являются нарушения: в области обращения с отходами – 16 (52%), в области охраны атмосферного воздуха – 3 (9,7%), в области охраны водных объектов – 2 (6,5%). Выявленные нарушения допущены индивидуальными предпринимателями (40 %), юридическими лицами (20 %), должностные лица (20%) и физическими лицами (20%).

Причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зарегистрировано.

В 2018 году на нарушителей законодательства в сфере охраны окружающей среды наложено штрафов на общую сумму 82,0 тыс. руб., из них: 67,0 тыс.  руб.   - на индивидуальных предпринимателей (82%), 10,0 тыс. руб. – на должностных лиц (12%), 5,0 тыс. рублей – на физических лиц (6 %).

В целях своевременного устранения нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды в 2018 году выдано 13 предписаний по устранению выявленных нарушений с установлением конкретных сроков устранения допущенных нарушений.

По результатам рассмотрения дел вынесено: 8 - постановлений к привлечению к административной ответственности в виде предупреждения, 1- постановление о прекращении дела, 3 – определения о направлении на доработку, 11 – постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, 1 - постановление о назначении административного наказания в виде устного замечания.

Показатели деятельности при выполнении переданных Устюженскому муниципальному району отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды по состоянию на 01.01.2019 года следующие:

- план проверок на 2018 год не утверждался;

в 2017 году – 80 %;

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок не направлялись.

Эксперты и представители экспертных организаций в 2018 году к проведению мероприятий по государственному экологическому надзору не привлекались.

5. Целями Программы являются:

**-** предупреждение нарушений подконтрольными субъектами  
требований посредством информирования и разъяснения требований;

- предупреждение возникновения причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований;

- создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению, повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

- предотвращение и снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

- снижение издержек, повышение эффективности исполнения функций органа муниципального контроля;

- повышение эффективности взаимодействия между подконтрольными субъектами и органом муниципального контроля.

**6.** Задачи Программы:

- планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов информационной открытости, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий и достижения максимальной вовлеченности подконтрольных субъектов;

- выявление причин, факторов и условий, влекущих нарушения требований, в ходе проведения проверок, осмотров, обследований;

- информирование подконтрольных субъектов о содержании требований в ходе проведения проверок, осмотров, обследований, а также посредством их размещения на официальном сайте Устюженского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт района).

**Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений, реализуемых администрацией Устюженского муниципального района на 2020 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Актуализация перечня нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического надзора, | По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие | Управление жилищно-коммунального хозяйства, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 2. | Размещение на официальном сайте района для государственного экологического надзора перечней нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года (по мере необходимости) | Управление жилищно-коммунального хозяйства, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района  Сектор информационных технологий, программного обеспечения и защиты информации администрации Устюженского муниципального района |
| 3. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. | В течение года (по мере необходимости) | Управленияежилищно-коммунального хозяйства, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 4. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте района соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений | 4 квартал 2020 | Управление жилищно-коммунального хозяйства, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 5. | Выдача предостережений установленного образца о недопустимости нарушений обязательных требований | В случаях, предусмотренных частью 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008  №294-ФЗ | Управление жилищно-коммунального хозяйства, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 6. | Разработка и утверждение Программы  профилактики нарушений,  обязательных требований в рамках  осуществления отдельных государственных  полномочий в сфере охраны  окружающей среды на территории Устюженского  муниципального района | Ежегодно  до 20 декабря | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |

**Раздел 3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений, реализуемых администрацией Устюженского муниципального района на период 2021-2022 годов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Актуализация перечня нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического надзора, | По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 2. | Размещение на официальном сайте района для государственного экологического надзора перечней нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года (по мере необходимости) | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района  Сектор информационных технологий, программного обеспечения и защиты информации администрации Устюженского муниципального района |
| 3. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. | В течение года (по мере необходимости) | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 4. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте района соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений | 4 квартал | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 5. | Выдача предостережений установленного образца о недопустимости нарушений обязательных требований | В случаях, предусмотренных частью 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008  №294-ФЗ | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |
| 6. | Разработка и утверждение Программы  профилактики нарушений,  обязательных требований в рамках  осуществления отдельных государственных  полномочий в сфере охраны  окружающей среды на территории Устюженского  муниципального района | Ежегодно  до 20 декабря | Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства и экологии администрации Устюженского муниципального района |