****

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «НОВАЯ ЗЕМЛЯ»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

« 23 » октября 2015 г. № 28

г. Архангельск-55

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования городской округ «Новая Земля»**

**на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе МО ГО «Новая Земля», утвержденным решением Совета депутатов МО ГО «Новая Земля» от 17.12.2010г. №247,

**п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики МО ГО «Новая Земля» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Органам местного самоуправления МО ГО «Новая Земля», структурным подразделениям администрации руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании местного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

3. Отделу экономики и финансов при подготовке проекта местного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов обеспечить контроль за соответствием проекта бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики.

4. Подлежит публикации в газете «Новоземельские вести» и на официальном сайте муниципального образования городской округ «Новая Земля».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава муниципального образования Ж.К. Мусин**

**Утверждены**

постановлением администрации

муниципального образования

городской округ «Новая Земля»

от « 23 » октября 2015 года № 28

Основные направления бюджетной и налоговой политики

**МО ГО «Новая Земля» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО ГО «Новая Земля» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, разработанные в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в МО ГО «Новая Земля», утвержденного решением Совета депутатов МО ГО «Новая Земля» от 17.12.2010г. № 247, содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики МО ГО «Новая Земля» (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, сокращение муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на реализацию долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития МО ГО «Новая Земля», обеспечение дальнейшего развития его экономического потенциала и создание условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия органов местного самоуправления на решении следующих основных задач:

1) обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета МО ГО «Новая Земля» с учетом текущей экономической ситуации;

2) повышение эффективности реализации муниципальных программ;

3) повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

4) повышение эффективности бюджетных расходов;

5) повышение прозрачности, открытости местного бюджета.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета органы местного самоуправления МО ГО «Новая Земля» должны проводить предсказуемую и ответственную бюджетную политику, основанную на следующих принципах:

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики;

развитие доходной базы бюджета, ограничение бюджетного дефицита;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств МО ГО «Новая Земля»;

принятие новых расходных обязательств МО ГО «Новая Земля» при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости).

Общими принципами разработки и реализации программ следует считать:

обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении бюджетных расходов в рамках муниципальных программ. Увеличение доли расходов на финансирование муниципальных программ в составе мест­ного бюджета должно вести к повышению эффективности расходования бюджетных средств;

формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития МО ГО «Новая Земля» и индикаторов их достижения. Приоритетными должны быть программы, направленные на социальную защищенность населения, охрану материнства и детства, улучшение здоровья граждан, проживающих на территории МО ГО «Новая Земля», создание условий для нормального физического, психического и культурного развития детей, улучшение экологической обстановки, предупреждение терроризма и экстремистской деятельности, профилактику правонарушений, обеспечению пожарной безопасности, а также бесперебойной работы объектов жизнедеятельности населенных пунктов;

определение объема принимаемых обязательств по программам с учетом финансовых возможностей местного бюджета;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ, их вклада в решение вопросов развития экономики и социальной сферы, а также установление ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию программ.

Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, связано:

с повышением доступности и качества предоставляемых муниципальных услуг;

с привлечением и закреплением в организациях бюджетной сферы высокопрофессиональных кадров;

с развитием материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников.

Муниципальная поддержка в сфере инвестиций является стимулирующей мерой, позволяющей расширить и укрепить налоговую базу за счет возникновения новых активных хозяйствующих субъектов.

Основными принципами осуществления бюджетной политики МО ГО «Новая Земля» в сфере инвестиционного развития должны являться:

рациональное (с максимальным эффектом) расходование бюджетных средств на инвестиции. В силу ограниченности бюджетных инвестиционных ресурсов необходима их концентрация на реализации приоритетных, экономически и социально значимых инвестиционных проектов;

развитие и поддержка на территории муниципального образования малого и среднего предпринимательства, оказание финансовой и информационно-консультативной поддержки.

Кроме того необходимо усовершенствовать систему социально-экономического и бюджетного планирования в МО ГО «Новая Земля»:

повысит качество прогноза социально-экономического развития МО ГО «Новая Земля»;

повысить ответственность органов местного самоуправления за реализацию планов экономического развития;

повысить качество и результативность муниципальных программ;

повысить обоснованность планирования и распределения бюджетных средств.

2. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Основными направлениями налоговой политики в 2016-2018 годы являются:

укрепление и увеличение доходной базы местного бюджета;

повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей.

Для решения этих задач необходимо продолжить реализацию следующих мер:

1) повышении конкурентоспособности организаций, осуществляющих свою деятельность на территории МО ГО «Новая Земля» и производимой ими продукции (оказываемых услуг, выполняемых работ);

2) дальнейшее совершенствование муниципальных правовых актов с целью обеспечения устойчивого и поступательного экономического развития;

3) инвентаризация, установленных льгот по местным налогам и оценка их эффективности;

4) повышение эффективности использования муниципальной собственности:

обеспечение эффективности управления муниципальным имуществом;

проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление учреждениям и организациям, с целью изъятия излишних, неиспользуемых или используемых не по назначению имущества, вовлечения в оборот временно неиспользуемых материальных и нематериальных активов;

проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;

оптимизация деятельности муниципальных предприятий, на предмет их дальнейшего сохранения в муниципальной собственности;

проведение энергосберегающих мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и социальной сфере;

5) содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в местный бюджет:

эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в муниципальных предприятиях и учреждениях;

установление жесткого контроля за ростом недоимки по налогам и сборам и принятие всех мер, предусмотренных законодательством для ее снижения;

координация действий органов администрации МО ГО «Новая Земля» с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования и увеличения собираемости доходов.

3. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Политика расходования бюджетных средств в муниципальном образовании в 2016 году и на плановый период должна быть нацелена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

сдерживание роста бюджетных расходов с целью сохранения резервов для выполнения принятых социальных обязательств в последующие годы (установление четких критериев оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия);

повышение уровня обоснованности бюджетных расходов и проведение мониторинга их эффективности (учет социально-экономических последствий принятия расходных обязательств, использование результатов проверок целевого и эффективного расходования средств при планировании, изменении и утверждении объемов бюджетных ассигнований);

повышение обоснованности планирования и распределения бюджетных средств на оказание услуг (выполнение работ), проведение анализа выполнения муниципальных заданий с обязательным наличием результатов контроля за их исполнением;

оптимизация расходов на содержание муниципального имущества;

повышение энергоэффективности.

4. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

В 2016 году и на плановый период особое внимание должно быть уделено повышению качества и эффективности финансового контроля, совершенствованию его правовых и методологических основ.

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществления финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено:

на совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом бюджетного законодательства;

на организацию внутриведомственного контроля и аудита, создание полноценной системы мониторинга муниципальных программ;

на усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требования федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

на усиление контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

на предупреждение и пресечение бюджетных нарушений, в том числе совершения платежей по сомнительным сделкам.