

**Пояснительная записка**  
к прогнозу социально – экономического развития  
муниципального образования - Омутнинское городское поселение  
на 2019 год и на период до 2024 года.

**1. Общая оценка социально-экономической ситуации в моногороде.**

Территория Омутнинского городского поселения составляет 49,75 кв.км. В состав Омутнинского городского поселения входят 5 населенных пунктов: г.Омутнинск, п.Омутнинский, д.Осокино, д.Плетеневская, п.Васильевский. Административным центром городского поселения является город Омутнинск. Через поселение проходит федеральная трасса Киров – Пермь и железнодорожная ветка «Яр – Верхнекамская» с железнодорожной станцией Стальная в г.Омутнинск. Расстояние до областного центра г. Киров по железной дороге составляет 232 км, по автомобильной дороге – 182 км.

Численность населения в 2018 году составила 22,407 тыс. человек.

Численность занятых в экономике в 2018 году составила 11,430 тыс. человек.

Экономика Омутнинского городского поселения обладает недостаточным уровнем диверсификации, вследствие чего она сильно зависит от рыночной конъюнктуры ведущих системообразующих отраслей.

Промышленность, а именно металлургия, занимает ведущее место, как в экономике района, так и в экономике городского поселения. На долю предприятия АО «ОМЗ» приходится: 80% объема промышленного производства, 41,6 % от общего объема налогов и сборов, поступающих в бюджет Омутнинского городского поселения.

Фонд начисленной заработной платы всех работников Омутнинского городского поселения за 2018 год превысил показатель 2017 года на 11,6% и составил 2 963,89 млн. руб.

Среднедушевые доходы населения в 2018 году увеличились на 13,3% к уровню 2017 года, и составил 19 980,3 рублей.

Актуальность проблемы монопрофильности и необходимости ее скорейшего решения на территории г.Омутнинска обусловлена ситуацией, характеризующейся возможными рисками потери рынка сбыта и, как следствие, высвобождения большого числа работников, а также ликвидацией крупных предприятий Омутнинского муниципального района.

Для показателей занятости и безработицы в г. Омутнинске характерна высокая зависимость от деятельности АО «ОМЗ», на котором занято на конец 2018 года 2 766 человек, что составляет 24,2 % от численности занятых в экономике города Омутнинска.

**2. Общая информация о градообразующей организации моногорода.**

Градообразующим предприятием муниципалитета, осуществляющим производственную деятельность непосредственно на территории города, является АО «Омутнинский металлургический завод» - одно из старейших в Кировской области предприятий черной металлургии с неполным металлургическим циклом,

специализирующееся на выпуске горячекатаных фасонных профилей и стальных фасонных профилей высокой точности (СФПВТ) сложных сечений.

Завод основан в 1773 г. в качестве железоделательного производства, первоначально включал одну доменную печь и кричную фабрику с паровыми молотами.

Это самое крупное предприятие и единственный представитель черной металлургии в Кировской области. Технологический процесс на АО «ОМЗ» является мобильным и позволяет гибко реагировать на изменения спроса на рынке. Предприятие ежегодно осваивает порядка 50 новых видов продукции, в том числе малотоннажными партиями (до 5 тонн). На сегодняшний день на территории завода расположено более 30 корпусов производственного и административного назначения, обеспечивающих технологические, производственные и иные нужды предприятия. Завод выпускает товарный прокат, фасонные профили (высокой точности), лифтовые направляющие. В производстве используется оборудование отечественного и импортного производства.

Предприятие АО «ОМЗ» производит продукцию высокого качества, отвечающую всем стандартам и требованиям, что позволяет ему удерживать значительную долю российского рынка по отдельным видам товаров.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственного производства на данном предприятии за 2018 год – 10 109,1 млн. рублей (121,1 % к уровню 2017 года). Среднесписочная численность работников градообразующего предприятия на конец 2018 года составила 2 766 человек. Зарботная плата работников предприятия за 2018 год составила 41 051 рубль и увеличилась к аналогичному периоду 2017 года на 10,5 % (взято из статистики).

### **3. Общая оценка органами власти субъекта Российской Федерации состояния экономики и социальной сферы моногорода и основные ожидаемые тенденции его развития, в том числе с учетом деятельности градообразующей организации.**

Омутнинск характеризуется как промышленный город со стабильно развивающейся экономикой, особенностью которого является его монопрофильность и ярко выраженная зависимость экономики и бюджета города от градообразующего предприятия, а также недостаточная развитость среднего и малого бизнеса, в том числе в сфере предоставления услуг.

Залогом роста экономики города является развитие промышленности, как главной бюджетообразующей отрасли города, представленной АО «ОМЗ». На долю градообразующего предприятия приходится 80% от объема промышленного производства, 41,6 % от общего объема налогов и сборов, поступающих в бюджет Омутнинского городского поселения.

Объем доходов бюджета Омутнинского городского поселения в 2018 году составил 161,7 млн. рублей, из них собственные доходы составили 67,3 млн. рублей, безвозмездные поступления – 94,4 млн. рублей. По сравнению с 2017 годом доходы увеличились на 86,74 млн. рублей (115,8 %) в основном за счет безвозмездных

поступлений. В отчетном периоде 2018 года налоговые доходы в целом составили 53,9 млн. руб. (118,8 % к 2017 году). В 2019 году оцениваются на уровне 54,12 млн. руб. (100,4 % к 2018 году). К 2024 году налоговые доходы составят 64,64 млн. руб. Безвозмездные поступления по оценке в 2019 году составят 16,5 млн. руб. Значительный удельный вес в налоговых доходах консолидированного бюджета Омутнинского городского поселения занимает налог на доходы физических лиц. За 2018 год НДФЛ составил 42,5 млн. руб. Налог на имущество физических лиц составил 4,64 млн. руб. Неналоговые доходы в 2018 году составили 13,4 млн.руб., что ниже уровня 2017 года на 1,36 млн.руб.

Расходы бюджета города за 2018 год составили 153,2 млн. рублей, в т.ч. за счет средств городского бюджета – 60,6 млн. рублей, за счет средств, полученных из других бюджетов – 92,5 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 0,068 млн. рублей. Общая сумма расходов бюджета Омутнинского городского поселения в 2019 году оценивается в объеме 101,07 млн. руб.

Расходы бюджета Омутнинского городского поселения на социальную политику в 2019 году по оценке составят 0,75 млн. руб., в 2024 году расходы на социальную политику составят 0,64 млн. руб.

Расходы бюджета города на жилищно-коммунальное хозяйство в 2019 году по оценке составят 35,96 млн. руб., в 2024 году расходы на жилищно-коммунальное хозяйство прогнозируются на уровне 20 млн. руб.

Основными ориентирами социально-экономического развития Омутнинского городского поселения является создание основ стабилизации и развития экономики города, повышение инвестиционной привлекательности, развитие городской инфраструктуры, увеличение доходной части бюджетов, повышение эффективности использования муниципального имущества и земли, повышение благосостояния народа.

#### **4. Демография.**

Численность постоянно проживающего населения Омутнинского городского поселения, по состоянию на 2018 год составила 22,4 тыс. чел. Демографическая ситуация в поселении характеризуется неуклонным снижением числа постоянно проживающего населения, находится в прямой зависимости от процессов естественного воспроизводства и естественной убыли.

Коэффициент естественного прироста на 1 тыс. человек населения в 2018 году имеет отрицательное значение – 2,9. В 2018 году количество родившихся снизилось на 11 чел. по сравнению с 2017 годом и составило 245 чел. В прогнозируемом периоде ожидается уменьшение коэффициента естественного прироста до -2,2.

Миграционная ситуация в городе характеризуется оттоком населения с территории в трудоспособном возрасте. Так, по итогам 2016 года миграционная убыль составила -128 чел, в 2017 года – 223 чел, в 2018 года – 98 чел, в 2019 году ожидается уменьшение оттока населения до 75 человек.

Происходят изменения в половозрастной структуре населения, уменьшается трудоспособное население. Таким образом, при общем снижении трудоспособного населения увеличивается количество людей пенсионного возраста.

Таким образом, среднегодовая численность населения Омутнинского городского поселения за 2018 год составила 22,4 тыс. чел. или 99,0 % к 2017 году, в 2019 году прогнозируемая среднегодовая численность составит 22,3 тыс. чел., или 99,4 %.

## **5. Основные характеристики рынка труда моногорода.**

Ожидается снижение численности трудовых ресурсов в среднем до 100 человек в год. Сокращение численности трудовых ресурсов происходит во многом за счет сокращения населения в трудоспособном возрасте, на данный показатель отрицательно влияет миграция населения за пределы территории города и района.

В период 2019 – 2024 годы резкого изменения в сторону уменьшения не планируется за счет реализации инвестиционных проектов, но также прогнозируется увеличение спроса на квалифицированный труд. Для привлечения инвесторов на территории моногорода имеются площадки, для реализации инвестиционных проектов.

В настоящее время в городе реализуются 2 инвестиционных проекта: «Строительство культурного семейного центра» и «Модернизация сталеплавильного производства».

Официальное число безработных в г. Омутнинск составило 112 человек (на 01.01.2019 г.), в то время как на начало 2018 года на учете ЦЗН стояло 120 человек.

Количество вакансий, заявленных работодателем по г.Омутнинску на конец 2018 года – 56 единиц. Коэффициент напряженности на рынке труда на 01.01.2019 составил 2,13 человек на 1 вакансию.

В 2018 году на территории Омутнинского городского поселения было создано более 200 рабочих мест (в том числе временных 145), благодаря привлечению дополнительных инвестиций в рамках программы «Комплексное развитие моногорода Омутнинское городское поселение». Несмотря на это, в целом динамика по трудовым ресурсам отрицательная. Это связано, прежде всего, с ликвидацией предприятия ПАО «Омутнинский строительный трест», уменьшением численности работников в ЦРБ Омутнинского района, ФКУ ИК 17, банкротство МУП «Омутнинское АТП».

В 2019 году по ожидаемой оценке фонд оплаты труда составит 3229,7 млн. руб. с ростом на 9 % к уровню 2018 года, а к 2024 году увеличиться на 42,1% по отношению к 2018 году и составит 4213 млн.руб. Рост фонда оплаты труда обусловлен повышением заработной платы, в частности повышением минимального размера оплаты труда.

## **6. Экономическое развитие моногорода.**

В соответствии с данными государственной статистики по состоянию на 01.01.2019 на территории Омутнинского городского поселения зарегистрировано 282 предприятия и организации (без учета МСП и ИП). Крупных и средних организаций зарегистрировано на территории Омутнинского городского поселения 39. В целях решения вопросов местного значения на территории города

осуществляют деятельность 5 муниципальных предприятий. Одно муниципальное предприятие в стадии банкротства.

Доля крупных и средних предприятий в экономике города составляет 70,2% из них «металлургическое производство», занимает 65,5%. Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу предприятий за 2018 год составил 13 454,6 млн. руб., ожидается рост 2-3 % к уровню 2019 года, в связи с реализацией инвестиционного проекта «Модернизация сталеплавильного производства».

По прогнозу 2019 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству, составил 7387,05 млн. руб., или 70,8 % к 2018 году, благодаря проводимой модернизации производственных мощностей.

В целом в разделе «Промышленность» отрасль металлургическое производство и производство готовых металлических изделий занимает ведущее место, 95,3% удельные веса в отгруженных товарах собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности среди крупных и средних организаций.

Оборот розничной торговли за 2018 год в Омутнинском городском поселении составил – 1680,4 млн. рублей или 103,7 % к предыдущему году в сопоставимых ценах. Оборот малых и средних предприятий – 3878 млн. рублей или 105,7 % к 2017 году, оборот общественного питания – 46,5 млн. рублей или 100,8 % в сопоставимых ценах.

Прогнозируется рост розничного товарооборота и оборота общественного питания, чему способствует открытие новых торговых точек, открытие новых предприятий общественного питания в городском поселении и на придорожных территориях федеральной трассы.

## **7. Информация о состоянии и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в моногороде.**

Количество субъектов малого предпринимательства во всех отраслях экономики на территории муниципального образования в течение ряда лет остается стабильным.

В 2018 году на территории города осуществляли деятельность 635 малых и средних предприятий, включая микропредприятия; в том числе 428 индивидуальных предпринимателя. Численность занятых в сфере малого предпринимательства в г. Омутнинске (на 01.01.2019 г.) составляет 2025 человек (15,6 % по отношению к экономически активному населению).

Поддержка местной промышленности и малого предпринимательства в городе и районе является одной из приоритетных задач власти.

В 2019 году поддержка и развитие малого предпринимательства на территории города Омутнинска будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области» на 2019-2021 годы, утвержденной постановлением

администрации, Омутнинского городского поселения от 01.02.2019 №77 (с изменениями от 06.09.2019 №781). В рамках данной программы будут выделяться субсидии для субъектов МСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности. Принимаются заявки для участия в получении субсидии (освоение субсидии примерно планируется на конец ноября 2019 года).

На территории района деятельность по поддержке малого предпринимательства осуществляют: Омутнинский муниципальный Фонд поддержки малого предпринимательства «Бизнес-Центр», координационный Совет по развитию предпринимательства в Омутнинском районе, 3 сельскохозяйственных снабженческо-сбытовых потребительских кооператива.

Следует отметить, что проводимые мероприятия недостаточны для концентрированного роста малых предприятий, способного дать сопоставимый по объему влияния на жизнь г.Омутнинска экономический и социальный эффект. Сегодня город испытывает серьезную потребность в увеличении объемов финансовой поддержки, а также в поддержке СМП в информационно-консультационной сфере.

Факторами, сдерживающими развитие МП в городе, являются ограниченная мощность инфраструктуры города, невозможность расширения круга потребителей коммунальных и социальных услуг, недостаточная квалификация трудовых ресурсов, налоговая политика государства.

## **8. Информация о мерах, принимаемых на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования для стабилизации и развития ситуации в моногороде.**

В рамках областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области из аварийного жилищного фонда на 2013-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 18.06.2013 №213/365 (изм. от 06.04.2018 №58/192) в 2018 году расселено 120 человек из 14 домов, признанных аварийными (т.е. 54 квартиры). Переселение граждан из аварийного жилья было двумя способами:

- путем приобретения жилых помещений на вторичном рынке;
- путем приобретения жилых помещений с участием долевого строительства.

Предприятия и организации города жилье не строят, но в то же время основное предприятие города АО «ОМЗ» старается решать проблемы социального значения. Так были реконструированы здания двух общежитий под квартиры для специалистов предприятия. В настоящий момент идет реконструкция третьего общежития.

В целях снижения потребления энергетических ресурсов и повышения энергетической безопасности объектов Омутнинского городского поселения проведено мероприятие по «Энергосбережению муниципального образования Омутнинское городское поселение Кировской области на 2013-2018 годы» - была произведена замена ламповых светильников уличного освещения на светодиодные. В результате чего достигнута экономия соответствующих расходов на оплату электроэнергии.

С 2017 года на территории моногорода реализуется приоритетная программа «Комплексное развитие монопрофильного муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области на 2016-2025 годы».

В 2017 году господдержка была оказана по трем направлениям. По направлению «Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства» в рамках муниципальной программы Омутнинского городского поселения «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на 2017 год» 10 субъектов мало предпринимательства получили субсидии на возмещение затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) на общую сумму 6,2 млн. рублей.

По направлению «Развитие городской среды и благоустройство» в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2017 год» было благоустроено 4 дворовые территории и 1 общественная зона на сумму 6,7 млн. руб.

В целях улучшения ситуации в районе разработана программа по улучшению демографической ситуации, но, несмотря на принимаемые меры, прогнозируется снижение численности в среднем до 300 человек в год.

В 2017 году по направлению «Развитие объектов социальной инфраструктуры» в рамках проекта «Местный дом культуры» (предоставление субсидий на обеспечение развития и укрепления материально – технической базы Дворца культуры «Металлург») был проведен текущий ремонт театрального зала Дворца культуры «Металлург» на сумму 2,1 млн., а также приобретены и установлены кресла в театральный зал на сумму 1,9 млн. рублей за счет местного бюджета.

За счет внебюджетных источников (благотворительная помощь АО «ОМЗ») – проведена реконструкция здания «Станция юных туристов» для развития детского технического творчества на сумму более 4 млн. руб.

Также по направлению «Развитие здравоохранения» за счет средств ОМС и внебюджетных источников были проведены:

- ремонт зоны регистрации и ожидания приема в поликлинике Омутнинского ЦРБ на сумму 791 тыс. руб.;
- ремонт городской поликлиники Омутнинского ЦРБ для детской консультации на сумму 3464 тыс. руб. (ремонт помещений, устройство «безбарьерной регистратуры», электронной очереди, оборудование кабинетов для приема, комнаты для кормления, игровой комнаты).

В 2018 году выполнены следующие работы:

- реализован проект «Перевод твердотопливной котельной КОГОАУ СПО «Омутнинский государственный политехнический техникум» на природный газ» на сумму 3,53 млн. руб.

- в рамках мероприятий программы «Комфортная городская среда»: проведено благоустройство 12 дворовых территорий многоквартирных домов в г. Омутнинске, 3 общественных зон (устройство спортивных площадок в трех микрорайонах города) и выполнено благоустройство парка (произведен снос деревьев, асфальтирована пешеходная дорожка площадью 189 кв. м на сумму 0,582 тыс. руб.)

- в рамках ППМИ проведено обустройство двух детских игровых площадок на сумму 310 тыс. руб.

- в рамках проекта «Народный бюджет» асфальтированы пешеходные дорожки по ул. Комсомольская, ул. Ленина на сумму 2 млн. руб.

- 19 декабря 2018 года в рамках приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» государственной программы «Развитие образования» в Омутнинске открылся детский технопарк «Кванториум» по 6 направлениям (квантам), общий объем финансирования технопарка составил 59,34 млн. руб.

## **9. Перечень основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие моногорода.**

- Сокращение численности трудовых ресурсов за счет сокращения населения в трудоспособном возрасте, во многом благодаря миграции населения за пределы территории города и района.

- Нехватка жилья вследствие старения жилищного фонда, низкого уровня инвестиционной активности.

- Плохое состояние дорожных сетей города ввиду недостаточного финансирования.

- Есть проблемы по кадровому обеспечению в учреждениях дошкольного образования, не хватает работников с высшим специально-профессиональным образованием, а также нехватка мест для детей в дошкольных учреждениях.

- Есть проблема с кадровым обеспечением в лечебных учреждениях, нехватка работников с высшим образованием.

- Значительная изношенность основных фондов культуры, здравоохранения, ЖКХ.

- Нехватка высококвалифицированных работников на предприятиях города.

- Создание благоприятных, комфортных условий проживания населения на территории моногорода.

- Зависимость экономики и бюджета города от успешности работы градообразующего предприятия.

- Инфраструктурные ограничения. Ограниченность земельных участков, обустроенных инженерной и коммунальной инфраструктурой для жилищного и промышленного строительства.

- Сокращение количества работающих на градообразующем предприятии ведет к увеличению безработных граждан. В случае негативного развития ситуации на АО «ОМЗ» высвободившиеся сотрудники градообразующего предприятия не смогут найти работу без переобучения, так как в большинстве своем они имеют определенную профессиональную специализацию, которая не будет востребована на внутреннем рынке труда моногорода Омутнинск.

Глава администрации  
Омутнинского городского поселения

И.В. Шаталов

Главный специалист администрации  
Омутнинского городского поселения

А.В. Шихалева