**Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития  
муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области на 2021 год и на период до 2027 года**

**1. Общая оценка социально-экономической ситуации в моногороде.**

Территория Омутнинского городского поселения составляет 49,75 кв. км.   
В состав Омутнинского городского поселения входят 5 населенных пунктов:  
г. Омутнинск, п. Омутнинский, д. Осокино, д. Плетеневская, п. Васильевский. Административным центром городского поселения является город Омутнинск. Через поселение проходит федеральная трасса Киров – Пермь и железнодорожная ветка «Яр – Верхнекамская» с железнодорожной станцией Стальная в г. Омутнинск. Расстояние до областного центра по железной дороге составляет 232 км, по автомобильной дороге – 182 км.

Численность населения в 2020 году составила 21 986 человек.

Численность занятых в экономике в 2020 году составила 11 600 человек.

Экономика Омутнинского городского поселения обладает недостаточным уровнем диверсификации, вследствие чего она сильно зависит от рыночной конъюнктуры ведущих отраслей промышленности.

Металлургия занимает ведущее место, как в экономике городского поселения, так и в экономике района. На долю градообразующего предприятия АО «Омутнинский металлургический завод» (далее – АО «ОМЗ») приходится: 80% объема промышленного производства, 41,8% объема налогов и сборов, поступающих в бюджет Омутнинского городского поселения.

Фонд начисленной заработной платы на территории Омутнинского городского поселения за 2020 год превысил показатель 2019 года на 3% и составил 3 095,1 млн. рублей.

Среднедушевые доходы населения в 2020 году увеличились на 3,8% к уровню 2019 года и составили 21 506,6 рублей.

Для показателей занятости и безработицы в г. Омутнинске характерна высокая зависимость от деятельности АО «ОМЗ». Среднесписочная численность работников АО «ОМЗ» составляет 23,75% от численности занятых в экономике города Омутнинска.

**2. Общая информация о градообразующей организации моногорода.**

Градообразующим предприятием муниципалитета, осуществляющим производственную деятельность непосредственно на территории города, является АО «ОМЗ» – одно из старейших в Кировской области предприятий черной металлургии с неполным металлургическим циклом, специализирующееся на выпуске горячекатаных фасонных профилей и стальных фасонных профилей высокой точности (СФПВТ) сложных сечений.

Завод основан в 1773 году в качестве железоделательного производства, первоначально включал одну доменную печь и кричную фабрику с паровыми молотами.

Это самое крупное предприятие и единственный представитель черной металлургии в Кировской области. Технологический процесс на АО «ОМЗ» является мобильным и позволяет гибко реагировать на изменения спроса на рынке. Предприятие ежегодно осваивает порядка 50 новых видов продукции, в том числе малотоннажными партиями (до 5 тонн). На сегодняшний день на территории завода расположено более 30 корпусов производственного и административного назначения, обеспечивающих технологические, производственные и иные нужды предприятия. Завод выпускает товарный прокат, фасонные профили (высокой точности), лифтовые направляющие.   
В производстве используется оборудование отечественного и импортного производства.

Предприятие АО «ОМЗ» производит продукцию высокого качества, отвечающую всем стандартам и требованиям, что позволяет ему удерживать значительную долю российского рынка по отдельным видам товаров.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на данном предприятии за 2020 год составил 10 737,1 млн. рублей (113% к уровню 2019 года), в 2021 году оценивается в 11 626,7 млн. рублей (108,3% к 2020 году), к 2027 году составит 13 332,7 млн. рублей. Среднесписочная численность работников градообразующего предприятия за 2020 год составила 2 775 человек, в 2021 году оценивается в 2 750 человек, к 2027 году составит 2 767 человек. Заработная плата работников предприятия за 2020 год – 45 244 рубля и увеличилась к 2019 году на 7,8%, в 2021 году оценивается в 48 864 рубля (108% к 2020 году), к 2027 году составит 57 153 рубля.

**3. Общая оценка органами власти субъекта Российской Федерации состояния экономики и социальной сферы моногорода и основные ожидаемые тенденции его развития, в том числе с учетом деятельности градообразующей организации.**

Омутнинск характеризуется как промышленный город со стабильно развивающейся экономикой, особенностью которого является его монопрофильность и ярко выраженная зависимость экономики и бюджета города от градообразующего предприятия, а также недостаточная развитость среднего и малого бизнеса, в том числе в сфере предоставления услуг.

Залогом роста экономики города является развитие промышленности, как главной бюджетообразующей отрасли города, представленной АО «ОМЗ».

Объем доходов бюджета Омутнинского городского поселения в 2020 году составил 191,7 млн. рублей, из них собственные доходы составили 76,7 млн. рублей, безвозмездные поступления – 115 млн. рублей. По сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 107,7 млн. рублей в основном за счет безвозмездных поступлений. За 2020 год налоговые доходы составили 57,6 млн. рублей (110,6% к 2019 году), в 2021 году оцениваются в 56,4 млн. рублей (97,9% к 2020 году), к 2027 году составят 69,06 млн. рублей. Безвозмездные поступления, по оценке, в 2021 году составят 40,04 млн. рублей, к 2027 году составят 35,36 млн. рублей. Значительный удельный вес в налоговых доходах консолидированного бюджета Омутнинского городского поселения занимает налог на доходы физических лиц. За 2020 год НДФЛ поступило 44,7 млн. рублей, или 77,5% от общего объема налоговых доходов консолидированного бюджета, в 2021 году оценивается в 44 млн. рублей (98,4% к 2020 году), к 2027 году составит 55,9 млн. рублей. Налог на имущество физических лиц составил 5,22 млн. рублей, по оценке, в 2021 году составит 4,46 млн. рублей (85,4% к 2020 году), к 2027 году составит 4,52 млн. рублей. Неналоговые доходы в 2020 году составили 19,1 млн. рублей, что выше уровня 2019 года на 5,22 млн. рублей, в 2021 году оцениваются в 12,5 млн. рублей что ниже уровня 2020 года на 6,66 млн. рублей, к 2027 году составят 13,22 млн. рублей.

Расходы бюджета Омутнинского городского поселения за 2020 год составили 187,17 млн. рублей, в т.ч. за счет средств городского бюджета –   
72,88 млн. рублей, за счет средств, полученных из других бюджетов, –  
104,06 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 10,23 млн. рублей.  
Расходы бюджета Омутнинского городского поселения в 2021 году оцениваются в размере 120,55 млн. рублей, в т.ч. за счет средств городского бюджета – 80,45 млн. рублей, за счет средств, полученных из других бюджетов, – 34,05 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 6,05 млн. рублей, к 2027 году составят 117,64 млн. рублей.

Основными ориентирами социально-экономического развития Омутнинского городского поселения являются: развитие экономики, повышение инвестиционной привлекательности, развитие городской инфраструктуры, увеличение доходной части бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества и земли, повышение благосостояния народа.

4. Демография.

Демографическая ситуация в поселении характеризуется снижением числа постоянно проживающего населения и находится в прямой зависимости от процессов естественного воспроизводства.

Коэффициент естественного прироста на 1000 человек населения в 2020 году имеет отрицательное значение (-5,4) человек. В 2020 году количество родившихся увеличилось на 5 человек по сравнению с 2019 годом и составило 193 человека.

Миграционная ситуация в городе характеризуется оттоком населения в трудоспособном возрасте. Так, по итогам 2018 года миграционная убыль составила 98 человек, 2019 года – 115 человек, 2020 года – 99 человек.   
В 2021 году ожидается отток населения до 116 человек, что выше уровня 2020 года на 17 человек.

Происходят изменения в половозрастной структуре населения, уменьшается количество трудоспособного населения. При общем снижении трудоспособного населения увеличивается количество людей пенсионного возраста.

Таким образом, среднегодовая численность населения Омутнинского городского поселения за 2020 год составила 21 986 человек, или 99% к 2019 году. В 2021 году прогнозируемая среднегодовая численность составит 21 747 человек, или 98,9% к 2020 году, к 2027 году среднегодовая численность составит 20 094 человека.

**5. Основные характеристики рынка труда моногорода.**

В 2021 – 2022 годах ожидается снижение численности трудовых ресурсов в среднем до 100 человек в год, которое происходит за счет сокращения населения в трудоспособном возрасте. На данный показатель отрицательно влияет миграция населения за пределы территории города и района.

В период 2020 – 2027 годов прогнозируется увеличение спроса на квалифицированный труд. В целях привлечения инвесторов на территории моногорода имеются площадки для реализации инвестиционных проектов.

В настоящее время в городе реализуются 2 инвестиционных проекта: «Организация производственной площадки по оказанию услуг по распиловке древесины и производству топливных гранул» и «Модернизация сталеплавильного производства».

Официальное число безработных в г. Омутнинске составило 325 человек   
(на 01.01.2021), в то время как на начало 2020 года на учете ЦЗН стояло 95 человек.

Количество вакансий, заявленных работодателем по г. Омутнинску на конец 2020 года, составило 111 единиц. Коэффициент напряженности на рынке труда на 01.01.2021 составил 3 человека на 1 вакансию.

В 2020 году на территории Омутнинского городского поселения было создано более 200 рабочих мест благодаря привлечению дополнительных инвестиций в рамках программы «Комплексное развитие моногорода Омутнинское городское поселение». Однако динамика по трудовым ресурсам отрицательная. Это связано, прежде всего, с ликвидацией предприятия ПАО «Омутнинский строительный трест», уменьшением численности работников в ЦРБ Омутнинского района, ФКУ ИК 17, банкротством МУП «Омутнинское АТП».

В 2021 году, по ожидаемой оценке, фонд оплаты труда составит   
3 265,4 млн. рублей с ростом на 5,5% к уровню 2020 года, а к 2027 году увеличится на 49,5% по отношению к 2020 году и составит 4 637,6 млн. рублей. Рост фонда оплаты труда обусловлен повышением заработной платы, в частности повышением минимального размера оплаты труда.

**6. Экономическое развитие моногорода.**

В соответствии с данными государственной статистики по состоянию   
на 01.01.2021 на территории поселения зарегистрировано 229 предприятий  
и организаций, в том числе: крупное – 1, микропредприятия – 99, малые предприятия – 10, бюджетные организации – 68, гаражные потребительские кооперативы, садоводческие товарищества, товарищества собственников жилья – 45, прочие – 6. В целях решения вопросов местного значения на территории города осуществляют деятельность 4 муниципальных предприятия.

Доля крупных и средних предприятий в экономике города составляет 70,2%, из них «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» занимает 65,5%. Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу предприятий за 2020 год составил 14 353,1 млн. рублей, в 2021 году ожидается рост 2-3% к уровню 2020 года, в связи с реализацией инвестиционного проекта «Строительство семейного культурного центра».

По прогнозу 2021 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству, составит  
12 000,4 млн. рублей, с ростом на 8% к уровню 2020 года, благодаря проводимой модернизации производственных мощностей, а к 2027 году увеличится на 23,9% по отношению к 2020 году и составит 13 760,1 млн. рублей.

В разделе «Промышленность» отрасль «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» занимает ведущее место и составляет 95,3% в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности среди крупных и средних организаций.

Оборот розничной торговли за 2020 год в Омутнинском городском поселении составил 1 757,3 млн. рублей, или 96,2% к 2019 году в сопоставимых ценах. По оценке, в 2021 году составит 1 909,3 млн. рублей (102,5% к 2020 году в сопоставимых ценах), к 2027 году составит 2 702,4 млн. рублей. Оборот малых и средних предприятий – 2 371,5 млн. рублей, или 108,3% к 2019 году, по оценке, в 2021 году составит 2 517,5 млн. рублей, или 106,2% к 2020 году, к 2027 году составит 2 676,4 млн. рублей. Оборот общественного питания – 38,3 млн. рублей, или 77,5% к 2019 году в сопоставимых ценах, по оценке, в 2021 году составит 41,2 млн. рублей, или 104% к 2020 году в сопоставимых ценах, к 2027 году составит 51,1 млн. рублей.

**7. Информация о состоянии и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в моногороде.**

Количество субъектов малого предпринимательства во всех отраслях экономики на территории муниципального образования в течение ряда лет остается стабильным.

В 2020 году на территории города осуществляли деятельность 109 малых и средних предприятий, включая микропредприятия и 365 индивидуальных предпринимателей. На 01.01.2021 численность занятых в сфере малого предпринимательства в г. Омутнинске составила 916 человек (7% по отношению к экономически активному населению), по оценке, в 2021 году составит 980 человек, а к 2027 году составит 1 002 человека. Численность занятых у индивидуального предпринимателя составила 1 134 человека.

В 2020 году среднемесячная заработная плата лиц, занятых трудом по найму у индивидуальных предпринимателей составила 14 483 рубля, с ростом на 10% к уровню 2019 года, по оценке, в 2021 году составит 14 795 рублей, к 2027 году составит 15 828 рублей.

Субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляют деятельность в следующих отраслях экономики: заготовка и лесопереработка, производство строительных материалов, строительство, сельское хозяйство, розничная торговля, общественное питание.

Поддержка местной промышленности и малого предпринимательства в городе и районе является одной из приоритетных задач власти.

В 2020 году поддержка и развитие малого предпринимательства на территории г. Омутнинска осуществлялась в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области» на 2019 – 2022 годы, утвержденной постановлением администрации Омутнинского городского поселения от 01.02.2019 №77.В рамках данной программы предусмотрены субсидии для субъектов МСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности. Один СМП получил субсидию на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности в размере 0,782 млн. рублей.

На территории Омутнинского городского поселения деятельность по поддержке малого предпринимательства осуществляют: Омутнинский муниципальный Фонд поддержки малого предпринимательства «Бизнес-Центр», координационный Совет по развитию предпринимательства в Омутнинском районе,1 сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой потребительский кооператив.

В 2018 – 2021 годах реализован инвестиционный проект «Строительство семейного культурного центра с кинотеатром» ООО «Фрегат». В рамках проекта вложено 31,6 млн. рублей инвестиций. Создано 10 рабочих мест.

Реализуется инвестиционный проект «Организация производственной площадки по оказанию услуг по распиловке древесины и производству топливных гранул» ООО «ФОРЭСТ». В рамках проекта планируется привлечь 42,6 млн. рублей инвестиций и создать 14 рабочих мест. На 01.01.2021 привлечено около 8 млн. рублей.

Следует отметить, что город испытывает потребность в увеличении объемов финансовой поддержки, а также в поддержке субъектов МСП в информационно-консультационной сфере.

Факторами, сдерживающими развитие МСП в городе, являются: ограниченная мощность инфраструктуры города, недостаточная квалификация трудовых ресурсов, налоговая политика государства.

**8. Информация о мерах, принимаемых на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования для стабилизации и развития ситуации в моногороде.**

Омутнинское городское поселение принимает участие в национальных проектах, в региональных проектах и в иных мероприятиях.

В рамках областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» на 2019 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 27.03.2019 №113-П в 2023 –2024 годах планируется расселить 367 человек из 23 домов, признанных аварийными, на общую сумму 198,02 млн. рублей. Переселение граждан из аварийного жилья планируется двумя способами:

путем приобретения жилых помещений на вторичном рынке;

путем приобретения жилых помещений с участием долевого строительства.

Предприятия и организации города жилье не строят, но в то же время основное предприятие города АО «ОМЗ» старается решать проблемы социального значения. Так, были реконструированы здания двух общежитий под квартиры для специалистов предприятия. В настоящий момент идет реконструкция третьего общежития.

С 2017 года на территории моногорода реализуется приоритетная программа «Комплексное развитие монопрофильного муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области на 2016 – 2025 годы».

В 2020 году на территории Омутнинского городского поселения создано 227 рабочих мест, благодаря привлечению дополнительных инвестиций в рамках программы «Комплексное развитие моногорода Омутнинское городское поселение». Всего создано рабочих мест с 2017 по 2020 год 1 516 человек, плановое значение 1 500 человек. В 2021 году планируется создать около 200 рабочих мест.

В целях улучшения ситуации разработана программа по улучшению демографической ситуации, но несмотря на принимаемые меры, прогнозируется снижение численности в среднем до 200 человек в год.

В 2020 году поселение приняло участие в реализации в трех национальных проектов.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» федерального проекта «Формирование современной городской среды» освоены средства на благоустройство 8 дворовых и 1 общественной территории на сумму 8,537 млн. рублей, а также на реализацию создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – проект «ЗАВОДной Омутнинск» (сумма по проекту 86,5 мл. рублей). Общая сумм освоенных средств в рамках нацпроекта – 95,037 млн. рублей.

По национальному проекту «Экология» федерального проекта «Чистая страна» разработана ПСД «Ликвидация накопленного вреда окружающей среды, рекультивация свалки в г. Омутнинск Кировской области» на общую сумму 2,479 млн. рублей. В рамках федерального проекта «Чистая вода» выделены денежные средства на разработку проектной документации на модернизацию системы водоснабжения «Центральная часть» Омутнинского городского поселения Омутнинского района в сумме 6,461 млн. рублей Выполнение работ перенесено на 2021 год.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предоставлена субсидия на софинансирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности в сумме 0,782 млн рублей.

В 2020 году реализованы следующие региональные проекты:

в рамках проекта «Народный бюджет» проведено асфальтирование пешеходной дорожки по улице Комсомольская на сумму   
0,978 млн. рублей и устройство детской спортивной площадки в парке культуры г. Омутнинск на сумму 1,535 млн. рублей;

в рамках региональной программы «Развитие агропромышленного комплекса» проведено благоустройство сельских территорий, выполнены работы по созданию и обустройству спортивной площадки по улице Молодежная з/у 12, деревня Плетеневская на общую сумму 0,596 млн. рублей.

в рамках мероприятия «Иных межбюджетных трансфертов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» выполнен ремонт автомобильных дорог по улицам Пролетарская, Тукмачева, Октябрьская на общую сумму 20,473 млн. рублей и протяженностью 2,312 км.

В 2021 году Омутнинское городское поселение принимает участие   
в одном национальном проекте:

- в рамках федерального проекта «Формирование современной городской среды» будет благоустроено 3 дворовых территории на сумму 2,940 млн. руб. и 1 общественная территория на сумму 9,305 млн. руб. Так же дополнительно будет благоустроена общественная территория «Аллея Героев» на сумму 2,565 млн. руб.

- в рамках федерального проекта «Формирование современной городской среды» выделены денежные средства на разработку проектной документации на модернизацию системы водоснабжения «Центральная часть» Омутнинского городского поселения Омутнинского района в сумме 6,461млн. руб.;

- в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – проект «ЗАВОДной Омутнинск» продолжаются работы по благоустройству;

Также в 2021 году реализуются региональные проекты:

- в рамках ППМИ будет проведено устройство двух детских игровых площадок (ул. Юных Пионеров, 31 и ул. Центральная д. Плетеневкая) на сумму 0,436 млн. рублей;

- в рамках проекта «Народный бюджет» будет проведен ремонт тротуара и благоустройство улицы Юных Пионеров города Омутнинска (от ул. Карла Либкнехта до ул. Володарского) на сумму 2,472 млн. рублей;

- в рамках мероприятия «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» выполнен ремонт автомобильной дороги по улице Трудовых Резервов на сумму 16,223 млн. руб. и протяженностью 1,760 км;

мероприятие «Создание мест (площадок) накопления ТКО» на сумму 0,140 млн. рублей.

В 2022 – 2023 годах будут реализовываться 1 национальный проект, Народный бюджет, ППМИ, областная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» на 2019 – 2025 годы.

**9. Перечень основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие моногорода.**

На социально-экономическое развитие Омутнинского городского поселения оказывают отрицательное влияние следующие факторы:

сокращение численности трудовых ресурсов за счет сокращения населения в трудоспособном возрасте, во многом благодаря миграции населения за пределы территории города и района;

нехватка жилья вследствие старения жилищного фонда, низкого уровня инвестиционной активности;

плохое состояние дорожных сетей города ввиду недостаточного финансирования;

проблемы по кадровому обеспечению – в учреждениях дошкольного образования и в лечебных учреждениях не хватает работников с высшим профессиональным образованием;

нехватка высококвалифицированных работников на предприятиях города;

значительная изношенность основных фондов культуры, здравоохранения, ЖКХ;

отсутствие благоприятных, комфортных условий проживания населения на территории моногорода;

зависимость экономики и бюджета города от успешности работы градообразующего предприятия;

инфраструктурные ограничения. Ограниченность земельных участков, обустроенных инженерной и коммунальной инфраструктурой для жилищного и промышленного строительства;

отсутствие инвесторов, низкая инвестиционная привлекательность.

Глава администрации

Омутнинского городского поселения И.В. Шаталов

Главныйспециалист администрации

Омутнинского городского поселения А.В. Шихалеева