

Пояснительная записка

На уточненный прогноз социально – экономического развития
Омутнинского городского поселения
Омутнинского района Кировской области
на 2018 год и плановый период 2019-2021 года.

1. Общая оценка социально-экономической ситуации в моногороде.

Территория Омутнинского городского поселения составляет 49,75 кв.км. В состав Омутнинского городского поселения входят 5 населенных пунктов: г.Омутнинск, п.Омутнинский, д.Осокино, д.Плетеневская, п.Васильевский. Административным центром городского поселения является город Омутнинск. Через поселение проходит федеральная трасса Киров – Пермь и железнодорожная ветка «Яр – Верхнекамская» с железнодорожной станцией Стальная в г.Омутнинск. Расстояние до областного центра г. Киров по железной дороге составляет 232 км, по автомобильной дороге – 182 км.

Численность населения на 01.01.2018 составила 22 488 человек.

Численность занятых в экономике в 2017 году составила 11,390 тыс. человек.

Экономика Омутнинского городского поселения обладает недостаточным уровнем диверсификации, вследствие чего она сильно зависит от рыночной конъюнктуры ведущих системообразующих отраслей.

Промышленность, а именно металлургия, занимает ведущее место, как в экономике района, так и в городском поселении. На долю предприятия приходится, 80% объема промышленного производства, 41,6 % от общего объема налогов и сборов, поступающих в бюджет Омутнинского городского поселения.

Фонд начисленной заработной платы всех работников Омутнинского городского поселения превысил показатель 2017 года на 4,9 % и составил 2 656,24 млн. руб.

Среднедушевые доходы населения в 2017 году увеличились на 7,8% к уровню 2016 года и составил 17638,6 рублей.

Актуальность проблемы монопрофильности и необходимости ее скорейшего решения на территории г.Омутнинска обусловлена ситуацией, характеризующейся возможными рисками потери рынка сбыта и, как следствие, высвобождение большого числа работников, а также ликвидацией крупных предприятий Омутнинского муниципального района.

Для занятости и безработицы в г. Омутнинске характерна высокая зависимость от деятельности АО «ОМЗ» на котором занято на 01.01.2018 г.

2713 человек, что составляет 23,8 % от численности занятых в экономике города Омутнинска.

Сокращение количества работающих на градообразующем предприятии ведет к увеличению безработных граждан. В случае негативного развития ситуации на АО «ОМЗ» высвободившиеся сотрудники градообразующего предприятия не смогут найти работу без переобучения, так как в большинстве своем они имеют определенную профессиональную специализацию, которая не будет востребована на внутреннем рынке труда моногорода Омутнинск.

2. Общая информация о градообразующей организации моногорода.

Градообразующим предприятием муниципалитета, осуществляющим производственную деятельность непосредственно на территории города, является АО «Омутнинский металлургический завод» - одно из старейших в Кировской области предприятий черной металлургии с неполным металлургическим циклом, специализирующееся на выпуске горячекатаных фасонных профилей и стальных фасонных профилей высокой точности (СФПВТ) сложных сечений.

Завод основан в 1773 г. в качестве железоделательного производства, первоначально включал одну доменную печь и кричную фабрику с паровыми молотами.

Это самое крупное предприятие и единственный представитель черной металлургии в Кировской области. Технологический процесс на АО «ОМЗ» является мобильным и позволяет гибко реагировать на изменения спроса на рынке. Предприятие ежегодно осваивает порядка 50 новых видов продукции, в том числе малотоннажными партиями (до 5 тонн). На сегодняшний день на территории завода расположено более 30 корпусов производственного и административного назначения, обеспечивающих технологические, производственные и иные нужды предприятия. Завод выпускает товарный прокат, фасонные профили (высокой точности), лифтовые направляющие. В производстве используется оборудование отечественного и импортного производства.

Предприятие АО «ОМЗ» производит продукцию высокого качества, отвечающую всем стандартам и требованиям, что позволяет ему удерживать свою долю российского рынка по отдельным видам товаров.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственного производства на данном предприятии за 2017 год – 8317,7 млн. рублей (118 % к уровню 2016 года). Среднесписочная численность работников градообразующего предприятия на 01.01.2018 – 2713

человек. Заработная плата работников предприятия на 01.01.2018 г. составила 37139 рублей и увеличилась к аналогичному периоду 2016 года на 15 % (взято из статистики).

3. Общая оценка органами власти субъекта Российской Федерации состояния экономики и социальной сферы моногорода и основные ожидаемые тенденции его развития, в том числе с учетом деятельности градообразующей организации.

Омутнинск характеризуется как промышленный город со стабильно развивающейся экономикой, особенностью которого является его монопрофильность и ярко выраженная зависимость экономики и бюджета города от градообразующего предприятия, а также недостаточная развитость среднего и малого бизнеса, в том числе в сфере предоставления услуг.

Залогом роста экономики города является развитие промышленности, как главной бюджетообразующей отрасли города, представленной АО «ОМЗ». На долю градообразующего предприятия приходится 80% от объема промышленного производства, 41,6 % от общего объема налогов и сборов, поступающих в бюджет Омутнинского городского поселения.

Объем доходов бюджета Омутнинского городского поселения в 2017 году составил 74,9 млн.рублей, из них собственные доходы составили 60,1 млн. рублей, безвозмездные поступления – 14,8 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом доходы уменьшились на 15,59 млн. рублей (17,2 %) в основном за счет безвозмездных поступлений. Расходы бюджета города за 2017 год составили 80,8 млн. рублей, в т.ч. за счет средств городского бюджета – 64,9 млн. рублей, за счет средств, полученных из других бюджетов – 15,1 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 0,8 млн. рублей.

4. Демография.

Численность постоянно проживающего населения Омутнинского городского поселения, по состоянию на 01 января 2018 года составила 22,6 тыс. чел. Демографическая ситуация в поселении характеризуется неуклонным снижением числа постоянно проживающего населения, находится в прямой зависимости от процессов естественного воспроизводства и естественной убыли.

Коэффициент естественного прироста на 1 тыс. человек населения в 2017 году имеет отрицательное значение – 3,8. В 2017 году количество родившихся снизилось на 55 чел. по сравнению с 2016 годом и составила 256

чел. В прогнозируемом периоде ожидается уменьшение коэффициента естественного прироста до -3,2.

Миграционная ситуация в городе характеризуется оттоком населения с территории в трудоспособном возрасте. Так, по итогам 2016 года миграционная убыль составила -128 чел, в 2017 года – 223 чел.

Происходят изменения в половозрастной структуре населения, уменьшается трудоспособное население. Таким образом, при общем снижении трудоспособного населения увеличивается количество людей пенсионного возраста.

Таким образом, по оценке среднегодовая численность населения Омутнинского городского поселения за 2017 год составила 22,6 тыс. чел. или 99,0 % к 2016 году, в 2018 году прогнозируемая среднегодовая численность составит 22,3 тыс чел., или 98,7 %.

В целях улучшения ситуации в районе разработана программа по улучшению демографической ситуации, но, несмотря на принимаемые меры прогнозируется снижение численности в среднем до 300 человек в год.

5. Основные характеристики рынка труда моногорода.

Ожидается снижение численности трудовых ресурсов, сокращение численности в среднем до 100 человек в год. Сокращение численности трудовых ресурсов происходит за счет сокращения населения в трудоспособном возрасте, на который отрицательно влияет миграция населения за пределы территории города и района.

В период 2015 – 2019 годы резкого изменения в сторону уменьшения не планируется за счет реализации инвестиционных проектов, но также прогнозируется увеличение спроса на квалифицированный труд.

Официальное число безработных в г. Омутнинск составило 120 человек (на 01.01.2018 г.) в то время как на начало 2017 года на учете ЦЗН стояло 138 человек.

Количество вакансий, заявленных работодателем по г.Омутнинску на отчетную дату – 41 единица. Коэффициент напряженности на рынке труда на 01.01.2018 составил 2,93 человек на 1 вакансию.

В 2017 году на территории Омутнинского городского поселения было создано более 600 рабочих мест (в том числе временных 394), благодаря привлечению дополнительных инвестиций в рамках программы «Комплексное развитие моногорода Омутнинское городское поселение». Несмотря на это, в целом динамика по трудовым ресурсам отрицательная. Это связано, прежде

всего с ликвидацией предприятия ПАО «Омутнинский строительный трест», уменьшением численности работников в ЦРБ Омутнинского района, ФКУ ИК 17, банкротство МУП «Омутнинское АТП».

В 2018 году по ожидаемой оценке фонд оплаты труда составит 2848,2 млн. руб. с ростом на 7,2 % к уровню 2017 года. Общий фонд оплаты труда по территории города в прогнозируемый период 2016 – 2018 годы возрастет на 4-5% ежегодно.

6. Экономическое развитие моногорода.

В соответствии с данными государственной статистики по состоянию на 01.01.2018 на территории Омутнинского городского поселения зарегистрировано 293 предприятий и организаций. Крупных и средних организаций зарегистрировано на территории Омутнинского городского поселения 39. В целях решения вопросов местного значения на территории города осуществляют деятельность 5 муниципальных предприятий. Одно муниципальное предприятие в стадии банкротства.

Экономика Омутнинского городского поселения обладает недостаточным уровнем диверсификации, вследствие чего она сильно зависит от рыночной конъюнктуры ведущих системообразующих отраслей.

Доля крупных и средних предприятий в экономике города составляет 70,2% из них «металлургическое производство», занимает 65,5%. Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу предприятий за 2018 год ожидается с ростом 2-3 % к уровню 2017 года, в том числе по крупным и средним организациям оборот ожидается выше 2016 года на 10%, в связи с завершением реконструкции прокатного производства (модернизация прокатного стана 500) на градообразующем предприятии АО «Омутнинский металлургический завод».

В 2016 году не прогнозируется изменения существующей структуры производства – со значительным удельным весом отрасли черной металлургии. По прогнозу 2018 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству, составило 9558,64 млн. руб., или 111,3 % к 2017 году, благодаря проводимой модернизации производственных мощностей.

В целом в разделе «Промышленность» отрасль металлургическое производство и производство готовых металлических изделий занимает ведущее место, 95,3% удельные веса в отгруженных товарах собственного

производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности среди крупных и средних организаций.

Оборот розничной торговли за 2017 год в Омутнинском городском поселении составил – 1609,5 млн. рублей или 102,2 % к предыдущему году в сопоставимых ценах. Оборот малых и средних предприятий – 3668,6 млн. рублей или 112,9 % к 2016 году, оборот общественного питания – 49,8 млн. рублей или 104,3 % в сопоставимых ценах.

Прогнозируется рост розничного товарооборота и оборота общественного питания, чему способствует открытие новых торговых точек, открытие новых предприятий общественного питания в городском поселении и на придорожных территориях федеральной трассы.

7. Информация о состоянии и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в моногороде.

Количество субъектов малого предпринимательства во всех отраслях экономики на территории муниципального образования в течение ряда лет остается стабильным.

В 2017 году на территории города осуществляли деятельность 137 малых и микро предприятий и 508 индивидуальных предпринимателя. Численность занятых в сфере малого предпринимательства в г. Омутнинске (на 01.01.2018 г.) составляет 2005 человека (15,2 % по отношению к экономически активному населению).

Поддержка местной промышленности и малого предпринимательства в городе и районе является одной из приоритетных задач власти.

В 2011 году утверждена Постановлением администрации Омутнинского городского поселения от 26.04.2011 г. №89 МЦП «Поддержка и развитие малого предпринимательства в городе Омутнинск» на 2011-2012 годы, принятая в рамках реализации Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Закона Кировской области от 27.12.2007 №219-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Кировской области». В рамках данной программы в 2011-2012 годах:

- через Омутнинский фонд поддержки малого и среднего предпринимательства МФО «Бизнес – центр» было выдано 26 микрозаймов на сумму 27,650 млн. рублей.

- 53 начинающим предпринимателям предоставлены гранты на создание собственного бизнеса на общую сумму 15,634 млн. рублей;

- 25 субъектов малого предпринимательства получили субсидии на возмещение затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) на общую сумму 7,032 млн. рублей.

В 2013 по 2016 годы - в рамках районной муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Омутнинский муниципальный район Кировской области на 2014-2020 годы». В рамках районной муниципальной программы по поддержке малого предпринимательства субъектам малого предпринимательства г. Омутнинска также оказывается поддержка. За 2013-2016 годы по итогам конкурсных отборов 40 начинающим предпринимателям г. Омутнинска были предоставлены гранты на создание собственного дела на общую сумму 12843,92 тыс. рублей, 24 субъекта малого предпринимательства получили субсидии на возмещение затрат по выплате авансовых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) на сумму 8679,83 тыс. рублей. В результате приобретено производственное оборудование и автотранспорт на сумму более 26,2 млн. рублей.

В 2017 году поддержка и развитие малого предпринимательства на территории города Омутнинска будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области» на 2017 год, утвержденной постановлением администрации Омутнинского городского поселения от 12.12.2016 №1066. В рамках данной программы 10 СМП получили субсидии на возмещение затрат по выплате авансовых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) на сумму 6244,35 тыс. руб., было приобретено производственное оборудование и автотранспорт на сумму более 11,5 млн. рублей.

На территории района деятельность по поддержке малого предпринимательства осуществляют: Омутнинский муниципальный Фонд поддержки малого предпринимательства «Бизнес-Центр», координационный Совет по развитию предпринимательства в Омутнинском районе, 3 сельскохозяйственных снабженческо-сбытовых потребительских кооперативов.

Следует отметить, что проводимые мероприятия недостаточны для концентрированного роста малых предприятий, способного дать сопоставимый по объему влияния на жизнь г.Омутнинска экономический и социальный эффект. Сегодня город испытывает серьезную потребность в увеличении объемов финансовой поддержки, а также в поддержке СМП в информационно-консультационной сфере.

Одним из факторов, сдерживающих развитие МП в городе, является ограниченная мощность инфраструктуры города, невозможность расширения круга потребителей коммунальных и социальных услуг, недостаточная квалификация трудовых ресурсов, налоговая политика государства.

8. Информация о мерах, принимаемых на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования для стабилизации и развития ситуации в моногороде.

В рамках областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области из аварийного жилищного фонда на 2013-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 18.06.2013 №213/365(изм. от 29.01.2014 №245/59, от 16.06.2014 №256/411, от 24.06.2014 №268/429, от 06.04.2018 №58/192) в 2018 году планируется расселить 120 человек из 14 домов, признанных аварийными (т.е. 54 квартиры). Двумя способами:

- путем приобретения жилых помещений на вторичном рынке;
- путем приобретения жилых помещений с участием долевого строительства.

Предприятия и организации города жилье не строят, но в то же время основное предприятие города АО «ОМЗ» старается решать проблемы социального значения. Так были реконструированы здания 2х общежитий под квартиры для специалистов предприятия. В настоящий момент идет реконструкция третьего общежития.

- В целях снижения потребления энергетических ресурсов и повышения энергетической безопасности объектов Омутнинского городского поселения в рамках программы «Энергосбережения муниципального образования Омутнинское городское поселение Кировской области на 2010-2014 годы» была произведена замена ламповых светильников уличного освещения на светодиодные, в результате чего достигнута экономия расходов бюджетных средств на 50%.

- В целях подготовки празднования 250-летия г. Омутнинска в 2015 году было подписано трехстороннее Соглашение о взаимодействии между Правительством Кировской области, муниципальным образованием Омутнинский муниципальный район Кировской области и АО «Омутнинский металлургический завод» на сумму 6,5 млн. рублей. Средства израсходованы на ремонт Дворца культуры «Металлург», проект установки двух светофоров в г. Омутнинск, проект водоотведения центральной части г. Омутнинск.

В 2016 году подписано второе аналогичное Соглашение на сумму 10,0 млн. рублей, средства направлены на ремонт дорожного полотна ул. Юных Пионеров г. Омутнинск.

С 2017 года на территории моногорода реализуется приоритетная программа «Комплексное развитие монопрофильного муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области на 2016-2025 годы».

В 2017 году господдержка была оказана по трем направлениям. По направлению «Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства» в рамках муниципальной программы Омутнинского городского поселения «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на 2017 год» 10 субъектов мало предпринимательства получили субсидии на возмещение затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) на общую сумму 6,2 млн. рублей.

По направлению «Развитие городской среды и благоустройство» в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2017 год» было благоустроено 4 дворовые территории и 1 общественная зона на сумму 6,7 млн. руб.

По направлению «Развитие объектов социальной инфраструктуры» в рамках проекта «Местный дом культуры» (предоставление субсидий на обеспечение развития и укрепления материально – технической базы Дворца культуры «Металлург») был проведен текущий ремонт театрального зала Дворца культуры «Металлург» на сумму 2,1 млн., а также приобретены и установлены кресла в театральный зал на сумму 1,9 млн. рублей за счет местного бюджета.

За счет внебюджетных источников (благотворительная помощь АО «ОМЗ») – проведена реконструкция здания «Станция юных туристов» для развития детского технического творчества на сумму более 4 млн. руб.

Также по направлению «Развитие здравоохранения» за счет средств ОМС и внебюджетных источников были проведены:

- ремонт зоны регистрации и ожидания приема в поликлинике Омутнинского ЦРБ на сумму 791 тыс. руб.;

- ремонт городской поликлиники Омутнинского ЦРБ для детской консультации на сумму 3464 тыс. руб. (ремонт помещений, устройство «безбарьерной регистратуры», электронной очереди, оборудование кабинетов для приема, комнаты для кормления, игровой комнаты).

В 2018 году выполнены работы:

Выполнен проект «Перевод твердотопливной котельной КОГОАУ СПО «Омутнинский государственный политехнический техникум» на природный газ» на сумму 3,53 млн. руб.

В рамках мероприятий программы «Комфортная городская среда»: проводится благоустройство 12 дворовых территорий многоквартирных домов в г. Омутнинске, 3 общественных зон (устройство спортивных площадок в трех микрорайонах города) и выполнено благоустройство парка (произведен снос деревьев, асфальтирована пешеходная дорожка площадью 189 кв.м на сумму 0,582 тыс. руб.)

В рамках ГПМИ будет проведено обустройство двух детских игровых площадок на сумму 310 тыс. руб.

В рамках проекта «Народный бюджет» асфальтированы пешеходные дорожки по ул. Комсомольская, ул. Ленина на сумму 2 млн. руб.

В ноябре 2018 в рамках приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» государственной программы «Развитие образования» в Омутнинске планируется открыть детский технопарк «Кванториум» с объемом финансирования 59,34 млн. руб., из них на приобретение оборудования и мебели федеральные средства 43,47 млн. руб., региональные 2,29 млн. руб., на содержание объекта – региональные средства 4,78 млн. руб., внебюджетные источники 8,8 млн. руб.

Одним из путей решения проблемных вопросов территории является взаимодействие гражданского общества и органов власти.

9. Перечень основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие моногорода.

- Сокращение численности трудовых ресурсов за счет сокращения населения в трудоспособном возрасте, на который отрицательно влияет миграция населения за пределы территории города и района.

- Нехватка жилья. Принимаемые меры по переселению граждан из аварийного жилья дают положительный результат, но этого не достаточно, ввиду недостаточного финансирования.

- Плохое состояние дорожных сетей города ввиду недостаточного финансирования.

- Есть проблема кадрового обеспечения в учреждениях дошкольного образования, работниками с высшим специально-профессиональным образованием, а также нехватка мест для детей в дошкольных учреждениях. Также есть проблема кадрового обеспечения лечебных учреждений работниками с высшим образованием.

- Значительная изношенность основных фондов культуры, здравоохранения, ЖКХ.

- Ощущается нехватка высококвалифицированных работников на предприятиях города.

- Недостаточный объем собственных доходов местного бюджета не позволяет значительно улучшить качество проживания граждан

(благоустройство, дороги, центральное водоснабжение и водоотведение, освещение и др.)

- Зависимость экономики и бюджета города от успешности работы градообразующего предприятия.

- Инфраструктурные ограничения. Ограниченность земельных участков, обустроенных инженерной и коммунальной инфраструктурой для жилищного и промышленного строительства.

Глава администрации
Омутнинского городского поселения

И.В. Шаталов

Главный специалист администрации
Омутнинского городского поселения

А.В. Шихалеева