ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

Суровикинского муниципального района

от 29.07.2020 № 535

«ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

Суровикинского муниципального района

от 17.12.2019 № 1015»

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере муниципального лесного контроля и муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере муниципального лесного контроля и муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, в целях организации проведения в 2020 году администрацией Суровикинского муниципального района Волгоградской области (далее - администрация) профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального лесного контроля, муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области.

3. Программа профилактики реализуется в 2020 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

II. Аналитическая часть

4. В соответствии подпунктом 29 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпунктом 5 пункта 1 статьи 84 Лесного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 5 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» администрация уполномочена осуществлять: муниципальный лесной контроль, муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

5. Целями Программы профилактики являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

6. Задачами Программы профилактики являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Муниципальный лесной контроль

7. Предметом муниципального лесного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в области лесного законодательства в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности Суровикинского муниципального района Волгоградской области (далее – лесные участки).

8. Подконтрольные субъекты.

Объектами муниципального лесного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на лесные участки, а также использующие лесные участки.

9. При осуществлении муниципального лесного контроля администрация осуществляет контроль за соблюдением требований: об использовании лесных участков по целевому назначению; о недопущении самовольного занятия лесных участков или использования их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на лесные участки; о своевременном освоении лесных участков; о своевременном освобождении лесных участков по окончании срока аренды (безвозмездного пользования) лесных участков; о недопущении самовольного снятия и перемещения плодородного слоя земли; о недопущении незаконной порубки лесов; о недопущении захламления лесных участков, о соблюдении требований пожарной безопасности в лесах.

10. [Перечень](consultantplus://offline/ref=D9F3C2EAB498D208A0DF086AC2C08A8D6A668F4A69F5C1784E9A2B9BA4C702B973C095B5F8C480F15267D322D5D84468BD895920D6D9A105t9u1J) актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального лесного контроля, указан в административном регламенте исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности Суровикинского муниципального района Волгоградской области, утвержденном постановлением администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области от 06.06.2018 № 414, и размещен на официальном сайте администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://surregion.ru/> (далее - официальный сайт администрации).

11. Ввиду отсутствия лесных участков в собственности Суровикинского муниципального района Волгоградской области количество подконтрольных субъектов в 2019 году составило – 0. Соответственно мероприятия по контролю не проводились.

12. В рамках профилактики нарушений опубликован на официальном сайте администрации актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному лесному контролю.

13. Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых законом ценностей при осуществлении муниципального лесного контроля, являются:

нарушение имущественных прав подконтрольных субъектов;

ухудшение экологических условий;

недополучение бюджетом Суровикинского муниципального района Волгоградской области денежных средств от уплаты арендной платы по договорам аренды лесных участков;

причинение (угроза причинения) вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

возникновение (угроза возникновения) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

ухудшение санитарного состояния лесных участков.

Муниципальный контроль за использованием

и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве

подземных сооружений, не связанных

добычей полезных ископаемых

14. Предметом муниципального контроля за использованием и охраной недр является проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в области использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области.

При осуществлении контроля за использованием и охраной недр администрация осуществляет контроль за соблюдением установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущением самовольного пользования недрами.

15. Подконтрольные субъекты.

Объектами муниципального контроля за использованием и охраной недр являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

16. [Перечень](consultantplus://offline/ref=D9F3C2EAB498D208A0DF086AC2C08A8D6A668F4A69F5C1784E9A2B9BA4C702B973C095B5F8C480F15267D322D5D84468BD895920D6D9A105t9u1J) актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр, указан в административном регламенте исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области, утвержденном постановлением администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области от 06.04.2020 № 253, и размещен на официальном сайте администрации.

17. В 2019 году случаев предоставления недр для добычи общераспространенных полезных ископаемы и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области не имелось.

Количество подконтрольных субъектов в 2019 году составило – 0.

Соответственно мероприятия по контролю не проводились.

18. В рамках профилактики нарушений опубликован на официальном сайте администрации актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю за использованием и охраной недр.

19. Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении контроля в области использования и охраны недр законом ценностей, являются:

причинение (угроза причинения) вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

возникновение (угроза возникновения) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

нарушение экологических условий.

III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид и форма профилактических мероприятий | Ответственный исполнитель | Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий |
| 1 | Актуализация размещенных на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт администрации) для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | Постоянно |
| 2 | Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | Постоянно |
| 3 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования на официальном сайте администрации руководств, памяток по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | Постоянно |
| 4 | Обобщение практики осуществления в 2019 году администрацией муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | До 30 августа 2020 г. |
| 5 | Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте администрации | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | По мере необходимости |
| 6 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен Федеральным законом | Руководитель администрации, его заместитель либо иное уполномоченное распоряжением администрации должностное лицо | Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» |
| 7 | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2020 году с учетом целевых показателей | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | До 30 сентября 2020 г. |
| 8 | Подготовка и представление для утверждения Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | До 15 декабря 2020 г. |

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид и форма профилактических мероприятий | Ответственный исполнитель | Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий |
| 1 | Актуализация размещенных на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт администрации) для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | Постоянно |
| 2 | Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | Постоянно |
| 3 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования на официальном сайте администрации руководств, памяток по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | Постоянно |
| 4 | Обобщение практики осуществления администрацией муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | Ежегодно в III квартале |
| 5 | Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте администрации | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | По мере необходимости |
| 6 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен Федеральным законом | Руководитель администрации, его заместитель либо иное уполномоченное распоряжением администрации должностное лицо | Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» |
| 7 | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2021, 2022 годах с учетом целевых показателей | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | Ежегодно в III квартале |
| 8 | Подготовка и представление для утверждения Программы профилактики нарушений обязательных требований | Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации | До 15 декабря 2021 г.  До 15 декабря 2022 г. |

IV.Отчетные показатели реализации Программы профилактики

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы профилактики в указанной программе устанавливаются отчетные показатели:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1 | Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами администрации | не менее 70% |
| 2 | Удовлетворенность доступностью на официальном сайте администрации для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований | не менее 75% |
| 3 | Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки | 100% |
| 4 | Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений | 100% |