



Министерство финансов  
Российской Федерации

**«БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН»**  
**К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ**  
**«О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД»**

Москва  
Декабрь 2015

<b>1. Бюджет в современных условиях</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Обеспечение бюджетной устойчивости</b> .....	<b>6</b>
2.1. Значение федерального бюджета в структуре бюджетной системы Российской Федерации .....	7
2.2. Основные параметры федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» .....	20
<b>3. Социально ориентированный бюджет</b> .....	<b>23</b>
3.1. Предоставление общественных и индивидуальных услуг .....	23
3.2. Поддержка семьи .....	30
3.3. Обеспечение качественного дошкольного, общего и профессионального образования .....	33
3.4. Содействие занятости населения .....	37
3.5. Пенсионное и социальное обеспечение .....	38
<b>4. Стимулирование экономического развития</b> .....	<b>42</b>
4.1. Поддержка структурных преобразований в экономике .....	43
4.2. Приоритетные проекты в сфере экономики .....	56
4.3. Поддержка малого и среднего предпринимательства .....	61
<b>5. Эффективное государство</b> .....	<b>63</b>

# 1

## БЮДЖЕТ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Процесс адаптации российской экономики и финансового сектора к изменившимся внешним реалиям, основное бремя которой пришлось на первую половину 2015 года, входит в завершающуюся стадию. В частности, удалось стабилизировать ситуацию на внутреннем финансовом рынке, сократить долговую нагрузку в иностранной валюте, снизить инфляционные ожидания экономических агентов и в целом сформировать необходимые условия для оживления инвестиционной и потребительской активности, способствующей возобновлению экономического роста уже в 2016 году.

В то же время макроэкономические условия, заложенные в основу федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – федеральный бюджет, Закон), могут впоследствии значительно измениться под воздействием ряда внешних и внутренних факторов. Сохраняющиеся риски усугубления геополитической напряженности в мире, неблагоприятных событий в международной финансовой системе и ухудшения конъюнктуры значимых для России товарных рынков могут, в свою очередь, проявиться в замедлении экономического развития, усилении волатильности инфляционной и курсовой динамики, снижении доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ограниченности объемов накопленных резервов.

При данных обстоятельствах задача снижения вероятности ошибочных оценок и допущений при составлении бюджета предопределила необходимость составления и утверждения федерального бюджета только на 2016 год (без утверждения показателей планового периода).

В условиях повышенной неопределенности в бюджетной политике должны сохраняться готовность к адаптации, поддерживаться гибкость инструментов управления рисками, обеспечиваться гарантии устойчивости к новым внешним шокам.





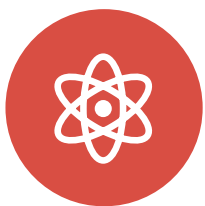
**Сохранение условий для сбалансированности федерального бюджета в среднесрочной перспективе будет обеспечено за счет:**

- оптимизации бюджетных расходов исходя из необходимости планомерного сокращения дефицита федерального бюджета на 1 процентный пункт ВВП ежегодно вплоть до достижения бездефицитного бюджета и повышения функциональной эффективности расходования бюджетных средств;
- модификации «бюджетных правил» с учетом потребности формирования основ долгосрочной устойчивости бюджета;
- поддержания средств суверенных фондов в объеме, достаточном для минимизации бюджетных рисков и сохранения объема госдолга на безопасном уровне;
- разработки долгосрочного бюджетного прогноза Российской Федерации.



В сфере межбюджетного регулирования будет продолжена **реализация мер по финансовому оздоровлению консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации**, в том числе предусматривающих:

- введение классификации заемщиков в зависимости от состояния их долговой устойчивости;
- ужесточение мер в отношении субъектов Российской Федерации за недостижение установленных значений показателей результативности использования субсидий (в первую очередь единых (консолидированных) субсидий) и проведение неэффективной долговой политики;
- усиление ответственности федеральных органов исполнительной власти за несвоевременное распределение и доведение межбюджетных трансфертов до получателей;
- учет результатов ежегодного мониторинга предоставления субсидий при составлении федерального бюджета;
- предоставление бюджетных кредитов на срок до 5 лет.



**Бюджет как основной инструмент экономической политики государства призван активизировать структурные изменения в экономике.**

Бюджет не должен вытеснять частную экономику ни в части расходов, ни в части конкуренции за ресурсы на финансовых рынках, поэтому необходимо сворачивание разовых антикризисных мер, которые в текущем году реализуются как реакция на внешнеэкономические шоки, уточнение механизма индексации расходов на исполнение социальных обязательств, активное стимулирование импортозамещения в России и формирование целостной системы управления инвестициями.

Учитывая сложившиеся экономические условия, будет продолжено формирование структуры бюджетных расходов, в наибольшей степени соответствующей решению базовых задач государства – созданию условий для экономического роста, оказанию качественных государственных услуг, обеспечению социальной стабильности, безопасности общества и государства.

В связи с тем, что на сегодняшний день главный вызов связан с нахождением баланса между усложняющимися задачами государственной по-

литики и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями, **задача дальнейшего развития инструментов повышения эффективности бюджетных расходов** выходит на первый план бюджетной политики, что в свою очередь обуславливает необходимость:

- повышения качества государственных программ и завершения процесса разработки государственных программ в сфере обороноспособности и пенсионного обеспечения;
- развития системы финансирования государственных услуг;
- повышения эффективности осуществления государственных инвестиций и закупок;
- совершенствования процедур внутреннего государственного финансового контроля и аудита;
- обеспечения доступности и понятности информации о федеральном бюджете.

Таким образом, уникальность текущей ситуации порождает особые требования к условиям и процедурам формирования и исполнения федерального бюджета.

Федеральный бюджет направлен на реализацию заявленных в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года приоритетов. В частности, Закон сформирован исходя из необходимости сосредоточения ресурсов на поддержке наиболее уязвимых слоев населения, стимулирования процессов импортозамещения, развития негосударственного сектора экономики.



# 2

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

Сохранение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации является неизменным приоритетом бюджетной политики. Достижение этой цели зависит от ряда факторов и условий.

В первую очередь формирование долгосрочных основ бюджетной устойчивости невозможно в условиях перманентного дефицита бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В ситуации, когда сбалансированность бюджета сильно зависит от нефтегазовых доходов, определяющим фактором воздействия на состояние бюджетной системы становится ограничение темпов роста бюджетных расходов, в том числе за счет соблюдения на федеральном уровне «бюджетных правил» (с возможным их уточнением), выработки и реализации системных решений по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проведения ответственной долговой политики.

Существенным фактором, влияющим на устойчивость бюджетной системы, является инерционность структуры расходов, которая определяет возможности для перераспределения бюджетных ресурсов в пользу расходов, способствующих поддержке необходимых темпов и качества экономического роста. В конечном счете от гибкости структуры бюджетных расходов напрямую зависит готовность всей бюджетной системы оперативно адаптироваться к новым экономическим условиям.

Также важной характеристикой устойчивости бюджетной системы является ее уязвимость от воздействия внешних и внутренних экономических шоков.

В свою очередь, степень уязвимости бюджетной системы к реализации бюджетных рисков определяется наличием и эффективностью функционирования встроенных в экономику бюджетных стабилизаторов. В настоящее время базовым инструментом минимизации последствий краткосрочных

шоков являются резервные фонды, использование средств которых обеспечивает необходимую бюджетную стабильность и возможность исполнения расходных обязательств в период повышенной неопределенности.

Таким образом, для поддержания бюджетной устойчивости необходимо одновременное соблюдение нескольких требований: обеспечение сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе, сохранение способности бюджетов справляться с временными макроэкономическими колебаниями, повышение гибкости структуры расходов.

### 2.1 Значение федерального бюджета в структуре бюджетной системы Российской Федерации

Динамика основных параметров всей бюджетной системы Российской Федерации характеризуется снижением доходов по отношению к ВВП с 35,8% в 2015 году до 35,1% в 2016 году. При этом динамика доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в номинальном выражении сохранит положительный характер.



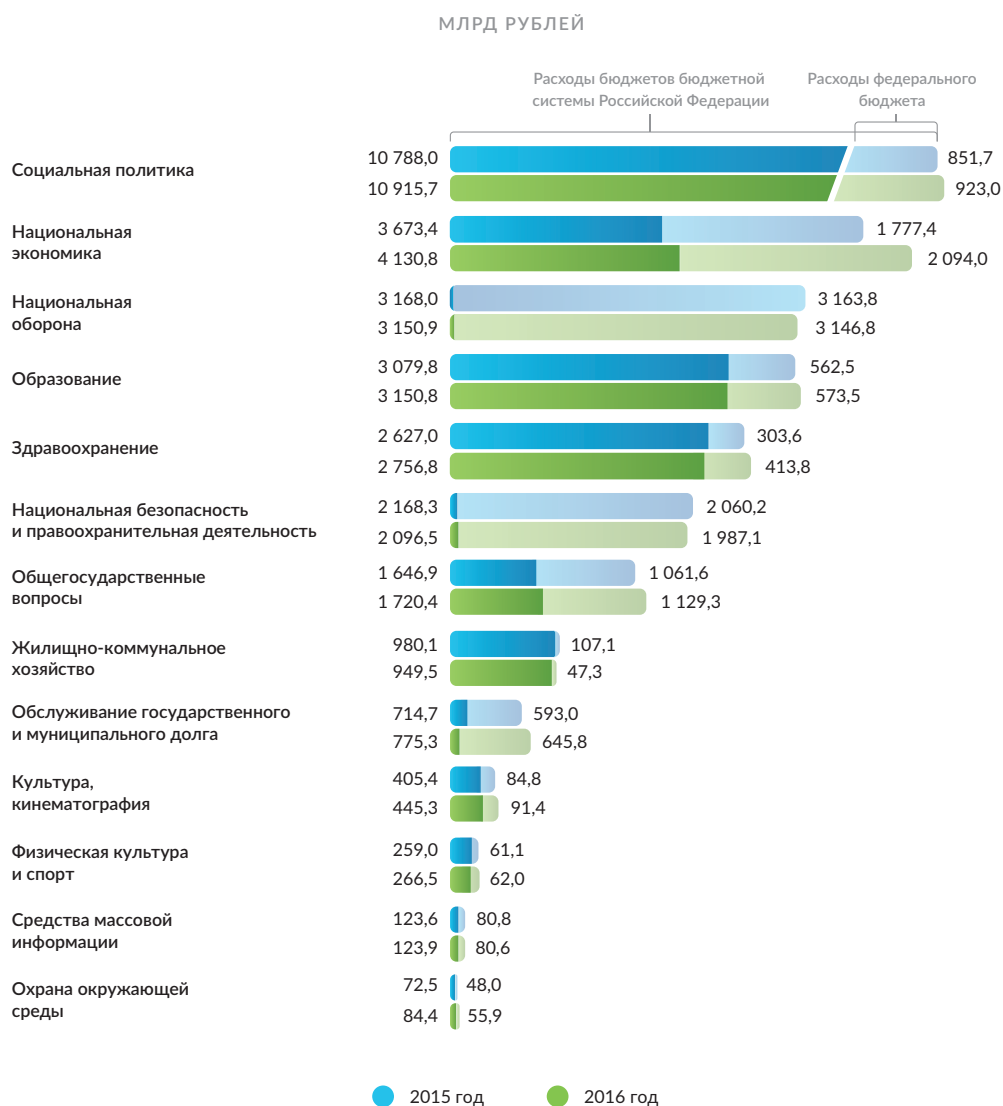
Значительная часть доходов бюджетной системы Российской Федерации приходится на доходы федерального бюджета, и его доля (до предоставления межбюджетных трансфертов) в 2016 году составит 49,1% (снизившись с 49,9% в 2015 году).

Доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (до предоставления межбюджетных трансфертов) сохранится на

уровне 29,4%, а доля доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в 2016 году составит 21,5% (увеличившись с 20,7% в 2015 году).

Важнейшая роль в финансировании коллективных благ для населения отведена федеральному бюджету, что подтверждается структурой расходов федерального бюджета в составе расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

### Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по разделам классификации расходов бюджетов



Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в 2016 году сократятся по сравнению с 2015 годом на 1,5 процентных пункта ВВП. При этом в среднесрочном периоде указанная тенденция продолжится преимущественно за счет приведения обязательств федерального бюджета в соответствие с экономической ситуацией. К 2018 году общий объем расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не превысит 35,0% ВВП, что соответствует требованию, установленному в Основных направлениях деятельно-



сти Правительства Российской Федерации на период до 2018 года. Ожидается, что снижение доли государственных расходов в ВВП, в первую очередь за счет сокращения неэффективных бюджетных ассигнований, будет способствовать повышению темпов роста российской экономики.

Доля расходов, направляемых в 2016 году на социальную защиту граждан и оказание социально значимых услуг (то есть социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт), составит около 57% от суммарных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доля расходов федерального бюджета в общем объеме расходов бюджетной системы Российской Федерации увеличится с 51,9% в 2015 году до 52,6% в 2016 году.

Основным показателем, характеризующим результирующее влияние динамики доходов и расходов на бюджетную устойчивость, является объем дефицита.

Дефицит бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году прогнозируется на уровне 3,8% ВВП, что на 0,8 процентных пункта ниже, чем в 2015 году.

### **Финансовая поддержка регионов**

Одной из важнейших задач государства является выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации для обеспечения гарантированных Конституцией Российской Федерации равных прав на получение социальной и медицинской помощи, образования и иных услуг всеми гражданами России независимо от их места жительства.

Оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в реализации данных целей осуществляется путем предоставления регионам межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

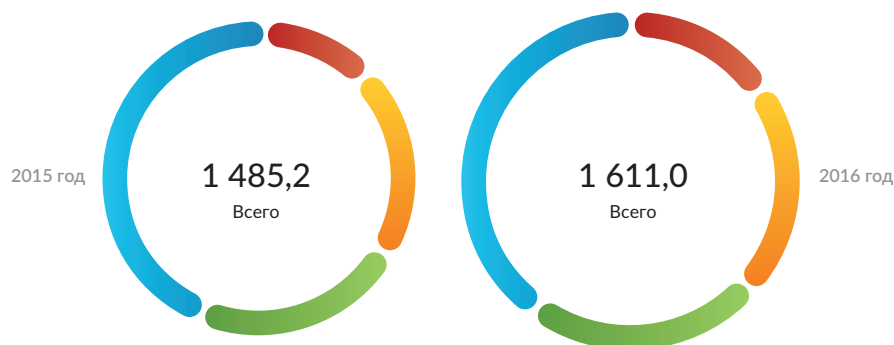
Система предоставления межбюджетных трансфертов призвана обеспечить оптимальное соотношение общегосударственных интересов с приоритетами отдельных регионов, способствовать рациональному распределению экономических ресурсов.

Основными задачами в сфере межбюджетных отношений на 2016 год являются:

- обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
- сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

**Распределение межбюджетных трансфертов  
из федерального бюджета бюджетам субъектов  
Российской Федерации**

МЛРД РУБЛЕЙ



**Межбюджетные трансферты**

● Дотации	651,7	652,5
● Субсидии	349,4	378,0
Количество субсидий, единиц	96*	95*
● Субвенции	311,6	321,2
Количество субвенций, единиц	20	28
● Иные межбюджетные трансферты	172,5	259,3
	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>

\* Исходя из количества направлений расходов по субсидиям и учета направлений расходов по субсидиям на софинансирование капитальных вложений как одной субсидии

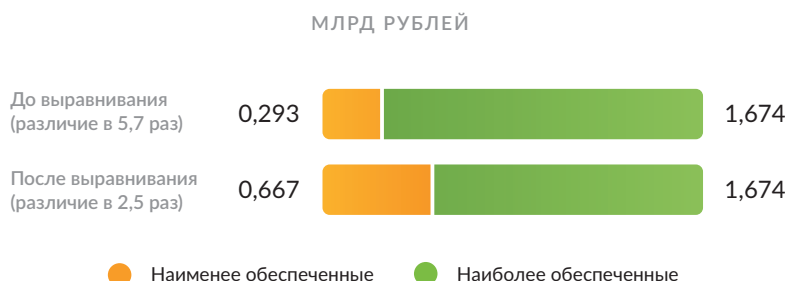
Оказание поддержки со стороны федерального бюджета в финансировании первоочередных расходов регионов будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые составят более 31,9% всех межбюджетных трансфертов.

В целях поддержки субъектов Российской Федерации общий объем фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации увеличен на 5,5%.

В 2016 году методика распределения дотаций будет еще в большей степени ориентирована на стимулирование экономического развития, в том числе на поддержку малого и среднего предпринимательства. В частности, в целях стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации к расширению практики применения налогоплательщиками специальных налоговых режимов из оценки налогового потенциала по основным налогам исключены налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов.

Разрыв бюджетной обеспеченности между 10 самыми богатыми и 10 самыми бедными регионами в 2016 году составит 5,7 раз. Механизм предоставления дотаций позволит сократить этот разрыв до 2,5 раз.

**Различие в уровне расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2016 году между 10 наиболее и 10 наименее обеспеченными регионами**



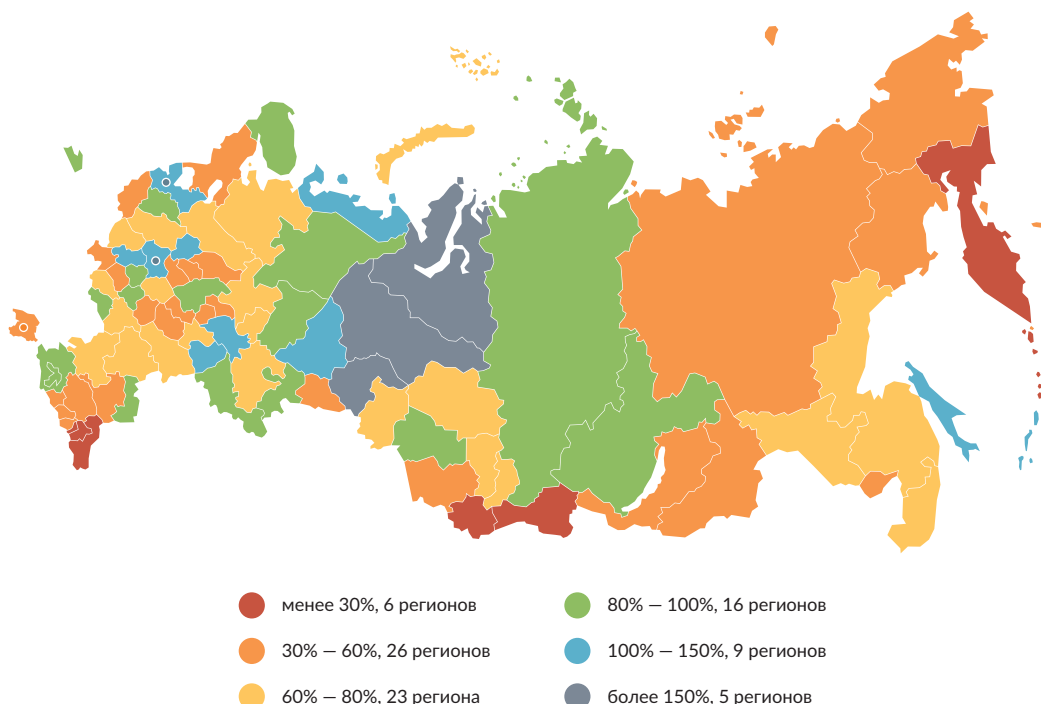
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2016 году получат 71 субъект Российской Федерации.

Наименее обеспеченные: Республика Тыва, Республика Ингушетия, Республика Алтай, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Камчатский край, Республика Крым, Карачаево-Черкесская Республика, Чукотский автономный округ, Республика Калмыкия.

Наиболее обеспеченные: г. Москва, Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ, Сахалинская область, Ленинградская область, Московская область, Республика Татарстан, Самарская область.

**Уровень бюджетной обеспеченности до предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности**

% К СРЕДНЕМУ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**...после предоставления дотаций на выравнивание  
бюджетной обеспеченности**

% К СРЕДНЕМУ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Действующий объем дотаций обеспечивает минимальный уровень бюджетной обеспеченности на уровне 63,7% от среднего по России.

Бюджетные ассигнования для предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрены в 2016 году в объеме 127,0 млрд рублей, из них:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 53,7 млрд рублей;
- дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетов сферы в объеме 30,0 млрд рублей.
- дотация на частичную компенсацию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в объеме 5,0 млрд рублей.

Финансовая поддержка субъектам Российской Федерации также оказывается в виде субсидий на развитие приоритетных направлений государственной политики, например, сельского хозяйства, образования, здравоохранения, массового спорта, инфраструктуры.

В 2016 году предполагается предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках 23 государственных программ Российской Федерации.

Субсидии позволяют решать общегосударственные задачи на региональном уровне и предоставляются тем субъектам Российской Федерации, которые готовы вложить средства своих бюджетов в развитие собственного экономического потенциала.

Важным аспектом политики межбюджетных отношений является повышение эффективности и результативности предоставления субсидий, что планируется обеспечить за счет:

- укрупнения субсидий и расширения направлений их использования;
- распределения консолидированных субсидий (за исключением конкурсных) в приложениях к Закону;
- усиления ответственности федеральных органов исполнительной власти за несвоевременное распределение и доведение средств до получателей;
- применения механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств;
- ужесточения мер в отношении субъектов Российской Федерации за недостижение установленных значений показателей результативности использования субсидий, а также за невыполнение в установленный срок графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) или приобретению объектов капитального строительства.

Для финансового обеспечения переданных с федерального уровня регионам полномочий предоставляются субвенции, в том числе в 2016 году предусмотрено:

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – бюджетные ассигнования в объеме 120,9 млрд рублей;
- на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, – бюджетные ассигнования в объеме 75,2 млрд рублей;
- на социальные выплаты безработным гражданам – бюджетные ассигнования в объеме 41,4 млрд рублей;
- на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, – бюджетные ассигнования в объеме 15,5 млрд рублей;
- на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» – бюджетные ассигнования в объеме 10,0 млрд рублей.

Важной задачей в сфере предоставления субвенций является предоставление средств федерального бюджета в объеме, достаточном для исполнения «делегированных» полномочий.

### **Комплексное развитие отдельных территорий**

На развитие субъектов Российской Федерации направлены мероприятия отдельного блока государственных программ Российской Федерации «Сба-

лансированное региональное развитие», предусматривающие реализацию государственной политики, направленной на сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности, сбалансированности региональных и местных бюджетов, а также учитывающие необходимость обеспечения опережающего развития отдельных территорий Российской Федерации. В частности, запланировано достижение следующих показателей.

### Комплексное развитие отдельных территорий

Показатели	2015 год	2016 год
Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, %	0,22	0,19
Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территории Дальнего Востока и Байкальского региона, млрд рублей	877,4	965,2
Объем инвестиций в основной капитал по Северо-Кавказскому федеральному округу, млрд рублей	524,9	573,6
Объем валового регионального продукта на душу населения Калининградской области, тыс. рублей	309,7	371,2
Объем валового регионального продукта на душу населения Республики Крым, тыс. рублей	114,9	127,7
Объем валового регионального продукта на душу населения г. Севастополя, тыс. рублей	98,7	102,6

В 2016 году объемы предоставления межбюджетных трансфертов в рамках государственных программ Российской Федерации, направленных на поддержку развития отдельных территорий Российской Федерации, распределяются следующим образом.

### Распределение межбюджетных трансфертов в рамках государственных программ, направленных на поддержку развития отдельных территорий Российской Федерации

МЛРД РУБЛЕЙ

Наименование программы	2015 год	2016 год
«Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»	8,4	72,1
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	15,4	15,8
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года»	19,9	3,6
Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года	4,4	53,2

Реализация указанных государственных программ оказывает активное воздействие на социально-экономическое развитие отдельных территорий и сосредоточена на финансовом обеспечении проектов, направленных на решение системных проблем в этих регионах.

### Государственная поддержка муниципальных образований

С целью покрытия дефицита местных бюджетов предусмотрен механизм выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. В составе расходной части бюджета субъекта Российской Федерации предусмотрены средства финансовой поддержки муниципальных образований, которые предоставляются в форме дотаций муниципальным образованиям, расположенным на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Кроме того, субъекты Российской Федерации могут консолидировать средства своего бюджета на предоставление субсидий муниципальным образованиям для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований.

Помимо этого, на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, субъектами Российской Федерации предоставляются субвенции муниципальным образованиям.

Также муниципальным образованиям из региональных бюджетов могут предоставляться иные межбюджетные трансферты.

На территории отдельных субъектов Российской Федерации расположены муниципальные образования, имеющие особый статус – закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) и наукограды, государственная поддержка которым будет продолжена в 2016 году.



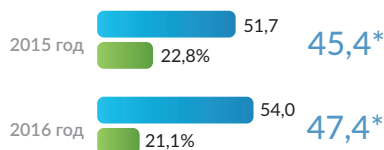
## « БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН »

Бюджетные ассигнования для предоставления дотаций для бюджетов ЗАТО на 2016 год предусмотрены в объеме 10,0 млрд рублей, что соответствует уровню 2015 года.

Предоставление дотации бюджетам ЗАТО позволит компенсировать дополнительные расходы и потери доходов бюджетов сорока одному ЗАТО, связанные с режимом безопасного функционирования.

Цели предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам ЗАТО:

### Государственная поддержка ЗАТО



● Общий объем доходов бюджетов ЗАТО, млрд руб.

● Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в объеме доходов бюджетов ЗАТО, %

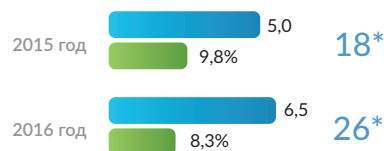
\* Доход на душу населения, тыс. рублей

- на дополнительные расходы, связанные с режимом безопасного функционирования ЗАТО и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, а также связанные с развитием и поддержкой социальной и инженерной инфраструктуры;
- сохранение повышенной бюджетной обеспеченности ЗАТО (среднедушевые доходы по ЗАТО в среднем в 1,5 раза выше, чем по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации, его население обеспечено достаточным количеством объектов социальной и инженерной инфраструктуры).

Межбюджетные трансферты направляются на строительство и реконструкцию детских садов, школ, спортивных сооружений, жилых домов и объектов инженерной инфраструктуры, оплату труда бюджетникам.

В целях повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию дополнительных расходов и потерь бюджетов ЗАТО, связанных с режимом их безопасного функционирования, целесообразно осуществить меры по оптимизации количества муниципальных образований со статусом ЗАТО.

### Государственная поддержка наукоградов



● Объем расходов бюджета наукограда на создание и поддержку инфраструктуры, млрд рублей

● Доля межбюджетных трансфертов бюджета в общем объеме инвестиционных расходов, %

\* Количество объектов инфраструктуры

Цель предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам 13 наукоградов — развитие социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов в целях создания комфортной среды обитания в наукоградах и привлечения человеческих ресурсов для работы на предприятиях научно-производственных комплексов.

Межбюджетные трансферты направляются на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт школ, библиотек, досугово-культурных центров, центров детского творчества, парков культуры и отдыха, других социальных объектов, автомобильных дорог, коммунальной и инженерной инфраструктуры, в том числе для зон инновационного развития.

На территории отдельных субъектов Российской Федерации находятся 319 монопрофильных муниципальных образований (моногородов), 99 из которых отнесены к категории моногородов с наиболее тяжелым социально-экономическим положением.

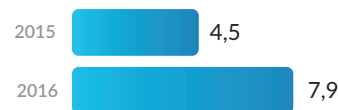


Для диверсификации экономики моногородов и создания в них новых рабочих мест создан Фонд развития моногородов, который оказывает поддержку регионам в вопросах финансирования развития транспортной и коммунальной инфраструктуры с целью обеспечения запуска инвестиционных проектов в моногородах, участвует при необходимости в таких проектах, а также обеспечивает подготовку специалистов, управляющих проектами развития моногородов.

В федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на поддержку развития монопрофильных муниципальных образований в объеме 7,9 млрд рублей. Данные средства предусмотрены в форме субсидии Фонду развития моногородов. Фонд развития моногородов заключил генеральное соглашение о сотрудничестве по развитию моногородов с 17 моногородами, из них с 5 моногородами заключено соглашение о софинансировании (Анжеро-Судженск, Юрга, Краснотурьинск, Набережные Челны, Надвоицы).

**Государственная поддержка моногородов**

МЛРД РУБЛЕЙ



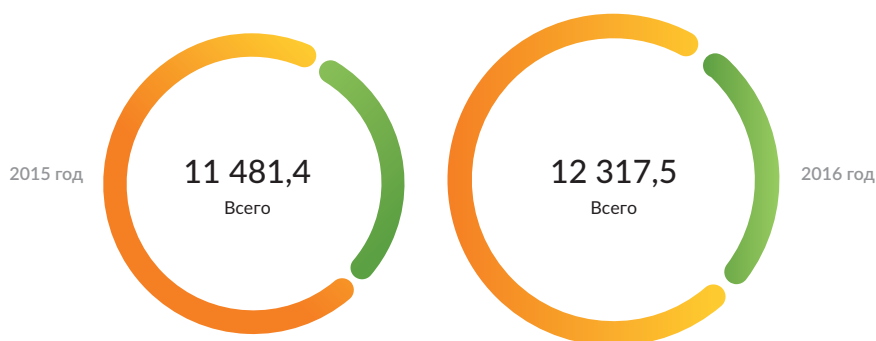
**Государственный долг**

Государственные заимствования являются одним из основных источников финансирования дефицита бюджета. Тем не менее привлечение государственных заимствований в 2016 году будет ограничено из-за сокращения спроса со стороны финансового сектора, продолжения действия санкций в отношении России и рисков ухудшения условий заимствований.

Реализация долговой политики в 2016 году будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и недопущению роста расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации.

**Объем государственного долга Российской Федерации\***

МЛРД РУБЛЕЙ



**Показатели**

● Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации	8 002,2	8 817,8
● Объем государственного внешнего долга Российской Федерации	3 479,2	3 499,7

2015 год      2016 год

\* Верхний предел на конец периода

Несмотря на наращивание государственных заимствований, долговая нагрузка на федеральный бюджет будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по погашению и обслуживанию государственного долга Российской Федерации, а его объем сохранится на относительно безопасном уровне (отношение государственного долга Российской Федерации к ВВП, не превышающее 20%).

В объеме государственного долга Российской Федерации доля внутреннего долга будет возрастать – с 69,7% в 2015 году до 71,6% в 2016 году.

Уровень государственного долга субъектов Российской Федерации в среднем не превышает 36% доходов региональных бюджетов без учета безвозмездных поступлений при пороговом значении данного показателя 100%, при этом в ряде регионов объем накопленных обязательств уже достиг или приближается к указанной критической отметке, что в условиях высокой стоимости рыночных заимствований и низкой гибкости региональных бюджетов создает дополнительные риски для бюджетной устойчивости и может потребовать от федерального бюджета выделения дополнительной финансовой поддержки.

За январь – октябрь 2015 года государственный долг субъектов Российской Федерации (без учета Крымского федерального округа) возрос на 122,6 млрд рублей, или на 6%, и на 1 ноября 2015 года составил 2 211,6 млрд рублей. При этом в 29 субъектах Российской Федерации отмечено снижение государственного долга на общую сумму 56,5 млрд рублей, в 53 субъектах Российской Федерации – увеличение на общую сумму 179,1 млрд рублей.

Объем государственного долга субъектов Российской Федерации по рыночным заимствованиям за январь – октябрь 2015 года сократился на 85,2 млрд рублей, или на 6,4%, и составил на 1 ноября 2015 года 1 245,0 млрд рублей.

### Структура государственного долга субъектов Российской Федерации на 1 ноября 2015 года

МЛРД РУБЛЕЙ



<p><b>Рыночные обязательства</b> Снижение за январь-октябрь 2015 года на 85,2 млрд рублей</p>	1 245,0 (56,3%)
<p><b>Бюджетные кредиты</b> Увеличение за январь-октябрь 2015 года на 209,4 млрд рублей</p>	856,9 (38,7%)
<p><b>Государственные гарантии</b> Снижение за январь-октябрь 2015 года на 1,7 млрд рублей</p>	109,6 (5,0%)
<p><b>Иные долговые обязательства</b></p>	0,079 (0,004%)

За январь – ноябрь 2015 года бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставлено бюджетных кредитов на общую сумму 292,0 млрд рублей, в том числе на замещение долговых обязательств – 237,6 млрд рублей.

Общий объем государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (с учетом кредитов на пополнение остатков), за январь – октябрь 2015 года увеличился на 209,4 млрд рублей, или на 32,3%, и составил 856,9 млрд рублей.

В 2016 году предусмотрено предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов в объеме 310,0 млрд рублей.

Для сохранения приемлемого уровня государственного долга планируется создать условия, стимулирующие субъекты Российской Федерации к проведению ответственной долговой политики.

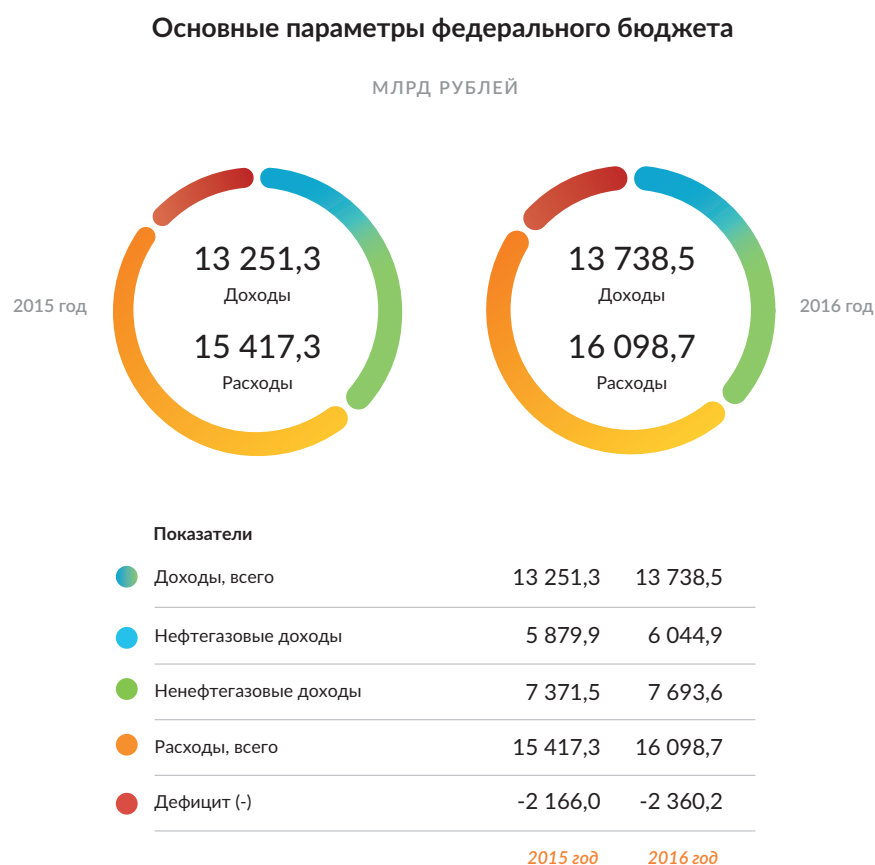
В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение привлечения дорогих коммерческих кредитов, сдерживание наращивания объема государственного долга.

В конечном счете данные подходы направлены на оказание заблаговременной поддержки субнациональным заемщикам в своевременном решении долговых проблем.

## 2.2. Основные параметры федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»

Параметры федерального бюджета определены исходя из «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, учитывающего снижение цен на нефть, ослабление российского рубля, действие санкций в отношении России и ответных санкций со стороны России. Это позволяет минимизировать бюджетные риски, обеспечивая надлежащую точность бюджетного планирования.

В 2015 году российская экономика, находясь под влиянием негативных внешних факторов, сокращается, с 2016 года ожидается постепенное восстановление экономики (темп роста ВВП прогнозируется на уровне 0,7%).

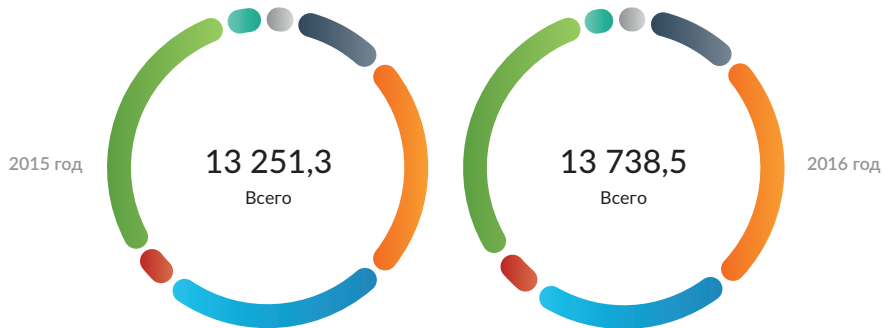


Увеличение прогнозируемого объема нефтегазовых доходов в 2016 году по сравнению с оценкой 2015 года, несмотря на снижение прогнозируемой цены на нефть, связано, в том числе с сохранением на уровне 2015 года ставки вывозной пошлины на нефть и изменениями в расчете ставки налога на добычу полезных ископаемых по газу и газовому конденсату для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения.

Рост ненефтегазовых доходов в номинальном выражении преимущественно связан с ростом поступлений по НДС на фоне постепенного восстановления экономической активности.

### Прогноз доходов федерального бюджета

МЛРД РУБЛЕЙ



Показатели	2015 год	2016 год
НДС	4 071,6	4 409,9
Таможенные пошлины	3 276,6	3 011,0
НДПИ	3 246,3	3 661,5
Прочие поступления	1 385,9	1 507,3
Акцизы	540,9	582,0
Налог на прибыль организаций	482,8	426,3
Дивиденды по акциям, принадлежащим Российской Федерации	247,3	140,5

В то же время ожидается снижение объема ввозных таможенных пошлин на фоне сокращения доли импорта в ВВП, а также снижение среднего значения импортного тарифа в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию.

Расходная часть федерального бюджета на 2016 год сформирована исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения установленных обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Расходы федерального бюджета по разделу «Социальная политика» увеличиваются с 27,1% в 2015 году до 27,7% в 2016 году. Расходы по разделам «Образование» и «Здравоохранение» незначительно сократятся.

Наиболее существенный рост расходов в 2016 году придется на раздел «Национальная экономика», в том числе за счет субсидирования российских предприятий и компаний, а также участников промышленных кластеров и составит 424,6 млрд рублей. Таким образом, его доля в федеральном бюджете увеличится с 14,1% в 2015 году до 16,1% в 2016 году.

Наиболее существенное снижение доли расходов федерального бюджета затронет раздел «Национальная оборона» с 20,2% в 2015 году до 19,6%

в 2016 году. При этом в номинальном выражении расходы федерального бюджета по данному разделу сохраняют положительный характер.

В 2016 году дефицит федерального бюджета составит 2 360,2 млрд рублей (3,0% ВВП).

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2016 году будут выступать средства Резервного фонда и государственные заимствования Российской Федерации.

В отсутствие поступлений дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в Резервный фонд его объем на конец 2016 года может сократиться до 1,05 трлн рублей (1,3% ВВП), а до конца 2017 года он может быть полностью исчерпан.

### Источники финансирования дефицита федерального бюджета

МЛРД РУБЛЕЙ

Показатели	2015 год	2016 год
<b>Источники финансирования дефицита федерального бюджета, всего</b>	<b>2 166,0</b>	<b>2 360,2</b>
Использование средств Резервного фонда	2 622,9	2 136,9
Использование средств Фонда национального благосостояния	9,4	12,0
Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета	-466,3	211,3
Источники внутреннего финансирования дефицита	-144,4	262,8
Источники внешнего финансирования дефицита	-321,9	-51,5

Будет продолжено использование средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) на софинансирование пенсионных накоплений, а также размещение части средств фонда в целях финансирования крупных инфраструктурных проектов. К концу 2016 года объем средств ФНБ прогнозируется на уровне 4,7 трлн рублей (6,0% ВВП).



# СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ

Главной целью социальной политики является повышение уровня и качества жизни граждан России. Государство полностью сохраняет свои обязательства перед пенсионерами, инвалидами, многодетными семьями, нетрудоспособными гражданами.

В настоящее время большое внимание уделяется совершенствованию процесса предоставления государственных услуг различным целевым группам граждан в сферах здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки граждан, физической культуры и спорта, а также занятости и охраны общественного порядка.

Доля расходов федерального бюджета, направляемых на социальную политику, составит около одной трети от общего объема расходов федерального бюджета в 2016 году (27,7%).

Финансирование наиболее важных текущих и среднесрочных мероприятий социальной сферы преимущественно предусмотрено в рамках ряда государственных программ Российской Федерации, относящихся к направлению «Новое качество жизни».

## 3.1. Предоставление общественных и индивидуальных услуг

### Медицина

Основой финансового обеспечения оказания медицинской помощи является система обязательного медицинского страхования (ОМС), при этом отдельные мероприятия, направленные на развитие здравоохранения, финансируются за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.



Виды и объемы предоставляемой гражданам на бесплатной основе медицинской помощи ежегодно устанавливаются программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

## Система ОМС

2015 ГОД

Количество медицинских организаций,  
участвовавших в системе ОМС **8 736**

На 1 застрахованного работающего жителя  
средствами ОМС по России приходится, тыс. руб. **≈15,8**

Финансовое обеспечение медицинских учреждений, предоставляющих гражданам медицинскую помощь на безвозмездной основе, осуществляется, главным образом, из Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС). Исключение составляют отдельные виды медицинской помощи больным туберкулезом, ВИЧ-инфицированным, наркологическим больным, больным с психическими расстройствами, онкологическим больным.

В федеральном бюджете на 2016 год предусмотрено выделение 96,7 млрд рублей на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

Предполагается положительная динамика следующих показателей в сфере здравоохранения.

## Здравоохранение

Показатели	2015 год	2016 год
Смертность от всех причин, случаев на 1 000 человек населения	12,5	12,3
Младенческая смертность, случаев на 1 000 родившихся живыми	8,0	7,8
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	72,0	72,6

Приоритетным направлением финансирования из федерального бюджета остается лекарственное обеспечение.

В федеральном бюджете в полном объеме сохранены бюджетные ассигнования на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, на финансовое обеспечение закупок препаратов для профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, туберкулеза, злокачественных заболева-



ний лимфоидной, кроветворной тканей и других заболеваний, а также на мероприятия в рамках национального календаря профилактических прививок.

Предполагается положительная динамика следующих показателей в сфере медицины.

### Медицина

Показатели	2015 год	2016 год
Охват детей профилактическими медицинскими осмотрами, %	90	95
Количество больных, которым оказывается высокотехнологичная медицинская помощь, тыс. чел.	660	750
Охват нуждающихся пациентов санаторно-курортным лечением, %	15	16
Охват нуждающихся пациентов медицинской реабилитацией, %	9	12
Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях, %	95,0	95,5

Объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки лекарственных препаратов и межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации составляют 97,6 млрд рублей.

На финансовое обеспечение государственной программы «Развитие здравоохранения» на 2016 год из федерального бюджета предусмотрено 354,4 млрд рублей.

### Физическая культура и спорт

Создание условий для занятий физической культурой и спортом имеет первостепенную важность для развития здорового образа жизни граждан.

В настоящее время ключевыми приоритетами государственной политики в этой сфере является создание возможностей для граждан заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности российского спорта на международной арене, а также успешное проведение в Российской Федерации международных спортивных соревнований.

Финансирование реализации государственной политики осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» и составит в 2016 году 70,3 млрд рублей.



### Развитие массового спорта



Реализация в 2016 году мероприятий по развитию массового спорта позволит улучшить условия для систематических занятий граждан физической культурой и спортом.

Планируется положительная динамика следующих показателей.

#### Физическая культура и спорт

Показатели	2015 год	2016 год
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации, %	30	32
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, %	30	34
Доля мероприятий в Едином календарном плане межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых среди учащихся и студентов, %	4,0	4,4

Приоритетными направлениями расходов федерального бюджета в 2016 году в сфере массового спорта являются:

- реализация мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в объеме 252,5 млн рублей;
- строительство объектов спортивной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в объеме 2,5 млрд рублей, в том числе направленных на:
  - строительство и реконструкцию инфраструктуры региональных спортивно-тренировочных центров государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности);
  - строительство малобюджетных физкультурно – оздоровительных комплексов шаговой доступности, стоимость строительства каждого из которых составляет не более 100 млн рублей, а также плоскостных сооружений, стоимость строительства каждого из которых составляет не более 25 млн рублей.

Отдельное внимание при этом уделяется развитию инфраструктуры физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями и инвалидов.

### Развитие спорта высших достижений

Важнейшие приоритеты государственной политики в области спорта и физической культуры – это достижение российскими спортсменами высоких спортивных результатов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и успешное их проведение в Российской Федерации.

В федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены расходы на реализацию особо значимых спортивных мероприятий, в том числе:

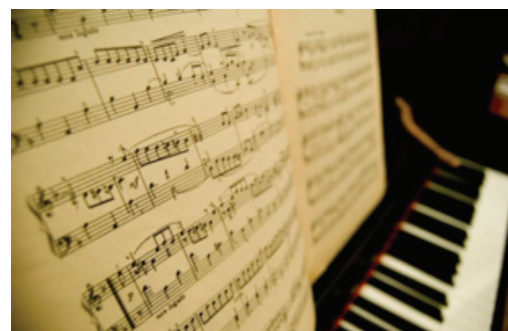
- на подготовку и проведение в 2018 году XXI Чемпионата мира по футболу в объеме 87,5 млрд рублей;
- на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в городе Красноярске в объеме 9,5 млрд рублей;
- на финансовую поддержку спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в объеме 600,4 млн рублей, в том числе в Республике Крым и городе Севастополе – около 88,2 млн рублей.



### Культурное развитие

Государственная политика в сфере культуры в 2016 году будет направлена на сохранение культурного и исторического наследия Российской Федерации, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни.

В частности, предполагается положительная динамика следующих показателей в данной сфере.



### Культурное развитие

Показатели	2015 год	2016 год
Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года, %	106	112
Доля объектов культурного наследия, в отношении которых проводятся работы по обеспечению их сохранности, %	5,5	7,0
Соотношение среднемесячной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к средней заработной плате по экономике в соответствующем регионе, %	70,3	82,4
Обеспеченность зрительскими местами учреждений культурно-досугового типа (на 1 тыс. человек населения)	53,5	54,0
Охват населения библиотечным обслуживанием, %	37,7	37,8
Уровень обеспеченности публичных библиотек доступом к сети Интернет, %	54,9	64,0
Количество виртуальных музеев, созданных при поддержке федерального бюджета, единиц	73	78
Количество фильмов выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в сети Интернет, единиц	235	285

Кроме того, в 2016 году будет продолжено увеличение соотношения среднемесячной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к средней заработной плате по экономике в соответствующем регионе (с 70,3% до 82,4%).

В федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены ассигнования на:

- предоставление федеральным учреждениям, оказывающим гражданам услуги в сфере культуры (музеям, театрам, библиотекам и прочим), субсидий на выполнение государственного задания по оказанию государственных услуг и на иные цели – 37,3 млрд рублей;
- осуществление капитальных вложений в сфере культуры (строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, приспособление под современное использование) – 19,0 млрд рублей;
- повышение оплаты труда работников федеральных государственных учреждений культуры – 8,3 млрд рублей;
- оказание государственной поддержки производства, проката, показа и продвижения национальных фильмов – 6,9 млрд рублей (при этом 2016 год объявлен Годом кино);
- проведение общероссийских и международных мероприятий в сфере культуры, в том числе общероссийских и межрегиональных выставок, фестивалей, конкурсов, реставрации памятников культуры и других мероприятий – 3,6 млрд рублей;
- увеличение государственной поддержки цирковых организаций до 1,0 млрд рублей;
- строительство инновационных культурных центров – 0,3 млрд рублей.

Кроме того, в 2016 году будет продолжена реализация грантовой поддержки проектов в области культуры в объеме 5,3 млрд рублей, а также поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений, и работников таких учреждений: ежегодно 1000 денежных поощрений по 100 тыс. рублей лучшим сельским учреждениям и 1000 поощрений по 50 тыс. рублей лучшим работникам таких учреждений.

### *Личная безопасность*



Приоритетом государственной политики в сфере личной безопасности граждан является повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также повышение доверия населения к органам внутренних дел Российской Федерации.

**Расходы на реализацию государственной политики в сфере  
обеспечения личной безопасности граждан**

МЛРД РУБЛЕЙ

<i>Основные направления финансирования</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>
Предварительное следствие	26,9	28,5
Полиция	435,1	431,0
Внутренние войска МВД России	81,7	79,6
Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах»	1,7	1,6



За счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2016 году будут реализовываться следующие мероприятия:

- повышение эффективности выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, розыска лиц, повышение качества и уровня объективности производства дознания по уголовным делам;
- обеспечение надежной государственной защиты судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, совершенствование экспертно-криминалистической деятельности, повышение эффективности профилактики правонарушений;
- обеспечение общественного порядка и безопасности граждан в общественных местах и при проведении публичных, в том числе крупных международных и массовых спортивных мероприятий, обеспечение надежной изоляции лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, их содержание, охрана и конвоирование, обеспечение надежной охраны имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- совершенствование контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, повышение уровня общественной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта;
- повышение эффективности выполнения специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения, обеспечение собственной безопасности;
- совершенствование системы образования в органах внутренних дел Российской Федерации;
- обеспечение реализации программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014–2018 годы».

Планируется положительная динамика следующих показателей в данной сфере.



### Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности

Показатели	2015 год	2016 год
Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов (доля положительных оценок в числе опрошенных), %	45,5 	46,0
Социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения), человек	18,9 	18,5

Финансирование реализации государственной политики в сфере обеспечения личной безопасности граждан осуществляется в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и составит в 2016 году 815,8 млрд рублей.

## 3.2. Поддержка семьи

### Материнский капитал

Государственная поддержка российских семей, воспитывающих детей, в форме материнского (семейного) капитала оказывается с 1 января 2007 года при рождении или усыновлении второго, третьего или последующего ребенка, имеющего российское гражданство при условии, что родители не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки.

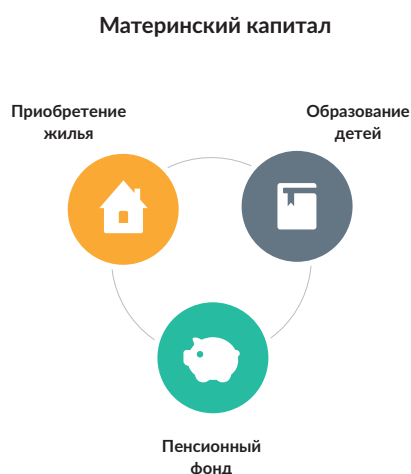
Право на получение материнского капитала имеют не только матери, но и при определенных условиях – отцы. Во-первых, если у детей нет матери, во-вторых, если второй ребенок, усыновленный одиноким мужчиной, был рожден позднее 2007 года.

В целом количество российских семей, получивших в Пенсионном фонде Российской Федерации государственный сертификат на материнский капитал, в настоящее время превышает 6,3 миллиона.

Улучшение жилищных условий по-прежнему остается самым популярным направлением расходования средств материнского капитала: на эти

цели средства направили 3 млн 278 тыс. российских семей. Из них более 2,1 млн семей частично или полностью погасили материнским капиталом жилищные кредиты на сумму 795 млрд рублей. Еще более миллиона семей улучшили жилищные условия, направив средства материнского капитала на сумму 392 млрд рублей на прямую покупку, строительство или реконструкцию жилья без привлечения кредитных средств.

Кроме улучшения жилищных условий, средства материнского капитала также можно направить на оплату образования или содержания любого из детей в образовательном учреждении и на увеличение будущей пенсии владельца сертификата.



Так, Пенсионный фонд Российской Федерации принял уже 250 тыс. заявок на обучение детей на сумму 10,9 млрд рублей и 2,6 тыс. заявок на перевод средств на накопительную часть будущей пенсии владельца сертификата на 519 млн рублей.

С 2015 года территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации осуществляется единовременная выплата из средств материнского капитала в размере 20 000 рублей.

Воспользоваться правом на получение единовременной выплаты могут все семьи, которые получили или получают право на материнский сертификат по состоянию на 31 декабря 2015 года и не использовали всю сумму материнского капитала на основные направления расходования капитала. Данные средства семьи смогут использовать на повседневные нужды.

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на выплату материнского (семейного) капитала в предстоящем периоде определен исходя из сохранения его размера на уровне 2015 года (453 026 рублей). На эти цели в 2016 году будет выделено 304,3 млрд рублей.

### Социальная защита материнства и детства

Общий объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей, предусмотренный в федеральном бюджете, составляет 480,2 млрд рублей.

Социальная помощь государства в сфере материнства и детства направлена на повышение качества жизни граждан, имеющих детей, в виде пособий по беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также таких социально незащищенных категорий населения, как дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Расходы на предоставление государственных пособий гражданам, имеющим детей, в 2016 году составят 76,8 млрд рублей, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 5,8 млрд рублей.

Увеличение объема ассигнований связано с индексацией размеров пособий гражданам, имеющим детей, в том числе не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами).

Кроме того, за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации осуществляется выплата пособий по беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.



 1,2 млн

Численность категории  
граждан, человек

 4,9 млн

Численность категории  
граждан, человек

 **49 ТЫС.**

Численность категории граждан, человек

 **26 ТЫС.**

Численность категории граждан, человек

Продолжится социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

Также будет продолжено обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет оказания финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

**Предельные размеры пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, исчисляемых исходя из заработной платы**

ТЫСЯЧ РУБЛЕЙ / МЕСЯЦ

Наименование пособия	Уровень возмещения утраченного заработка	2015 год	2016 год
Пособие по временной нетрудоспособности	100% заработка – при страховом стаже свыше 8 лет	49,6	53,9
	80% заработка – при страховом стаже от 5 до 8 лет	39,7	43,1
	60% заработка – при страховом стаже до 5 лет	29,8	32,3
Пособие по беременности и родам	100% заработка	49,6	53,9
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	40% заработка	19,8	21,6

Пособия по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации, исчисляются исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая, с которого уплачивались страховые взносы, в том числе за время работы у другого работодателя (других работодателей).

**Обеспечение семей доступным и комфортным жильем**

Целью государственной политики в данной сфере является повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

К числу важнейших мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий семей, относятся следующие.





1. Переселение семей из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащих сносу, и не входящих в действующие программы переселения.

2. Совершенствование управления специальными жилищными программами с использованием ипотечного кредитования.

3. Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство.

4. Создание условий для развития жилищного строительства на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот земельных участках в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства».

Меры государственной политики в сфере жилищного обеспечения населения и предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, финансирование которых осуществляется в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в 2016 году позволят увеличить долю семей, обеспеченных доступным и комфортным жильем и количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда.

### Доступное и комфортное жилье

Показатели	2015 год	2016 год
Доля обеспеченных доступным и комфортным жильем семей из числа семей, желающих улучшить свои жилищные условия, %	22,5	30,0
Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, тыс. человек	177,7	179,4

### 3.3. Обеспечение качественного дошкольного, общего и профессионального образования

В сфере образования основной задачей государственной политики в настоящее время остается обеспечение потребности государства в квалифицированных специалистах и высокообразованных гражданах и доступности качественного образования для всего населения.

#### Дошкольное и общее образование

В России в настоящее время действует 40,6 тыс. дошкольных образовательных организаций, 44,1 тыс. общеобразовательных организаций.

Кроме того, образовательные услуги оказывают 687 негосударственных общеобразовательных организаций, 763 частные организации дошкольного образования.

Численность обучающихся и воспитанников составляет:

- в дошкольных организациях – 5,9 млн человек;
- в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях – 14,3 млн человек.

Численность воспитанников в частных организациях дошкольного образования составляет 84,9 тыс. человек.

В негосударственных общеобразовательных организациях обучается 73,5 тыс. человек.

Результаты международных исследований в области математического и естественнонаучного образования и чтения (TIMSS, PISA) показывают, что средний уровень подготовки российских школьников устойчиво превышает средние международные показатели. В области математического и естественнонаучного образования российские школьники отстают лишь от лидирующей в мире группы стран Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона (Япония, южная Корея, Сингапур).

Ожидается положительная динамика следующих показателей в сфере дошкольного и общего образования.

### Дошкольное и общее образование

Показатели	2015 год	2016 год
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет при сохранении полной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (доля детей, получающих дошкольное образование, в общей численности детей, находившихся в очереди на его получение), %	51	53
Степень внедрения федеральных образовательных стандартов в образовательные программы, %	30	60
	56	67

Из федерального бюджета в 2016 году будут выделены бюджетные ассигнования на строительство объектов региональных систем образования (общеобразовательные школы и детские дошкольные учреждения), на мероприятия по созданию сети школ реализующих инновационные программы для отработки новых технологий содержания, обучения и воспитания через конкурсную поддержку школьных инициатив и сетевых проектов, современных моделей успешной социализации детей, на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

### Профессиональное образование

Одним из главных приоритетов государственной политики в сфере профессионального образования в настоящее время является обеспечение потребности экономики Российской Федерации в кадрах высокой квалификации по приоритетным направлениям модернизации и технологического развития.

Общая численность обучающихся в образовательных учреждениях в настоящее время составляет более 22,0 млн человек в год, а общая численность студентов учреждений профессионального и высшего образования – более 7,0 млн человек.

За последние годы российские вузы существенно улучшили свои позиции в мировой системе образования. В 2015 году в рейтинге 200 лучших университетов стран БРИКС, подготовленном QS University Rankings, Россию представили 53 высших учебных заведения (второе место после Китая).

При анализе успешности вузов использовались 8 показателей, охватывающих 4 ключевые области, лежащие в основе всех рейтингов: исследовательская и учебная деятельность, трудоустройство и уровень интернационализации.

В целях обеспечения развития ведущих университетов Российской Федерации для повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, включая Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет в федеральном бюджете на 2016 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 14,5 млрд рублей.



#### Результаты вхождения российских вузов в ведущие международные рейтинги в 2015 году

Рейтинг	Количество вузов	Наименование вуза
ARWU (академический рейтинг университетов мира – Academic Ranking of World Universities), ТОП-100	1	Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова (МГУ)
THE (THE World University Rankings – рейтинг университетов мира британского издания Times Higher Education), ТОП-400	5	МГУ, Санкт-Петербургский государственный политехнический университет, Томский политехнический университет, ядерный университет МИФИ, Казанский (Приволжский) федеральный университет
QS (рейтинг университетов мира Quacquarely Symonds), ТОП-500	9	МГУ, Санкт-Петербургский государственный политехнический университет, Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, Московский государственный технический университет имени Н. Э. Баумана, Московский государственный институт международных отношений (университет), Московский физико-технический институт (государственный университет), Санкт-Петербургский государственный политехнический университет, Национальный исследовательский Томский государственный университет, Национальный исследовательский Томский политехнический университет

Кроме того, на государственную поддержку развития инфраструктуры образовательных учреждений предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в 2016 году в объеме 34,4 млрд рублей, из них 7,2 млрд рублей на строительство общежитий для обучающихся.

В рамках реализации мер государственной политики в сфере профессионального образования в 2016 году запланирован рост следующих основных показателей.

### Профессиональное образование

Показатели	2015 год	2016 год
Численность лиц, принятых на обучение по практико-ориентированным образовательным программам бакалавриата, %	13,7	21,3
Уровень обеспеченности нуждающихся студентов общежитиями, %	92	94
Соотношение средней заработной платы профессорско-преподавательского состава к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, %	133	150

Финансовое обеспечение профессионального образования осуществляется в рамках государственной программы «Развитие образования» на 2013–2020 годы, объем которой за счет средств федерального бюджета в 2016 году составит 412,4 млрд рублей.

При этом реализация мероприятий по подготовке специалистов «силового блока», а также по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации осуществляется в рамках 23 государственных программ и непрограммных расходов федерального бюджета.

Общий объем расходов на образование в 2016 году составит 585,2 млрд рублей.

### Стипендиальное обеспечение обучающихся в федеральных образовательных учреждениях профессионального образования

В федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на увеличение размеров стипендиального фонда для обучающихся по программам высшего образования на первоочередную поддержку социально-незащищенных категорий студентов.

Общий объем стипендиального обеспечения студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов составит в 2016 году 65,8 млрд рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 899 установлены нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации предусмотрены в федеральном бюджете в целях государственной поддержки талантливой молодежи, развития интеллектуального потенциала России.

## Нормативы для формирования стипендиального фонда\*

РУБЛЕЙ В МЕСЯЦ

<i>Среднее профессиональное образование</i>	<i>Высшее образование</i>
Государственная академическая стипендия студентам, обучающимся по образовательным программам	
539	1 484
Государственная социальная стипендия студентам, обучающимся по образовательным программам	
809	2 227
Государственная стипендия аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по образовательным программам высшего образования	
по программам подготовки научно-педагогических кадров	2 911
по программам подготовки научно-педагогических кадров по техническим и естественным направлениям подготовки	7 012
по программам ординатуры	7 441
по программам ассистентуры-стажировки	2 921

\* по 2016 г. – с учетом индексации с 1 сентября 2014 г. – на 5%, и с 1 сентября 2015 г. – на 5,5%

## Размеры стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

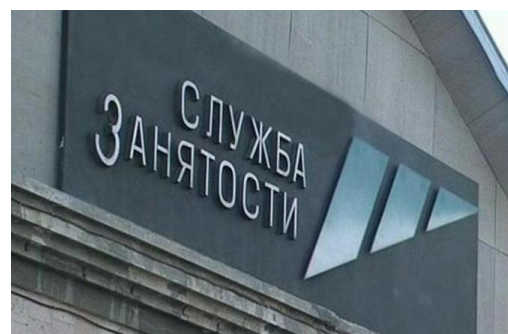
	<i>Количество стипендий</i>	<i>Рублей в месяц</i>
<b>Стипендии Президента Российской Федерации</b>		
Студентам вузов	2 700	7 000
Аспирантам	300	14 000
<b>Стипендии Правительства Российской Федерации</b>		
Студентам вузов	4 500	5 000
Аспирантам	500	10 000
Обучающимся по программам подготовки квалифицированных служащих	1 500	2 000
Обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена	3 500	4 000

## 3.4. Содействие занятости населения

Ежегодно более 4 млн человек обращается в учреждения службы занятости населения за оказанием содействия в поиске подходящей работы.

Особое внимание уделяется тому, чтобы работающие родители могли совмещать обязанности по воспитанию детей и трудовой занятости. Женщины, находясь в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, могут бесплатно пройти профессиональную подготовку или переподготовку по востребованным профессиям.

В настоящее время Правительством Российской Федерации реализуется государственная программа «Содействие занятости населения», финансовое обеспечение которой происходит за счет федерального бюджета в общем объеме на 2016 год – 80,0 млрд рублей.



Мероприятия указанной программы направлены на достижение таких результатов, как минимизация уровней общей и регистрируемой безработицы, развитие трудовой мобильности населения, улучшение условий труда работников.

### Социальные выплаты безработным

#### Пособия по безработице

в том числе в период временной нетрудоспособности безработного, в период участия безработных граждан в общественных работах

#### Пенсия

назначенная по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости

#### Материальная помощь

в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице

#### Стипендии

в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости

В сфере содействия занятости населения финансирование пособий по безработице осуществляется из средств федерального бюджета, передаваемых целевым образом в бюджеты субъектов Российской Федерации. В то же время такие мероприятия, как психологическая поддержка граждан, потерявших работу, их профессиональное переобучение, организация общественных работ, осуществляются за счет собственных средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

### 3.5. Пенсионное и социальное обеспечение

Сбалансированность пенсионной системы является одной из ключевых задач государства.

Выплата пенсий гражданам осуществляется из Пенсионного фонда Российской Федерации, который формируется за счет отчислений работодателей от заработной платы работников.

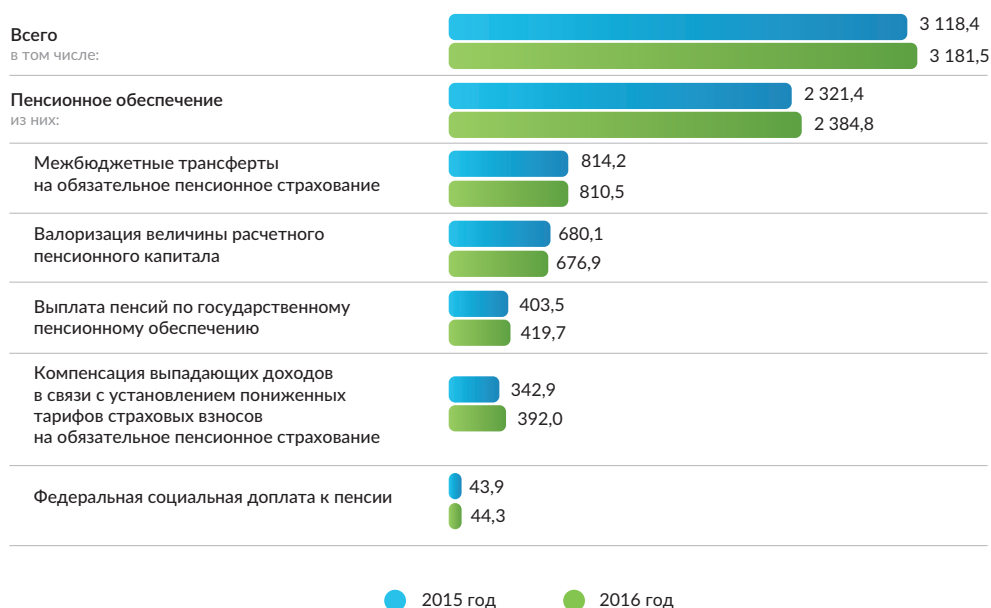
Система обязательного пенсионного страхования не может полностью обеспечить собственными ресурсами реализацию мероприятий в области обязательного пенсионного страхования. По этой причине из федерального бюджета Пенсионному фонду Российской Федерации ежегодно предоставляется межбюджетный трансферт на обязательное пенсионное страхование.

Расходы федерального бюджета на обязательное пенсионное страхование в 2016 году выросли в номинальном выражении на 2,7% по сравнению с 2015 годом.



### Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации

МЛРД РУБЛЕЙ



В 2015 году на 10,3% повышены пенсии по государственному пенсионному обеспечению, размеры дополнительного ежемесячного материального обеспечения и других социальных выплат, суммы которых определяются исходя из соответствующего размера социальной пенсии. В итоге индексация повысила уровень пенсионного обеспечения свыше 3,7 млн пенсионеров (из которых свыше 3 млн человек – получатели социальных пенсий) и более чем 16 млн получателей социальных выплат, большинство из которых также являются пенсионерами.

### Средние размеры пенсий в 2016 году с учетом запланированных мероприятий по их индексации (увеличению)

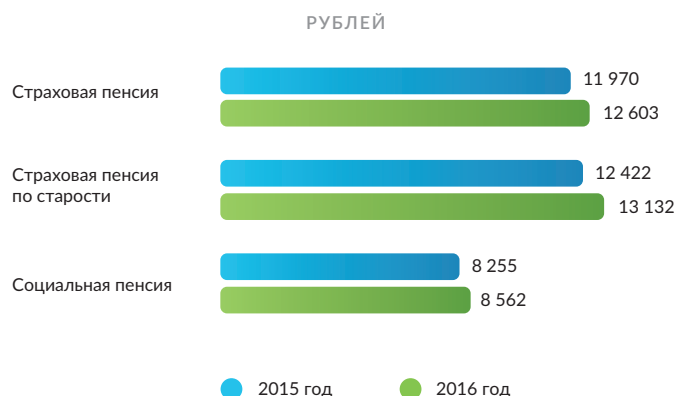
РУБЛЕЙ

Наименование пенсии	Прогноз на 2016 год		
	На начало 2016 года	На конец 2016 года	Увеличение за 2016 год, руб. (%)
Средний размер пенсии	12 027	12 316	288 (2,4%)
Страховая пенсия и фиксированная выплата к ней	12 336	12 689	353 (2,9%)
Социальная пенсия	8 312	8 644	333 (4,0%)

Минимальный уровень пенсионного обеспечения граждан по-прежнему будет не ниже прожиточного минимума пенсионера в регионе, где он проживает. Если размер пенсии в совокупности с другими причитающимися не-



### Динамика показателей среднегодового размера пенсий в 2015–2016 годах



работающему пенсионеру выплатами будет ниже прожиточного минимума, то ему будет установлена социальная доплата к пенсии.

#### **Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

В рамках обязательного социального страхования предусматривается страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности и исходя из максимальной суммы, которая устанавливается федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации (с учетом инфляции).

В части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний расходы на осуществление ежемесячных и единовременных страховых выплат определены с учетом индексации в 2016 году на 6,4%.

#### **Ежемесячные денежные выплаты**

Отдельным категориям граждан Российской Федерации (из числа ветеранов, инвалидов, лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний и другое), из средств федерального бюджета предоставляются ежемесячные денежные выплаты. В настоящее время их получают более 2,1 млн российских граждан.



**Ежемесячные денежные выплаты отдельным  
категориям граждан**

РУБЛЕЙ

<i>Категория граждан</i>	<i>2016 год</i>
Героям Советского Союза и Героям России	52 840
Героям Социалистического труда	38 962
Инвалидам I группы	3 138
Инвалидам II группы	2 241
Инвалидам III группы	1 794
Детям-инвалидам	2 241
Инвалидам войны	4 481
Участникам Великой Отечественной войны	4 481
Лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	2 466
Инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы	2 241

Размеры ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) федеральным льготникам (ветераны, инвалиды, граждане, подвергшиеся воздействию радиации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда и другие) с 1 апреля 2015 года проиндексированы на 5,5%, а с 1 февраля 2016 года будут проиндексированы на разницу между фактическим индексом потребительских цен за 2015 год и установленным в федеральном законе о федеральном бюджете размером индексации отдельных социальных выплат, пособий и компенсаций (на 6,4%).

Также за счет средств федерального бюджета будет продолжена социальная поддержка граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний.

# 4

## СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В настоящее время усилия государства направлены на поддержку импортозамещения и экспорта несырьевой продукции, снятие инфраструктурных ограничений, содействие развитию малого и среднего бизнеса, создание возможностей для привлечения финансирования в значимые сектора экономики. Государственные инвестиции способствуют обеспечению ключевых общественных услуг, содействуют появлению у граждан и организаций дополнительных экономических возможностей и в целом стимулируют экономический рост.

Созданы инструменты поддержки инновационной и инвестиционной активности реального сектора экономики в части налоговых льгот, компенсаций капитальных затрат инвесторам и ряд других.

В целях создания правовых условий для привлечения частного капитала в публичную инфраструктуру, инвестирования в долгосрочные инфраструктурные проекты, расширения возможных форм реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства с 2016 года начнет действовать федеральный закон, регулирующий отношения, возникающие в ходе подготовки и реализации проектов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства. Данный закон устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон, заключивших соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве.

## 4.1. Поддержка структурных преобразований в экономике

### Инновационное развитие в экономике

На развитие реального сектора экономики в современных условиях оказывает значительное влияние эффективное решение проблемы повышения качества взаимосвязи науки и производства, внедрения в производство научных результатов и технологий, подготовки кадров.

Таким образом, стимулирование инновационного развития должно стать основным источником экономического роста.

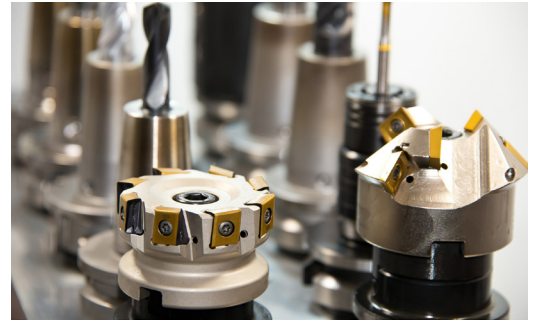
Одним из обобщенных показателей для оценки эффективности инновационной экономики, а также проведения сравнительного анализа международных и российских показателей и выявления факторов, влияющих на снижение и рост итоговых оценок, является Глобальный инновационный индекс. В 2015 году Россия заняла 48 место, поднявшись с 62 места в рейтинге 2013 года.

Государство оказывает активное содействие созданию инновационно-промышленных кластеров, технологических парков, территорий опережающего развития и других форм организации производственно-хозяйственной деятельности.




В этой связи особенного внимания заслуживает деятельность институтов развития – организаций, созданных государством для финансирования крупных инновационных проектов в России в целях развития инновационной системы и достижения долгосрочных целей экономического развития. Среди инновационно ориентированных институтов развития России можно выделить ГК «Внешэкономбанк», Фонд ВЭБ-Инновации, Российский фонд прямых инвестиций, Агентство стратегических инициатив, Фонд инфраструктурных и образовательных программ, Российский научный фонд, Российский гуманитарный научный фонд, ОАО «Особые экономические зоны», НКО «Фонд развития моногородов».

Повышению эффективности бюджетных средств в инновациях должно способствовать вовлечение институтов развития в разработку и реализацию соответствующих проектов. Для решения данной проблемы утверждаются стратегии деятельности институтов развития, создается система мониторинга их результативности.

Основа оценки эффективности функционирования институтов развития (например, на базе анализа динамики объема выручки поддержанных институтом развития проектов) дополнена принципом устойчивого развития, что в свою очередь подразумевает оценку любого проекта на предмет создания стоимости для будущих поколений.



### Наиболее сильные позиции России в Глобальном инновационном индексе 2015 года

Позиция		Место
	Качество человеческого капитала	26
	Развитие бизнеса	44
	Развитие знаний и технологий	33

Расходы федерального бюджета на институты развития и государственные корпорации за период с 2009 по 2015 годы оцениваются на уровне 3,5 трлн рублей, из которых на инновационно ориентированные институты развития приходится 22% совокупных расходов.

Финансирование наиболее важных и перспективных инновационных проектов предусматривается в рамках ряда государственных программ, преимущественно относящихся к направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики».

В 2016 году предусмотрены расходы федерального бюджета на стимулирование инновационного развития экономики в размере 63,8 млрд рублей.

### Расходы на развитие инновационной инфраструктуры и стимулирование инноваций

МЛРД РУБЛЕЙ

Основные направления финансирования	2016 год
<b>Государственная программа «Развитие науки и технологий»</b>	
Подпрограмма «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора»	14,9
<b>Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика»</b>	
Стимулирование инноваций	5,7
Субсидии и имущественные взносы институтам развития	22,9
<b>Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»</b>	
Подпрограмма «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленного производства»	5,1
<b>Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы</b>	
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	2,1
<b>Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса»</b>	
Подпрограмма «Наука и инновации»	3,4
<b>Непрограммные направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»</b>	
Реализация ключевых проектов «дорожных карт» Национальной технологической инициативы, в частности «АвтоНэт», «АэроНэт», «НейроНэт» и «МариНэт»	10,0

Одним из инструментов стимулирования преобразований в экономике является механизм возмещения за счет средств федерального бюджета затрат субъекта Российской Федерации на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков и технопарков.

Данный механизм стимулирует субъекты Российской Федерации осуществлять инвестиции в создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков и технопарков, поскольку им может быть оказана государственная поддержка в случае, если указан-

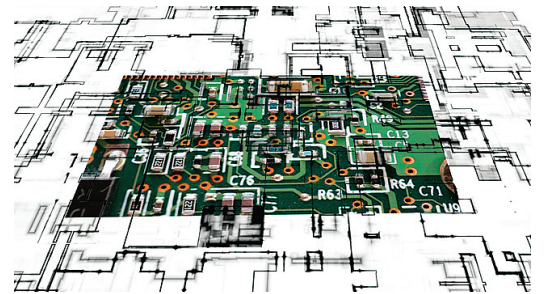
ные инвестиции будут направлены на привлечение новых резидентов или расширение деятельности действующих резидентов индустриальных парков и технопарков, и, как следствие, способствовать увеличению уплачиваемых в федеральный бюджет налоговых и таможенных платежей в будущие периоды.

В целях реализации механизма возмещения затрат субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков в 2016 году в федеральном бюджете планируется предусмотреть 4,3 млрд рублей.

**Развитие науки и технологий**

Динамичное развитие экономики невозможно осуществлять без оказания поддержки по формированию современной материально-технической базы сектора исследований и разработок.

В 2016 году планируется обеспечить положительную динамику показателей в сфере развития науки и технологий.



**Развитие науки и технологий**

Показатели	2015 год	2016 год
Число патентных заявок, поданных по результатам исследований и разработок, единиц	400	470
Число публикаций по результатам исследований и разработок в ведущих научных журналах, единиц	960	1070
Средний возраст исследователей, лет	47,2	46,8

Также планируется сохранение порядка 160 действующих лабораторий мирового уровня.

В современных условиях для развития науки и технологий необходима поддержка научных исследований, проводимых на базе ведущих вузов страны.

В России разрабатывается целый комплекс мер, направленных на поддержку и постепенную концентрацию научных исследований в вузах.

## Расходы на научные исследования

МЛРД РУБЛЕЙ

Основные направления финансирования	2015 год	2016 год
Фундаментальные исследования в Российской Федерации	131,7	134,4
Кооперация российских высших учебных заведений и организаций в целях создания высокотехнологичных производств с привлечением молодых специалистов в количестве 2000 человек и получением около 130 российских и зарубежных патентов	5,8	6,4
Научные исследования, проводимые под руководством ведущих ученых в российских вузах с привлечением более 150 ведущих мировых ученых и созданием соответствующих научных лабораторий	2,1	2,3
Государственные научные фонды (в соответствии с Указом Президента России от 7 мая 2012 года)	21,4	17,3



Важным направлением государственной поддержки будет оставаться реализация программы развития Национального исследовательского центра «Курчатовский институт»: в 2016 году предусматривается создание 4 опытно-промышленных образцов, получение 46 патентов, в том числе международных, осуществление публикаций, содержащих результаты интеллектуальной деятельности, – 1 120 единиц, защита диссертаций на соискание ученой степени – 40 единиц.

Всего в федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования НИЦ «Курчатовский институт» в размере 10,2 млрд рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям за 2015 год.

В целом расходы федерального бюджета на развитие научной и научно-технической сферы гражданского назначения в 2016 году составят 316,3 млрд рублей.

### Импортозамещение в промышленности и агропромышленном комплексе



Правительством Российской Федерации принят План содействия импортозамещению в промышленности, предусматривающий комплекс мероприятий, направленных на конкретизацию целевых ориентиров импортозамещения, создание благоприятных условий и разработку механизмов государственной поддержки и стимулирования импортозамещения.

В результате разработано 20 отраслевых программ (планов) импортозамещения по 2200 технологическим направлениям в легкой, авиационной, автомобильной, станкоинструментальной промышленности, черной и цветной металлургии, лесной, химической, радиоэлектронной, фармацев-

тической, медицинской промышленности, транспортном, энергетическом, нефтегазовом машиностроении и других отраслях отечественной промышленности, определены предприятия, участвующие в их реализации, и меры стимулирования указанных предприятий с учетом их специфики.

Для каждой из отраслей рассчитывается и присваивается показатель импортозависимости отрасли, представляющий собой долю импорта в общем текущем объеме продукции (выручки) рассматриваемых отраслей.

Кроме того, с 2014 года начато внедрение новых универсальных инструментов государственной поддержки организаций, осуществляющих импортозамещение:

- фонд развития промышленности, созданный на базе Федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» в целях содействия импортозамещению и внедрению наилучших доступных технологий. На цели функционирования указанного фонда в 2016 году предусмотрено 1,9 млрд рублей;

- поддержка экспорта продукции отечественных производителей, реализующих проекты по импортозамещению, осуществляется в форме имущественного взноса во Внешэкономбанк на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции. В федеральном бюджете на 2016 год на указанные цели предусмотрено 3,7 млрд рублей.

Реализация задач импортозамещения в сфере гражданской промышленности осуществляется в рамках ряда государственных программ Российской Федерации.

Реализация мероприятий, направленных на импортозамещение в промышленном производстве, позволит обеспечить независимое от внешнего воздействия развитие реального сектора экономики.

**Финансирование в сфере гражданской промышленности в рамках государственных программ Российской Федерации**

МЛРД РУБЛЕЙ

<i>Наименование государственной программы Российской Федерации</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	122,8	156,6
Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы	85,1	52,9
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013–2030 годы	9,5	17,7
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы	11,8	12,8
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013–2020 годы	12,9	16,3



В рамках проводимой государством политики по импортозамещению в агропромышленном комплексе предусматривается увеличение доли продукции российского производства.

### Импортозамещение в агропромышленном комплексе

ПРОЦЕНТОВ

Показатели	2015 год	2016 год
Зерно	99,6	99,7
Мясо и мясопродукты	80,9	83,7
Молоко и молокопродукты	81,9	83,0
Пищевая рыбная продукция	75,8	77,5

Кроме того, планируется увеличение среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства, с 18,3 до 19,9 тыс. рублей), а также поддержание рентабельности сельскохозяйственных организаций на приемлемом уровне (13%).

Для финансового обеспечения в 2016 году мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы объем средств сохранен на уровне 2015 года – 237,0 млрд рублей.

Приоритетом государства в 2016 году станет решение задач по стимулированию роста производства таких видов сельскохозяйственной продукции, в значительной степени зависящей от импортных поставок, как мясо крупного рогатого скота, молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции.



**Расходы на развитие агропромышленного комплекса**

млрд рублей

<i>Основные направления финансирования</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>
Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	45,8	63,7
Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	46,0	38,2
Развитие мясного скотоводства	6,8	9,3
Поддержка малых форм хозяйствования	9,2	14,0
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	3,1	2,1
Подпрограмма «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»	0,0	5,3
Подпрограмма «Развитие молочного скотоводства»	1,8	26,5
Подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»	5,8	8,4
Подпрограмма «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»	0,0	4,7

Государственная поддержка растениеводства, охватывающая зерновой, масложировой, картофельный, плодоовощеконсервный, свеклосахарный и льняной подкомплексы и реализуемая в рамках Государственной программы, направлена на увеличение объемов производства и переработки основных видов продукции растениеводства, а также на увеличение их экспортного потенциала.

Расходы федерального бюджета в 2016 году на развитие подотраслей растениеводства оцениваются на уровне более 71,0 млрд рублей.

На оказание государственной поддержки развития всех подотраслей животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в федеральном бюджете предусмотрено порядка 80,0 млрд рублей.

Реализация мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования (еще одного направления развития сельского хозяйства) способна дать новые сильные импульсы росту производства сельхозпродукции и содействует решению проблем социальной жизни на сельских территориях.

В 2016 году государством на эти цели из федерального бюджета будут направлены средства в общей сумме 14,0 млрд рублей, или в 1,5 раза больше, чем в 2015 году.

## Расходы на развитие малых форм хозяйствования

МЛРД РУБЛЕЙ

Основные направления финансирования	2015 год	2016 год
Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования (крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельхозпроизводством, личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, малых сельскохозяйственных организаций (с численностью работающих до 100 человек))	6,0	4,8
Поддержка начинающих фермеров	3,2	4,3
Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств	3,1	3,9
Развитие сельскохозяйственной кооперации	0,4	1,0

Помимо бюджетных расходов также предусмотрены косвенные меры поддержки отечественных аграриев, включающие в том числе нулевую ставку налога на прибыль для сельхозтоваропроизводителей, не перешедших на уплату единого сельхозналога, при реализации произведенной ими сельхозпродукции либо при реализации произведенной и переработанной ими собственной сельхозпродукции. В 2016 году данная мера позволит «сохранить» в распоряжении российских сельхозтоваропроизводителей порядка 18,9 млрд рублей.

## Развитие агропромышленного комплекса

ПРОЦЕНТОВ

Показатели	2015 год	2016 год
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	102,7	103,1
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	102,8	102,5
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	102,5	103,8
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	103,5	104,1

Реализация указанных мероприятий создаст условия для устойчивого развития отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов и ускоренного обеспечения импортозамещения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечит продовольственную безопасность России.

### Снятие инфраструктурных ограничений

Основными целями государственной политики, направленными на снятие инфраструктурных ограничений в сфере транспорта, является увеличение пропускной способности опорной транспортной сети, развитие крупных транспортных узлов, создание и развитие портовых особых экономических зон, повышение безопасности на транспорте.



Реализация мероприятий в сфере развития инфраструктуры положительно повлияет на динамику основных показателей транспортной отрасли.

#### Развитие транспортной отрасли

ПРОЦЕНТОВ

Показатели	2015 год	2016 год
Транспортноемкость валового внутреннего продукта	93,9	93,4
Транспортная подвижность населения	102,6	135,3
Экспорт транспортных услуг	125,0	128,3
Число происшествий на транспорте	93,0	90,0

Государственная поддержка транспорта осуществляется в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» с объемом финансирования за счет средств федерального бюджета в 2016 году в сумме 885,9 млрд рублей.

### Автомобильные дороги

Финансовое обеспечение дорожной деятельности и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним осуществляется за счет средств дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в 2016 году составит 691,4 млрд рублей (прирост к предыдущему году на 9,0%).



## Расходы Федерального дорожного фонда

МЛРД РУБЛЕЙ

Основные направления финансирования	2015 год	2016 год
<b>Всего</b>	<b>634,4</b>	<b>691,4</b>
<b>1. Федеральные автомобильные дороги</b>	<b>472,3</b>	<b>542,6</b>
Развитие федеральной сети автомобильных дорог, в том числе:	232,9	278,0
<i>строительство транспортного перехода через Керченский пролив</i>	48,9	64,7
Содержание, ремонт и капитальный ремонт федеральных дорог	233,5	258,5
Управление дорожным хозяйством	5,9	6,1
<b>2. Межбюджетные трансферты региональным дорожным фондам</b>	<b>162,0</b>	<b>148,8</b>
Субсидии на строительство (реконструкцию) региональных дорог в рамках федеральных целевых программ	80,0	54,8
Иные межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации на дорожную деятельность в целях компенсации выпадающих доходов от акцизов на нефтепродукты	21,8	—
Иные межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые с применением механизмов ГЧП, строительство, реконструкция и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений	60,2	93,5
Резерв на восстановление дорог, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций	—	0,5

В 2016 году планируется построить и реконструировать участки автомобильных дорог федерального значения М-5 «Урал» — от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска, М-29 «Кавказ» — из Краснодар (от Павловской) через Грозный, Махачкалу до границы с Азербайджанской Республикой (на Баку), М-56 «Лена» — от Невера до Якутска, М-7 «Волга» — от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы.

## Развитие дорожного хозяйства

Показатели	2015 год		2016 год
Объем строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения, км	407,7	↗	422,1
Объем строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, тыс. км	3,1	↗	3,2
Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, тыс. км	31,7	↗	36,7

Для развития автомобильных дорог регионального и местного значения в 2016 году предусмотрены субсидии и иные межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации в сумме 148,8 млрд рублей.

За счет указанных средств также будут реализованы проекты по:

- развитию автомобильных дорог в Калининградской области, на Дальнем Востоке и в Крымском федеральном округе в размере 35,8 млрд рублей;
- развитию улично-дорожной сети в рамках подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации в размере 9,1 млрд рублей;
- строительству сельских дорог в субъектах Российской Федерации в размере 7,6 млрд рублей.

При этом впервые регионам в рамках государственной поддержки субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в сфере дорожного хозяйства будут предоставляться трансферты на реализацию проектов государственно-частного партнерства в сфере дорожного хозяйства (концессия, контракт жизненного цикла). Объем такой поддержки из федерального бюджета составит 31,6 млрд рублей.

### **Развитие железнодорожного транспорта**

Среди основных направлений бюджетной политики в области железнодорожного транспорта следует выделить:

- субсидирование развития железнодорожной инфраструктуры для пассажирских перевозок в пригородном сообщении и поездах дальнего следования;
- установление долгосрочного тарифного регулирования на грузовые перевозки на уровне, обеспечивающем безубыточность деятельности и реализацию долгосрочной инвестиционной программы ОАО «РЖД»;
- организацию пассажирских перевозок на основе государственного заказа.

Кроме того, предусматривается увеличение ввода в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий с 276,7 км в 2015 году до 914,9 км в 2016 году.

Для повышения качества услуг населению будет продолжена реализация проектов по развитию железнодорожной инфраструктуры Малого кольца Московской железной дороги, радиальных направлений Московского транспортного узла, обновлению парка вагонов и локомотивов. Расходы федерального бюджета на развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла в 2016 году составят 12,4 млрд рублей.

На обновление и развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна Краснодарского железнодорожного узла из федерального бюджета в 2016 году будет выделено 18,9 млрд рублей.





### Развитие гражданской авиации

Из федерального бюджета осуществляется финансирование программ развития гражданской авиации, в которых можно выделить три основных направления:



- субсидирование авиаперевозок, направленное на повышение мобильности населения и снижение стоимости билетов для граждан;
- субсидирование федеральных казенных предприятий, создаваемых на базе аэропортов регионального и местного значения;
- бюджетные инвестиции в развитие аэродромной инфраструктуры.

В настоящее время такая государственная поддержка представлена пятью программами субсидирования.

#### Программы субсидирования воздушных перевозок

Программа	Целевая группа/ условия	Количество маршрутов	Среднегодовой объем финансирования за счет средств федерального бюджета, млрд рублей
Региональные воздушные перевозки, формирование региональной маршрутной сети	Все пассажиры; перевозки между аэропортами опорной сети и любыми другими; дополнительные условия по протяженности маршрута, частоте рейсов, суммарному объему перевозок	113,0	3,8
Авиасообщение между Дальним Востоком и европейской частью страны	Социально незащищенные категории граждан (дети, студенты, пенсионеры, инвалиды)	76,0	3,5
Авиасообщение с Крымом	Все пассажиры; с 1 июня по 31 октября	43,0	0,7
Авиасообщение в Приволжском федеральном округе	Все пассажиры; софинансирование субъектом Российской Федерации	33,0	0,6
Авиасообщение с Калининградом	Все пассажиры; с 15 мая по 15 октября	3,0	0,5

В 2016 году пассажиропоток предположительно составит 11,6 млн человек, а количество маршрутов будет увеличено до 268 единиц. На эти цели из федерального бюджета в рамках субсидирования воздушных перевозок будет выделено 9,1 млрд рублей.

#### Динамика пассажиропотока

Показатели	2015 год	2016 год
Количество маршрутов, единиц	194	268
Количество пассажиров, млн человек	10,9	11,6



В рамках второго направления осуществляется господдержка федеральных казенных предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Это повысит доступность услуг воздушного транспорта для жителей, а также позволит доставлять грузы и почту в отдаленные и труднодоступные регионы.

В 2016 году будет осуществлено около 27 тыс. рейсов из аэропортов таких предприятий, что свяжет жителей труднодоступных территорий с другими регионами. Размер субсидии на указанные цели составит 3,5 млрд рублей.

В рамках третьего направления осуществляется финансирование развития аэродромной инфраструктуры. Так, в 2016 году планируется ввести в эксплуатацию взлетно-посадочные полосы в городах Краснодар и Волгоград, а общий объем финансирования в 2016 году составит 51,3 млрд рублей.

В структуре инвестиционных затрат на развитие авиационной инфраструктуры выделяются два приоритетных направления — развитие аэродромов Дальнего Востока (20,7%) и мероприятия, связанные с подготовкой аэродромов к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году (51%).

В результате введения в эксплуатацию взлетно-посадочных полос произойдет расширение аэродромной сети и расширение маршрутной сети, повысится частота полетов и доступность услуг воздушного транспорта для пассажиров.

### Водный транспорт

Для повышения качества услуг, предоставляемых водным транспортом, наиболее значимыми мероприятиями 2016 года являются обновление пассажирского транспортного флота, развитие береговой и морской инфраструктуры, строительство паромов и пр.

#### Развитие водного транспорта

Показатели	2015 год	2016 год
Производственная мощность российских морских портов, млн тонн	19,5	32,0
Объем перевозок грузов по Северному морскому пути, млн тонн	4,7	24,4

Для обеспечения безопасности перевозок пассажиров на внутреннем водном транспорте предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета содержания внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений в 2016 году в сумме 14,2 млрд рублей, что позволит улучшить условия судоходства на внутренних водных путях.

Кроме того, с участием государства создаются высокотехнологичные терминалы, позволяющие осуществлять перевалку контейнерных и других грузов, обеспечивая необходимую транспортную инфраструктуру для развития смежных отраслей экономики.

## 4.2. Приоритетные проекты в сфере экономики

### Авиационная техника



Дальнейшее развитие авиационной промышленности тесно связано с поддержанием научно-исследовательского, технического, производственно-технологического и кадрового потенциалов, а также качества отечественной авиационной техники на конкурентоспособном уровне.

#### Производство авиационной техники

Показатели	2015 год	2016 год
Количество поставленных самолетов военного и гражданского назначения, единиц	211	198
Количество поставленных вертолетов военного и гражданского назначения, единиц	385	390

В 2016 году за счет средств федерального бюджета будет продолжено финансирование ряда перспективных проектов.

Будет дополнительно выделено 5,8 млрд рублей для завершения выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации проекта создания ближне-среднемагистрального пассажирского самолета Иркут MC-21, предназначенного для перевозки пассажиров, багажа и грузов на внутренних и международных авиалиниях. Таким образом, ОАО «Корпорация «Иркут» в 2016 году будет предоставлено до 10,7 млрд рублей.



На запуск в эксплуатацию многоцелевого вертолета средней дальности Ми-38, предназначенного для перевозки пассажиров и грузов, выполнения лесотехнических, строительно-монтажных, погрузочно-разгрузочных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ, оказания медицинской помощи и эвакуации больных, проведения геологоразведочных работ, а также использования в качестве

комфортабельного корпоративного вертолета, ОАО «МВЗ им. М.Л. Миля» будет выделено до 614,2 млн рублей.

Продолжатся работы по созданию перспективного среднего коммерческого вертолета, необходимого для формирования системы максимальной транспортной доступности российских регионов и предназначенного для перевозки пассажиров, поисково-спасательных, патрульных и медицинских работ. Так, ОАО «Вертолеты России» будет выделено до 1,0 млрд рублей.

Продолжится осуществление субсидирования проектов по выходу на мировой рынок компаний отрасли авиационного двигателестроения, агрегатостроения и приборостроения (ОАО «ОДК», ОАО «Термодинамика» и ОАО «КРЭТ») в 2016 году — 3,5 млрд рублей.

Всего в рамках государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы» из федерального бюджета будет выделено в 2016 году — 52,9 млрд рублей (снижение на 37,8% по сравнению с 2015 годом).

Выполнение данных мероприятий будет способствовать созданию высококонкурентной авиационной промышленности мирового уровня и повышению ее роли в обеспечении устойчивого развития России.

### Судостроение

Судостроение относится к отраслям, обладающим большим научно-техническим и производственным потенциалом, способным влиять на развитие технологий в смежных отраслях промышленности.

В 2016 году за счет средств федерального бюджета будет оказываться поддержка следующим приоритетным проектам.

Строительство пассажирских судов, основным результатом которого будет постройка современных судов «река-море» круизного и пассажирского класса с целью развития туристического потенциала портов Республики Крым, города Сочи и Абхазии, а также развития популярных круизов между портами Черного, Азовского и Каспийского морей.

На строительство пассажирских судов из федерального бюджета будет выделено 4,0 млрд рублей.

Создание судостроительного комплекса «Звезда» на территории Дальневосточного федерального округа направлено на развитие крупнотоннажного гражданского судостроения на Дальнем Востоке России. Новое корпусное производство завода включает цеха обработки, резки, формирования панельных блоков, оснащения блоков, а также открытый склад стали.

Из федерального бюджета в 2016 году будет выделено 1,0 млрд рублей на погашение процентов по привлеченным кредитам для реализации указанного проекта.

Кроме того, 20 российским транспортным компаниям и пароконствам будут перечислены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и платежей по договорам лизинга по закупке гражданских судов в объеме 1,8 млрд рублей. Указанный объем должен покрыть потребность транспортных компаний в бюджетных ассигнованиях по заключенным ранее договорам лизинга и кредитным договорам.

Всего на реализацию государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013–2030 годы»



из федерального бюджета в 2016 году будет выделено 17,7 млрд рублей (увеличение на 86,3%).

Выполнение мероприятий государственной программы будет способствовать принципиальному улучшению стратегической конкурентной позиции судостроения России в мире и удовлетворению потребностей страны в современной продукции судостроения.

### **Развитие атомного энергопромышленного комплекса**



Атомный энергопромышленный комплекс России — высокотехнологичная и конкурентоспособная на мировом рынке отрасль, во многом определяющая развитие других отраслей экономики, включая энергетическое машиностроение, строительную индустрию, судостроение, транспорт, ракетно-космическую и радиоэлектронную промышленность, информационно-коммуникационные технологии, медицину.

Для достижения Россией мирового технологического лидерства необходим переход на новые технологии в ядерной энергетике, расширение сферы использования ядерных технологий в приоритетных направлениях, а также участие в перспективных международных проектах в области использования атомной энергии.

В 2016 году за счет средств федерального бюджета будет осуществляться поддержка ряда проектов.

Строительство инфраструктуры для плавучей теплоэлектростанции в Чукотском автономном округе. На реализацию указанного мероприятия из федерального бюджета в 2016 году будет выделено 1,0 млрд рублей.



Строительство головного и двух серийных атомных ледоколов. Главными задачами этих ледоколов будет осуществление проводки судов по Северному морскому пути и экспедиций в Арктику.

На строительство атомных ледоколов из федерального бюджета будет выделено 17,6 млрд рублей.

Также будет продолжено сооружение энергоблоков АЭС (Ленинградская АЭС-2 проектной мощностью 4 795 МВт, Нововоронежская АЭС-2 проектной мощностью 2 390 МВт, Ростовская АЭС проектной мощностью 2 140 МВт, Курская АЭС-2 проектной мощностью 2 510 МВт).

На сооружение энергоблоков в 2016 году будет выделено 26,7 млрд рублей.

Продолжится разработка и сооружение реакторов на быстрых нейтронах с замкнутым топливным циклом и исследование новых способов использования энергии атомного ядра. На осуществление данных мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в 2016 году в объеме 13,4 млрд рублей.

Всего на реализацию государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» из федерального бюджета в 2016 году будет выделено 81,2 млрд рублей.



Реализация мероприятий государственной программы позволит достичь гарантированного обеспечения экономики страны энергоресурсами, в том числе на основе безопасного использования атомной энергии, а также закрепления лидирующих позиций российских компаний на мировом рынке ядерных технологий и услуг.

**Транспорт**

**Центральная кольцевая автомобильная дорога (ЦКАД)**

За счет средств федерального бюджета и средств ФНБ будет осуществлено строительство ЦКАД в Московской области.

Строительство ЦКАД позволит решить ряд транспортных, социальных и экономических задач. В частности, ЦКАД позволит:

- сформировать хордовые трассы, которые станут частью четырех международных транспортных коридоров;
- разгрузить радиальные выходы из Москвы и уличную сеть города от движения большегрузного и транзитного транспорта;
- обеспечить комплексное развитие инфраструктуры и территорий Москвы и Московской области, а также смежных областей;
- повысить безопасность дорожного движения;
- снизить себестоимость перевозок и транспортные издержки для грузоотправителей.

При строительстве и эксплуатации ЦКАД планируется сократить бюджетные расходы посредством привлечения в проект внебюджетных инвестиций в рамках заключаемых концессионных соглашений.



**Источники финансирования ЦКАД**

МЛРД РУБЛЕЙ С НДС

Источники финансирования	Всего за 2012-2018 года	в т.ч.	2015 год	2016 год
Субсидии ГК «Автодор» из федерального бюджета	73,8		6,1	11,4
Средства ФНБ	150,0		38,5	12,2
Прямые заимствования ГК «Автодор» путем размещения иных облигационных займов	5,2		—	—
Собственные и заемные средства инвесторов и концессионеров	70,8		—	0,3
<b>Итого</b>	<b>299,8</b>		<b>44,6</b>	<b>23,9</b>

Параметры могут быть уточнены по итогам проведения конкурсных процедур

### Дорога М-11 Москва – Санкт-Петербург



Данная магистраль должна стать одной из важнейших магистралей России, связывающей два крупнейших мегаполиса страны. Она протянется от Московской кольцевой автомобильной дороги до примыкания к Кольцевой автомобильной дороге вокруг Санкт-Петербурга и пройдет параллельно существующей автомобильной дороге М-10 «Россия», пересекая ее на км 58, км 149, км 208, км 258, км 334, км 543. Общая протяженность автомагистрали составит 669 км.

Строительство автомагистрали Москва – Санкт-Петербург ведется в несколько этапов, каждый из которых является самостоятельным инвестиционным проектом. Последовательность реализации проектов обусловлена тем, насколько пропускная способность соответствующего участка существующей федеральной дороги М-10 «Россия» не отвечает текущей интенсивности движения.

В 2016 году в рамках комплексного проекта планируется строительство участка км 58 – км 149 с объемом инвестиций в сумме 69,8 млрд рублей. Доля частного капитала в структуре финансирования составит порядка 20%.

### Транспортный переход через Керченский пролив



Строительство Транспортного перехода через Керченский пролив к 2018 году позволит обеспечить связь Крымского полуострова с материковой частью Российской Федерации.

В рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в 2016 году предусмотрено финансирование данного мероприятия в сумме 64,7 млрд рублей. Также в рамках федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» предусмотрено финансирование укрупненно-инвестиционного проекта «Реконструкция участков автомобильной дороги Новороссийск – Керченский пролив (на Симферополь)» в сумме 2,1 млрд рублей в целях проектирования и строительства автомобильных подходов к Транспортному переходу протяженностью 40 км.

### *Развитие дорог федерального значения*

В 2016 году также предусмотрены мероприятия по развитию федеральной сети автомобильных дорог Московского транспортного узла и Санкт-Петербургского транспортного узла.

Так, например, на реконструкцию участков автомобильной дороги М-9 «Балтия» предусмотрено в 2016 году финансирование в объеме 2,0 млрд рублей.

В 2016 году будут продолжены работы по реконструкции транспортных развязок, обхода г. Твери, мостового перехода через р. Волгу с общим объемом финансирования 4,7 млрд рублей и планируемым вводом в эксплуатацию 3,8 км в 2016 году.

На строительство и реконструкцию автомобильной дороги М-5 «Урал» от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска предусмотрено в 2016 году финансирование в объеме 4,0 млрд рублей с целью доведения параметров автомобильной дороги до I технической категории.

На строительство и реконструкцию автомобильной дороги М-7 «Волга» от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы предусмотрено в 2016 году финансирование в объеме 8,8 млрд рублей с целью доведения параметров автомобильной дороги до I технической категории.

На строительство и реконструкцию автомобильной дороги М-29 «Кавказ» предусмотрено в 2016 году финансирование в объеме 3,0 млрд рублей.

В целях увеличения пропускной способности автомобильных дорог «Амур», А-360 «Лена», А-370 «Уссури», Р-504 «Колыма», «Вилюй» в 2016 году предусмотрено финансирование строительства и реконструкции указанных федеральных автомобильных дорог на территории Дальневосточного региона в объеме 20,2 млрд рублей.

### *Морской порт Сабетта*

Морской порт в районе поселка Сабетта в Ямало-Ненецком автономном округе станет важным опорным пунктом России при освоении ресурсов Арктики и позволит организовать прямые поставки российского природного газа и газового конденсата на мировые энергетические рынки, увеличив грузооборот Северного морского пути с 3 до 20 млн тонн в год.

На строительство объектов морского порта из федерального бюджета в 2016 году будет выделено 13,1 млрд рублей.

### **4.3. Поддержка малого и среднего предпринимательства**

Содействие развитию малого и среднего бизнеса является одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства.

Средства Федеральной программы поддержки малого и среднего предпринимательства ежегодно распределяются между всеми регионами на конкурсной основе и направляются в форме субсидий на софинансирование мероприятий региональных государственных программ. Эти средства используются для создания инфраструктуры поддержки предприниматель-







ства (бизнес-инкубаторы, технопарки, промышленные парки) и для реализации широкого спектра мер финансовой поддержки:

- предпринимательской инициативы и содействия вовлечению в предпринимательство, в том числе грантовой поддержки начинающих предпринимателей;
- перевооружения и модернизации производства, в том числе поддержке лизинга малых компаний;
- развития системы кредитования малого и среднего предпринимательства.

Данные меры направлены на удовлетворение потребностей в финансовых, имущественных, информационных и иных ресурсах предпринимателей, относящихся к различным категориям (микропредприятия, малые предприятия, средние предприятия) и находящихся на разных стадиях деятельности (начинающие, развивающиеся, выходящие на экспорт).

Кроме того, создан институт по развитию малого и среднего предпринимательства с широкими полномочиями по оказанию финансовой, инфраструктурной, имущественной, юридической, методологической и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства – АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

### Развитие малого и среднего предпринимательства

Показатели	2015 год	2016 год
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации, единиц	40,0	40,9
Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку, тыс. единиц	103,6	73,0

В рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» финансирование развития малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета в 2016 году составит 12,4 млрд рублей.

Успешное выполнение мероприятий государственной программы позволит создать наиболее благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства, что, в свою очередь, будет способствовать повышению уровня занятости населения и дальнейшему устойчивому развитию экономики Российской Федерации.



## ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

В условиях сложившихся бюджетных ограничений возрастает актуальность задачи повышения эффективности бюджетных расходов.

В свою очередь ее решение предъявляет требования к использованию современных и эффективно функционирующих инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации решений органами государственного (муниципального) управления.

Основные направления повышения эффективности бюджетных расходов реализуются в рамках Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года.

Промежуточные итоги ее реализации представлены в Докладе об основных направлениях повышения эффективности расходов федерального бюджета, размещенном на официальном сайте Минфина России в разделе «Бюджетная реформа».

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, являются **государственные программы**.

С 2014 года планирование и исполнение федерального бюджета, а также бюджетов большинства субъектов Российской Федерации и многих муниципальных образований осуществляется на программной основе.

Поэтому крайне важно завершить переход к управлению бюджетными средствами на программно-целевых принципах, утвердить программы в сферах пенсионного обеспечения и обороноспособности.

Охват расходов федерального бюджета показателями государственных программ составляет 54% (неохваченными программным подходом остаются расходы на обеспечение обороноспособности страны, развитие Крымского федерального округа, межбюджетные трансферты бюджету Пенси-



онного фонда Российской Федерации на развитие пенсионной системы, деятельность законодательных и судебных органов и ряд других расходов).

Предстоит продолжить работу по повышению качества и эффективности реализации госпрограмм, а также их интеграции в бюджетный процесс.

В частности, необходимо:

- обеспечить прямую увязку госпрограмм с целями стратегических документов более высокого уровня (прежде всего, стратегии социально-экономического развития на период до 2030 года);
- включать в госпрограммы весь комплекс мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);
- утвердить (в рамках бюджетного прогноза на долгосрочный период) «потолки» расходов на реализацию каждой госпрограммы, сформировать увязанный с бюджетным процессом и учитывающий бюджетные ограничения и приоритеты механизм их корректировки;
- обеспечить увязку между государственными программами Российской Федерации и государственными программами субъектов Российской Федерации и далее с муниципальными программами, в том числе путем формирования критериев оценки качества и эффективности госпрограмм регионального уровня, предоставления единой в рамках соответствующей госпрограммы субсидии регионам с учетом достигнутых результатов;
- выстроить систему внешнего аудита эффективности госпрограмм, результаты которого следует учитывать при оценке деятельности органов исполнительной власти и формировании параметров финансового обеспечения госпрограмм в последующих бюджетных циклах;
- обеспечить ответственность и стимулы для органов исполнительной власти и должностных лиц для повышения качества и результативности государственных и муниципальных программ.

В последние годы повышенное внимание уделяется вопросам совершенствования **оказания государственных услуг** для населения и соответственно развитию бюджетной сети. Развитие системы финансирования государственных услуг продолжится по следующим направлениям.

С 2016 года государственные задания для федеральных бюджетных и автономных учреждений будут формироваться в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями, которые уже утверждены, и с использованием единых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.

В дальнейшем планируется установить новые требования к содержанию государственного имущества. Нормативные затраты должны включать только затраты на имущество, используемое для выполнения задания.

В целях повышения качества оказания государственных (муниципальных) услуг необходимо создать условия для снятия барьеров и ограничений, препятствующих доступу негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных услуг).



В этой связи требуется принять федеральный закон, направленный на внедрение рыночных механизмов в систему оказания государственных (муниципальных) услуг, а также внести изменения в действующее законодательство, в том числе в Налоговый кодекс Российской Федерации, в целях обеспечения равных условий для конкуренции между юридическими и физическими лицами, являющимися потенциальными исполнителями государственных (муниципальных) услуг.

Важной задачей является **повышение эффективности и прозрачности управления бюджетными инвестициями и закупками**, в том числе:

- планирование бюджетных инвестиций в пределах «потолков» расходов соответствующих госпрограмм (министерств) в увязке с бюджетными расходами, необходимыми для их функционирования, и мерами по оптимизации используемого имущества;
- включение бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции на очередной финансовый год при условии готовности всей документации, необходимой для начала строительства;
- запрет для начала новых строек при недостатке средств для завершения ввода в действие в плановые сроки ранее начатых объектов;
- введение финансовой ответственности для юридических лиц (возврат средств, штрафы), не обеспечивших использование в установленные сроки предоставленных из бюджетов инвестиций;
- интеграция бюджетного процесса и процесса планирования и осуществления закупок.

Будет реализован ряд возможностей для повышения операционной эффективности расходов бюджета.

Во-первых, необходимо повысить эффективность управления дебиторской задолженностью перед бюджетом. Для этого на законодательном уровне требуется устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета.

В целях устранения рисков неисполнения контрагентами обязательств по контрактам, в особенности, в случае наличия в них условий об авансировании, следует организовать систематическое проведение главными распорядителями бюджетных средств инвентаризации дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета и введение инструмента, позволяющего установить контроль за предоставляемыми поставщикам денежными ресурсами – казначейское сопровождение контрактов.

Во-вторых, необходимо и далее развивать действующий с 2015 года механизм проведения и учета операций со средствами субсидий, бюджетных инвестиций, авансов по государственным контрактам (контрактам, договорам, соглашениям) на лицевых счетах, открытых в Казначействе России юридическим лицам – получателям средств из федерального бюджета.

Операции по перечислению указанных средств осуществляются органами Казначейства России в пределах суммы, необходимой для осуществления расходов юридических лиц, после представления ими документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

В-третьих, повышению эффективности деятельности государственных компаний и сдерживанию уровня регулируемых тарифов будут способствовать обеспечение среднегодового роста устанавливаемых Правительством Российской Федерации тарифов на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора, не превышающего уровень целевой инфляции, усиление контроля за операционными расходами госкомпаний, взаимоувязка объема взносов в госкомпаниях с контролем за остатками неиспользованных средств из федерального бюджета.



Необходимыми условиями обеспечения эффективности управления государственными финансами является стандартизация и автоматизация бюджетных процедур, переход на юридически значимый электронный документооборот, обеспечение однократного ввода информации, ее преимущества и достоверности, что обеспечивается с помощью **внедрения системы «Электронный бюджет»**.

Планируется расширить состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. К 2018 году на едином портале будет обеспечена публикация бюджетных данных финансовыми органами всех публично-правовых образований в стране.

Кроме того, будет продолжена регулярная публикация «Бюджета для граждан», разъясняющего основные положения федерального закона о бюджете. «Популярный бюджет» будет ориентирован на целевые группы населения (пенсионеры, семьи с детьми и т.д.).



В целях **вовлечения граждан в управление государственными финансами** на принципах открытости и понятности информации о бюджете следует активно осуществлять работу по повышению бюджетной грамотности населения, развивать практики инициативного бюджетирования на муниципальном уровне, позволяющие гражданам участвовать в разработке бюджетных решений на местах и контроле за ходом их реализации.

Гражданам, в особенности молодому поколению, не хватает общего понимания основ устройства бюджетной системы Российской Федерации, знаний принципов организации бюджетного процесса, возможности участия граждан в разработке бюджетных решений и контроля за ходом их реализации. В этой связи представляется целесообразным с помощью специальных образовательных программ повысить осведомленность граждан в этих вопросах.

Развитие способности граждан понимать и анализировать информацию о планировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации необходимо начинать с молодежной аудитории, являющейся не только потенциальным пользователем (потребителем) актуальной информации о бюджете, но и одним из основных источников формирования человеческого капитала, носителем инновационного потенциала будущего развития страны.

Повышение бюджетной грамотности будет способствовать формированию ответственной гражданской позиции через понимание задач и функций

государственного бюджета, развитию у обучающихся готовности к активному участию в управлении государственными (муниципальными) финансами.

Привлечение граждан к определению и выбору направлений расходования бюджетных средств, а также к последующему контролю за реализацией отобранных проектов в условиях дефицита финансирования и высокой конкуренции за бюджетные ресурсы может стать одним из основных инструментов выстраивания плодотворного взаимодействия власти и населения, роста заинтересованности жителей в решении проблем местного значения, повышения эффективности бюджетных расходов.

